



**Совет муниципального образования
«Ахтубинский район»**

РЕШЕНИЕ

28.02.2023

№ 327

Об утверждении отчета о деятельности
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район» в 2022 году

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Ахтубинский район», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район»,

Совет муниципального образования «Ахтубинский район»

РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» в 2022 году.
2. Настоящее решение и отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» в 2022 году опубликовать в газете «Ахтубинская правда» и разместить на официальном сайте Совета муниципального образования «Ахтубинский район».
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель Совета

В.И. Архипов

Утвержден
решением Совета
МО «Ахтубинский район»
от «28» февраля 2023 г. № 327

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «Ахтубинский район»
за 2022 год

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» за 2022 год (далее – Контрольно-счетная палата, КСП МО «Ахтубинский район», Палата, КСП) подготовлен и представлен на рассмотрение в Совет МО «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 20 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», утверждённого Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 30.09.2021 № 201.

В представленном отчёте отражены результаты основных направлений деятельности Контрольно-счётной палаты за 2022 год, информация о выявленных нарушениях по результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о принятых мерах по предупреждению и устранению выявленных нарушений и недостатков.

Кроме того, в отчёте отражены результаты организационной, информационной деятельности Контрольно-счётной палаты, деятельности в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов и его Представительстве в Южном Федеральном Округе. Определены приоритетные направления деятельности на 2023 год.

1. Общие сведения

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования «Ахтубинский район», образована решением Совета муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Совет) от 30.11.2005 г. № 87. Палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счётной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основы деятельности и полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район».

План работы Контрольно-счётной палаты на 2022 год был сформирован, исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед органом внешнего муниципального финансового контроля и утверждён распоряжением председателя КСП от 29.12.2021 № 47-р (ред. от 09.06.2022 №07-р), (далее – план работы). На основании запроса Ахтубинской городской прокуратуры от 21.02.2022 №147-2022 Контрольно-счетной палатой проведено 1 контрольное мероприятие.

В 2022 году (далее – отчетный период) в соответствии с планом работы Палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную деятельность, обеспечивая единую систему контроля исполнения местного бюджета и контроля управления муниципальным имуществом.

Одной из основных целей деятельности Контрольно-счётной палаты являлась разработка предложений и рекомендаций, в первую очередь направленных на предотвращение и предупреждение неправомерного, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Неотъемлемой частью деятельности Палаты является предоставление объективной, независимой информации о результатах проверок использования муниципальных финансовых и имущественных ресурсов Главе МО «Ахтубинский район» для принятия управленческих решений, Совету МО «Ахтубинский район», населению Ахтубинского района и иным пользователям.

Важным элементом деятельности Контрольно-счётной палаты является контроль реализации мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных как в отчётном периоде, так и в предшествующих периодах.

Продолжено развитие межмуниципального сотрудничества посредством членства в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов (далее – Союз МКСО) и его Представительстве в Южном Федеральном округе.

Штатная численность работников Палаты на конец 2022 года составила 4 человека, в том числе, председатель и 3 главных инспектора.

Кадровая работа, делопроизводство и архивная работа, исполнение полномочий контрактного управляющего Контрольно-счётной палаты проводятся в соответствии с действующим законодательством и осуществляется непосредственно специалистами Палаты.

Расходы на обеспечение функций Контрольно-счётной палаты в 2022 году составили 1951,07011 тыс. руб. или 99,95% от утвержденных бюджетных назначений (1952,03311 тыс. руб.), в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений Ахтубинского района – 329,272 тыс. руб.

Все сотрудники Палаты имеют высшее профессиональное образование.

В соответствии с заключенными соглашениями Палатой осуществляется внешний муниципальный финансовый контроль в отношении 14 (четырнадцати) поселений Ахтубинского района Астраханской области.

В соответствии с общей стратегией совершенствования деятельности контрольно-счётных органов, развития государственного аудита на региональном и муниципальном уровнях, Контрольно-счётная палата осуществляет контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с элементами аудита по выявлению рисков и признаков финансовых нарушений, с целью их предупреждения.

2. Основные итоги и результаты деятельности Контрольно-счётной палаты в 2022 году

Итоги 2022 года позволяют сделать вывод о достижении таких основных задач, как повышение результативности контроля за исполнением бюджетов главными администраторами бюджетных средств и результативности реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отсутствие исковых требований на действия КСП.

Основные показатели, характеризующие деятельность КСП в 2018 – 2022 годах, выглядят следующим образом (с учетом поселений):

№	Показатели деятельности	2018г	2019г	2020г	2021 г	2022г
1.	Общее количество мероприятий (ед.), из них:	76	59	51	94	80

1.1	Экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено заключений по	42	25	23	63	48
1.2	Контрольных мероприятий, (ед.)	34	34	28	31	32
1.2.1.	в том числе по внешней проверке бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	22	22	22	22	22
2.	Выявлено нарушений и недостатков всего (млн. руб.), в том числе:	112,7	1369,0	62,63	81,74	2,53
2.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов, млн.руб.	100,1	1302,9	-	-	-
2.2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности, млн.руб.	11,9	50,5	15,8	9,91	1,14
2.3	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, млн.руб./ед.	0/45	4,8/28	44,3/55	70,51/67	0,1/26
2.4	нецелевое использование бюджетных средств (млн. руб.)	-	-	-	0,43	0,02
2.5	иные нарушения, млн.руб.	0,2	4,4	0,03	0,88	1,27
2.6	нарушения при осуществлении муниципальных закупок (млн. руб.)	-	-	-	-	-
3.	Неэффективное использование бюджетных средств (млн. руб.)	0,5	6,4	2,5	4,51	0,69
4.	Устранено выявленных нарушений (млн.руб), в том числе:	100,1	1296,2	21,6	35,27	2,08
4.1.	Обеспечен возврат средств в бюджет	-	-	-	-	-
5.	Направлено представлений, шт.	15	4	3	6	4
6.	Направлено предписаний, шт.	6	1	1	1	2
7.	Направлено материалов проверки в прокуратуру (ед.)	2	2	2	3	6
8.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности, чел.	10	5	2	3	3
9.	Возбуждено дел об административных правонарушениях,	13	15	10	20	8
9.1	Привлечено должностных лиц к административной ответственности, чел.	13	14	10	20	8
10.	Затраты на содержание контрольно-счетного органа всего (тыс. руб.), в том числе:	1494,7	1557,8	1666,2	1888,27	1951,07
10.1	за счет межбюджетных трансфертов поселений по переданным полномочиям (тыс. руб.)	247	279,6	306,6	323,09	329,27

В целях обеспечения предварительного, текущего и последующего контроля формирования и исполнения бюджета, использования муниципальной собственности в 2022 году Палатой проведено 80 мероприятий, из них 32 контрольных и 48 экспертно-аналитических.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, с учетом мероприятий проведенных в отношении поселений Ахтубинского района, выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 2,526636 млн. руб., из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов (7 фактов);
- нецелевое использование бюджетных средств – 0,015887 млн. руб., что составляет 0,6 % в структуре нарушений (1 факт);
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1,139158 млн. руб., что составляет 45,1 % в структуре нарушений (556 фактов);
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 0,096729 млн. руб., что составляет 3,8 % в структуре нарушений (26 фактов);
- иных нарушений – 1,274862 млн. руб., что составляет 50,5% в структуре нарушений (38 фактов).

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 0,687509 млн. рублей.

При классификации нарушений использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля), одобренный Коллегией Счётной палаты РФ от 18.12.2014г., и утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 30.06.2015 № 7-р.

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, руководителям проверяемых объектов, направлено 2 предписания и 4 представления, представления удовлетворены в полном объеме, а предписания удовлетворены частично.

По результатам рассмотрения представлений объявлены замечания 3 (трем) виновным должностным лицам (МКОУ «СОШ № 2 МО «Ахтубинский район», Администрация МО «Ахтубинский район»).

Кроме этого, по фактам нарушений, образующих состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, должностным лицом Контрольно-счетной палаты возбуждено 8 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц объектов контроля, из них:

- 1 по ст.15.15.15 КоАП РФ (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания);
- 2 по ч. 1 ст. 15.15.6 КоАП РФ (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности);
- 2 по ч. 4 ст. 15.15.5 КоАП РФ (Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности);
- 1 по ч.2 ст. 15.15.7 КоАП РФ (Нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет);
- 1 по ст. 15.14 КоАП РФ (Нецелевое использование бюджетных средств);

- 1 по ч. 20 ст.19.5 КоАП РФ (Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля).

По результатам рассмотрения дел судебным органом, 8 (восемь) должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 110,00 тыс. рублей, из которых в бюджет МО «Ахтубинский район» поступило 90,00 тыс. рублей.

В Прокуратуру Ахтубинского района были направлены материалы проверок в отношении МКУ «УХТО МО «Ахтубинский район», Администрации МО «Ахтубинский район», МКОУ «СОШ № 2 МО «Ахтубинский район» и МКДОУ «Детский сад №16 МО «Ахтубинский район».

Прокуратурой Ахтубинского района представлена информация от 01.02.2023 №52-2023/127-23-20120007 (вх. от 03.02.2022 №18):

- о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 7.35 КоАП РФ в отношении директора МКУ «УХТО МО «Ахтубинский район»;

- о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ в отношении директора МКОУ «СОШ №2 МО «Ахтубинский район» и по результатам рассмотрения материалов Государственной инспекцией труда Астраханской области 30.01.2023г. директор привлечен к административной ответственности, назначено наказание в виде предупреждения;

- информация о нарушении трудового законодательства должностными лицами МКДОУ «Детский сад № 16 МО «Ахтубинский район» направлена для рассмотрения по компетенции в Государственную инспекцию труда Астраханской области.

В 2022 году проводилась совместная проверка с Контрольно-счетной палатой Астраханской области по проведению совместного контрольного мероприятия «Проверка реализации основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог местного значения» в части мероприятий 2.1. «Средства, выделяемые муниципальным образованиям Астраханской области на строительство (реконструкцию), ремонт (капитальный ремонт) автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов, а также на приобретение (постройку) плавсредств (несамоходных паромов, наплавных мостов, понтонов, буксиров), ремонт (капитальный ремонт) паромных переправ и наплавных мостов, в том числе их причальных сооружений и подвижного состава, находящихся в собственности муниципальных образований Астраханской области, расположенных в местах пересечения водотоков с автомобильными дорогами общего пользования местного значения» и 2.4. «Иной межбюджетный трансферт из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований Астраханской области на реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения» в рамках государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» в 2021 году» в муниципальном образовании «Ахтубинский район» (Акт от 18.03.2022 № 2).

Контрольно-счетная палатой на основании запроса Ахтубинской городской прокуратуры от 21.02.2022 №147-2022 в 2022 году проведена проверка целевого использования средств, полученных в виде добровольных пожертвований в общеобразовательных учреждениях Ахтубинского района: МКОУ «СОШ № 1 с УИОП Имени С.Г. Хуснетдинова МО «Ахтубинский район», МКОУ «СОШ №2 МО «Ахтубинский район», МКОУ «СОШ № 4 МО «Ахтубинский район», МКОУ «СОШ № 5

МО «Ахтубинский район», МКОУ «СОШ № 6 МО «Ахтубинский район», МКОУ «СОШ № 9 МО «Ахтубинский район», МКОУ «СОШ № 11 МО «Ахтубинский район», МКОУ «СОШ № 12 МО «Ахтубинский район» пос. Верхний Баскунчак», МКОУ «Капустиноярская СОШ МО «Ахтубинский район» (Справка от 09.06.2022 №3).

В Государственную инспекцию труда в Астраханской области были направлены материалы проверки в отношении МКУ «УХТО МО «Ахтубинский район», по результатам их рассмотрения получено письмо от 28.03.2022 № 30/6-320-22-ПВ/10-223-ОБ/0000310 о направлении в адрес Учреждения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

По результатам проверки, проводимой Палатой в 2021 году в отношении МУП ЖКХ «Ахтубинские водопроводы МО «Ахтубинский район» возбуждено 2 (два) уголовных дела в отношении директора Нечаева Сергея Сергеевича, по которым вынесены Приговоры от 31.08.2022г., от 01.09.2022г. о признании Нечаева С.С. виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.3 ст. 160 Уголовного кодекса РФ.

2.1. Контрольная деятельность

За отчётный период в соответствии с Планом работы, объектами проверок являлись:

- 7 Главных администратора бюджетных средств МО «Ахтубинский район»;
- МКУ «УХТО МО «Ахтубинский район»;
- Администрация МО «Ахтубинский район»;
- МКОУ «СОШ № 2 МО «Ахтубинский район»;
- МКДОУ «Детский сад №16 МО «Ахтубинский район»;
- Администрации муниципальных образований 14-ти поселений Ахтубинского района.

Результаты отдельных проверок:

1) По результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности **МКУ «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению муниципального образования «Ахтубинский район»** с проведением аудита эффективности при проведении закупок за 2021 год выявлены нарушения на общую сумму **2080,37985** тыс. руб., из них:

- нецелевое использование бюджетных средств на сумму 15,8875 тыс. руб. (1 факт);
- требований к бухгалтерскому учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 1107,64316 тыс. руб. (322 фактов);
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (19 фактов);
- иные нарушения на сумму 956,84919 тыс. руб. (12 фактов).

Должностные лица (директор, глава Администрации МО «Ахтубинский район») привлечены к административной ответственности, предусмотренной статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: 15.14 КоАП РФ, 15.15.6 (часть 4) КоАП РФ, 15.15.7 (часть 2) КоАП РФ, составлено 3 протокола об административной ответственности на сумму 45,00 тыс. руб.

Выявлены нарушения, предусмотренные [ст.284](#) ТК РФ, имеющие признаки административного правонарушения по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ и ч.4 ст.5.27 КоАП РФ (информация и документы направлены в Государственную инспекцию труда в Астраханской области).

Неэффективное, без достижения заданных результатов использование

финансовых ресурсов составило на сумму 1,63688 тыс. руб.

Руководителю МКУ «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению муниципального образования «Ахтубинский район» направлено Предписание от 28.02.2022 №1 для принятия мер по устранению нарушений. В Контрольно-счетную палату ответ о выполнении Предписания от 28.02.2022 №1 в указанный срок не поступил, в связи с этим руководитель привлечен в административной ответственности, предусмотренной ч. 20 ст.19.5 КоАП РФ (Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля).

Палатой проведена проверка по исполнению требований, установленных Предписанием от 28.02.2022 №1. Руководителю МКУ «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению муниципального образования «Ахтубинский район» направлено Предписание от 22.06.2022 №2 для принятия мер по устранению нарушений, КСП получен ответ об частичном устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов.

По состоянию на 1 февраля 2023 года нарушения по Предписанию от 22.06.2022 №2 МКУ «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению муниципального образования «Ахтубинский район» не устранены, подтверждающие документы в Контрольно-счетную палату не поступили.

2) Проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в 2021 году и истекший период 2022 года на реализацию муниципальных программ МО «Ахтубинский район», соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, с проведением аудита эффективности при проведении закупок в отношении **МКОУ «СОШ №2 МО «Ахтубинский район»**.

По результатам контрольного мероприятия установлены факты нарушений на сумму **204,05418 тыс. руб.**, в том числе:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 18,47254 тыс. руб.;
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов (1 факт);
- иные нарушения – 185,58164 тыс. руб. (25 фактов).

Директору МКОУ «СОШ №2 МО «Ахтубинский район» направлено Предписание от 10.08.2022 №2 для принятия мер по устранению нарушений, КСП получен ответ об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов. Директором МКОУ «СОШ №2 МО «Ахтубинский район» объявлены замечания 2 (двум) виновным должностным лицам.

По фактам выявленных нарушений, предусмотренных [ст.284](#) ТК РФ, имеющих признаки административного правонарушения, предусмотрена ответственность по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ, материалы были направлены в Прокуратуру Ахтубинского района и Государственную инспекцию труда в Астраханской области.

От Прокуратуры Ахтубинского района получен ответ о вынесении представления ответственному должностному лицу МКОУ «СОШ №2 МО «Ахтубинский район» за нарушение трудового законодательства и привлечения к административной ответственности по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ.

3) При проверке законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в 2021 году и истекший период 2022 года на реализацию муниципальных

программ МО «Ахтубинский район», соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, с проведением аудита эффективности при проведении закупок в отношении **МКДОУ «Детский сад №16 МО «Ахтубинский район»**, выявлены нарушения на сумму 94,01242 тыс. руб., в том числе:

- неправомерно начисленная заработная плата в сумме 81,76039 тыс. руб. Рассмотреть вопрос по взысканию с работника излишне выплаченной заработной платы, в соответствии с действующим законодательством;

- нарушение порядка организации питания детей, в том числе: отклонение от установленной денежной нормы на питание детей в 2021 году на общую сумму 10,89553 тыс. руб. (перекорм); в проверяемом периоде 2022 года на общую сумму 1,3565 тыс. руб. (недокорм).

Неэффективное, без достижения заданных результатов использование финансовых ресурсов, выделенных из бюджета МО «Ахтубинский район», составляет 7,09393 тыс. руб.

Выявлены признаки административного правонарушения, предусмотренного:

- ч.2 ст.7.31 КоАП РФ, выразившиеся в размещении должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и за несвоевременное размещение документов;

- ч.1 ст.5.27 КоАП РФ, выразившиеся в нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, если иное не предусмотрено частями 3, 4 и 6 настоящей статьи и статьей 5.27.1 КоАП РФ.

По фактам выявленных нарушений материалы были направлены в Прокуратуру Ахтубинского района. Прокуратурой Ахтубинского района представлена информация от 01.02.2023 №52-2023/127-23-20120007 (вх. от 03.02.2022 №18) о нарушении трудового законодательства должностными лицами МКДОУ «Детский сад № 16 МО «Ахтубинский район» направлена для рассмотрения по компетенции в Государственную инспекцию труда в Астраханской области.

Руководителю МКДОУ «Детский сад №16 МО «Ахтубинский район» направлено Представление от 22.09.2022 № 3 для принятия мер по устранению нарушений. КСП получен ответ об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов.

2.2 Результаты контрольной деятельности при проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

1) Контрольно-счётной палатой в соответствии с Планом работ, в рамках осуществления последующего контроля исполнения бюджета, проведена внешняя проверка годовой отчетности за 2021 год в отношении 21 главного администратора бюджетных средств (далее – ГАБС), из них 7 ГАБС МО «Ахтубинский район» и 14 ГАБС поселений района. По результатам проведённой проверки составлено 22 заключения.

Внешняя проверка осуществлялась в виде камеральных проверок.

Проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств **МО «Ахтубинский район» за 2021 год** установлены 6 нарушений, в том числе:

1. Порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, утвержденного Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н, в части заполнения показателей отдельных форм;

2. Нарушение п.3 ст.12, ст.13 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях";

3. В нарушение п. 168 Инструкции №191-н форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» содержат неактуальные данные;

4. В нарушение п. 7 Инструкции от 28.12.2010 №191н, приложения 9 Учетной политики учреждения, инвентаризация активов и обязательств проведена не в полном объеме (Администрация МО «Ахтубинский район»);

5. В нарушение п.2.10 Методических указаний №49 инвентаризационные описи от 01.11.2021 №0000-000001, №0000-000002, №0000-000003 МКУ «Централизованная бухгалтерия управления культуры и кинофикации» не подписаны председателем инвентаризационной комиссии М.П. Кузнецовой (Управление культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район»);

6. В нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 №191н раздел 2 пояснительной записки не содержит информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами.

Неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 404,88688 тыс. руб. (Администрация МО «Ахтубинский район» – 401,63688 тыс. руб., Управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский район» -2,250 тыс. руб., Управление культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район» – 1,00 тыс. руб.).

Выявленные в ходе внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств нарушения и недостатки, не оказали существенного влияния на основные выводы об итогах исполнения бюджета.

Нарушений и недостатков, повлиявших на полноту отражения показателей и достоверность отчетности за 2021 год, не установлено.

Рекомендовано:

1. Администрации МО «Ахтубинский район»:

- обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

- привести в соответствие с п.168 Инструкции от 28.12.2010 №191н сведения о финансовых вложениях в уставные фонды учреждений.

2. Управлению образованием администрации МО «Ахтубинский район» усилить контроль за своевременностью начисления резервов предстоящих расходов.

3. Главным администраторам бюджетных средств, при исполнении бюджета, составлении и предоставлении отчетности обеспечить соблюдение норм бюджетного законодательства, в том числе принципа эффективности использования бюджетных средств, и иных муниципальных нормативных правовых актов.

2) При осуществлении внешнего муниципального контроля в отношении **муниципальных образований поселений Ахтубинского района**, в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселений Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район», наиболее значительные нарушения выявлены в следующих муниципальных образованиях:

❖ При проверке отчета об исполнении бюджета за 2021 год **МО «Золотухинский сельсовет»** выявлены следующие нарушения:

- в нарушение п. 4 Инструкции от 28.12.2010 № 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена в несброшюрованном и непрономерованном виде, без оглавления;

- в нарушение п. 7 СГС «Основные средства» от 31.12.2016 № 257н на счетах учета материальных запасов отражено имущество, относящееся к фондам основных средств;

- в нарушение положений п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 373 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, п. 20 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, Справка в составе Баланса (ф. 0503130) составлена не на основе данных регистров бухгалтерского учета (оборотно-сальдовой ведомости за 2021 год) по забалансовому счету 21 «Основные средства в эксплуатации»;

- в нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 №191н раздел 2 «Результаты деятельности администрации МО «Золотухинский сельсовет» пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит информацию о техническом состоянии основных фондов, эффективности их использования, обеспеченности и сохранности основных средств;

- в нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 №191н раздел 5 пояснительной записки не содержит сведений о проведении инвентаризации;

- в нарушение п.155 Инструкции от 28.12.2010 №191н: в графе 1 Таблицы №3 неверно указаны утвержденные основные характеристики собственного бюджета; в графе 2 Таблицы №3 неверно указаны результаты исполнения положений текстовых статей; в графе 3 Таблицы №3 не указаны причины неисполнения положений текстовых статей.

Объем проверенных бюджетных средств за 2021 год МО «Золотухинский сельсовет» составил 3486,31116 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2021 год составило 43,99995 тыс. руб.

❖ При проверке отчета об исполнении бюджета за 2021 год **МО «Поселок Верхний Баскунчак»** выявлены следующие нарушения:

- в нарушение п. 4 Инструкции от 28.12.2010 №191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена без оглавления;

- в нарушение п.155 Инструкции от 28.12.2010 №191н в графе 3 Таблицы №3 не указаны причины неисполнения положений текстовых статей.

- в нарушение п.7 Порядка №30/1 муниципальное задание №1 на 2021 и плановый период 2022-2023 годов размещено на официальном сайте www.bus.gov.ru с нарушением сроков (1 факт).

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ст. 15.15.15 (Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания) – 1 административный протокол:

- Муниципальное задание №1 на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов МБУК «Дом культуры» администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак», утвержденное 12.01.2021года, размещено на официальном сайте www.bus.gov.ru 09.03.2021 года, с нарушением сроков (следовало разместить, не позднее 19.01.2021 года).

Объем проверенных бюджетных средств за 2021 год МО «Поселок Верхний Баскунчак» составил 83871,11529 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2021 год составило 3,62476 тыс. руб.

❖ При проверке отчета об исполнении бюджета за 2021 год **МО «Поселок Нижний Баскунчак»** выявлены следующие нарушения:

- в нарушение положений п.1 ст.13 Федерального закона №402-ФЗ, п.373 Инструкции №157н, п.20 Инструкции от 28.12.2010 №191н, Справка в составе Баланса (ф.0503130) составлена не на основе данных регистров бухгалтерского учета.

- в нарушение п.152 Инструкции №191н в разделе 2 Пояснительной записки отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами;

- в нарушение п.155 Инструкции от 28.12.2010 №191н в графу 1 и в графу 2 Таблицы 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не включены в полном объеме сведения, содержащиеся в текстовых статьях закона (решения) о бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» и их результат исполнения;

- в нарушение требований к бухгалтерскому учету и отчетности – не произведены изменения кадастровой стоимости земельных участков по состоянию на 01.01.2022г.;

- текстовая часть пояснительной записки не в полном объеме раскрывает содержание ряда операций.

Объем проверенных бюджетных средств за 2021 год МО «Поселок Нижний Баскунчак» составил 68695,66126 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2021 год составило 16,29712 тыс. руб.

❖ При проверке отчета об исполнении бюджета за 2021 год **МО «Село Ново-Николаевка»** выявлены следующие нарушения:

- в нарушение п.152 Инструкции от 28.12.2010 №191н в Пояснительной записке излишне указана информация о численности работников и отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами;

- в нарушение п.155 Инструкции от 28.12.2010 №191н в графе 1 Таблицы №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» к Пояснительной записке сведения, отраженные в статьях закона (решении) о бюджете, не соответствуют сведениям о доходах, расходах, дефиците/профиците, отраженным в Решении Совета «О бюджете МО «Село Ново-Николаевка» на 2021 год» от 16.10.2020 №19; в графе 3 Таблицы №3 не указаны причины неисполнения положений текстовых статей;

- в нарушение п.155 Инструкции от 28.12.2010 №191н в графу 1 и в графу 2 Таблицы 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» к Пояснительной записке не включены в полном объеме сведения, содержащиеся в текстовых статьях закона (решения) о бюджете МО «Село Ново-Николаевка» и их результат исполнения;

- текстовая часть пояснительной записки на 01.01.2022 года не в полном объеме раскрывает содержание ряда операций;

- в нарушение п. 7 СГС «Основные средства» № 257н на счетах учета материальных запасов отражено имущество, относящееся к фондам основных средств.

Объем проверенных бюджетных средств за 2021 год МО «Село Ново-Николаевка» составил 2557,30905 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2021 год составило 5,78914 тыс. руб.

❖ При проверке отчета об исполнении бюджета за 2021 год **МО «Капустиноярский сельсовет»** выявлены следующие нарушения:

- в нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 №157н, Закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, п.3.44, 3.48 Методических указаний от 13.06.1995 №49 Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» акты сверок взаимных расчетов, подтверждающие достоверность сумм финансовых активов и обязательств, инвентаризационные описи основных средств, числящихся на забалансовых счетах учета администрации к проверке не предоставлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным;

- в Администрации МО «Капустиноярский сельсовет» часть имущества на общую сумму 46,12842 тыс. руб. числится на материально ответственном лице Юмагулове В.В., который не является сотрудником администрации с 11.04.2021г.;

- в нарушение п.155 Инструкции от 28.12.2010 №191н в графу 1 и в графу 2 Таблицы 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не включены в полном объеме сведения, содержащиеся в текстовых статьях закона (решения) о бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» и их результат исполнения.

Объем проверенных бюджетных средств за 2021 год МО «Капустиноярский сельсовет» составил 7301,86434 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2021 год составило 37,10959 тыс. руб.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 15.15.6 (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности) – бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2021 год представлена с нарушением сроков, установленных Финансовым органом муниципального района (1 административный протокол).

❖ При проверке отчета об исполнении бюджета за 2021 год **МО «Удаченский сельсовет»** выявлены следующие нарушения:

- в нарушение п.4 Учетной политики, п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация денежных обязательств;

- в нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н Пояснительной записки по состоянию на 1 января 2022 года:

1) в разделе 2 «Результаты деятельности Администрации МО «Удаченский сельсовет» излишне указана информация о численности работников и отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами;

2) в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация о проведенной инвентаризации активов по состоянию на 30.12.2021 года;

- в нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ несвоевременно осуществлялись регистрация и накопление данных, содержащихся в первичных учетных документах, в регистрах бухгалтерского учета;

- в нарушение требований, установленных абзацем шестым статьи 162 БК РФ, частью 3 статьи 9, частью 1 статьи 13 Федерального закона №402-ФЗ, пунктом 4 Инструкции № 157н, в регистрах бюджетного учета по счету "Непроизведенные активы " не учтен земельный участок из земель населенных пунктов, кадастровой стоимостью 96,72921 тыс. рублей.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 4 ст. 15.15.6 (Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 1 административный протокол.

При проверке правильности начисления единовременной выплаты к отпуску и единовременной премии Главе МО «Удаченский сельсовет» Кликунову А.А за период с 01.01.2021г. по 09.07.2021г. установлены факты необоснованных выплат в сумме 13106,83 руб., в том числе отчисления во внебюджетные фонды – 3040,14 руб.

Объем проверенных бюджетных средств за 2021 год МО «Удаченский сельсовет» составил 2160,09942 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2021 год составило 0,00024 тыс. руб.

❖ При проверке отчета об исполнении бюджета за 2021 год **МО «Село Пироговка»** выявлены следующие нарушения:

- в нарушение п.7 СГС «Основные средства» от 31.12.2016 №257н на счетах учета материальных запасов отражено имущество, относящееся к фондам основных средств;

- в нарушение п.152 Инструкции от 28.12.2010 №191н в пояснительной записке (ф.0503160) излишне указана информация о численность работников и не указана информация о техническом состоянии основных фондов, эффективности их использования, обеспеченности и сохранности основных средств;

- в нарушение требований Методических указаний №49 и п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация финансовых обязательств.

Объем проверенных бюджетных средств за 2021 год МО «Село Пироговка» составил 1593,12777 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2021 год составило 163,99789 тыс. руб.

❖ При проверке отчета об исполнении бюджета за 2021 год **МО «Батаевский сельсовет»** выявлены следующие нарушения:

- в нарушение п.7 СГС «Основные средства» от 31.12.2016 №257н на счетах учета материальных запасов отражено имущество, относящееся к фондам основных средств;

- в нарушение ст.9, 10 Федерального закона №402-ФЗ, п.28, п.29 СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» от 31.12.2016 №256н выявлены факты несоответствия информации, содержащейся в первичных документах, с данными, отраженными в регистрах бухгалтерского учета;

- в нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 №191н раздел 2 «Результаты деятельности администрации МО «Батаевский сельсовет» пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит информацию о техническом состоянии основных фондов, эффективности их использования, обеспеченности и сохранности основных средств;

- в нарушение п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н перед составлением годовой отчетности не в полном объеме проведена инвентаризация нефинансовых активов и финансовых обязательств;

- в нарушение п.155 Инструкции от 28.12.2010 №191н:

1) в графе 1 Таблицы №3 неверно указаны утвержденные основные характеристики собственного бюджета, в том числе результат исполнения бюджета;

2) в графе 2 Таблицы №3 неверно указаны результаты исполнения положений текстовых статей.

3) в графе 3 Таблицы №3 не указаны причины неисполнения положений текстовых статей.

Объем проверенных бюджетных средств за 2021 год МО «Батаевский сельсовет» составил 2263,78185 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2021 год составило 0,00602 тыс. руб.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 15.15.6 (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности) – бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2021 год представлена с нарушением сроков, установленных Финансовым органом муниципального района (1 административный протокол).

❖ При проверке отчета об исполнении бюджета за 2021 год МО «Село Садовое» выявлены следующие нарушения:

- в нарушение п.7 СГС «Основные средства» от 31.12.2016 №257н на счетах учета материальных запасов отражено имущество, относящееся к фондам основных средств;

- в нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 №191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки на 1 января 2022 года не отражена информация о проведенной инвентаризации активов по состоянию на 01.12.2021 года;

- в нарушение п.155 Инструкции от 28.12.2010 №191н в графе 3 Таблицы №3 не указаны причины неисполнения положений текстовых статей;

- в Справке в составе Баланса (ф.0503130) по состоянию на 01.01.2022г. не отражены данные по забалансовому счету 01 "Имущество, полученное в пользование" в сумме 790,00 рублей;

- в нарушение п.152 Инструкции от 28.12.2010 №191н раздел 2 Пояснительной записки не содержит информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

Объем проверенных бюджетных средств за 2021 год МО «Село Садовое» составил 1689,62104 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2021 год составило 2,21951 тыс. руб.

Кроме этого, при проверке годовой бюджетной отчетности за 2021 год муниципальных образований поселений выявлялись отдельные нарушения и недостатки. Факты, способные существенно повлиять на достоверность годовых отчетов, не выявлены.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Экспертно-аналитическая деятельность, в рамках осуществления предварительного контроля, по экспертизе проектов решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период, является одной из форм контроля, которая позволяет на стадии формирования проектов

муниципальных правовых актов рассматривать их с точки зрения законности, обоснованности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2022 году по результатам экспертизы подготовлено 48 заключений:

- 14 заключений на проекты решений о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов муниципальных образований поселений Ахтубинского района (в том числе 6 поселения: МО «Село Садовое», МО «Покровский сельсовет», МО «Батаевский сельсовет», МО «Сокрутовский сельсовет», МО «Село Пироговка», МО «Удаченский сельсовет» однолетний бюджет на 2023 год);

- 1 заключение на проект решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- 3 заключения на проекты решений о внесении изменений в бюджет МО «Ахтубинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- 3 заключения по исполнению бюджета МО «Ахтубинский район» за 1 квартал 2022 года, полугодие 2022г., 9 месяцев 2022 года;

- 26 заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет поселений Ахтубинского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- 1 заключение по финансово-экономической экспертизе на проект МП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории МО "Ахтубинский район.

При формировании бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов поселениями МО «Ахтубинский район» Контрольно-счетная палата рекомендовала:

МО «Сокрутовский сельсовет»:

предусмотреть в проекте бюджета на 2023 год:

- расходы по фонду оплаты труда по должности «разнорабочий», либо сократить должность «разнорабочий».

- «резервные средства» на увеличение размера МРОТ с 01.01.2023 года и суммы отчислений во внебюджетные фонды сотрудникам администрации по техническому обслуживанию на 2023 год в соответствии со ст. 21 БК РФ.

МО «Поселок Нижний Баскунчак» – внести изменения и дополнения в Положение о бюджетном процессе, утвержденное Решением Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 №62 (с изменениями от 21.11.2016 №90, от 06.06.2017 №26, от 28.09.2022 № 10) и привести его содержание в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ.

МО «Село Пироговка»:

В соответствии с п.3 ст. 217 БК РФ предусмотреть в проекте бюджета на 2023 год «Резервные средства» на увеличение тарифов за коммунальные услуги и выплату заработной платы в связи с прогнозным увеличением в 2023 году МРОТ и, соответственно, отчислений во внебюджетные фонды.

МО «Золотухинский сельсовет» – внести изменения и дополнения в п. 11 ст. 22 Положения о бюджетном процессе и привести его содержание в соответствии со ст. 184.2 БК РФ.

При формировании бюджета МО «Ахтубинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетная палата рекомендовала:

-Управлению экономического развития МО «Ахтубинский район» при составлении прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период с целью соблюдения положений п.4 ст.173 БК РФ отражать в прогнозе сопоставление параметров

с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, приводить анализ влияния реализации муниципальных программ на достижение прогнозируемых показателей социально-экономического развития района.

- Управлению имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район» усилить работу по взиманию недоимки от сдачи в аренду муниципального имущества и земельных участков.

3.2. В рамках ежеквартального мониторинга исполнения бюджета МО «Ахтубинский район» осуществлялся анализ отчёта об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за первый квартал, за полугодие и за 9 месяцев 2022 года, что позволило отслеживать исполнение показателей бюджета в реальном времени, выявляя возможные риски.

3.3. По результатам экспертизы проектов решений «Об утверждении отчетов об исполнении бюджетов за 2022 год» муниципальных образований поселений, в соответствии с рекомендациями КСП, дорабатывались текстовые статьи проектов решений и приложения к проектам в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Положениями о бюджетном процессе поселений, до рассмотрения проектов представительными органами поселений.

3.4. Все заключения на проекты нормативно-правовых актов и результаты мониторинга исполнения бюджета, обсуждаются на комиссии Совета по бюджету, налогам и финансам, направляются Главе района, главам поселений и представляются на заседаниях Совета.

4. Информационная и иная деятельность

В отчётном периоде организационная работа направлена на обеспечение эффективного функционирования аппарата Контрольно-счетной палаты, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях реализации одного из основных принципов внешнего муниципального финансового контроля – гласности, проводится работа по размещению результатов деятельности Контрольно-счётной палаты на официальном сайте Совета МО «Ахтубинский район» <http://ahtuba-sov.ru/>.

Утвержденный представительным органом отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетный период размещается на официальном сайте Совета МО «Ахтубинский район» <http://ahtuba-sov.ru/>.

С 2007 года Контрольно-счётная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов. В 2022 году Палата с целью изучения опыта работы и обмена практическими наработками взаимодействовала с Союзом муниципальных контрольно-счётных органов РФ, представительством Союза муниципальных контрольно-счётных органов в Южном федеральном округе, Контрольно-счётной палатой Астраханской области, и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год, можно отметить, что основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату действующим законодательством, нормативными правовыми актами, а также утвержденным Планом работы Палаты на 2022 год, реализованы в полном объеме.

Председатель КСП МО «Ахтубинский район»

Ю.Ю. Журавлева