



Совет муниципального образования  
«Ахтубинский район»

РЕШЕНИЕ

27.09.2012

№ 59

О состоянии программы малого бизнеса  
в МО «Ахтубинский район»

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 33 Устава МО «Ахтубинский район», заслушав информацию заместителя начальника управления экономического развития муниципального образования «Ахтубинский район» Кузнецовой Т.С. «О состоянии программы малого бизнеса в МО «Ахтубинский район»,  
Совет муниципального образования «Ахтубинский район»

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию заместителя начальника управления экономического развития МО «Ахтубинский район» Кузнецовой Т.С. «О состоянии программы малого бизнеса в МО «Ахтубинский район».

2. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель Совета



Н.В. Дубинин

**Анализ реализации  
Программы развития малого и среднего предпринимательства Ахтубинского  
района на 2009-2011 годы**

В развитии экономики района немаловажная роль отводится предпринимательству, позволяющему решать как экономические, так и социальные задачи, в том числе способствовать формированию конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами, обеспечению занятости, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Малый бизнес служит источником дохода для большинства людей, играет важную системообразующую роль в создании муниципальной экономики. Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства регламентируется Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ, которым с 2008 года установлены новые критерии отнесения к субъектам малого предпринимательства.

В рамках выполнения вышеупомянутого закона в Ахтубинском районе была принята и действовала программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства Ахтубинского района на 2009-2011 годы.

Основная цель программы - создание на территории Ахтубинского района наиболее благоприятного бизнес-климата. Для этого необходимо решить следующие экономические задачи:

- поддержать приоритетные направления развития малого и среднего предпринимательства в Ахтубинском районе такие как:
  1. сельское хозяйство;
  2. обрабатывающее производство;
  3. туризм;
  4. бытовые услуги.
- активно вовлекать молодежь в предпринимательскую деятельность;
- пропагандировать малое предпринимательство как одно из направлений профессионального роста.

В итоге должны были достигнуть следующие результаты по увеличению объема производства:

- 1) обрабатывающие производства – на 20 %;
- 2) строительство – на 20%;
- 3) рост товарооборота (розничная и оптовая); услуги (ремонт автотранспортных средств, бытовые услуги) – на 25 %;
- 5) другие виды деятельности и услуг – на 15%.

Экспресс анализ программы по развитию и поддержке малого предпринимательства показал следующие результаты:

Число субъектов малого и среднего предпринимательства по Ахтубинскому району представлено полным кругом (малые предприятия, микропредприятия и индивидуальные предприниматели), таблица 1.

Таблица 1

Число субъектов малого и среднего предпринимательства

Наименование показателя	Ед. изм.	Отчетная информация			Темп			Темп 2011г/2009 г, %	
		отчет 2009	отчет 2010 г.	отчет 2011 г.	отчет 2009	отчет 2010 г.	отчет 2011 г.	Отн., %	Абс. +, _
Число субъектов малого и среднего предпринимательства, всего	Ед.	1816	2079	2240		114,5	107,7	123,3	+424

Из них:		165	207	300	94,2	125,5	144,9	181,8	135
малые предприятия	Ед.	41	40	47	102,5	97,5	117,5	114,6	6
Микро-предприятия	Ед.	124	167	253		134,6	151,5	204,0	129
индивидуальные предприниматели	Ед.	1651	1890	1940	107,2	114,5	102,6	117,5	289
Численность населения Ахтубинского района	чел.	72649	71576	69859		98,5	97,6	96,2	-2790

Количество малых предприятий - один из наиболее наглядных показателей предприятий малого бизнеса.

Анализ по численности СМП показал следующее, что за период действия программы, количество хозяйствующих субъектов в сфере малого предпринимательства увеличилось на 123,3 %, в абсолютном значении на 424 единицы.

На конец 2011 года, окончания действия программы зафиксирован рост по количеству малых предприятий на 114,6 %, по микро-предприятиям 204 %, по физическим лицам без образования юридического лица т.е предпринимателям 117,5 %.

В динамике количества СМП в целом за 2009-2011 гг. прослеживается стабильная положительная тенденция.

Анализ средней численности работников СМП с учетом внешних совместителей и работников по договорам гражданско-правового характера, т.е. общей численности занятых на МП в видовом разрезе представлен в таблице 2.

Таблица 2

Численность работников по видам экономической деятельности

Показатели	Единица измерения	факт			Темп роста, % 2011 к 2009	
		отчет	отчет	отчет	Отн.	Абс.
		2009 г	2010 г	2011 г	%	+,-
<b>МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО</b>						
Число малых предприятий	единиц	165	207	300	181,8	135
Списочная численность работников малых предприятий	тыс.чел.	2,046	2,143	2,197	107,4	151
в том числе по видам экономической деятельности:						
Добыча полезных ископаемых	чел.		-	-		
Обрабатывающие производства	чел.	358	291	408	113,9	+50
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	чел.	89	66	28,00	31,4	-61
Строительство	чел.	334	288	260	77,8	-74
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	чел.	409	456	551	134,7	+142
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	чел.	208	182	551	264,9	+343

Прочие	чел.	648	860	399	61,5	-249
Численность работников малых предприятий на условиях вторичной занятости	чел.	0,2	0,20	0,20	100	0

В целом по району темпы прироста общей численности работников малых и микропредприятий год от года увеличиваются. Наибольшие темпы роста численности работников наблюдаются в сельском хозяйстве 343 чел. (264,9%) и оптоворозничной торговле 142 чел. (134,7%), обрабатывающие производства +50 чел, (113,9%). Общая численность занятых на малых и микро предприятиях на конец 2011 года составила на постоянной основе 2197 человека. Ежегодный темп прироста в среднем за трехлетний период по численности работников составил 107,4% или на 151 работника увеличилось количество занятых. Исходя из этого, можно судить о тенденции увеличения средней численности работников на 1 МП района.

В исследовании не проводилась оценка численности работников ИП, доля которых может давать значительный вклад в общее число занятых и существенным образом влиять на темпы прироста количества работников субъектов малого предпринимательства.

Но, однако, по данным пенсионного фонда, который представил данные на конец 2011 года у индивидуальных предпринимателей работают по найму 4462 человека.

Таким образом, общая занятость на предприятиях малого бизнеса – 8599 человек.

Величина фонда заработной платы (ФЗП) является социально значимым показателем и динамика его объема характеризует политику в отношении рабочей силы на малых предприятиях в целом.

За 2011 год общий фонд оплаты труда по малым и микро предприятиям составил 254180,6 тыс.руб., табл.3. Рост данного показателя к уровню 2009 года сложился 124,3%.

Таблица 3

**Фонд заработной платы работников малых и микро предприятий**

Показатель	2009 г	2010 г.	2011 г.	Темп роста, %
Количество малых предприятий (включая микропредприятия), ед.	165	207	300	181,8
Среднесписочная численность работников всего, в том числе:	2046	2143	2197	107,4
ФОТ малых и микропредприятий	204521	214780,1	254180,6	124,3
Среднемесячная заработная плата работников списочного состава малых предприятий, руб.	8330	8352	9641,2	115,7
-микропредприятий	5246,1	6298,7	7320,7	139,5
-малые предприятия	9438,7	10405,3	11962,4	126,7

Среднемесячная заработная плата по предприятиям малого и среднего бизнеса составила 9641,6 руб. или рост составил 115,7 % по сравнению с 2009 годом.

Для более объективной оценки величины заработной платы на 1 работника СМП в месяц проведено сопоставление со среднемесячной номинальной начисленной заработной платой на 1 работника по полному кругу организаций района (без ИП).

По данным официальной статистики на 01.01.2012 года в среднем 1 работник СМП Ахтубинского района получал 9641 руб.. Однако среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника в Ахтубинском районе по полному кругу организаций составила 12409,6руб. , по Астраханской области 18097 руб.

Расхождение в данных показателях большей частью обусловлено тем, что предприниматели склонны скрывать истинный размер заработной платы на своих предприятиях, чтобы сократить налоговые затраты.

#### Инвестиции в основной капитал по СМП

На протяжении 2009-2011 гг по Ахтубинскому району в целом прослеживается четкая тенденция стабильного роста показателя суммарных инвестиций в основной капитал СМП (без ИП). В 2011 году инвестиции по СМП Ахтубинского района выросли на 26 млн.руб. к уровню 2009 года, таблица 4.

Таблица 4

#### Инвестиции в основной капитал малых предприятий(вкл. микро.)

Показатель	2009 г	2010 г.	2011 г.	Темп роста, 2011 к 2009
Объем инвестиций в основной капитал малых предприятий (включая микро), млн. руб.	1,25	24,7	27,4	В 21,92 раза
В том числе:				
микропредприятия	0,07	20,6	17,24	В 246,28 раз
Малые предприятия	1,18	4,1	10,2	В 8,64 раза

В динамике доля инвестиций в основной капитал микропредприятий в общей сумме инвестиций в основной капитал МП района составляет в 2009 году 5,6 %, в 2011 году уже 62,9. Присутствует тенденция роста. Это обусловлено тем, что на рынок приходят новые субъекты.

Показатели экономического развития территории в сфере малого и среднего бизнеса представлены в таблице 5 и выражают оборот малых и микропредприятий за период 2009-2011 гг.

Таблица 4

#### Оборот малых и микропредприятий за 2009-2011 гг по Ахтубинскому району, в действующих ценах

	2009 г	2010 г	2011 г	2011/2009 гг
<b>Всего</b>	1638518,2	1450704,6	2166107	132,2
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	78545,5	59033,9	84220	107,2
Обрабатывающие производства	134671,2	290868,6	434137,6	322,4
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5207,5	26309,4	19097,2	366,7
Строительство	422478,1	49466,9	55758,9	13,1
Оптово-розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий предметов личного пользования	776425,7	817568,9	1307698	168,4
в том числе:				

Оптовая торговля	402014,9	363153,2	795118,5	197,7
розничная торговля кроме ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий предметов личного пользования	370248,8	439124,3	484467,4	130,8
Гостиницы и рестораны	20496,1	28315,2	33111,8	161,5
Транспорт и связь	5576,4	15535	35780,9	641,6
в том числе:				
Связь		0	26	100
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	168637,9	161141	192512,4	114,2
Образование		0	128,4	100
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2266,4	2139,1	2615,4	115,4
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	17,0	326,6	1046,1	В 6 тыс.раз

Если судить по темпу роста, то практически все отрасли показали положительные результаты, кроме строительства.

Оптово-розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий предметов личного пользования, в 2011 году составили 1307,7 млн. рублей, что в товарной массе на 159,95% больше, чем в 2010 году, в том числе оборот розничной торговли увеличился на 110,33 % к 2010 году, оборот оптовой торговли увеличился 218,95 %. Если рассматривать трехлетний период, то за время реализации данной программы показатель по оптово-розничной торговле; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий предметов личного пользования вырос на 168,4 %

В расчете на душу населения в 2011 году приобретено товаров, оказано услуг(оптово-розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий предметов личного пользования ) на сумму 18,72 тыс. рублей.

Анализируя состояние торговой отрасли района, отмечается ее стабильное развитие. Продолжается укрепление материально-технической базы за счет модернизации и реконструкции существующих объектов, оснащения магазинов новым оборудованием, расширением ассортимента товаров.

Транспорт и связь показали темп 641,7 % к уровню 2009 года. Рост произошел за счет появления на рынке перевозчиков нового предприятия ООО «Трансфер».

За период реализации программы немного изменилась видовая экономическая структура. Лидирующие позиции занимает по-прежнему оптово-розничная торговля удельный вес которой в общей массе показателей оборота СМП составила 79,81 %, затем по степени ранжирования стоят обрабатывающие производства 26,5 %, далее идет отрасль «операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» 11,75 %, строительная отрасль СМП со второго места 2009 году на 7 место в 2011 г, таблица 5.

Таблица 5

Структура отраслей народного хозяйства(малые и микропредприятия)

	2009 г	2010 г	2011 г

<b>Всего</b>	100	100	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4,79	3,60	5,14
Обрабатывающие производства	8,22	17,75	26,50
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,32	1,61	1,17
Строительство	25,80	3,02	3,40
Оптово-розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий предметов личного пользования	47,4	49,90	79,81
ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий предметов личного пользования	0,25	0,93	1,72
Оптовая торговля	24,54	22,16	48,53
розничная торговля кроме ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий предметов личного пользования	22,60	26,80	29,57
Гостиницы и рестораны	1,25	1,73	2,02
Транспорт и связь	0,34	0,95	2,18
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	10,29	9,83	11,75
Образование	0,00	0,00	0,01
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	0,14	0,13	0,16
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0,001	0,02	0,06



Рис.2 Видовая структура отраслей экономики по СМП

Отгрузка товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС и акциза) по малым предприятиям (вкл. микропредприятия) Ахтубинского района за январь - декабрь 2011 года составила 1001,3 млн.руб. из них:

- малые предприятия 696900,9 тыс.руб.;
- микропредприятия 304473 тыс.руб.

Малым предпринимательством Ахтубинского района производятся следующие виды продукции: мясо и полуфабрикаты, колбасные изделия, рыба и продукты рыбные и переработанные, хлебобулочные изделия, кондитерские изделия,

Малый бизнес занимается перевозками грузов и пассажиров, производством цемента, бетона, производством мебели.

В целях обеспечения конфиденциальности производственных данных предприятий и предпринимателей данный отчет подготовлен в целом по отраслям экономики.

Развитие малого и среднего бизнеса является стратегическим фактором, определяющим стабильное развитие экономики района и необходимость поддержки и развития рассматриваются в качестве одного из приоритетов политики и стратегии администрации МО «Ахтубинский район».

Система муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства Ахтубинского района включает следующие элементы:

- нормативно-правовую базу (программу поддержки и развития малого и среднего предпринимательства; систему налоговых льгот, стимулирующих создание новых предприятий и развитие предпринимательства в приоритетных для муниципалитета сферах; документы, регламентирующие процедуры легализации предпринимательской деятельности и др.).



- 41
- инфраструктуру поддержки малого предпринимательства, обеспечивающую информационное, образовательное и консультационное сопровождение начинающих и действующих предпринимателей;
  - обеспечение предпринимателям доступа к материальным и финансовым ресурсам, необходимым для создания и развития бизнеса;
  - содействие в расширении рынков сбыта производимых товаров и услуг;
  - надежную защиту прав и законных интересов предпринимателей;
  - диалог между бизнесом в лице объединений предпринимателей и властью;
  - благоприятное отношение общества к предпринимательской деятельности;

Специалистами администрации района регулярно проводится работа по информированию субъектов малого и среднего бизнеса о новых программах поддержки, форумах, конкурсах. (СМИ и на электронные адреса).

Ведутся консультации предпринимателей по вопросам налогообложения, ведения бизнеса, налогового законодательства, оценке бизнеса, по разработке учредительных документов.

Всего за 2011 год было дано консультации по разным направлениям 1920 (1876) или рост составил 110,3% к уровню 2010 года.

Оказывается помощь СМБ в разработке бизнес-планов, в этой связи можно отметить, что на горизонте появились такие проекты, которые заслуживают особого внимания администрации:

- открытие цеха по производству обуви в промышленных масштабах;
- разведение в промышленных целях червей и получение гумуса;
- в сфере высоких технологий разработка программного продукта;
- по линии сельского хозяйства «Развитие кроликов».

Сформированы и выставлены на сайтах района и области 86 инвестиционные площадки. Тем самым администрация активизировала инвестиционный процесс путем информации о свободных площадках для ведения бизнеса. Также районная администрация сформировала свободные от третьих лиц инвестиционные площадки для ведения бизнеса: две в районе Покровки и две в районе С. Ново-Николаевка.

В рамках выполнения программы развития и поддержки предпринимательства разработаны нормативные акты администрации МО «Ахтубинский район» по проведению конкурсов на «Лучший бизнес план» и «Грант на развитие»

В целях оказания муниципальной поддержки в виде гранта (субсидии) субъектам малого и среднего бизнеса в Ахтубинском районе была проделана следующая работа: проверка документов на соответствие требований, составление заключений, выезд на место реализации проектов для подтверждения ведения деятельности.

На конкурс 2011 года на муниципальную поддержку заявилось 11 претендентов. Претендующие на грант представили 17 заявок.

Все это проводилось в рамках программы по развитию и поддержки предпринимательства Ахтубинского района в 2011 г.

Итоги конкурса на получение гранта.

по номинации:

- «Лучший бизнес-план» - грант присужден 9 бизнес-планам;
- «Грант на развитие» – выдан 6 реализующимся на территории Ахтубинского района проектам.

По линии службы занятости на 01.01.2012 комиссией рассмотрены 150 заявок на открытие собственного дела, которые претендуют на господдержку и 35 человек получили рабочие места.

Всего на поддержку по программе «самозанятость» было направлено инвестиций в сумме 10878000 рублей.

Проводились тематические программы по популяризации предпринимательства  
1. Мероприятия, проводимые в рамках Всемирной недели предпринимательства:

по теме:

- Пример удачного старта;
  - Доклад о достигнутых результатах СМП;
  - работает горячая линия по вопросам предпринимательской деятельности.
2. В рамках реализации программы развития и поддержки предпринимательства МО «Ахтубинский район» были подготовлены темы для семинара:
- «Экономические методы муниципального управления. Структура системы муниципального управления экономическим развитием;
  - «Структура, задачи и функции управления экономическим развитием администрации МО «Ахтубинский район»;
  - Роль экономического образования в становлении и развитии руководителей-менеджеров;
  - основные положения регулирования предпринимательской деятельности;
3. Ежеквартально проводился мониторинг и анализ деятельности предприятий, входивших в Губернаторскую сотню (речной порт, ИП.-Атарулин С.М., ООО «Астрахань АгроЦентр»)

Также в рамках данной программы выполнялись следующие мероприятия:

- семинары среди студентов и школьников по пропаганде предпринимательства как профессии;
- обеспечение информационной и организационной поддержки субъектов малого предпринимательства по их участию в выставках, ярмарках, форумах.
- сопровождение проектов, бизнес-планов в получении государственной поддержки;
- организация семинаров, "круглых столов", конференций по проблемам малого предпринимательства;
- организация комплексных услуг субъектам малого предпринимательства, работающим или собирающимся начать работать в сфере производства, услугах (конференции, презентации производственных проектов).
- обучающие семинары в рамках составления бюджетных процессов и бизнес-планов.

Все данные мероприятия администрация проводит собственными силами.

В 2011 году в бюджете МО «Ахтубинский район» было заложено 1500 тыс. рублей на поддержку малого предпринимательства. Израсходовано 800,6 тыс.руб.. Поддержка оказывается по следующим направлениям:

- залоговый фонд;
- грант (субсидия) субъектам малого и среднего бизнеса;
- проведение конкурса «Лучший бизнес-план (проект) Ахтубинского района»;
- грант на развитие малого бизнеса.

Для анализа использовались данные статистических бюллетеней «Малое предпринимательство МО «Ахтубинский район», предоставленные Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области.

В исследовании не проводился отдельный анализ деятельности индивидуальных предпринимателей (ИП) и их вклада в экономику района ввиду недостаточности официальной информации.

Все показатели приведены в действующих ценах, если не указано иное.

Состояние развития малого бизнеса в муниципальном образовании «Ахтубинский район» можно охарактеризовать как серьезный резерв развития экономики и улучшения социального климата.

Результаты мониторинга деятельности микро, малого предпринимательства на территории муниципального образования «Ахтубинский район» свидетельствует о положительной динамике развития бизнеса в районе.

### Выводы

На основании проведенного анализа выполнения программы развития и поддержки СМП можно сделать следующие выводы.

1. На протяжении 2009-2011 гг. малый бизнес в Ахтубинском районе стабильно развивается. За последние три года количество малых предприятий и численность занятых на них работников растут постоянными темпами.

Малые предприятия оказывают существенное влияние на экономику района в целом.

Доля работников (без внешних совместителей) малых предприятий, в том числе микро в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2009 году составила 12,1%, в 2010 году – 13,3%, в плановом периоде составит по годам: 2011 год – 13,8%.

2. Основные показатели деятельности малых предприятий растут большими темпами.

По итогу реализации Программы были достигнуты следующие результаты:

- 1) Темп роста по обрабатывающим производствам – по плану на 20 %; - факт 222 %
- 2) По строительству – по плану 20% -факт (-87,9 %);
- 3) Рост товарооборота (розничная и оптовая); услуги (ремонт автотранспортных средств, бытовые услуги) – по плану 25 % - факт 68,4 %;
- 5) другие виды деятельности и услуг - по плану 15 % факт в разы.

Это может свидетельствовать о более интенсивном развитии малого бизнеса в районе.

3. В общем случае, сумма заработной платы на одного работника малого предприятия в месяц меньше, чем среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по полному кругу организаций. Однако к положительным моментам можно отнести тот факт, что на протяжении последних трех лет доля заработной платы малых предприятий в аналогичном показателе всех предприятий увеличивалась.

4. Динамика показателя инвестиций в основной капитал малых предприятий достаточно нестабильна, не только по темпам прироста данного показателя, но и по вкладу в инвестиции всех малых предприятий. Доля

инвестиций малых предприятий в инвестициях всех предприятий района чрезвычайно мала (не более 11%), что объясняется невысокими объемами инвестиционных вложений предприятий малого бизнеса по сравнению с крупным бизнесом (253,4 млн.руб. -2011год).

Управление экономического развития АМО «Ахтубинский район»

