



**Совет муниципального образования  
«Ахтубинский район»**

**Р Е Ш Е Н И Е**

16.02.2012

№ 3

Отчет Председателя Совета  
МО «Ахтубинский район»  
«Об итогах работы Совета  
МО «Ахтубинский район»  
за 2011 год»

Заслушав отчет Председателя Совета МО «Ахтубинский район» «Об итогах работы Совета МО «Ахтубинский район» за 2011 год и в соответствии с Регламентом Совета МО «Ахтубинский район»,  
Совет муниципального образования «Ахтубинский район»

**РЕШИЛ:**

1. Отчет Председателя Совета МО «Ахтубинский район» «Об итогах работы Совета МО «Ахтубинский район» за 2011 год» принять к сведению (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

**Председатель совета**



**Н.В. Дубинин**

Принят:  
решением Совета  
МО «Ахтубинский район»  
от 16.02.2012 № 3

**ОТЧЁТ**  
Председателя Совета депутатов  
О работе Совета депутатов МО «Ахтубинский район» за 2011 год.

**Уважаемые депутаты!**  
**Уважаемые приглашённые!**

Последние годы внимание Федеральной власти, руководства Астраханской области привлечено к развитию местного самоуправления. Без привлечения общественности, неравнодушных, активных людей, ни одну проблему на местах не решить. Местное самоуправление – одна из форм народовластия в современной РОССИИ.

В системе органов местного самоуправления – Совету МО отводится особое место, поскольку, именно он непосредственно выражает волю и чаянье всего населения МО, принимает от его имени решения, действующие на всей территории МО «Ахтубинский район».

Выполняя одну из обязанностей председателя Совета депутатов, Вашему вниманию представляется отчёт представительного органа об итогах работы за 2011 год и приоритетных задачах, которые стоят перед депутатским корпусом в 2012 году.

Совет депутатов МО «Ахтубинский район» в действующем составе был сформирован на муниципальных выборах в октябре 2009 года из 28 депутатов, представляющих интересы избирателей района. В 2011 году проведено 10 заседаний Совета депутатов, в том числе внеочередных 1, 8 заседаний постоянных комиссий, принято решений 69. Согласно Регламента Совета, присутствие депутатов на каждом заседании Совета, является одной из основных обязанностей. Средняя явка на заседаниях Совета составляет - 83%, явка депутатов заседания рабочих комиссий была на более низком уровне – 43%. Необходимо признать, что некоторые депутаты редкие участники заседаний, а активность депутатов по работе в комиссиях желает быть на много лучше. Отчётный 2011 год прошёл в условиях сложного финансового положения, вызванного масштабным кризисом в мировой экономике, захвативший и Россию. В данной ситуации роль Совета депутатов заключалась в формировании и постоянном совершенствовании необходимой для развития района правовой и финансово – экономической базы, являющейся основой для созидательной и эффективной жизнедеятельности общества, а также более полного и качественного удовлетворения запросов населения.

Работа по основным направлениям деятельности Совета депутатов осуществлялась в различных формах. Основными формами деятельности Совета депутатов являлись:

- Разработка проектов решений Совета депутатов;



- Анализ проектов нормативно-правовых актов, выносимых на рассмотрение Совета депутатов, подготовка замечаний, предложений по рассматриваемым проектам;
- Подготовка разъяснений или оказание консультативной помощи по вопросам применения нормативных актов (решений);
- Приём населения и содействие в решении вопросов местного значения;
- Проведение заседаний постоянных депутатских комиссий;
- Проведение заседаний Совета депутатов;
- Контроль за исполнением ранее принятых решений Советов депутатов.

Деятельность Советов депутатов проходила в тесном и конструктивном сотрудничестве с администрацией МО, районной прокуратурой, службами и организациями МО. Совет депутатов в своей работе руководствовался нормами Федерального и регионального законодательства, Уставом района, Регламентом Совета депутатов, планом работы Совета депутатов на 2011 год, уделяя при этом особое внимание совершенствованию нормативно – правовой базы и правоприменительной практики.

Совет депутатов постоянно работает в тесном взаимодействии с населением, депутатами и администрациями поселений. Задачи всех уровней власти создать благоприятные условия для жизни населения, развития производства, малого и среднего бизнеса, увеличения рабочих мест и не допустить сокращения рабочих мест, объёмов производства. Важно найти рациональные решения по энергосбережению, используя и внедряя новые технологии, что должно вернуться благоприятной экономической составляющей для населения района. Значительное время в работе Совета депутатов занимала работа внесение изменений в ранее принятые решения, что было обусловлено постоянными изменениями Федерального и Регионального законодательства, выработкой в процессе деятельности органов местного самоуправления района новых направлений и совершенствованием схем управления. Работа Совета депутатов осуществлялась на основании плана работы на 2011 год. При планировании работы Совета депутатов основное внимание уделялось значимости и актуальности вопросов, вносимых на заседания Совета депутатов. Значительную роль в работе Совета депутатов занимала деятельность постоянных депутатских комиссий, благодаря активной работе председателей комиссий – Холодовой В.Ф., Кулакова С.И., Гилина В.А., Какуриной Е.И., Шияновой А.Ю. обеспечивалась тщательная и продуманная подготовка проектов нормативных правовых актов, их деятельное обсуждение и, как следствие, принятие Советом депутатов взвешенных решений. Депутаты Совета входят в состав ряда комиссий администрации: - 3 чел. Нельзя не оценить роль



Совета депутатов в создании нормативно – правовой базы, ориентированной на реализацию положений Федерального Закона от 06.10.2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Это серьёзная, кропотливая и очень ответственная работа. Требуемая глубокого понимания сути разрабатываемого документа, его юридических основ. В связи с этим, в 2011 году выполнен большой объём работы по дальнейшему правовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления на территории МО «Ахтубинский район». В рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Советом депутатов района внесены 3-и изменения в структуру администрации района:

- 26.05.11г. Дополнить структуру органов «Управления сельского хозяйства ....»
- 22.09.11. Исключить из структуры Администрации МО «Ахтубинский район» АХО.
- 24.11.11г. Исключить из структуры МО «Ахтубинский район» отдел ЗДРАВООХРАНЕНИЯ и дополнить структуру следующим органом «Отдел информатизации и компьютеризации».

В целях приведения в соответствие с изменениями действующего законодательства, Советом депутатов разработаны и внесены изменения в основополагающий нормативный акт, регулирующий деятельность муниципального образования – Устав МО.

Особое внимание уделялось социальному блоку вопросов, дальнейшему совершенствованию нормативно – правовой базы в рамках бюджетно–экономической политики, которая была направлена на повышение благосостояния жителей района, сохранение благоприятной социальной среды и экономической стабильности в районе. Также одной из главных задач стало поддержание сбалансированности бюджета и разумной политики сдерживания расходов.

Безусловно, ключевыми вопросами, рассматриваемыми Советом депутатов являются вопросы утверждения бюджета МО и отчёта о его исполнении. В течение 2011 года Советом депутатов вносились изменения и дополнения в решение о бюджете, которые были направлены на увеличение доходной части бюджета. Для достижения этих целей будет продолжена работа по решению задач, обеспечивающих:

- Создание благоприятных условий для социально – экономического развития района и привлечение инвестиций;
- Приоритетная поддержка развития предпринимательства и агропромышленного комплекса района;



- Реализация мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета района;
- Повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
- Совершенствование межбюджетных отношений, обеспечивающих реализацию реформы местного самоуправления в полном объёме;
- Определение приоритетов и целей использования бюджетных средств;
- Участие в Федеральных и Региональных целевых программах.
- Ограничение размера бюджетного дефицита в целях сохранения устойчивости выполнения социальных обязательств.

В рамках контроля за исполнением бюджета района в 2011 году Советом депутатов было рассмотрено и принято решение «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за 2010 год. Одним из итогов работы Совета депутатов в 2011 году стало принятие решения Совета депутатов «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2012 год». Бюджет района на 2012 год направлен на развитие социальной сферы, на поддержание сбалансированности бюджета, реализацию политики сдерживания расходов и недопущение образования муниципального долга.

Определённое внимание уделяется Советом работе с поселениями района. Главы поселковых Советов обязательно приглашаются на заседания Советов депутатов, им предоставляется возможность ознакомиться с проектами решений и высказать своё мнение при принятии решений. Практикуется участие депутатов райсовета и сотрудников аппарата Совета в работе заседаний поселковых Советов. Председателем Совета, депутатами и работниками аппарата оказывается консультационная и практическая помощь по организации деятельности органов местного самоуправления поселений. В рамках проводимой в нашей стране государственной политики по противодействию коррупции, органы местного самоуправления муниципальных образований должны в полной мере реализовывать свои полномочия по пресечению этих негативных явлений и вести профилактическую работу в этом направлении.

-6-

Данный вид деятельности осуществлялся в тесном взаимодействии с Советом депутатов и Контрольно - счётной палатой МО (председатель Полунина Т.И.). Контрольно – счётная палата призвана реализовывать функции по контролю за исполнением бюджета района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчёта о его исполнении, а также контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности или в ведении органов местного самоуправления. Контрольно- счётная палата является постоянно действующим органом внешнего финансового контроля и подотчётна в своей деятельности Совету депутатов. Роль муниципального финансового контроля постоянно растёт, что подтверждает принятие соответствующего Федерального Закона № 6 от 07. 02. 2011 года, принятого в рамках нормотворческой деятельности контрольных



органов и в соответствии с этим Законом, Счётной палатой и Советом депутатов разработано положение о КСП, которое будет принято на ближайшем заседании Совета. В исключительной компетенции Совета депутатов находятся вопросы определения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. В 2011 году Советом депутатов района совершенствовалась нормативно – правовая база, регулирующая эти процессы, принято 25 соответствующих решений. В соответствии со ст.50 ФЗ №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и ФЗ от 21.12.2001г. № 178 – ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Советом депутатов принято решение «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества МО «Ахтубинский район» на 2011год», что обусловлено необходимостью создания условий для развития рыночных отношений и устойчивого экономического развития в муниципальном районе, а также увеличения поступлений в бюджет на 2011 год за счёт средств от приватизации указанного имущества. Советом депутатов в 2011 году неоднократно вносились изменения в Программу социально – экономического развития МО «Ахтубинский район». В соответствии с требованиями законодательства по регистрации муниципальных правовых актов в 2011 году Советом депутатов осуществлялась работа по подготовке и представлению муниципальных правовых актов, принятых представительным органом для включения их в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Региона. Данная работа проводится в целях систематизации и учёта муниципальных нормативных правовых актов, а также реализации конституционного права граждан на ознакомление с документами, непосредственно затрагивающими их права. Важнейшее место в деятельности Совета депутатов занимает контроль за исполнением ранее принятых решений. В соответствии с ФЗ №131 – ФЗ, Уставом района, к исключительной компетенции Совета депутатов относится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. На заседаниях Совета депутатов были заслушаны доклады ответственных лиц о ходе реализации отраслевой целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Ахтубинском районе на 2010 – 2015г.г., О ходе ремонта автомобильных дорог за 9-ть месяцев 2011 года, подготовки к зиме, о снабжении населения района питьевой водой, состоянии противопожарной безопасности в Ахтубинском районе, о работе Ахтубинского РОВД по усилению борьбы с преступностью и оборотом наркотиков. Неоднократно поднимались депутатами вопросы по капитальному ремонту учреждений здравоохранения, укреплению материально – технической базы, приобретению современного медицинского оборудования, ведь от нормального функционирования лечебных учреждений зависит и здоровье, и долголетие всех Ахтубинцев. Совет депутатов постоянно стремится к формированию устойчивого интереса жителей района к принимаемым Советом решениям. Деятельность Совета депутатов в 2011 году регулярно освещалась в средствах массовой информации. График приёма населения депутатами на территории соответствующих избирательных округов доведён до сведения жителей района,



как предусмотрено действующим законодательством. Деятельность Совета депутатов

регулярно освещалась в средствах массовой информации, велась активная работа с районной газетой «Ахтубинская правда» в целях широкого, оперативного, объективного и свободного распространения информации о деятельности Совета и принимаемых им решениях, обеспечения населения достоверной информацией о его деятельности, но в тоже время надо отметить, что мы нарушаем ФЗ о местном самоуправлении - не отчитываемся перед избирателями о своей работе, на что нам при каждой встрече с населением, высказываются замечания, по данным нарушениям. В этом году надо положение в корне исправить и систему отчётов проводить постоянно. В 2011 году в адрес Председателя Совета депутатов поступило значительное количество устных и письменных обращений граждан, из них 8 письменных обращений, коллективных обращений – 3. Анализ поступивших обращений за отчётный год показал, что по прежнему высоким остаётся количество обращений граждан по проблемам жилищно – коммунального хозяйства и земельным вопросам при этом большое внимание постоянно уделяется контролю за сроками рассмотрения обращений граждан. Все поступившие обращения рассмотрены в установленные сроки.

Об основных задачах, стоящих перед Советом на 2012 год

В 2012 году нам предстоит закрепить все положительные тенденции года ушедшего. Это значит совершенствовать законодательство, которое способствует развитию ведущих отраслей района и, конечно экономики, укреплять позиции социальной защищённости жителей нашего района. Основными направлениями работы Совета депутатов в 2012 году будут являться:

- Обеспечение реализации положений Федерального Закона №131 – ФЗ;
- Приведение муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями действующего законодательства;
- Решение вопросов социальной политики;
- Создание условий для экономического роста в районе;
- Решение задач в деятельности ЖКХ;
- Совершенствование осуществления контрольных функций;

В соответствии с принятым планом работы нашего представительного органа в 2012 году, нам предстоит рассмотреть проекты нормативно – правовых актов. Время ставит новые задачи.

Нужно совершенствовать уже созданную нормативную базу, оперативно реагировать на новации. В 2011 году широко проводились встречи главы администрации с трудовыми коллективами и населением района, цель проведения этих встреч – изучение проблемных вопросов, высказанных жителями и работниками организаций в части реализации полномочий в каждом поселении и пути их решения. Планируется проводить аналогичные встречи и в 2012 году. Считаю, что есть необходимость организовать интернет опрос



граждан, обсудить вопросы социальной и экономической направленности, вопросы работы депутатов Совета, и более широко использовать возможности сайта.

В 2012 году Советом также планируется продолжить работу по награждению и присвоению Почётных званий за заслуги перед Ахтубинским районом гражданам и коллективам, внёсшим существенный вклад в социально – экономическое развитие района. В наступившем году, в марте 2012 года нам вместе предстоит выбрать Президента РФ. Выборы – это не просто механическая процедура, пришёл, поставил галочку в бюллетене и всё. Любые выборы влекут за собой последствия – мы выбираем ту власть, которая будет вести страну по пути развития в ближайшие годы и решения задач, стоящих перед Россией, Регионом и Ахтубинским районом. Надеемся, что граждане РФ сделают правильный выбор. Подводя итоги работы за 2011 год необходимо отметить, что Совет работал согласно требованиям Устава муниципального района, решая насущные проблемы, создавая нормативную правовую базу, определяющую нормы и правила, по которым живёт район, а те недостатки, которые есть в работе и о которых нужно сказать скажите, мы должны работать над ними и устранить.

2012 год обещает быть не менее напряжённым, наполненным новыми событиями, требующими от нас, депутатов, ещё более ответственного, инициативного подхода к своей деятельности и напряжённого труда. К сожалению, трудностей пока больше, чем успехов. Чтобы власть на местах стала сильной и действенной, необходимо научиться зарабатывать деньги, добиваться пополнения бюджета. В этом вопросе для депутатов работы не початый край.

ПОЭТОМУ УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ, обращаясь к Вам, как к своим коллегам по депутатскому корпусу, прошу не забывать о том, что наша с Вами повседневная деятельность должна строиться во благо населения района. И помнить, что, пусть все мы разные и имеем разные мнения, но задачи у нас одни! А это – сделать всё от нас зависящее для процветания и создания лучших условий для жизни тех, кто нас избирал и на нас надеется.

Благодарю своих коллег – депутатов, представителей исполнительной власти района, жителей района за активную работу и поддержку.

Спасибо за внимание.

Председатель Совета МО «Ахтубинский район»



Дубинин Н.В.