



**Совет муниципального образования
«Ахтубинский район»**

РЕШЕНИЕ

29.04.2021

№ 179

О законодательной инициативе Совета муниципального образования «Ахтубинский район» по внесению в Думу Астраханской области проекта Закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав"»

В соответствии с частью 1 статьи 32 Устава Астраханской области принятого Государственной Думой Астраханской области 29 марта 2007 года, статьей 57 Регламента Думы Астраханской области, утвержденного постановлением Государственной Думы Астраханской области от 10.03.2006 № 44/2, пунктом 22 части 1 статьи 27 Устава МО «Ахтубинский район» принятого решением Совета МО «Ахтубинский район» от 23.06.2016 № 200, подпунктом 24 пункта 14, 208, 209, 210 Регламента Совета МО «Ахтубинский район», Совет муниципального образования «Ахтубинский район»

Решил:

1. Внести на рассмотрение Думы Астраханской области в порядке законодательной инициативы проект Закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления

муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" (согласно приложению к настоящему решению).

2. Назначить представителем от Совета муниципального образования «Ахтубинский район» по рассмотрению проекта закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" (принят Думой Астраханской области 22.12.2016) Архипова В.И.

3. Направить настоящее решение в Думу Астраханской области.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Совета МО «Ахтубинский район» Архипова В.И.

5. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель Совета

В.И.Архипов

Пояснительная записка к проекту закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав"»

Проект закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" разработан в целях обеспечения эффективной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Астраханской области.

Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" на комиссии по делам несовершеннолетних возложены задачи по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также координации деятельности органов и учреждений системы профилактики.

Согласно п.2 ст.4 Закона Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" (принят Думой Астраханской области 22.12.2016) - общий объем субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельного государственного полномочия, определяется в соответствии с Методикой расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия.

Согласно этой Методике, объем средств бюджету муниципального района Астраханской области выделяется на оплату труда 2-х специалистов, работающих на постоянной оплачиваемой основе, на одну комиссию.

В настоящее время в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации МО «Ахтубинский район» на постоянной оплачиваемой основе работают два специалиста.

Ахтубинский район является первым по величине и численности населения в Астраханской области. Согласно статистике, население города

Ахтубинска и района составляет 62 408 человек, из них 14 545 несовершеннолетних. На профилактическом учете КДН и ЗП состоят 58 подростков, 57 родителей и 33 семьи, в которых воспитываются от одного до 8 детей. Ежемесячно в производство КДН и ЗП поступают от 20 до 40 административных материалов, а также материалы о лишении родительских прав.

Нагрузка на специалистов возросла, в связи с чем, выполнять свои функциональные обязанности в полном объеме и в установленные сроки стало проблематично.

В начале 2020 года, на заседании межведомственной рабочей группы, Ахтубинской городской прокуратурой, было принято решение обязать КДН и ЗП рассмотреть вопрос о возможности введения дополнительной штатной единицы, действующей на постоянной оплачиваемой основе, в связи с увеличением нагрузки на специалистов КДН и ЗП. В связи с чем, на имя Министра образования и науки Астраханской области Гутмана В.А. было направлено письмо с просьбой добавить в КДН и ЗП администрации МО «Ахтубинский район» дополнительную штатную единицу. К сожалению, ходатайство было отклонено, со ссылкой на Методику расчета общего объема субвенций, которая предполагает оплату труда лишь двоих специалистов.

21.09.2020 года в адрес КДН и ЗП поступил запрос Комитета по государственному устройству и местному самоуправлению Думы Астраханской области, о предоставлении информации о реализации на территории Ахтубинского района Закона Астраханской области от 26.12.2016 №90/2016-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», о проблемах, возникающих при реализации Закона, а также о предложениях по его совершенствованию.

26.10.2020 года в адрес Председателя комитета по государственному устройству и местному самоуправлению Аюпову Р.З. было направлено письмо, в котором освещалась проблема реализации указанного Закона в связи с недостатком штатных единиц.

За 2020 год Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав проведено 26 заседаний, из них 3 выездных, рассмотрено 587 административных материалов, из них: 500 материалов в отношении законных представителей и иных лиц, 87 материалов в отношении несовершеннолетних, 233 информационных письма, из них 15 ходатайств об отчислении из образовательных учреждений. Помимо постановлений об административных правонарушениях, специалистами КДН вынесено 623 постановления в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Сроки исполнения решений Комиссии также отслеживаются специалистами.

Кроме прочих функциональных обязанностей, специалисты КДН участвуют во всех судебных заседаниях, касающихся интересов

несовершеннолетних, трижды в неделю участвуют в вечерних и ночных рейдовых мероприятиях как в будние дни, в нерабочее время, так и в выходные дни.

Более того, кроме основных функций, специалисты занимаются материально-техническим обеспечением Комиссии по делам несовершеннолетних, заключают от имени Администрации договора и муниципальные контракты.

Проектом Закона предлагается внести изменения в статью 1 Закона Астраханской области, в части определения количества специалистов, работающих на постоянной оплачиваемой основе, в соответствии с несовершеннолетним населением, проживающим на территории муниципального района.

В случае принятия данного законопроекта его реализация не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета.

Настоящим законопроектом предлагается:

- 1) Статью 1 Закона Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" дополнить пунктом «2.1», который изложить в следующей редакции:

«Численность специалистов, работающих в Комиссии муниципального образования, на постоянной оплачиваемой основе определяется из расчета одного специалиста на пять тысяч жителей в возрасте до 18 лет, по состоянию на 01 января текущего года»

- 2) В Методике расчета общего объема субвенций, предоставляемым местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия указать следующее:

« M_i – объем средств бюджету i -го муниципального образования, городского округа Астраханской области на оплату труда специалистов, работающих на постоянной оплачиваемой основе, в зависимости от численности несовершеннолетнего населения на территории муниципального образования, городского округа Астраханской области».

Председатель Совета

В.И.Архипов

ЗАКОН АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

«О внесении изменений в Закон Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав"»

Статья 1

Внести в Закон Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" следующие изменения:

1) Статью 1 Закона Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" дополнить пунктом «2.1», который изложить в следующей редакции:

«Численность специалистов, работающих в Комиссии муниципального образования, на постоянной оплачиваемой основе определяется из расчета одного специалиста на пять тысяч жителей в возрасте до 18 лет, по состоянию на 01 января текущего года»

2) В Методике расчета общего объема субвенций, предоставляемым местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия указать следующее:

« M_i - объем средств бюджету i -го муниципального образования, городского округа Астраханской области на оплату труда специалистов, работающих на постоянной оплачиваемой основе, в зависимости от численности несовершеннолетнего населения на территории муниципального образования, городского округа Астраханской области».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор Астраханской области

И.Ю.Бабушкин

г. Астрахань

« _____ » _____ 2021 г.

Рег.№ _____

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Астраханской области
«О внесении изменений в Закон Астраханской области от
26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов
местного самоуправления муниципальных образований Астраханской
области отдельным государственным полномочием Астраханской
области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите
их прав"»**

Реализация Закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" (принят Думой Астраханской области 22.12.2016) не потребует выделения финансовых средств из бюджета всех уровней.

Перечень

законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием Закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав"

Принятие Закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области от 26.12.2016 N 90/2016-ОЗ (ред. от 28.11.2018) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" не потребует признания утратившим силу, изменения или принятия законов и иных нормативных правовых актов Астраханской области.