



**Совет муниципального образования
«Ахтубинский район»**

РЕШЕНИЕ

28.01.2021 г.

№ 152

Об утверждении отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования "Ахтубинский район" в 2020 году

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Ахтубинский район», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования "Ахтубинский район" Совет муниципального образования «Ахтубинский район»

РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования "Ахтубинский район" в 2020 году.
2. Настоящее решение и отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования "Ахтубинский район" в 2020 году опубликовать в газете «Ахтубинская правда» и разместить на официальном сайте Совета муниципального образования "Ахтубинский район".
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель Совета

В.И. Архипов

Утвержден
решением Совета
МО «Ахтубинский район»
от «28 » января 2021г. № 152

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «Ахтубинский район»
за 2020 год

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» за 2020 год, подготовлен и представлен на рассмотрение в Совет МО «Ахтубинский район» в соответствии со статьями 13 и 20 Положения о контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», утверждённого Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 08.08.2019 № 576.

В представленном отчёте отражены результаты основных направлений деятельности контрольно – счётной палаты в 2020 году, информация о выявленных нарушениях по результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о принятых мерах по предупреждению и устранению выявленных нарушений и недостатков.

Кроме того, в отчёте отражены результаты организационной, информационной деятельности Контрольно-счётной палаты, деятельности в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов и его Представительстве в Южном Федеральном Округе. Определены приоритетные направления деятельности на 2021 год.

1. Общие сведения

Контрольно-счётная палата муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – КСП, Палата), является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования «Ахтубинский район», образована решением Совета муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Совет) от 30.11.2005 г. № 87. Палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счётной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основы деятельности и полномочия Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» определены Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), Положением о контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район».

План работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год был сформирован исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед органом внешнего муниципального финансового контроля и утверждён распоряжением председателя КСП от 26.12.2019 № 29-р (ред. от 08.06.2020 г. №21-р, от 02.07.2020 №23-р), (далее – план), в том числе с учётом поручения Главы МО «Ахтубинский район» – 1 мероприятие.

В 2020 году (далее – отчетный период) в соответствии с планом работы, Палата осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную деятельность, обеспечивая единую систему контроля исполнения местного бюджета и контроля управления муниципальным имуществом.

Одной из основных целей деятельности Контрольно-счётной палаты являлась разработка предложений и рекомендаций, в первую очередь направленных на предотвращение и предупреждение неправомерного, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Неотъемлемой частью деятельности палаты является предоставление Главе МО «Ахтубинский район» для принятия управленческих решений, Совету МО «Ахтубинский район», населению Ахтубинского района и иным пользователям объективной, независимой информации о результатах проверок использования муниципальных финансовых и имущественных ресурсов.

Важным элементом деятельности Контрольно-счётной палаты является контроль реализации мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных как в отчётном периоде, так и в предшествующих периодах.

Продолжено развитие межмуниципального сотрудничества посредством членства в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов (далее – Союз МКСО) и его Представительстве в Южном Федеральном округе.

Численность работников палаты, на конец 2020 года составила 4 человека, в том числе председатель и 3 инспектора.

Кадровая работа, делопроизводство и архивная работа, исполнение полномочий контрактного управляющего Контрольно-счётной палаты проводится в соответствии с действующим законодательством и осуществляется непосредственно специалистами Палаты.

Расходы на обеспечение функций контрольно-счётного органа в 2020 году составили 1666,172 тыс. руб. или 99,8% (1670,282 тыс. руб.) от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений 306, 6497 тыс. руб.

Все сотрудники палаты имеют высшее профессиональное образование. В 2020 году 2 инспектора прошли профессиональную переподготовку в ЧОУ ДПО «АБиУС» по программе «Государственные, муниципальные и корпоративные закупки» с присвоением квалификации «Специалист в сфере закупок».

В соответствии с заключенными соглашениями, палатой осуществляется внешний муниципальный финансовый контроль в отношении 14-поселений Ахтубинского района Астраханской области.

В соответствии с общей стратегией совершенствования деятельности контрольно-счётных органов, развития государственного аудита на региональном и муниципальном уровнях, Контрольно-счётная палата МО «Ахтубинский район» осуществляет контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с элементами аудита по выявлению рисков и признаков финансовых нарушений, с целью их предупреждения.

2. Основные итоги и результаты деятельности Контрольно-счётной палаты в 2020 году

Итоги 2020 года позволяют сделать вывод о достижении таких основных задач, как повышение результативности контроля за исполнением бюджетов главными администраторами бюджетных средств и результативности реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отсутствие исковых требований на действия КСО.

Основные показатели, характеризующие деятельность КСП в 2016-2020 годах, выглядят следующим образом (с учетом поселений):

№	Показатели деятельности	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Общее количество мероприятий (ед), из них:	82	71	76	59	51

1.1	Экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено заключений по	45	28	42	25	23
1.2	Контрольных мероприятий, (ед.)	33	43	34	34	28
1.2	в том числе по внешней проверке бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	22	22	22	22	22
2.	Выявлено нарушений и недостатков всего (млн. руб.), в том	84,1	267,5	112,7	1369,0	62,63
2.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов, млн. руб.	2,7	265,5	100,1	1302,9	-
2.2	нарушения правил бухгалтерского учета, млн. руб.	11,4	1,5	11,9	50,5	15,8
2.3	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, млн. руб./ед.	63/0	0/18	0/45	4,8/28	44,3/55
2.4	нецелевое использование бюджетных средств (млн. руб.)	0,6	0,4	-	-	-
2.5	неэффективное использование бюджетных средств и имущества (млн. руб.)	1,7	0,1	0,5	6,4	2,5
2.6	нарушения при осуществлении муниципальных закупок (млн. руб.)	4,6	-	-	-	-
2.7	Иные нарушения, млн. руб.	-	-	0,2	4,4	0,03
3.	Устранено выявленных нарушений (млн. руб.), в том числе:	14,7	218,6	100,1	1296,2	21,6
3.1	Обеспечен возврат средств в	0,6	-	-	-	-
4.	Направлено представлений, шт.	16	15	15	4	3
5.	Направлено предписаний, шт.	-	2	6	1	1
6.	Направлено материалов проверки в прокуратуру (ед.)	2	3	2	2	2
7.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности, чел.	9	8	10	5	2
8.	Возбуждено дел об административных правонарушениях,	-	1	13	15	10
8.1	Привлечено должностных лиц к административной ответственности, чел.	-	1	13	14	10
9.	Затраты на содержание контрольно-счетного органа всего (тыс. руб.), в том числе:	1471	1354,3	1494,7	1557,8	1666,2
9.1	за счет межбюджетных трансфертов поселений по переданным полномочиям (тыс. руб.).	240	240	247	279,6	306, 6

В целях обеспечения предварительного, текущего и последующего контроля формирования и исполнения бюджета, использования муниципальной собственности в 2020 году палатой проведено 51 мероприятие из них 28 контрольных и 23 экспертно-аналитических.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, с учетом мероприятий проведенных в отношении поселений Ахтубинского района, выявлено нарушений и недостатков на общую сумму **62,63** млн. руб., из них:

- нарушения правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления бухгалтерской отчетности на 15,8 млн. руб., что составляет 25,2% в структуре нарушений;
- 55 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на 44,3 млн. руб., что составляет 70,7 % в структуре нарушений;
- иных нарушений на 0,03 млн. руб., что составляет 0,1 % в структуре нарушений;
- неэффективное использование бюджетных средств 2,5 млн. руб. (4% в структуре нарушений).

При классификации нарушений использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля), одобренный Коллегией Счётной палаты РФ от 18.12.2014г, и утвержденный распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 30.06.2015 № 7-р.

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, руководителям проверяемых объектов, направлено 1 предписание и 3 представления, удовлетворены в полном объеме.

По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечены 2 виновных лица.

Кроме этого, по фактам нарушений, образующих состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, должностным лицом Контрольно-счетной палаты возбуждено 10 дел об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц объектов контроля, из них:

- 3 по ст.15.15.15 (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания);
- 5 по ч. 1 ст. 15.15.6 (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности);
- 2 по ст. 15.11 (ч.1) (Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

По результатам рассмотрения дел судебным органом, 10 должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде штрафов, на общую сумму 90,0 тыс. рублей, из которых в бюджет МО «Ахтубинский район» поступило 70,0 тыс. рублей.

По требованию Ахтубинской городской прокуратуры о выделении специалистов КСП МО «Ахтубинский район» в 2020 году проводилась документальная проверка:

- исполнение администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» бюджетного законодательства при расходовании средств на оплату услуг представителя в суде.

В прокуратуру были направлены материалы проверок в отношении МБОУ «СОШ №6 МО «Ахтубинский район» и МУП ЖКХ «Универсал».

В Государственную инспекцию труда в Астраханской области были направлены материалы проверки в отношении Администрации муниципального образования «Удаченский сельсовет», по результатам их рассмотрения получено письмо от 09.06.2020 № 30/10-799-20-ОБ о невозможности провести проверку.

2.1. Контрольная деятельность

За отчётный период в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год, объектами проверок являлись:

- 7 Главных администраторов бюджетных средств МО «Ахтубинский район»;
- МБОУ «СОШ № 6 МО «Ахтубинский район»;

- МУП ЖКХ «Универсал» (внеплановая);
- МБУК «Центр народной культуры» МО «Ахтубинский район»;
- МБДОУ «Детский сад № 8 МО «Ахтубинский район»;
- МБУК «Районный краеведческий музей»;
- Администрации муниципальных образований 14-ти поселений Ахтубинского района.

Результаты отдельных проверок:

1) По результатам проверки законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в 2018-2019 годах и за истекший период 2020 года на реализацию муниципальных программ МО «Ахтубинский район» в отношении МБОУ «СОШ №6 МО «Ахтубинский район» выявлены нарушения на общую сумму 1 939,8587 тыс. руб., из них:

- требований к бухгалтерскому учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму *207,30841 тыс. руб.*;

- порядка формирования муниципального задания от 26.01.2017 №27 (с изменениями от 29.12.2017 №890, в новой редакции от 29.12.2018 №845), муниципальные задания на 2018, 2019, а также отчеты за 2018, 2019, размещены на официальном сайте www.bus.gov.ru, с нарушением сроков и не размещены. Данные факты имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15 КоАП РФ;

- грубое нарушение требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности, вызвавшее искажение показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов (на общую сумму *1 604,41625 тыс. руб.*), имеющее признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 (ч.1) КоАП РФ;

- излишне произведенные компенсационные выплаты за вредные условия труда при отсутствии законных оснований (неправомерное использование средств) и страховые взносы с этих выплат персоналу, составили *128,13404 тыс. руб.*;

- нарушение сроков размещения информации о Плате ФХД на 2018 и 2019 год и изменений к ним за 2018 год;

- выявлены признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.7.35 КоАП РФ, устанавливающего ответственность за нарушение муниципальным учреждением порядка согласования при совершении сделки по распоряжению муниципальным имуществом. В соответствии со статьей 28.4 КоАП РФ, материалы проверки, по фактам нарушений, предусмотренных ст. 7.35 КоАП РФ, направлены в прокуратуру. По настоящее время информации по принятым мерам реагирования в отношении МБОУ «СОШ №6 МО «Ахтубинский район» не поступило;

- неэффективное использование бюджетных средств *135,96429 тыс. руб.*, на уплату пени, штрафов и судебных расходов.

Кроме этого, выявлялись нарушения, допущенные Управлением образования, при осуществлении полномочий учредителя – нарушение п.3 ст.69.2 БК РФ, п. 6 Порядка от 26.01.2017 №27 (в ред. от 29.12.2017 №890) при формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг., для МБОУ «СОШ №6 МО «Ахтубинский район».

2) Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2019г и за истекший период 2020 года», в отношении МУП ЖКХ «Универсал».

По результатам контрольного мероприятия установлены факты нарушений на сумму *21 918, 56324 тыс. руб.*:

- предприятием не принято на баланс, переданное в хозяйственное ведение муниципальное имущество на сумму 8 519, 25105 тыс. руб.;

- за отчетные периоды 2019-2020 годов бухгалтерская (финансовая) отчетность в

налоговую инспекцию и во внебюджетные фонды не представлялась;

- сумма необоснованных начислений за работу в выходные и праздничные дни составила 187, 21562 тыс. руб., в т. ч. страховые взносы 43, 42482 тыс. руб.;
- сумма сверхнормативно начисленной заработной платы составила 61, 22690 тыс. руб., в том числе отчисления во внебюджетные фонды – 14, 20163 тыс. руб.;
- сумма излишне произведенных выплат (неправомерное использование средств) составила 174, 806 тыс. руб.;
- сумма не начисленных страховых взносов с сумм вознаграждений по договорам подряда (оказания услуг) с физическими лицами составила 91, 16003 тыс. руб.;
- в бухгалтерском учете предприятия за период с июля 2019 года по май 2020 года обороты по расчетному счету отражены не в полном объеме. Сумма расхождений составляет 12 882, 72466 тыс. руб.;
- коллективный договор в МУП ЖКХ «Универсал» отсутствует;
- кассовые документы повсеместно не подписаны главным бухгалтером или бухгалтером (при их отсутствии – руководителем);
- нарушения при формировании учетной политики.

Руководителю МУП ЖКХ «Универсал» направлено представление для принятия мер по устранению нарушений и предписание. КСП МО «Ахтубинский район» получен ответ об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов.

По фактам выявленных нарушений трудового законодательства, признакам фиктивного трудоустройства материалы были направлены в Прокуратуру. По настоящее время информации по принятым мерам реагирования в отношении МУП ЖКХ «Универсал» не поступило.

3) При проверке законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в 2018-2019 годах и за истекший период 2020 года на реализацию муниципальных программ МО «Ахтубинский район» и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом в отношении МБУК «Центр народной культуры» МО «Ахтубинский район», выявлены нарушения на сумму 35882,56199 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение п.1 ст. 131 Гражданского Кодекса РФ, п.3.6.1 Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район» от 28.05.2015г. №89 Учреждением допущено нарушение учета недвижимого имущества, переданного в оперативное управление. На 01.09.2020г. право оперативного управления не зарегистрированы в едином государственном реестре недвижимости по 14 объектам на сумму 35630,20323 тыс. руб.,
- ненадлежащее исполнение обязанностей должностных лиц, влекущий уменьшение поступлений в бюджет неналоговых доходов в сумме 110,43976тыс. руб. за 2018 год, 2019 год и 8 месяцев 2020 года;
- в нарушение п.1.3. Методических указаний по инвентаризации от 13.06.1995 №49 у материально-ответственного лица Попова О.Н. на ответственном хранении находились основные средства, фактически переданные в сельские дома культуры на сумму 117,169 тыс. руб.;
- проверить правильность оформления договоров с потребителями на оказание платных услуг на сумму 24,750 тыс. руб., не представилась возможным, в связи с непредставлением Учреждением к проверке договоров с потребителями на оказание платных услуг, а именно родительская плата за посещение детско-юношеской студии фольклора «Утица»;
- нарушение п.7 Порядка от 29.12.2018 №845, отчет о выполнении муниципального задания на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, размещен на официальном сайте www.bus.gov.ru с нарушением сроков. По данным фактам возбуждено производство об административном правонарушении, предусмотренное ст.15.15.15 КоАП РФ;

- в период 2019-2020г.г. при смене материально ответственных лиц инвентаризация имущества не проводилась;
- при составлении годовой бюджетной отчетности за 2018 год, за 2019 год не проводилась инвентаризация обязательств Учреждения;
- в нарушение п.3 Требований от 19.05.2017г. №269 в План ФХД на 2018 год составлен и утвержден на один финансовый год, тогда как решение о бюджете утверждено на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- в нарушение п.38 Инструкции от 25.03.2011г. №33н утвержденные значения показателей в отчетах об исполнении учреждением плана ФХД на 01.01.2020г. (ф.0503737) не соответствуют утвержденным Планом ФХД на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 26.12.2019г.) объемам финансового обеспечения показателей по расходам учреждения. По данным фактам возбуждено производство об административном правонарушении, предусмотренное ст.15.11 (часть 1) КоАП РФ.
- неэффективное использование бюджетных средств 3,28825 тыс. руб., (уплата пени, штрафов).

Руководителю МБУК «Центр народной культуры» МО «Ахтубинский район» направлено представление для принятия мер по устранению нарушений, которые удовлетворены в полном объеме.

Должностные лица привлечены к административной ответственности по статьям ст.15.15.15 КоАП РФ (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания), ст.15.11 (часть 1) КоАП РФ (Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

4) По результатам проверки законности и результативности использования средств бюджета выделенных МБДОУ «Детский сад №8 МО «Ахтубинский район» в 2018-2019гг и за истекший период 2020 года, в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования» МП «Развитие системы образования в МО «Ахтубинский район» и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом» выявлены нарушения на сумму 353, 95604 тыс. руб., из них:

- нарушения соблюдения требований к бухгалтерскому учету на общую сумму 328,44652 тыс. руб.;
- нарушения порядка организации питания детей, в том числе: отклонение от установленной денежной нормы на питание детей (недокорм/перекорм) в 2018 году на общую сумму 19,24187 тыс. руб. (недокорм); в 2019 году на общую сумму 8868,14 руб. (перекорм); за 9 месяцев 2020 года на сумму 6,26765 тыс. руб. (недокорм);
- несоблюдение рекомендаций, установленных п.15.3 СанПиН 2.4.1.3049-13 при утверждении меню для возрастной группы детей от 1 года до 3 лет;
- установлены факты нарушения трудового законодательства в отношении работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, должности которых отнесены к 3 классу опасности;
- нарушение Порядка от 26.01.2017 №27 (в ред. от 29.12.2017 №890, от 29.12.2018 №845), выраженное в неправильном заполнении пункта 5.1. «Нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания муниципальных услуг» муниципального задания на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов и титульных листов отчетов о выполнении муниципального задания за 2018 год и за 2019 год;
- в нарушение п.1.5 Учетной политики, п.9 Федерального стандарта №274н основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики не размещены на официальном сайте Учреждения <http://www.30ahtub-dou8.caduk.ru/>;
- неэффективное использование финансовых ресурсов предприятия на общую сумму 24,51087 тыс. руб. (уплата пени и административного штрафа).

Кроме этого, выявлялись нарушения, допущенные Управлением образования, при осуществлении полномочий учредителя – в нарушение п.17 Порядка от 15.09.2017г.

№233 (в ред. от 13.11.2018г. №234) План ФХД на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Приказом учредителя, в то время как на самом Плане ФХД на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в грифе «Утверждаю» стоит подпись руководителя учреждения.

Руководителю МБДОУ «Детский сад №8 МО «Ахтубинский район» направлено представление для принятия мер по устранению нарушений, которые удовлетворены в полном объеме. К дисциплинарной ответственности привлечены 2 (два) должностных лица.

2.2 Результаты контрольной деятельности по проведению внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.

1) Контрольно-счётной палатой в соответствии с планом, в рамках осуществления последующего контроля исполнения бюджета, проведена внешняя проверка годовой отчётности за 2019 год в отношении 21 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), из них 7 ГАБС МО «Ахтубинский район» и 14 ГАБС поселений района. По результатам проведённой проверки составлено 22 заключения.

Внешняя проверка осуществлялась в виде камеральных проверок.

Проверкой годового бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств **МО «Ахтубинский район»** установлено 8 нарушений, в том числе:

- порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, утвержденного Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н, в части заполнения показателей отдельных форм;

- в нарушение требований п. 124.1, 124.2 Инструкции N 162н., Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н (ред. от 28.12.2018) и приложения №8 к Учетной политике Контрольно-счетной палаты не отражены операций по формированию сумм резервов предстоящих расходов в 2019 году;

- нарушение части 3 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", пункта 7 Инструкции от 28.12. 2010 г. N 191н, пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. N 49 перед составление годовой отчетности не проводилась инвентаризация финансовых вложений;

- неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 2,1 млн. руб. (Администрация МО «Ахтубинский район»);

В отношении ответственного должностного лица Управления образования администрации муниципального образования «Ахтубинский район» возбуждено производство об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 15.15.6 (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности).

Выявленные в ходе внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств нарушения и недостатки, не оказали существенного влияния на основные выводы об итогах исполнения бюджета.

Нарушений и недостатков, повлиявших на полноту отражения показателей и достоверность отчетности за 2019 год, не установлено.

Рекомендовано:

- обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и требований Инструкции N 162н;

- принять меры по обеспечению результативности использования предусмотренных бюджетных ассигнований.

2) При осуществлении внешнего муниципального контроля в отношении **муниципальных образований поселений Ахтубинского района**, в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселений Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район», наиболее значительные нарушения выявлены в следующих муниципальных образованиях:

❖ При исполнении бюджета за 2019 год **МО «Капустиноярский сельсовет»**, совершены нарушения:

- пунктов 1.4, 2.9, 3.17 Методических указаний от 13.06.1995 №49 инвентаризационные описи (сличительные ведомости) по объектам нефинансовых активов на 01 ноября 2019 года повсеместно заполнены с использованием средств вычислительной техники (данные бухгалтерского учета) и (фактическое наличие), что указывает на формальный подход Администрации МО «Капустиноярский сельсовет» к проведению инвентаризации в 2019 году;

- требования Инструкции от 28.12.2010 № 191н при составлении (представлении) годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2019 год;

- неэффективное использование бюджетных средств *62,5632 тыс. рублей*.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 15.15.6 (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности) – отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год представлен в КСП МО «Ахтубинский район» с нарушением сроков, установленных статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в МО «Капустиноярский сельсовет».

❖ При исполнении бюджета за 2019 год **МО «Пологозаймищенский сельсовет»**, выявлено нарушений на 71,9 тыс. руб., из них:

- нарушение положений п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 373 Инструкции № 157н, п. 20 Инструкции № 191н, Справка о наличии имущества на забалансовых счетах к форме 0503130 составлена не на основе данных регистров бухгалтерского учета (оборотно-сальдовой ведомости за 2019 год по забалансовым счетам). Сумма отклонений составила 10,90060 тыс. руб., или 8,5% искажения показателей бухгалтерской отчетности по забалансовым счетам;

- нарушения требования Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетные сметы и изменения к ним на 2019 год составлены по форме не соответствующей установленной форме, предусмотренной Приказом Минфина России от 14.02.2018 N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений";

- в нарушение требований Методических указаний от 13.06.1995 №49 и п.7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация финансовых обязательств;

- неэффективное использование бюджетных средств *61,00 тыс. руб.*

❖ При исполнении бюджета за 2019 год **МО «Село Ново-Николаевка»**, выявлены нарушения требований:

- инструкции от 28.12.2010 № 191н при составлении (представлении) годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2019 год;

- методических указаний от 13.06.1995 №49 и п.7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация финансовых обязательств;

- неэффективное использование бюджетных средств *2,1787 тыс. руб.*

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 15.15.6 (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности):

- бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2019 год представлена с нарушением сроков, установленных Финансовым органом муниципального района (1 административный протокол);

- отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год представлен в КСП МО «Ахтубинский район» с нарушением сроков, установленных статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в МО «Село Ново-Николаевка».

❖ При исполнении бюджета за 2019 год МО «Удаченский сельсовет» выявлены нарушения:

- требований Инструкцией от 28.12.2010 № 191н при составлении (представлении) годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2019 год;

- неэффективное использование бюджетных средств 23, 41865 тыс. руб.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 15.15.6 (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности) – бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2019 год представлена с нарушением сроков, установленных Финансовым органом муниципального района.

Кроме этого, при проверке бюджетной отчетности за 2019 год муниципальных образований поселений выявлялись отдельные нарушения и недостатки. Факты, способные существенно повлиять на достоверность годовых отчетов, не выявлены.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Экспертно-аналитическая деятельность, в рамках осуществления предварительного контроля, по экспертизе проектов решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период, является одной из форм контроля, которая позволяет на стадии формирования проектов муниципальных правовых актов рассматривать их с точки зрения законности, обоснованности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2020 году по результатам экспертизы подготовлено 19 заключений:

-14 заключений на проекты решений о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов муниципальных образований поселений Ахтубинского района (в том числе 2 поселения: МО «Батаевский сельсовет» и МО «Село Садовое» однолетний бюджет);

- 1 заключение на проект решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- 4 заключения на проекты решений о внесении изменений в бюджет МО «Ахтубинский район» на 2020 год.

При формировании бюджетов поселениями МО «Ахтубинский район» выявлены следующие замечания:

1) В МО «Поселок Нижний Баскунчак» – Положение о бюджетном процессе не соответствует требованиям, установленным статьей 184.2 БК РФ. Контрольно-счетная палата рекомендовала внести изменения и дополнения в Положение о бюджетном процессе и привести его содержание в соответствии с БК РФ.

2) МО «Батаевский сельсовет» – объем субвенции на выполнение государственных полномочий по осуществлению воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год прогнозировался не в соответствии с Уведомлениями Минфина Астраханской области. Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» рекомендовала при уточнении параметров бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2021 год внести соответствующие изменения.

3) МО «Село Пироговка» – пояснительная записка к проекту бюджета «О бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2021г. и плановый период 2022-2023гг.»:

- не отражала причины отклонений (уменьшение) объемов поступлений иных межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений в 2021 году по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями 2020 года;

- не объясняла уменьшение расходов по разделу 1000 «Социальная политика» в 2021 году по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями 2020 года.

КСП МО «Ахтубинский район» рекомендует при формировании проекта бюджета Администрации МО «Село Пироговка» на очередной финансовый год и плановый период в пояснительной записке к проекту бюджета объяснять все изменения по сравнению с предыдущим периодом.

4) МО «Удаченский сельсовет» – в пояснительной записке к проекту бюджета «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2021г. и плановый период 2022-2023гг.» обоснования по прогнозируемому объему прочих неналоговых доходов бюджетов сельских поселений не представлены. Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» рекомендовала Администрации МО «Удаченский сельсовет» при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пояснительной записке к проекту бюджета объяснять все изменения по сравнению с текущим годом.

При формировании бюджета района выявлено 1 нарушение (прогноз социально-экономического развития на 2021-2022 год не содержит обоснования параметров прогноза на плановый период, в том числе не приведены их сопоставления с ранее утвержденными параметрами (на 2020 год и на 2021 год, одобренные Постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 17.09.2018 № 639-р «О прогнозе социально-экономического развития МО «Ахтубинский район» на 2018-2021 годы»), с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений)). Контрольно-счетная палата рекомендовала при составлении прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Ахтубинский район» учитывать причины и факторы прогнозируемых изменений.

3.2. В рамках ежеквартального мониторинга исполнения бюджета МО «Ахтубинский район» осуществлялся анализ отчёта об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за первый квартал, за полугодие и за 9 месяцев 2020 года, что позволило отслеживать исполнение показателей бюджета в реальном времени, выявляя возможные риски.

3.3. По результатам экспертизы проектов решений «Об утверждении отчетов об исполнении бюджетов за 2019 год» муниципальных образований поселений, в соответствии с рекомендациями КСП, дорабатывались текстовые статьи проектов решений и приложения к проектам в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Положениями о бюджетном процессе поселений, до рассмотрения проектов представительными органами поселений.

3.4. Все заключения на проекты нормативно-правовых актов и результаты мониторинга исполнения бюджета, обсуждаются на комиссии Совета по бюджету, налогам и финансам, направляются Главе района, главам поселений и представляются на заседаниях Совета.

4. Информационная и иная деятельность

В отчётном периоде организационная работа направлена на обеспечение эффективного функционирования аппарата Контрольно-счетной палаты, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях реализации одного из основных принципов внешнего муниципального финансового контроля – гласности, проводится работа по размещению результатов деятельности Контрольно-счётной палаты на официальном сайте Совета МО «Ахтубинский район» <http://ahtuba-sovet.ru/>

Утвержденные представительным органом отчеты о деятельности Контрольно-

счетной палаты за отчетные периоды, публикуются в газете «Ахтубинская правда».

С целью обеспечения деятельности и её эффективного совершенствования, Контрольно-счётной палатой на постоянной основе проводится работа по разработке и внедрению локальных нормативных актов. Так, в 2020 году разработан и утвержден в новой редакции, в соответствии с действующим законодательством Регламент Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район».

В январе 2020 года вносились изменения в Положение об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденное решением Совета МО «Ахтубинский район» от 31.10.2019 № 18 (Решение Совета МО «Ахтубинский район» от 30.01.2020 №55).

С 2007 года, Контрольно-счётная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов. В 2020 году палата с целью изучения опыта работы и обмена практическими наработками взаимодействовала с Союзом муниципальных контрольно-счётных органов РФ, представительством Союза муниципальных контрольно-счётных органов в Южном федеральном округе, Контрольно-счётной палатой Астраханской области, и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2020 год, можно отметить, что основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату действующим законодательством, нормативными правовыми актами, а также утвержденным планом работы Палаты на 2020 год, реализованы в полном объеме.

Председатель КСП МО «Ахтубинский район»

Ю.Ю. Журавлева