



**Совет муниципального образования
«Ахтубинский район»**

РЕШЕНИЕ

14.07.2016

№ 212

О рассмотрении протеста Ахтубинской городской прокуратуры от 17.06.2016 года № 7-41-2016 « на п.3.2. решения Совета МО «Ахтубинский район» от 28.05.2015 № 89 «Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район»

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона «О прокуратуре РФ» от 17.01.1992 года №2202-1, Руководствуясь главой 8 «Рассмотрение протестов и представлений прокурора» Регламента Совета МО «Ахтубинский район», рассмотрев протест Ахтубинской городской прокуратуры от 17.06.2016 года № 7-41-2016 «на п.3.2. решения Совета МО «Ахтубинский район» от 28.05.2015 № 89 «Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район»,

Совет муниципального образования « Ахтубинский район»

РЕШИЛ:

1. Удовлетворить протест Ахтубинской городской прокуратуры от 17.06.2016 года № 7-41-2016 «на п.3.2. решения Совета МО «Ахтубинский район» от 28.05.2015 № 89 «Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район» в части абзаца 5 п.3.5.2 Положения, и приведения в соответствие с действующим законодательством абзац 2 п.3.5.3 Положения.

2. Отклонить протест Ахтубинской городской прокуратуры от 17.06.2016 года № 7-41-2016 «на п.3.2. решения Совета МО «Ахтубинский район» от 28.05.2015 № 89 «Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район» в части отмены п.3.2.Решения, абзаца 10 п.3.2.3, абзаца 2 п.3.3. по основаниям, указанным в приложении.

3. Внести изменения и дополнения в Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденное решением Совета МО «Ахтубинский район» от 28.05.2015 № 89 (далее - Положение):

3.1. Абзац 5 п.3.5.2. Положения изложить в следующей редакции: «Государственная регистрация права хозяйственного ведения на переданное недвижимое имущество осуществляется муниципальным предприятием в соответствии с законодательством Российской Федерации».

3.2. Абзац 2 п.3.5.3 Положения изложить в следующей редакции: «Предприятие обязано обеспечивать эффективное использование имущества, его сохранность, не допускать ухудшения технического состояния имущества, за исключением случаев, связанных с нормативным износом этого имущества в процессе эксплуатации, производить его возобновление, капитальный и текущий ремонт в соответствии с законом или договором».

4. Дополнить абзац 1 пункта 3.3 данного положения следующей формулировкой: «в соответствии с утвержденным Порядком принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий МО «Ахтубинский район», по основаниям, не указанным в протесте».

5. Исключить абзац 2 пункта 3.3 Положения следующего содержания: «Единые правила создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий определяются Положением о порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и муниципальных учреждений МО «Ахтубинский район», по основаниям, не указанным в протесте».

6. Направить принятое решение Ахтубинскому городскому прокурору.

7. Настоящее решение опубликовать в газете «Ахтубинская правда» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Ахтубинский район», сайте Совета МО «Ахтубинский район».

8. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Совета

С.Н. Новак

Глава муниципального образования

В.А. Ведищев

Правовые основания отклонения протест Ахтубинской городской прокуратуры от 17.06.2016 года № 7-41-2016 «на п.3.2. решения Совета МО «Ахтубинский район» от 28.05.2015 № 89 «Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район».

27 июня 2016 года в Совет муниципального образования «Ахтубинский район» поступил протест Ахтубинской городской прокуратуры от 17.06.2016 года № 7-41-2016 на п.3.2 решения Совета МО «Ахтубинский район» от 28.05.2015 года №89 «Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Решение).

В вводной части протеста Ахтубинской городской прокуратуры указано, что протест вносится на п.3.2 решения Совета МО «Ахтубинский район» от 28.05.2015 года №89 «Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район».

В пункте 3.2. Решения указано, - Положение о Реестре муниципального имущества МО «Ахтубинский район»;

Однако вводная часть протеста не соответствует резолютивной части протеста прокурора. Так в резолютивной части протеста указано – отменить п.3.2 Решения, абзац 10 п.3.2.3, абзац 2 п.3.3, абзац 5 п.3.5.2 Положения. Привести в соответствие с действующим законодательством абзац 2 п.3.5.3 Положения.

Расхождение вводной части протеста с резолютивной не соответствует требованиям его изложения, а резолютивная часть не имеет конкретных указаний на нормы закона.

В протесте указано, что в соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ №131-ФЗ) муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 51 ФЗ №131-ФЗ органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В целях реализации указанного положения Минэкономразвития Российской Федерации приказом от 30.08.2011 года №424 утвержден

Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (далее по тексту Порядок).

Ведение реестров осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований (п.3 Порядка).

По мнению Ахтубинской городской прокуратуры самостоятельное утверждение порядка ведения реестров муниципального имущества органами местного самоуправления действующим законодательством не предусмотрено, указанные полномочия относятся к компетенции Минэкономразвития Российской Федерации.

Данное требование является необоснованным и не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Совет муниципального образования «Ахтубинский района» принимая решение от 24.09.2015 года №119 «Об утверждении Положения «О реестре муниципального имущества МО «Ахтубинский район» руководствовался Конституцией РФ, требованиями Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе статьей 51данного Федерального закона, Приказа министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», Уставом МО «Ахтубинский район».

Так, в соответствии со статьей 12 Конституции РФ «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти», а в соответствии со статьей 132 Конституции «Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Кроме того, статьей 15 и 17 ФЗ №131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления и конкретно муниципального района относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района. А в соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 35 в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся, то есть Совета МО «Ахтубинский район» относится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Следовательно, принятие нормативного правового акта в части пользования и распоряжения муниципальным имуществом относится к исключительной компетенции Совета МО «Ахтубинский район».

Частью 5 статьи 51 ФЗ №131 – ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в [порядке](#), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации

федеральным органом исполнительной власти. Такой порядок определен приказом от 30.08.2011 года №424 Минэкономразвития Российской Федерации (далее - Приказ №424).

Изучая Порядок, определенный Приказом №424 можно сделать вывод, что он имеет лишь общие определения и формулировки, а для организации в работе органам местного самоуправления, с учетом разнообразия форм организации деятельности органов местного самоуправления определенных ФЗ №131-ФЗ, необходимо принять конкретизирующие положения ведения реестров, не противоречащие общему Порядку, определенному Приказом №424.

Такое мнение по всей видимости сложилось и в других органах местного самоуправления в Российской Федерации, так как повсеместно на официальных сайтах органов местного самоуправления размещены Положения О реестре муниципального имущества муниципальных образований. К примеру, такая практика принятия нормативного правового акта Положение о реестре имущества на местном уровне имеется не только в Астраханской области, но и в Волгоградской, в том числе и город Волгоград, в Саратовской, Воронежской, Нижегородской, Московской и других регионах России.

Такую практику в Российской Федерации многие законодатели называют как «дублирование» отдельных законодательных актов.

Запретов на дублирование нижестоящими нормативными правовыми актами положений, установленных актами, имеющими большую юридическую силу, действующим российским законодательством не установлено.

Данная позиция неоднократно была подтверждена высшими судебными инстанциями Российской Федерации, в том числе Конституционным Судом РФ.

Так, Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 15 декабря 2003 г. N 19-П, установив, что воспроизведение в региональных законах положений, предусмотренных федеральными законами, само по себе не выходит за пределы полномочий субъекта Федерации в области регулирования определенных общественных отношений, в частности, если положениями закона субъекта Российской Федерации не превышаются требования и ограничения, закрепленные федеральными законами, следовательно, законодатель субъекта Федерации не выходит за пределы полномочий, предоставленных ему Конституцией Российской Федерации.

Исходя из этого, дублирование положений федеральных законов в нормативный правовой акт органов местного самоуправления возможно дословно, с целесообразностью конкретизации, без превышения требований и ограничений, закрепленных федеральными законами.

Аналогичная позиция отражена в [пункте 18](#) Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года N 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части", где указано – «Разрешая вопрос о соблюдении органом или должностным лицом компетенции при издании оспариваемого

нормативного правового акта, следует учитывать, что воспроизведение в этом акте положений нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, само по себе не свидетельствует о незаконности оспариваемого акта».

На основании изложенного, п.3.2 решения Совета МО «Ахтубинский район» от 28.05.2015 года №89 «Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район» не противоречит действующему законодательству.

В своем протесте Ахтубинская городская прокуратура, ссылаясь на пункт 5 части 10 статьи 35 ФЗ №131 – ФЗ, указывает что к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления относится, в том числе, определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Вместе с тем, указано в протесте, п.3.2 Решения установлено, что администрации МО «Ахтубинского района» необходимо разработать в срок до сентября 2015 года Положение о Реестре муниципального образования «Ахтубинский район», что является вторжением в исключительную компетенцию Совета МО «Ахтубинский район», что в свою очередь образует коррупциогенный фактор, а именно принятие нормативного правового акта сверх компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов (п.п. «д» п. 3 Методики).

Данное требование является необоснованным и не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

В этой части протеста Ахтубинская городская прокуратура противоречит своим же толкованиям. Так в буквально предыдущей части протеста прокуратурой было указано, что принятие Положения о Реестре муниципального образования «Ахтубинский район», относится не к компетенции Совета МО «Ахтубинский район», а Минэкономразвития РФ, в этой части указано, что все-таки в компетенции Совета.

По сути же отраженной прокуратурой позиции, Совет дал поручение Администрации МО «Ахтубинский район» подготовить проект нормативного правового акта, а не утвердить его.

Так в соответствии со статьей 46 ФЗ №131-ФЗ, проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования.

Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов в Совет определен Уставом МО «Ахтубинский район» и соответствующим Положением.

На основании изложенного считаем, что протест прокурора в данной части несостоятельный.

Далее в протесте указано, что абзацем вторым пункта 3.3. Положения, предусмотрено, что единые правила создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий определяются Положением о порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и муниципальных учреждений МО «Ахтубинский район».

По мнению Прокуратуры, правовое положение муниципального унитарного предприятия, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизация и ликвидация унитарного предприятия регулируются только ФЗ № 161 «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», в связи с чем данный пункт отменить.

Данное требование не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

В данной части протеста неясно, на что обращен протест прокуратуры, на Порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий или только на п.3.3. Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район». Так как, если в протесте оспаривается лишь пункт 3.3 Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район», что по сути указано в резолютивной части протеста, то считаем, что данный пункт не может быть исключен так как он ссылается на действующий Порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий МО «Ахтубинский район» утвержденный решением Совета от 20.10.2011 года №45 который никем не оспорен.

В виду того, что в абзаце 2 пункта 3.3 Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район», но не в соответствии с позицией изложенной прокуратурой, а в связи с допущенной технической ошибкой в названии нормативного правового акта, где дана ссылка на Положение о порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и муниципальных учреждений МО «Ахтубинский район», вместо действующего муниципального правового акта Порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий МО «Ахтубинский район», утвержденного решением Совета МО «Ахтубинский район» № 45 от 20.10.2011г., считаем необходимым исключить абзац второй пункт 3.3 Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального образования «Ахтубинский район». Дополнить абзац первый пункта 3.3 данного положения следующей формулировкой: «в соответствии с утвержденным Порядком принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий МО «Ахтубинский район»».

На основании изложенного считаем, что протест прокурора в данной части несостоятельный и подлежит отклонению.