



**Совет муниципального образования
«Ахтубинский район»**

Р Е Ш Е Н И Е

05.03.2015

№ 68

Об утверждении отчета о деятельности
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район» за 2014 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Ахтубинский район», Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район»,

Совет муниципального образования «Ахтубинский район»

РЕШИЛ:

1. Утвердить отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» за 2014 год (прилагается).

2. Настоящее решение опубликовать в газете «Ахтубинская правда» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Ахтубинский район».

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

И.О.Председателя Совета

В.В. Татаринов

**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «Ахтубинский район»
за 2014 год**

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – КСП) как орган финансового контроля образована решением Совета муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Совет) от 30.11.2005 г. № 87 (в ред. решения Совета № 64 от 25.10.2012) и подотчетна ей.

Настоящий отчёт о деятельности КСП за 2014 год (далее - Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и главы 25 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», утверждённого Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.03.2012 № 10 (с изменениями от 25.10.2012 № 64; от 12.05.2014 № 165).

Штатная численность КСП в 2014 году составляла 3 человека.

1. Общие сведения о деятельности в 2014 году.

Организация деятельности КСП строится на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Деятельность КСП в 2014 году осуществлялась в единой системе предотвращения финансовых нарушений при проведении экспертно-аналитических мероприятий, и их выявления при проведении контрольных мероприятий, с учетом изменений бюджетного законодательства (федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), в части правового регулирования в сфере государственного и муниципального контроля. Принятая новая редакция главы Бюджетного кодекса Российской Федерации о государственном (муниципальном) финансовом контроле существенно расширила полномочия контрольно-счетных органов и предопределила увеличение экспертно-аналитической составляющей в нашей работе.

Проведенная в 2013 году реформа бюджетного законодательства была направлена на усиление административной ответственности, в связи с чем Федеральным законом от 23.07.2013 №252-ФЗ исключена ранее

применявшаяся мера бюджетного принуждения – изъятие у получателя бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, в случае, если данные средства не являются межбюджетными трансфертами. Данный вид бюджетного принуждения признан неэффективным, так как нарушения выявляются за прошедший период, а изымаются средства текущего финансового года, чем создаются условия для новых финансовых нарушений.

В связи с положениями, определёнными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, с 14-ю поселениями Ахтубинского района были заключены Соглашения о передаче полномочий КСП по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2014 год в части проведения внешней проверки годового отчета за 2013 год и экспертизы проекта бюджета на 2015 год.

Основные показатели, характеризующие работу КСП в 2014 году, приведены в следующей таблице:

| № п/п | Показатели | всего 2014г. | в том числе по поселениям и городу Ахтубинску |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------------|
| 1. | Общее количество контрольных мероприятий: | 18 | 14 |
| 1.1 | Количество объектов контроля (учреждений), охваченных при проведении контрольных мероприятий | 102 | 14 |
| 2 | Подготовлено заключений по результатам внешней проверки годовой отчетности | 26 | 14 |
| 5. | Подготовлено экспертных заключений на проекты местных бюджетов | 20 | 13 |
| 6. | Выявлено финансовых нарушений (тыс. рублей), из них: | 3235,8 | 1661,2 |
| | нецелевое использование бюджетных средств (тыс. рублей) | - | |
| | неэффективное использование бюджетных средств и имущества (тыс. рублей) | - | |
| | прочие нарушения (тыс. рублей) | 3235,8 | 1661,2 |
| 7. | Направлено представлений | 2 | |

В 2014 году КСП проведены 64 проверки, из них контрольных мероприятий – 18, внешние проверки годового отчета об исполнении

бюджета за 2013 год – 26, экспертно-аналитических – 20, в том числе экспертиза проекта бюджета на 2015 год – 14, уточнение в бюджет 2014 года в течение года – 6.

В 2014 году проверками было охвачено 102 учреждения, выявлено нарушений на 3235,8 тыс. рублей, в том числе по результатам внешних проверок – 3186,8 тыс. рублей, по проверкам МЦП – 49,0 тыс. рублей.

Общий объем проверенных в 2014 году средств составил 315844,7 тыс. руб.

По материалам проведенных КСП проверок, в адрес руководителей проверенных учреждений направлено 2 представления об устранении нарушений, по результатам проверок вынесено 205 предложений и рекомендаций по устранению и недопущению нарушений и недостатков. Выявленные, но не устраненные в ходе проверок недостатки и не исполненные предложения, указанные в представлениях, находятся на контроле КСП.

В течение 2014 года КСП разработан и утвержден «Регламент Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район»;

Изменения в Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» и изменения и дополнения в Устав муниципального образования «Ахтубинский район» проводились с непосредственным участием специалистов КСП;

Разработан «Типовой порядок расчета межбюджетных трансфертов на осуществление Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетных органов поселений по внешнему финансовому контролю»

2. Контрольные мероприятия

В соответствии с планом работ КСП в 2014 году в целях осуществления последующего контроля проведена проверка 4-х муниципальных целевых программ при этом проверками было охвачено 77 объектов.

2.1. Проверка целевого использования средств, выделенных Управлению образованием администрации МО «Ахтубинский район» в 2013 году по муниципальным целевым программам:

- «Одаренные дети МО «Ахтубинский район» на 2013-2015 годы» в размере 732,0 тыс.руб.

При проверке выявлены нарушения на сумму 28,7 тыс. руб., в том числе:

- нарушение порядка применения бюджетной классификации на 0,7 тыс. руб.;

- неправомерное расходование денежных средств (использование средств с нарушением действующего законодательства) -28,0 тыс.руб.

- «Об улучшении условий и охраны труда в образовательных учреждениях МО «Ахтубинский район на 2012-2015 годы» в размере 5090,4 тыс.руб. на проведение периодических медосмотров, аттестации рабочих мест,

приобретение тахографов, проверкой охвачено 51 учреждение дошкольного, общего и дополнительного образования Ахтубинского района, нарушений не выявлено.

- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками, их незаконному обороту, профилактика алкоголизма, заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП), предупреждения распространения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) на 2011-2014 годы» в размере 208,5 тыс.руб., выявлено нарушение порядка применения бюджетной классификации на сумму 2,5 тыс.руб.;

- «Подготовка объектов социальной сферы МО «Ахтубинский район к работе в осенне-зимний период на 2013-2014 годы» в размере 1033,7 тыс.руб. проводились работы по ремонту канализационных систем, колодцев, водопровода в том числе по учреждениям :

1. МБОУ «Болхунская СОШ МО «Ахтубинский район» на сумму 215,0 тыс.руб;

2. МБОУ «Успенская СОШ МО «Ахтубинский район» на сумму 30,0 тыс.руб.;

3. МБОУ «СОШ № 2 МО «Ахтубинский район» на сумму 292,0 тыс.руб.;

4. МБОУ «СОШ № 5 МО «Ахтубинский район» на сумму 163,1 тыс.руб.;

5. МБОУ «СОШ № 6 МО «Ахтубинский район» на сумму 233,8 тыс.руб;

6. МБОУ «Капусниноярская СОШ МО «Ахтубинский район» на сумму 99,8 тыс.руб

Нецелевого использования средств не выявлено.

2.2. Проверка целевого использования средств, выделенных Комитету по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район» в 2013 году по муниципальным целевым программам:

- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками, их незаконному обороту, профилактика алкоголизма, заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП), предупреждения распространения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) на 2011-2014 годы» в размере 111,0 тыс.руб.

При проверке выявлено расходование средств на приобретение инвентаря (принтер, насос электрический), не предусмотренного в перечне мероприятий по данной Программе в МБУ «Центр социальной поддержки семьи и молодежи» и вынесено представление на сумму 17,8 тыс. руб., в том числе:

- неправомерное расходование денежных средств (использование средств с нарушением действующего законодательства) -17,8 тыс.руб.

- «Подготовка объектов социальной сферы МО «Ахтубинский район к работе в осенне-зимний период на 2013-2014 годы» в размере 50,0 тыс.руб.

2.3. Проверка целевого использования средств, выделенных Управлению культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район» в 2013 году по муниципальной целевой программе:

- «Подготовка объектов социальной сферы МО «Ахтубинский район» к работе в осенне-зимний период на 2013-2014 годы», в размере 3250,00 тыс.руб.

Согласно представленных к проверке документов по МБУК «Центр народной культуры» израсходовано 3077,7 тыс.руб. на капитальный ремонт системы отопления, кровли Районного Дома культуры. Остаток неиспользованных средств на лицевом счете по состоянию на 01.01.2014г составляет 172,3 тыс.руб. и в соответствии с пунктом 17 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» используются в очередном финансовом году для достижения тех же целей. При проверке нарушения не выявлены.

2.4. Контроль за исполнением местного бюджета.

2.4.1. В рамках контроля за исполнением бюджета, во исполнение требований статьи 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, в соответствии п.1.2 плана работы, Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район», проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении собственного бюджета МО «Ахтубинский район» за 2013 год.

По состоянию на 1 января 2014г общее количество подведомственных учреждений составляло 73 единицы, в том числе: бюджетополучателей - 9 единиц, получателей субсидий- 62 бюджетных учреждения и 2 автономных учреждения (без учета поселений).

Проверка годовой отчетности за 2013 год, в том числе в части достоверности ее показателей, проведена и у 9-ти главных администраторов бюджетных средств. Обобщив материалы, КСП выявила расхождения в балансовой стоимости Пассажирского дебаркадера «Богдо», а именно: по данным Комитета имущественных и земельных отношений стоимость данного имущества составляет -5890330,08 рублей, а в составе годовой отчетности представленной финансовым управлением, в «Перечне имущества, составляющего казну МО «Ахтубинский район» за 2013 год» (Приложение № 20 к годовой отчетности), балансовая стоимость Пассажирского дебаркадера «Богдо» занижена на 1525595,08 рублей и составляет-4364735,00 рублей. По результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении собственного бюджета МО «Ахтубинский район» за 2013 г, КСП рекомендовала внести изменения в Перечень имущества, составляющего казну МО «Ахтубинский район» за 2013 год» (Приложение № 20 к годовой отчетности) В заключении Контрольно-счетная палата отметила, что при исполнении местного бюджета нормы бюджетного законодательства в целом соблюдены, выявленное в ходе внешней проверки нарушение, не повлияло на

достоверность отчета об исполнении бюджета, оснований для отклонения проекта Решения об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за 2013 год не усмотрела.

2.4.2. В соответствии с заключенными Соглашениями о передаче контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа поселений Ахтубинского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля:

- проведены внешние проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год в МО «Город Ахтубинск» и в 13 поселениях Ахтубинского района. Достоверность отчетности поселений проверена сплошным методом, в части соответствия ее показателей данным Главной книги, регистрам бюджетного учета, и всей первичной документации, а также путем проверки контрольных соотношений и проведения внутридокументального контроля. Достоверность отчетности МО «Город Ахтубинск» проверена в МКУ «Ахтубинский городской культурно-просветительский центр». По итогам проверки составлено 14 актов, по итогам экспертизы составлено 14 заключений. В результате проверок в МО «Город Ахтубинск» и в поселениях Ахтубинского района выявлены нарушения порядка оформления хозяйственных операций, оформления первичных документов, порядка ведения бюджетного учета, неправомерного списания основных средств, нарушения порядка применения бюджетной классификации, непроведение в полном объеме инвентаризации финансовых обязательств, необоснованное списание материальных ценностей. Сумма выявленных нарушений по МО «Город Ахтубинск»

в подведомственном учреждении МКУ «Ахтубинский городской культурно-просветительский центр» составляет 448,3 тыс.руб; в поселениях района- 1212,9 тыс.руб.

3. Экспертно-аналитическая деятельность.

Экспертно-аналитическая деятельность КСП осуществлялась по направлениям, определенным главой 16 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район».

КСП во исполнение возложенных на нее задач в отчетном периоде осуществлена экспертиза, подготовлены и направлены в Совет заключения на вопросы, входящие в компетенцию контрольно-счетной палаты:

3.1. В соответствии с заключенными Соглашениями о передаче контрольно – счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно – счетного органа муниципальных образований Ахтубинского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля:

- проведены экспертизы проектов бюджетов на 2015 год по 13 поселениям Ахтубинского района (МО «Капустиноярский сельсовет», МО «Пологозаймищенский сельсовет», МО «Покровский сельсовет», МО

«Успенский сельсовет», МО «Батаевский сельсовет», МО «Село Ново-Николаевка», МО «Село Болхуны», МО «Село Пироговка», МО «Золотухинский сельсовет», МО «Удаченский сельсовет», МО «Поселок Нижний Баскунчак», МО «Поселок Верхний Баскунчак», МО «Село Садовое»). По результатам проведенных экспертиз, сделаны заключения для рассмотрения проектов бюджетов на 2015 год с учетом предложений и рекомендаций КСП.

При осуществлении внешней проверки исполнения бюджетов сельских поселений за 2013 год, а также финансово-экономической экспертизы проектов бюджетов поселений на 2015 год, проведен анализ нормативно-правовой базы и других представленных администрациями поселений документов на соответствие федеральному и региональному законодательству.

3.2. В соответствии с главой 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ахтубинский район», проведена экспертиза проекта решения Совета «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год». По результатам проведенной экспертизы нарушений бюджетного законодательства не выявлено, было дано соответствующее заключение.

При экспертизе проектов Решений о внесении изменений в бюджет района 2014 года КСП отмечала, что вносимые изменения рассчитывались исходя из экономической ситуации в муниципальном образовании и фактически поступающих доходов, в целом обоснованы и не противоречили бюджетному законодательству.

Подготовлено 6 заключений на проекты решений Совета по уточнению бюджета МО «Ахтубинский район» 2014 года.

Все экспертно-аналитические заключения предварительно рассматривались на заседаниях рабочих депутатских комиссий.

4. Информационная деятельность КСП

КСП является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов. На основании поступающих запросов готовилась и направлялась в КСП Астраханской области, руководителю МКСО в Южном федеральном округе, в Администрацию Губернатора Астраханской области текущая информация по различным показателям деятельности КСП для мониторинга.

Требование об обеспечении доступа к информации о деятельности КСП установлено статьей 19 Закона 6-ФЗ, во исполнение указанного требования, в конце 2014 года, на официальном сайте МО «Ахтубинский район» в разделе «Финансы» добавлен новый подраздел «КСП» для размещения установленной законом информации.

Верно: