

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500, Тел./факс (8-85141) 4-04-24; 4-04-15

ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования «Ахтубинский район» за 2019 год с учетом данных внешней
проверки годовой бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств**

27 апреля 2020г

№ 3-15/2020

Основание для проведения проверки:

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» на 2020 год.

Ответственные должностные лица, составившие и подписавшие отчетность:

- начальник финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» – Кожухина Н.Г. ;
- руководитель финансово-экономической службы – Минько О.А. ;
- начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления – Назарко Н.А.
Адрес: 416500, Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, д.141, телефон: (85141) 4-04-39.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ахтубинский район»;
- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон от 06.12.2011 № 402 - ФЗ);
- Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);
- Приказ Минфина России от 08.06.2018 N 132н (ред. от 30.12.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения";
- Решение Совета МО «Ахтубинский район» от 13.12.2018 № 505 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 26.12.2019 № 51);
- Порядок осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденный решением Совета МО «Ахтубинский район» от 16.03.2017г № 295;
- Стандарт «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», разработанный и утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (Протокол от 17.10.2014 № 47К) и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» от 29.12.2018г № 40-Р.

Предметом внешней проверки является годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств – ГАБС (главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета).

Целью проведения внешней проверки являются:

- установление полноты бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета;
- оценка достоверности показателей бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета;

- проверка на соответствие порядку ведения бюджетного учета, законодательству Российской Федерации, Астраханской области, муниципальным правовым актам Ахтубинского района;
- анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Заключение подготовлено с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Ахтубинский район» за 2019 год:

1. Администрация муниципального образования «Ахтубинский район»;
2. Совет муниципального образования «Ахтубинский район»;
3. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район»;
4. Управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;
5. Управление культуры и кинофикации администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;
6. Управление образованием администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;
7. Финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский район».

В соответствии с п. 274 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в состав консолидированной отчетности по исполнению бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» вошла бюджетная отчетность главных администраторов доходов по операциям администрирования поступлений в местный бюджет.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2019 год, в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией № 191н, представлен в Контрольно-счетную палату 31.03.2020 вх. № 51, в срок, предусмотренный частью 3 статьи 264.4 БК РФ (*не позднее 1 апреля текущего года*).

Финансовым органом, организующим исполнение бюджета и ответственным за составление сводной годовой бюджетной отчетности, является финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Финансовое управление).

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» Финансовым управлением представлены следующие формы годовой сводной бюджетной отчетности по состоянию на 01 января 2020 года:

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
- Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);
- Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
- Пояснительная записка (ф.0503160) с таблицами и приложениями:
 - Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;
 - Таблица №3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете";
 - Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;
 - Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий ф.0503161;
 - Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств ф. 0503163;
 - Сведения об исполнении бюджета ф.0503164;
 - Сведения о движении нефинансовых активов ф. 0503168;

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169;
- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета ф. 0503171;
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах ф. 0503172;
- Сведения об изменении остатков валюты баланса ф.0503173;
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф. 0503175;
- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства ф. 0503190;
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета ф. 0503296.

В перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [абзацу первому пункта 8](#) Инструкции 191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей, входят формы № 0503162, 0503166, 0503167, 0503174 таблица № 6 ф.0503160. Представленная бюджетная отчетность, по составу, соответствует требованиям пункта 11.2. Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

В соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции 191н, показатели форм бюджетной отчетности, представленных получателями, распорядителями, главными распорядителями бюджетных средств, администраторами, главными администраторами доходов бюджета, администраторами, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств), обобщены путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном настоящей Инструкцией порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности.

1. Анализ и оценка показателей форм бюджетной отчетности

1.1. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Форма 0503117 характеризует показатели исполнения годовых бюджетных назначений за 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, на основании данных по исполнению бюджета консолидированных Отчетов (ф. 0503127) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного Отчета (ф. 0503124).

Утвержденные бюджетные назначения по доходам формы 0503117 соответствуют общему объему доходов бюджета на 2019 год, утвержденным решением Совета МО «Ахтубинский район» от 13.12.2018 № 505 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 26.12.2019 № 51) (далее – решение о бюджете) и составляют 1 370 572 240,13 рублей.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам формы 0503117 соответствуют общему объему расходов бюджета на 2019 год, утвержденным решением о бюджете и составляют 1 386 024 611,46 рублей (1384525726,14 руб. утвержденные назначения + уведомление №799 от 23.12.2019 г. о перечислении межбюджетного трансферта 1498885,32 руб.).

Утвержденные бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита бюджета формы 0503117 соответствуют поступлениям по источникам финансирования дефицита бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета утвержденным решением о бюджете, и составляют 13 953 486,01 руб.

Исполнение бюджета по основным характеристикам бюджета за 2019 год составило:

Таблица №1

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения (руб.)	Исполнено 2019 год, (руб.)	Процент исполнения, (%)	Исполнено 2018 год, (руб.)	Темп изменений (2019 г. и 2018 год)

Доходы	1 370 572 240,13	1 311 461 531,88	95,7	1 191 257 898,93	110,1
Расходы	1 386 024 611,46	1 305 314 780,50	94,2	1 206 972 905,80	108,2

- по доходам в сумме 1311461431,88 рублей, или на 95,7% к утвержденному общему объему доходов бюджета, темпы роста относительно 2018 года 110,1% ;
- по расходам –1 305 314 780,50рублей, или на 94,18 % к утвержденному общему объему расходов бюджета, темпы роста относительно 2018 года 108,2%;
- по результату кассового исполнения бюджета МО «Ахтубинский район» за 2019 год сложился профицит в размере 6146751,38 руб. или 144% к утвержденным назначениям (13953486,01 руб.).

Достоверность показателей исполнения бюджета за 2019 год проверена путем консолидации форм бюджетной отчетности (ф. 0503127) ГАБС и подтверждена формой 0503124 - «Отчет по поступлениям и выбытиям» на 1 января 2020г. Расхождений не установлено.

1.1.1. Исполнение бюджета по доходам.

➤ Главные администраторы доходов и ГРБС в 2019 году:

Таблица №2 (руб.)

Код главы	Наименование главного администратора	Фактическое исполнение по доходам за 2019 год, руб.
300	Финансовое управление МО «Ахтубинский район»	1285718541,40
200	Администрация МО «Ахтубинский район»	15906949,30
800	Управление культуры и кинофикации	3157750,00
500	Контрольно-счетная палата	411999,00
188	Министерство внутренних дел РФ	831 289,58
018	Служба природопользования и охраны окружающей среды АО	-260 548,10
891	Служба гостехнадзора АО	3 500,00
885	Служба ветеринарии АО	140 187,75
177	Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий	16 540,00
076	Федеральное агентство по рыболовству	834 115,73
081	Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	1 700,00
060	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения по АО	39 000,00
161	Федеральная антимонопольная служба	3 000,00
048	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	4 653 507,22
318	Министерство юстиции РФ	4 000,00
ИТОГО		1311461531,88

Структура исполнения доходной базы бюджета в абсолютных и относительных показателях за трехлетний период с 2017 по 2019 годы представлена в следующей таблице:

Таблица №3 (тыс.руб.; %)

Наименование показателя	2017 год		2018 год		2019 год	
	исполнение	% в структуре	исполнение	% в структуре	исполнение	% в структуре
Доходы бюджета, в том числе:	992 063,9	100	1 191 257,9	100	1311461,53	100
налоговые и неналоговые доходы	322 104,40	32,5	321 671,20	27	365 881,47	28
безвозмездные поступления	669 959,50	67,5	869 586,70	73	945 580,06	72

Исходя из анализа структуры доходной базы местного бюджета удельный вес собственных доходов, в общем объеме доходов за трехлетний период снизился на 4,5% (с 32,5% до 28%).

Относительно 2018 года, поступления в бюджет района в 2019 году, в целом выше на 120,2 млн.руб., из них:

- по налоговым и неналоговым доходам увеличение на 44,2 млн.рублей.;
- по безвозмездным поступлениям рост на 75,99 млн.рублей.

➤ Поступление налоговых и неналоговых доходов.

По состоянию на 01.01.2020г в бюджет поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 365881,46593 тыс. руб. или 102,17 % к прогнозным показателям (358104,83341 тыс. руб.) и 113,74 % к поступлениям за 2018 год (321671,23 тыс. руб.).

В разрезе групп налоговых и неналоговых доходов, сложилось следующее исполнение прогнозных показателей:

Таблица №4 (тыс. руб)

Наименование	Прогноз на 2019 г. (тыс. руб.)	Факт 2019 г. (тыс. руб.)	Процент исполнения (%)	Факт 2018 г. (тыс. руб.)	Соотношение исполнения 2019 г. к 2018 г. (%)
НДФЛ	243575,86	250074,1	102,67	227117,9	110,11

Увеличение доходов по НДФЛ связано с увеличением дополнительного норматива отчислений от НДФЛ, установленного законом Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с 17,6% в 2018 г. до 18,8% в 2019 г., увеличение МРОТ с 01.01.2019 г. на 1% и денежного довольствия военнослужащим на 4%.

Таблица №5 (тыс. руб.)

Наименование	Прогноз на 2019 г. (тыс. руб.)	Факт 2019 г. (тыс. руб.)	Процент исполнения (%)	Факт 2018 г. (тыс. руб.)	Соотношение исполнения 2019 г. к 2018 г. (%)
Акцизы на нефтепродукты	19375,25	19309,25	99,66	3059,91	631,04

Рост поступлений связан с увеличением норматива распределения данного вида налога в бюджет МО «Ахтубинский район» с 0,159 % в 2018г. до 0,871 % в 2019г..

Таблица № 6 (тыс.руб.)

Наименование	Прогноз на 2019 г. (тыс. руб.)	Факт 2019 г. (тыс. руб.)	Процент исполнения (%)	Факт 2018 г. (тыс. руб.)	Соотношение исполнения 2019 г. к 2018 г. (%)
Налоги на совокупный доход	49965,23	50192,03	100,45	47839,45	104,92

Рост поступлений по данной группе наблюдается по ЕНВД (103,47 % к уровню прошлого года), УСН (103,76% к уровню прошлого года), ЕСХН (160,24% к уровню прошлого года).

Таблица №7 (тыс. руб.)

Наименование	Прогноз на 2019 г. (тыс. руб.)	Факт 2019 г. (тыс. руб.)	Процент исполнения (%)	Факт 2018 г. (тыс. руб.)	Соотношение исполнения 2019 г. к 2018 г. (%)
Государственная пошлина	9526,28	9513,16	99,86	8280,55	114,89

Увеличение объема государственных к уровню прошлого года произошло вследствие увеличения количества обращений в судебные органы.

Таблица №8 (тыс. рублей)

Наименование	Прогноз на 2019 г. (тыс. руб.)	Факт 2019 г. (тыс. руб.)	Процент исполнения (%)	Факт 2018 г. (тыс. руб.)	Соотношение исполнения 2019 г. к 2018 г. (%)
Платежи при пользовании природными ресурсами	460,04	454,99	98,9	527,22	86,3

Снижение доходов от платежей при пользовании природными ресурсами в 2019 году по сравнению с 2018 годом обусловлено изменениями, внесенными в Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;

Таблица №9 (тыс. руб.)

Наименование	Прогноз на 2019 г. (тыс. руб.)	Факт 2019 г. (тыс. руб.)	Процент исполнения (%)	Факт 2018 г. (тыс. руб.)	Соотношение исполнения 2019 г. к 2018 г. (%)
Доходы от использования имущества	21472,01	22321,85	103,96	20376,33	109,55

Рост доходов достигнут за счет поступлений от аренды земельных участков, расположенных на территории сельских поселений.

Таблица №10 (тыс. руб.)

Наименование	Прогноз на 2019 г. (тыс. руб.)	Факт 2019 г. (тыс. руб.)	Процент исполнения (%)	Факт 2018 г. (тыс. руб.)	Соотношение исполнения 2019 г. к 2018 г. (%)
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2565,74	2572,63	100,39	5733,94	44,87

*доходы от реализации земельных участков с территории сельских и городских поселений Ахтубинского района 2 560,51634 тыс. руб.;

*доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу 12,116 тыс. руб.

Таблица №11 (тыс. руб.)

Наименование	Прогноз на 2019 г. (тыс. руб.)	Факт 2019 г. (тыс. руб.)	Процент исполнения (%)	Факт 2018 г. (тыс. руб.)	Соотношение исполнения 2019 г. к 2018 г. (%)
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов	122,28	123,82	101,27	225,73	54,85

Снижение объема прочих доходов от компенсации затрат к уровню прошлого года на 45,15 %.

Таблица №12 (тыс. руб.)

Наименование	Прогноз на 2019 г. (тыс. руб.)	Факт 2019 г. (тыс. руб.)	Процент исполнения (%)	Факт 2018 г. (тыс. руб.)	Соотношение исполнения 2019 г. к 2018 г. (%)
Штрафы, санкции, возмещения ущерба	11002,59	11275,16	102,48	8334,69	135,28

Увеличение объема поступлений штрафов, санкций и возмещений ущерба на 35,28%.

Таблица №13 (тыс. руб.)

Наименование	Прогноз на 2019 г. (тыс. руб.)	Факт 2019 г. (тыс. руб.)	Процент исполнения (%)	Факт 2018 г. (тыс. руб.)	Соотношение исполнения 2019 г. к 2018 г. (%)
Прочие неналоговые доходы	42,55	44,46	104,48	173,53	25,62

Снижение объемов поступления прочих неналоговых доходов на 74,38%.

➤ Безвозмездные поступления.

Таблица №14 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Администратор	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено (факт 2019 г.)	Процент исполнения (%)
Безвозмездные поступления (ВСЕГО), в том числе:	000	8500000000000000	1 012 467,41	945 580,07	93,39
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	300	20210000000000150	59 825,46	59 825,46	100,00
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	300	20220000000000150	318 493,54	256 200,53	80,44
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	300	20230000000000150	584 769,12	581 980,04	99,52
Иные межбюджетные трансферты	300	20240000000000150	45 603,78	43 798,53	96,04
Прочие безвозмездные поступления	300	20700000000000000	777,00	777,00	100,00

Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков, прошлых лет.	300	2180000000000000	6 782,91	6 782,91	100,00
Возврат остатков субсидии др., прошлых лет	300	2190000000000000	-7 225,15	-7 225,15	100,00
Иные межбюджетные трансферты	500	2024000000000150	283,00	283,00	100,00
Иные межбюджетные трансферты	800	2024000000000150	3 157,75	3 157,75	100,00

- безвозмездные поступления выросли на 29,8% (в 2018 г. объем поступлений составил 869 586,66907 тыс. рублей).

1.1.2. Исполнение бюджета по расходам

Бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 год по расходам утвержден в сумме 1 386 024,61146 тыс.руб. Фактическое исполнение собственного бюджета МО «Ахтубинский район» сложилось в сумме 1 305 314,78050 тыс.руб. или 94,2% к утвержденным бюджетным назначениям.

Исполнение расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с бюджетной классификацией расходов бюджетов РФ, согласно ведомственной структуре расходов муниципального района.

Структура расходов бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2019 год, в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета, представлена в таблице:

Таблица №15

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено 2019 год, тыс.руб.	% исполнения	Исполнено 2018 год тыс.руб.	Соотношение исполнения 2019 г. к 2018 г. (%)
Расходы бюджета – всего,		1386024,61	1305314,78	94,2	1206972,9	108,15
в том числе:						
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	71997,64	69208,89	96,1	61184,86	113,11
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	200	1714,70	1714,70	100	1598,56	107,27
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	300	97,26	97,26	100	399,99	24,32
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	400	93830,77	83151,02	88,6	52343,33	158,86
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	500	269998,38	218186,59	80,8	199827,92	109,19
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	600	11674,81	540,00	4,6	40	1350,00
ОБРАЗОВАНИЕ	700	779263,01	775968,06	99,6	732538,06	105,93
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	800	77040,74	77021,06	100	70639,64	109,03
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	14524,10	13601,33	93,6	12317,45	110,42
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	726,00	668,78	92,1	568,1	117,72
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	1450,70	1450,59	100	1109,7	130,72

ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	2671,30	2671,30	100	1744,97	153,09
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА	1400	61035,20	61035,20	100	72660,32	84,00

Расходная часть бюджета по итогам 2019 года исполнена на 94,2 %. В общем объеме расходов (1 305 314,78050 тыс.руб.) наибольшую долю – 59,4 % (775 968,05478 тыс.руб.) составили расходы по разделу «Образование».

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 13556529,98 руб. руб., не превышают объем расходов, утвержденный п. 12 Решения о бюджете на 2019 год (14464895,84 руб.).

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в сумме 2671296,53 руб., не превышают объем расходов, утвержденный п. 21 Решения о бюджете на 2019 год (2671296,53 руб.) и не превысили ограничений, установленных статьей 111 БК РФ - 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Неисполненные назначения 2019 года по расходным ассигнованиям и лимитам составили 80709,83 тыс. рублей, из них, в основном за счет средств по Финансовому управлению – 63707,78 тыс. рублей и Администрации -3206,98 тыс. руб.

Основной причиной неисполнения бюджетных назначений по расходам Финансового управления является недофинансирование средств из областного бюджета; Администрации - по причине несвоевременности предоставления исполнителями работ (услуг) документов для расчетов.

По состоянию на 1 января 2020 года исполнено денежных обязательств по исполнительным документам судов судебной системы РФ (Администрация - 2101020,04 рублей) и штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах (Управление образования -1692 рубля) на общую сумму 2102712,04 рублей, что меньше по сравнению с 2018 годом (4 942 154,20 руб.) на 57%.

1.1.3. Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета

Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета всего составило -6146751,38 руб. (профицит), или 144% к утвержденным назначениям (13953486,01 руб.), из них:

- получение кредитов от кредитных организаций – 28 000 000,00 руб.(100% к плану);
- погашение кредитов предоставленных кредитными организациями – 4 600 000,00 руб.(100% к плану);
- получение бюджетных кредитов – 10 754 000 руб.(100% к плану);
- погашение бюджетных кредитов – 17 246 000,00 руб.(100% к плану);
- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов- 246 000,00 руб. (100% к плану).
- изменение остатков средств, в сумме (-12546751,38 руб.).

1.2. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)

В балансе исполнения бюджета отражены показатели в разрезе бюджетной деятельности и по средствам во временном распоряжении о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на 1 января года, следующего за отчетным, с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Баланс (ф. 0503120) сформирован на основании сводного Баланса (ф. 0503130), сформированного финансовым органом, и сводного годового Баланса (ф. 0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением

взаимосвязанных показателей.

При проверке соответствия сумм начальных остатков по статьям баланса исполнения бюджета за 2019 год (гр. 3,4,5 ф.0503120) с данными бюджетной отчетности за 2018 год (гр. 6,7,8 ф. 0503120), с учетом Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) расхождений не установлено.

При сопоставлении данных баланса по исполнению бюджета района (форма 0503120) на начало и конец отчетного периода с обобщенными данными балансов ГАБС, расхождений не установлено.

Балансовая стоимость основных средств местного бюджета на 01.01.2020 составила:

Таблица №16

Наименование	Сумма (тыс.руб.)
Финансовое управление	813, 52417
Управление образованием	7 458, 68012
Администрация	47 102, 45759
Управление сельского хозяйства	1 003, 61750
Управление культуры	232, 59194
КСП	223, 30835
Совет	319, 47799
ИТОГО	57 153, 65766

Остаточная стоимость основных средств на 01.01.2020 составила:

Таблица №17

Наименование	Сумма (тыс.руб.)
Финансовое управление	0,00
Управление образованием	14, 99000
Администрация	15 036, 89828
Управление сельского хозяйства	79 ,16526
Управление культуры	0,00
КСП	35, 54750
Совет	84, 11962
ИТОГО	15 250, 72066

По счету 1 103.13 числятся объекты произведенных активов в сумме 1557 027,01143 тыс.руб. - неразграниченные земельные участки, переданные в аренду.

По счету 1 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» отражены вложения в недвижимое имущество в сумме 6 726,01123 тыс.руб. (устройство бетонного основания под многофункциональную спортивную площадку на территории МБОУ «Золотухинская СОШ» с. Золотуха - 1 163,0479 тыс.руб., строительство водопровода с. Капустин Яр - 4 945,97 тыс.руб., строительство детского сада на 120 мест, расположенного по адресу: г.Ахтубинск ул.Садовая – 308,49667 тыс.руб., строительство детского сада на 120 мест, расположенного по адресу: г.Ахтубинск ул.Агурина в районе дома № 18 – 308,49666 тыс.руб.).

Объектов, относящихся к группе основных средств «Инвестиционная недвижимость», а также объектов недвижимости, полученных по договорам аренды, договорам безвозмездного пользования, на балансе не числятся.

Стоимость материальных запасов на 01.01.2020 составила:

Таблица №18

Наименование	Сумма (тыс.руб.)
Финансовое управление	259, 59902
Управление образованием	207, 88165
Администрация	2 113, 59946
Управление сельского хозяйства	171, 44031
Управление культуры	47, 90754
КСП	48, 35074
Совет	78, 53678
ИТОГО	2 927, 31550

Нефинансовые активы имущества казны на 01.01.2020 года сформированы в сумме 186 298,4116 тыс.руб.

- Дебиторская задолженность по доходам бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» сформировалась на 01.01.2020 года в сумме 3 241 002,97715 тыс.руб., в т.ч.: - по доходам 3 240 358,17693 тыс.руб., из них по основным задолженностям:

Таблица №19

Наименование	Факт 2018 г. (тыс. руб.)	Факт 2019 г. (тыс. руб.)
Управления Федеральной налоговой службы по Астраханской области	81,62	53,16
ОМВД России	9149,61	818,32
Волжского регионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	1,00	101,00
Служба ветеринарии	0	23,41
Министерства образования и науки		20,00
Арендная плата за земельные участки	446157,98	498542,63
Претензионная работа, судебные разбирательства по нарушению условий договоров аренды земельных участков	2169,66	5 115,17
Аренда имущества	1289,53	1 204,42785
Задолженность по штрафным санкциям, начисленным за нарушение условий договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг	9,63	9,63
Остаток у поселений межбюджетных трансфертов	6782,91	1,66151
Задолженность по расчетам по безвозмездным поступлениям текущего характера на 2020 год и плановый период 2021 -2022 годов	0	2 476450,59
Дебиторская задолженность по начисленным органом внутреннего муниципального контроля штрафам за нарушение законодательства о закупках	15,78	0
Задолженность по расчетам по безвозмездным поступлениям капитального характера из других бюджетов на 2020 год и плановый период 2021 -2022 годов	0	250458,77

- по выплатам 644,80022 тыс.руб. - дебиторская задолженность органов местного самоуправления и казенных учреждений, в большей доле сложилась в связи с произведенной предоплатой согласно договорам с поставщиками.

Просроченной дебиторской задолженностью по состоянию на 01.01.2020 является задолженность по доходам Управления Федеральной налоговой службы по Астраханской области в сумме 53,15843 тыс.рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 составила 10 546,23016 тыс.руб., в т.ч.:

- по доходам 10 140,6272 тыс.руб., из них:

Таблица №20

Наименование	Сумма (тыс. руб.)
Управления Федеральной налоговой службы по Астраханской области	245,21
Служба ветеринарии	8,20
Неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов текущего характера	5,14
Неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов капитального характера	0,44
Задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки	9765,66
Задолженность по иным доходам от собственности, сформировалась по причине зачисления поступлений на код доходов бюджета, выясняется принадлежность платежа	59,20
Задолженность по доходам от продажи неразграниченных земельных участков, производится выяснение платежа	43,39
Задолженность по средствам принудительного изъятия, сложилась по причине зачисления средств, выясняется принадлежность платежа	9,15
Остаток невыясненных поступлений	4,23
ИТОГО	10140,62

по выплатам 405,60296 тыс.руб. - задолженность поставщикам за приобретенные товары, работы, услуги;

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2020 отсутствует.

По счету 1 401.60 «Резервы предстоящих расходов» в сумме 1 709,73345 тыс.руб. отражены показатели начисленных отложенных обязательств на оплату отпусков за фактически отработанное время.

По счету 1 401.40 «Доходы будущих периодов» на отчетную дату сформирован показатель в объеме 3 214 494,95994 тыс.руб.:

- по КОСГУ 121 - 1 021,02785 тыс.руб. - доходы будущих периодов от сдачи в аренду имущества;

- по КОСГУ 123 - 481 780,94578 тыс.руб. - доходы будущих периодов от сдачи в аренду объектов произведенных активов;

- по КОСГУ 141 - 9,63504 тыс.руб. - доходы будущих периодов по задолженность по штрафным санкциям, начисленным за нарушение условий договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (сумма штрафов не урегулирована);

- по КОСГУ 145 - 4 774,42736 тыс.руб. - доходы будущих периодов по неустойке (пеням, штрафам) за нарушение условий договоров аренды (сумма не урегулирована);

- по КОСГУ 151 - 2 476 450,59135 тыс. руб. - доходы будущих периодов от поступления межбюджетных трансфертов текущего характера на 2020 год и плановый период 2021- 2022 годов;

- по КОСГУ 161 – 250 458,33256 тыс.руб. - доходы будущих периодов от поступления межбюджетных трансфертов капитального характера на 2020 год и плановый период 2021- 2022 годов.

1.3. Форма 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

В соответствии со ст. 217 БК РФ объемы бюджетных ассигнований в расчете на финансовый год соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным расходам решением Совета МО «Ахтубинский район» от 13.12.2018 № 505 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 26.12.2019 № 51).

1.4. Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства (счет 202.11, ф. 0503140) на 01.01.2020 года составил 21198,84306 тыс.руб., остаток средств во временном распоряжении на счетах получателей бюджетных средств – 1098,60567 тыс.руб.

1.5. Контроль в программном продукте «Свод - Смарт»

Внутридокументный контроль в программном продукте «Свод - Смарт»- ошибок не выявлено.

Междокументный контроль в программном продукте «Свод - Смарт»:

Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности установлено:

При проверке контрольных соотношений между формами 0503121 и 0503125, 0503168, 0503110, 0503127,0503130 отклонений не выявлено.

При проверке контрольных соотношений между формами 0503123 и 0503127, изменение остатков денежных средств ф. 0503123 не соответствует аналогичному показателю ф. 0503127 – Согласно данным формы 0503173 внесены изменения остатков валюты баланса на начало года.

При проверке контрольных соотношений между формами 0503128 и 0503110, 0503123, 0503125, 0503128, 0503296, 0503164, 0503174, 0503121, отклонений не выявлено.

При проверке контрольных соотношений между формами 0503130 и 0503178, 0503171, 0503169, 0503168, 0503121, 0503110 отклонений не выявлено.

Проверка показателей консолидированной бюджетной отчетности, сформированной финансовым органом, на основании представленной ему консолидированной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Ахтубинский район», выявила:

- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171), содержат недостоверные сведения об ИНН всех эмитентов (на основании Сведений (ф. 0503171), представленных главным распорядителем бюджетных средств - Администрацией), в пакете документов для проведения внешней проверки Администрации данное нарушение исправлено в ходе проверки.

2. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год главных администраторов бюджетных средств, выглядят следующим образом:

- **Администрация муниципального образования «Ахтубинский район»**, выявлено:

В нарушение требований, установленных п. 168 Инструкции от 28.12.2010 N 191н, Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171), содержат недостоверные сведения об ИНН эмитентов, в ходе проверки ошибки устранены.

Имеются расхождения в данных, полученных от КИЗО и ф. 0503121. Расхождения данных не позволяют Контрольно-счетной палате выразить мнение о достоверности бюджетной отчетности, в части показателя начисленных за 2019 год доходов от собственности, отраженных в ф. 0503121.

При исполнении бюджета неэффективное, без достижения заданных результатов использование бюджетных ассигнований, на общую сумму 2101020,04 рублей.

- **Финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский район»** - нарушений не выявлено.

- **Совет муниципального образования «Ахтубинский район»** - нарушений не выявлено.

- **Управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский район»** - нарушений не выявлено.

- **Управление культуры и кинофикации администрации муниципального образования «Ахтубинский район»** - нарушений не выявлено.

- **Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район»** (полномочия по ведению бухгалтерского учета на основании договора (соглашения) осуществляются Советом МО «Ахтубинский район»), выявлено:

В нарушение требований п. 124.1, 124.2 Инструкции N 162н., Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н (ред. от 28.12.2018) и приложения №8 к Учетной политике Контрольно-счетной палаты не отражены операции по формированию сумм резервов предстоящих расходов в 2019 году.

Нарушений и недостатков, существенно оказавших влияние на полноту отражения показателей отчетности и на достоверность показателей представленной отчетности за 2019 год, не выявлено.

- **Управление образованием администрации муниципального образования «Ахтубинский район»**, выявлено:

- требований Инструкции 191н. (четыре);
- требований, установленных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 N 49 (два).
- при исполнении бюджета неэффективное, без достижения заданных результатов использование бюджетных ассигнований, на общую сумму 1692 рубля.

В отношении должностного лица возбуждается производство об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена статьями 15.15.6 КоАП РФ.

3. Муниципальная долговая политика

Исходя из представленных Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах ф. 0503172:

Дебиторская задолженность по предоставленным бюджетным кредитам из бюджета МО «Ахтубинский район», по состоянию на 01.01.2020г составляет 974429,34 руб. и снизилась с начала года на 246 000,00 руб., из них:

- 738 000,00 руб. МО «Поселок Верхний Баскунчак»;
- с истекшим сроком погашения 236 429,34 руб.- займы (ссуды), предоставленные физическим и юридическим лицам (из них: сумма основного долга – 196 528,34 руб., сумма начисленных по ним в соответствии с условиями предоставления заимствований процентам, штрафам и пеням- 39 901,00 руб., по состоянию на 31.12.2019г).

Объём муниципального долга по состоянию на 01.01.2020 года, с начала 2019 года возрос с 47484000 рублей до 53638000 руб. (на 6154000 руб.), в основном, за счет привлечения бюджетного кредита, из них:

- задолженность по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 26 238 000 руб., что составляет 49% в структуре муниципального долга;

- задолженность по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций в сумме 27 400 000,00 рублей, что составляет 51 % в структуре муниципального долга.

В 2019 году муниципальным образованием «Ахтубинский район» привлечены заемные средства из бюджета Астраханской области в размере 28000,00 тыс.руб., погашены долговые обязательства по бюджетным кредитам в сумме 17 246,00 тыс.руб. Также была погашена задолженность по коммерческому кредиту в сумме 4 600,00 тыс.руб., заключено дополнительное соглашение по снижению коммерческим банком - кредитором процентной ставки за пользование заемными средствами.

Объём муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 года в сумме 53638000,00 рублей, не превышает установленный п. 17 Решения о бюджете верхний предел муниципального долга муниципального образования «Ахтубинский район», в сумме 53638000,00 руб.

Муниципальные гарантии, в отчётном периоде не предоставлялись.

Объём муниципального долга, отраженный в отчетности, соответствует данным муниципальной долговой книги по состоянию на 01 января 2020 года, и регистрам бюджетного учета.

Поступления от финансовых операций, отраженные в Отчете о движении денежных средств (ф.0503123), от осуществления заимствований в сумме 28 000 000,00 руб. и выбытия по финансовым операциям на погашение муниципального долга в сумме 21 846 000,00 руб., соответствуют Программе муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 год, утвержденной Приложением № 14 к Решению о бюджете.

ВЫВОДЫ:

1. Годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за 2019 год представлен в Контрольно-счётную палату МО «Ахтубинский район» на внешнюю проверку в полном объеме, в сроки, установленные статьей 264.4 БК РФ.
2. Представленная бюджетная отчетность, по составу, соответствует требованиям пункта 11.2. Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".
3. В соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции 191н, показатели форм бюджетной отчетности, обобщены путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности.
4. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписана п.9 Инструкции от 28.12.2010 N 191н.
5. Годовая бюджетная отчетность достоверно отражает финансовое положение на 1 января 2020 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за 2019 год, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, применимого в части подготовки годовой бюджетной отчетности.
6. Исполнение бюджета по основным характеристикам бюджета за 2019 год сложилось:
 - по доходам в сумме 1 311 461 431,88 рублей, или на 95,7% к утвержденному общему объему доходов бюджета, темпы роста относительно 2018 года 110,1% ;
 - по расходам –1 305 314 780,50 рублей, или на 94,18 % к утвержденному общему объему расходов бюджета, темпы роста относительно 2018 года 108,2%;
 - по результату кассового исполнения бюджета МО «Ахтубинский район» за 2019 год сложился профицит в размере 6 146 751,38 руб. или 144% к утвержденным назначениям (13953486,01 руб.).
7. По результатам проведенного анализа данные о дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в Пояснительной записки (ф. 0503160) соответствуют показателям баланса (ф.

0503120) на конец отчетного периода и в полном объеме отражены в отчете о финансовых результатах деятельности формы ф. 0503121.

8. Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171), содержат недостоверные сведения об ИНН эмитентов.

9. Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 года в сумме 53638000,00 рублей, не превышает установленный п. 17 Решения о бюджете верхний предел муниципального долга муниципального образования «Ахтубинский район», в сумме 53638000,00 руб.

10. Объем муниципального долга, отраженный в отчетности, соответствует данным муниципальной долговой книги по состоянию на 01 января 2020 года, и регистрам бюджетного учета.

11. Поступления от финансовых операций, отраженные в Отчете о движении денежных средств (ф.0503123), от осуществления заимствований в сумме 28 000 000,00 руб. и выбытия по финансовым операциям на погашение муниципального долга в сумме 21 846 000,00 руб., соответствуют Программе муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 год, утвержденной Приложением № 14 к Решению о бюджете.

12. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год, выявлен факт нарушения бюджетного законодательства. В отношении должностного лица возбуждено одно производство об административных правонарушениях.

13. При исполнении бюджета неэффективное, без достижения заданных результатов использование предусмотренных бюджетных ассигнований, сложилось на общую сумму 2102712,04 руб. что меньше по сравнению с 2018 годом (4 942 154,20 руб.) на 57%.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Главным администраторам доходов бюджета продолжить работу по наращиванию доходной базы бюджета, за счет роста налоговых и неналоговых доходов, снижения просроченной недоимки по арендным платежам за землю, и за счет более эффективного управления муниципальным имуществом. Обеспечить формирование достоверной информации по счетам бюджетного учета о наличии объектов непроизведенных активов (земельных участков), объемах дебиторской задолженности от их использования.

2. Главным администраторам бюджетных средств, при исполнении бюджета, составлении и предоставлении отчетности обеспечить соблюдение норм бюджетного законодательства, в том числе принципа эффективности использования бюджетных средств, и иных муниципальных нормативных правовых актов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2019 год, позволяет сделать вывод о том, что представленная бюджетная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств и свидетельствует о соответствии основных характеристик годового отчета об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» сводным показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и показателям Решения о бюджете на 2019 год.

Председатель
Конотрольно-счетной палаты
МО «Ахтубинский район»

Ю.Ю. Журавлева