

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» за 2019 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

30 апреля 2020 г.

№ 3-17/2020

В соответствии с частью 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» (далее – МО «Поселок Нижний Баскунчак») за 2019 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
глава муниципального образования – Кушаналиев Ерлан Махметович.

заместитель главы администрации по финансовой и бюджетной дисциплине администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» – Сибкина Оксана Николаевна.

Адрес: 416532, Астраханская область, Ахтубинский район, поселок Нижний Баскунчак, ул. Горького, д. 27, телефон: 51-6-07.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2019 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Поселок Нижний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2019 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 18.12.2018 №46 «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 24.12.2019 №28 «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» от 18.12.2018 №46 «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Поселок Нижний Баскунчак» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак», главные администраторы доходов бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2019 год, представленный Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Поселок Нижний Баскунчак», подлежащие исполнению в 2019 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Поселок Нижний Баскунчак», предусмотренные в 2019 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция jп 28.12.2010 №191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Поселок Нижний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 08 августа 2019 года №12;
- решение Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 №62 (с изменениями №26 от 06.06.2017 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Поселок Нижний Баскунчак», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- Решение Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» от 18.12.2018 №46 «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Решений Совета № 2 от 12.02.2019, №4 от 20.02.2019, №9 от 14.03.2019, № 10 от 09.04.2019, №18 от 17.06.2019, №24 от 02.09.2019, от 24.12.2019 №28), (далее - решение от 18.12.2018 №46);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год; годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2019 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» за 2019 год

4.1. Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 №191н в части полноты

объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 №191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год, 31 марта 2020г входящий №54, представлены:

- формы бюджетной отчетности:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с прилагаемыми формами (таблицы № 1, 3, 5,7; формы – 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503167, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503174, 0503175, 0503178, 0503190, Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (191), Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (192), 0503193, 0503296);

- информация о текущей и просроченной задолженности по государственным (муниципальным) контрактам по состоянию на 1 января 2020г.;

- форма 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям»;

- главная книга за 2019 год;

- оборотно-сальдовая ведомость за 2019 год;

- оборотно-сальдовые ведомости по счетам 101, 105, 108, 201, 205, 206, 208, 302, 303, 401.10, 401.20;

- Распоряжение Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 28.10.2019 №79 «О проведении инвентаризации» с приложением инвентаризационных описей по объектам нефинансовых активов от 20 декабря 2019 года;

- штатные расписания на 2019 год;

- бюджетные сметы на 2019 год, изменения к бюджетным сметам.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» установлено следующее:

1) в нарушение п.4 Инструкции от 28.12.2010 № 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена в непромуерованном виде, без оглавления;

2) бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

3) формы бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером;

4) бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

5) требования Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в основном выполнены, *но особое внимание необходимо уделить составлению ф.0503160 «Пояснительная записка».*

б) в соответствии с п. 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. В составе годовой отчетности представлены формы, не имеющие числовых значений, а именно: 0503162, 0503166, 0503167, 0503172, 0503173, 0503174, 0503178, 0503190, 0503193, 0503296.

7) перед составлением годовой бюджетной отчетности, Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» проведена инвентаризация материально-технических ценностей в соответствии Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и п.7 Инструкции 28.12.2010 № 191н (Распоряжение от 28.10.2019 № 79 «О проведении инвентаризации»);

- в нарушение требований Методических указаний от 13.06.1995 №49 и п.7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация денежных обязательств. Акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

Указанное нарушение выявлялось контрольно-счетной палатой при проведении внешней проверки за 2018 год.

4.1. Анализ форм годовой бюджетной отчетности

4.2.1 Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее - Отчет (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным. Показатели отражаются в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года.

Данные о финансовых результатах деятельности по состоянию на 01.01.2020 г. в разрезе доходов в общей сумме 63 786 706,08 руб., расходов в общей сумме 76 039 329,09 руб. отражены в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121). Чистый операционный результат за 2019 год составил 12 252 623,01 руб., со знаком «минус».

Таблица №1, руб.

№ п/п	Показатель	Бюджетная деятельность (рублей)
1.	Доходы	63 786 706,08
2.	Расходы	76 039 329,09
	Чистый операционный результат (стр.3+стр.4)	-12 252 623,01
3.	Операции с нефинансовыми активами	10 238 084,73
4.	Операции с финансовыми активами и обязательствами	-22 490 707,74

Доходы в размере 63 786 706,08 руб. сложились за счет:

- налоговых доходов (код КОСГУ 111) – 7 944 347,77 руб.;
- государственной пошлины, сборов (код КОСГУ 112) – 14 670,00 руб.;
- доходов от операционной аренды (код КОСГУ 121) – 207 636,00 руб.;
- платежей при пользовании природными ресурсами (код КОСГУ 123) – 2 473 951,09 руб.;
- доходов от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (Код КОСГУ 141) – 272 900,00 руб.;
- прочих доходов от сумм принудительного изъятия (код по КОСГУ 145) – 49 724,49 руб.;
- безвозмездных поступлений от бюджетов (код КОСГУ 151) – 44 405 892,10 руб.;
- доходов от выбытия активов (код КОСГУ 172) – 47 399,00 руб.;
- чрезвычайных доходов от операций с активами (код КОСГУ 173) – (-7 711,88) руб.;
- безвозмездных неденежных поступлений текущего характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора (код КОСГУ 191) – 10 683,71 руб.;
- прочих неденежных безвозмездных поступлений (код КОСГУ 199) – 8 367 213,80 руб.

Согласно Отчету (ф.0503121) фактические расходы составляют 76 039 329,09 руб.

Показатели Отчета (ф.0503121) на 01 января 2020 года Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» подтверждаются данными справки формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

При сопоставлении данных отчета (ф.0503121) с данными справки (ф.0503110) расхождений не установлено.

4.2.2. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (56 709 990,36 руб.), **не соответствует общему объему доходов (56 715 401,57)**, утвержденному Решением Совета «О бюджете муниципального образования "Поселок Нижний Баскунчак" на 2019год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 24.12.2019 №28), ***расхождение составило 5411,21 руб.*** Заместитель главы администрации по финансовой и бюджетной дисциплине администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» Сибекина О.Н. устно пояснила, что вышеуказанная сумма по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, не была включена в годовую форму 0503117.

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (65 277 877,79 руб.), соответствуют показателям Решения Совета «О бюджете муниципального образования "Поселок Нижний Баскунчак" на 2019год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 24.12.2019 №28).

Сумма утвержденных показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 составляет 8 567 887,43 руб., что **не соответствует (8 562 476,22 руб.)** показателям Решения Совета «О бюджете муниципального образования "Поселок Нижний Баскунчак" на 2019год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 24.12.2019 №28).

По состоянию на 01.01.2020 года доходы исполнены в сумме 56 886 680,02 руб. или 100,3% от утвержденных бюджетных назначений (56 709 990,36 руб.).

По состоянию на 01.01.2020 года расходы исполнены в сумме 63 227 899,69 руб. или 96,9% от утвержденных бюджетных назначений (65 277 877,79 руб.). Неисполнение бюджетных назначений за 2019 год составило 2 049 978,10 руб.

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 6 341 219,67 руб.

Расхождения Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» не установлены.

При сопоставлении данных формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» с формами 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» и 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» установлено несоответствие в сумме 5411,21 руб.:

- по итоговому показателю «доходы бюджета – всего» в части утвержденных бюджетных назначений
- по показателю «акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ» в части утвержденных бюджетных назначений;
- по показателю «источники финансирования бюджета» в части утвержденных бюджетных назначений.

4.2.3. Согласно данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128), сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств составляет 622 293,83 руб., денежных обязательств – 41 551,57 руб. (итоговая строка гр.11, 12), что соответствует данным формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

Исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 18 583 093,85 руб.

Представленный к проверке «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф.0503128), содержит раздел 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом", где показатель графы 4 «Утверждено (доведено) бюджетных ассигнований» сформирован в сумме 77 603 206,41 руб. на основании Уведомлений по расчетам между бюджетами (ф.0504817), предусматривающих предоставление из бюджета МО «Ахтубинский район межбюджетных трансфертов в бюджет МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2020-2022 гг., полученных от Финансового управления администрации МО «Ахтубинский район».

Формирование раздела 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» осуществляется согласно п. 72.1. Инструкции 191н.

4.2.4. Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2020 на счетах:

- 120551561 "Увеличение дебиторской задолженности по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" в сумме 1 510 661,03 руб. (возврат остатков субсидий на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды из бюджетов городских поселений в бюджет МО «Ахтубинский район»);

-120551661 "Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" в сумме 44 407 565,74 руб.;

- 120651561 «Увеличение дебиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражены расчеты по передаче полномочий Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» в сумме 29 800,00 руб.;

-130251831 «Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма по переданным полномочиям в бюджет района в сумме 945 818,39 руб., в том числе передача полномочий контрольно-счётного органа – 29 800,0 руб., передача полномочий по организации библиотечного обслуживания поселения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечного фонда библиотек поселения – 843650,00 руб. и иные межбюджетные трансферты в сумме 72 368,39 руб.;

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 44 405 892,10 руб., в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2 305 300,00 руб., субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 41 898 124,20 субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории – 204 129,00 руб., прочие межбюджетные трансферты - 39 706 422,53 руб.

- 140110191 "Доходы от безвозмездных неденежных поступлений текущего характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора" в сумме 10683,71 руб.;

- 140110195 "Доходы от безвозмездных неденежных поступлений капитального характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора" в сумме 11371,01 руб.;

- 140140151 «Доходы от поступлений текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены в сумме 76 972 901,41 руб.;

- 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», отражены в сумме 945 818,39 руб., в том числе сумма по передаче полномочий контрольно-счётного органа бюджету района – 29 800,00 руб., передача полномочий по организации библиотечного обслуживания поселения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечного фонда библиотек поселения – 843650,00 руб. и иные межбюджетные трансферты из бюджета поселка Нижний Баскунчак на компенсацию расходов бюджета МО «Ахтубинский район», предоставленных на софинансирование мероприятий в рамках

государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» – 72 368,39 руб.

При сопоставлении с дебетовыми и кредитовыми оборотами аналогичных счетов в главной книге за 2019 год нарушения не установлены.

4.2.5. При анализе формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» установлено, что по состоянию на 01.01.2020 год:

- балансовая стоимость основных средств составляет 25 669 918,48 руб. и увеличилась по сравнению с началом года на 2 515 729,34 руб.;
- остаточная стоимость непроизводственных активов составляет 374 191 514,25 руб. и увеличилась по сравнению с началом года на 8 367 213,78 руб.;
- балансовая стоимость материальных запасов составляет 902 405,04 руб. и увеличилась на 227 935,89 руб. по сравнению с началом года
- остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны составляет 49 818 254,39 тыс. руб., что соответствует остаточной стоимости на начало года.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» расхождений не установлено.

При проверке контрольных соотношений показателей между формами отчетности, а именно баланса ф.0503130 и ф. 0503110, ф. 0503121, ф. 0503168, ф. 0503169, расхождения не установлены.

4.2.6. По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2020г. составили 4 124 722,82 руб. (стр. 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»), в том числе целевые средства -1 661,10 руб., собственные средства – 4 123 061,72 руб.

4.2.7. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н, представлена в разрезе пяти разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» включает:

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» - раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств, и 1 казенное учреждение (МКУ «Дом Культуры МО «Поселок Нижний Баскунчак»).

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» в нарушение п.152 Инструкции №191н не содержит иную информацию, оказывающую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе:

- о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;
- о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;
- о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов. Указанное нарушение выявлялось контрольно-счетной палатой при проведении внешней проверки за 2018 год.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включает:

Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете.

Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», составлена, по видам расходов бюджета, которые содержат отклонения по отношению к показателям, утвержденным Решением Совета от 18.12.2018 №46, с учетом последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2019 году, что соответствует требованиям п.162 Инструкцией № 191н.

Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», отражающая показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 100,3%, расходы исполнены на 96,86%. Согласно п.163 Инструкции 191н сведения формируются на основании показателей Отчета (ф. 0503127).

При сопоставлении данных Отчета (ф. 0503127) с данными формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» расхождений не установлено.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включает:

- В сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) к проверке представлена одна форма: по бюджетной деятельности. Форма составлена отдельно по видам нефинансовых активов: основные средства, производственные активы и материальные запасы и отражает:

1. поступление основных средств на сумму 2 726 827,42 руб. (в основном за счет приобретения автомобиля LADA XREY на сумму 852 747,88 руб., «Въездной Стеллы» на сумму 432 924,79 руб., забора металлического решетчатого в сумме 212 418,88 руб., системы видеонаблюдения в парк-123 580,00 руб., микшерного пульта в МКУК «Дом культуры» - 158 920,00 руб., акустической системы в МКУК «Дом культуры» - 93 600,00 руб.) и выбытие на сумму 211 098,08 руб.;

2. поступление производственных активов (земля) в сумме 16 781 826,58 руб. и выбытие на сумму 8 414 612,80 руб. (МО «Ахтубинский район» в 2019 году безвозмездно передан Администрации МО «Нижний Баскунчак» земельный участок для эксплуатации ДК Соляников);

3. поступление материальных запасов на сумму 57 229 639,40 руб. и выбытие на сумму 57 001 703,51 руб. (в основном за счет приобретения и передачи мазута топочного М-100 на сумму 56 110 255,79 руб. на отопительный сезон для МУП ЖКХ «Поселок Нижний Баскунчак»).

В соответствии с разделом 2. «Нефинансовые активы, составляющие имущества казны» формы 0503168 по состоянию на 01.01.2020 года отражены в сумме 68 369 592,24 руб.:

- недвижимое имущество в составе имущества казны составило 31 057 961,64 руб.;
- движимое имущество в составе имущества казны – 4 083 088,37 руб.;
- производственные активы в составе имущества казны – 33 228 542,23 руб.

Остатки по основным средствам, амортизации основных средств, производственным активам, материальным запасам, нефинансовым активам, составляющим имущество казны, соответствуют остаткам, отраженным в форме 0503130.

- Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составляет 321 452 551,43 руб., в том числе:

1) дебиторская задолженность по доходам в сумме 321 416 287,65 руб.:

- 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов» - 589 394,68 руб. (дебиторская задолженность по начисленным доходам по данным ИФНС), из них просроченная задолженность в сумме 589 394,68 руб.;

- 205.21 «Расчеты по доходам от операционной аренды» - 763 417,25 руб. (недоимка по арендной плате помещения за ООО ОМИ Групп согласно исполнительному листу №А06-8562/2015 от 30.11.2015г.);

- 205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» - 235 823 744,31 руб. (дебиторская задолженность по арендной плате при пользовании природными ресурсами – геологоразведка, недропользование, строительство технологической дороги, геологическое изучение и добыча гипса);

- 205.51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 84 239 731,41 руб. (доходы от субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов будущих отчетных периодов), из них долгосрочная задолженность составляет 56 178 264,08 руб.;

2) дебиторская задолженность по выплатам в сумме 36 263,78 руб.:

- 206.26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» - 36 263,78 руб. (аванс за работы по землеустройству ИП Тагиров, подписка на периодические печатные издания ФГУП «Почта России», за визуализацию проекта благоустройства «Сквер победы» и «Стахановский садик» ООО «Гео-Граф»).

Однако в пояснительной записке указано, что дебиторская задолженность на 01.01.2020г. по доходам составляет 763 417,25 руб.

По состоянию на 1 января 2020 года кредиторская задолженность составляет 23 081 258,26 руб., в том числе:

1) кредиторская задолженность по доходам в сумме 8 000 005,89 руб.:

- 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов» - 7 998 344,79 руб.;

- 205.51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 1 661,10 руб.;

2) кредиторская задолженность по выплатам в сумме 15 081 252,37 руб.:

- 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» - 15 068 295,28 руб. (задолженность по приобретению ГСМ (бензин) у ИП Гайдуков – 28 693,00 руб., по услугам связи ПАО «Ростелеком» - 63,32 руб., по приобретению мазута согласно МК от 31.10.2019г. у ООО «ВИТТЕКС» - 15 039 538,96 руб.);

- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 12 957,09 руб. (текущие платежи);

Однако в пояснительной записке указано, что кредиторская задолженность на 01.01.2020г. отсутствует.

- Форма 0503171 Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета отражает информацию об уставном фонде государственных (муниципальных) предприятий по состоянию на 01.01.2020 в сумме 157 763,00 руб. (уставный капитал МУП ЖКХ «Поселок Нижний Баскунчак»).

При сопоставлении показателей формы 0503171 и Баланса (формы 0503130) по счету 020400000 «Финансовые вложения» расхождения не выявлены.

- Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» содержат показатели неисполненных принятых бюджетных обязательств в размере 622 293,85 руб., денежных обязательств в размере 41 551,57 руб.

- Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (191) отражены сведения о сумме выданных авансов в размере 36 263,78 руб.

- Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (192) отражены сведения о сумме выданных авансов в размере 36 263,78 руб.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включает:

Таблицу №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблицу №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» содержит информацию о результатах, проведенных в отчетном периоде мероприятий Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район».

При проведении плановой инвентаризации, в целях качественного учета материально-технических ценностей в администрации поселка, назначенной Распоряжением Главы администрации № 79 от 28.10.2019г. расхождений не выявлено.

Текстовая часть пояснительной записки на 01.01.2020 года не в полном объеме раскрывает содержание ряда операций.

4.2.8. Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2019 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств, на общую сумму 2 200,00 руб. (уплата штрафов за нарушение ПДД, за предоставление неполных сведений ПФР).

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2019 год

Согласно Решению Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» от 18.12.2018 г. №46 «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» объем первоначально утвержденных доходов на 2019 год составлял 39 413,05175 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 27 964,41575 тыс. руб. Объем первоначально утвержденных расходов составил 39 413,05175 тыс. руб. Дефицит бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019 год составил 0,00 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 7 раз производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 12.02.2019 №2, от 20.02.2019 №4, от 15.03.2019 №9, от 09.04.2019 №10, от 17.06.2019 №18, от 02.09.2019 №25, от 24.12.2019 №28.

В результате принятых в течение 2019 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 56 715,40157 тыс. руб., по расходам - 65 277,87779 тыс. руб. Дефицит бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019 год составил 8 562,47622 тыс. руб.

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 56 715,40157 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 44 444,52314 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» в 2019 году исполнена в сумме 56 886,68002 тыс. руб., или на 100,3% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №1 «Доходы бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» по кодам классификации доходов за 2019 год»), и составляет 95,18% к исполнению 2018 года (59 768,11249 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2019 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (44 407,55320 тыс. руб.), что составляет 78,06% от общего объема доходов:

Таблица №2, тыс. руб.

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения на 2019 год	Исполнение бюджетных назначений за 2019 год	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	56 715,40157	56 886,68002	100,3	100,0
Налоговые доходы	10 792,41084	10 938,16473	101,35	19,23
Неналоговые доходы	2 989,11608	3 051,61058	102,09	5,36
Безвозмездные поступления	44 444,52314	44 407,55320	99,92	78,06
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-1 510,64849	-1 510,64849	100,0	X

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения уменьшился на 293,65247 тыс. руб. к уровню 2018 года (14283,42778 тыс. руб.) и составил 24,59% в общем объеме доходов бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак».

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» за 2019 год составили 10 938,16473 тыс. руб., что составляет 19,23% от общего объема доходов, и исполнены на 102,09% в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 3 774,75481 тыс. руб., что составляет 110,12% по отношению к показателю 2018 года (3 427,98208 тыс. руб.), исполнение составило 101,6% от утвержденных бюджетных назначений;

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации – 1 463,15819 тыс. руб., что составляет 281,59% по отношению к показателю 2018 года (519,60662 тыс. руб.), исполнение составило 101,4% от утвержденных бюджетных назначений;

- единый сельскохозяйственный налог – 0,90163 тыс. руб., что составляет 24,34% по отношению к показателю 2018 года (3,70385 тыс. руб.), исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений;

- налоги на имущество – 5 684,68010 тыс. руб., что составляет 83,84% по отношению к показателю 2018 года (6 780,0367 тыс. руб.), исполнение составило 101,18% от утвержденных бюджетных назначений;

- госпошлина – 14,67000 тыс. руб. что составляет 114,52% по отношению к показателю 2018 года (12,81000 тыс. руб.), исполнение составило 97,8% от утвержденных бюджетных назначений.

Неналоговые доходы за 2019 год исполнены в сумме 3 051,61058 тыс. руб., что составляет 5,36% от общего объема доходов, исполнены на 102,09% в том числе:

- доходы, получаемые от арендной платы за земельные участки – 2 473,95109 тыс. руб.;

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 207,63600 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – 47,39900 тыс. руб.;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 322,62449 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2019 год исполнены на 99,92% к утвержденным назначениям и составили 44 407,55320 тыс. руб., что составляет 78,06% от общего объема доходов, в том числе:

- дотации бюджетам городских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 2 305,30000 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам городских поселений – 41 898,12420 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 204,12900 тыс. руб.;

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2019 год составило 63 227,89969 тыс. руб., или 96,86% к утвержденным бюджетным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №5 «Распределение бюджетных ассигнований по распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов»), или 109,17% к уровню 2018 года (57917,80906 тыс. руб.).

Финансирование расходов в 2019 году производилось по разделам:

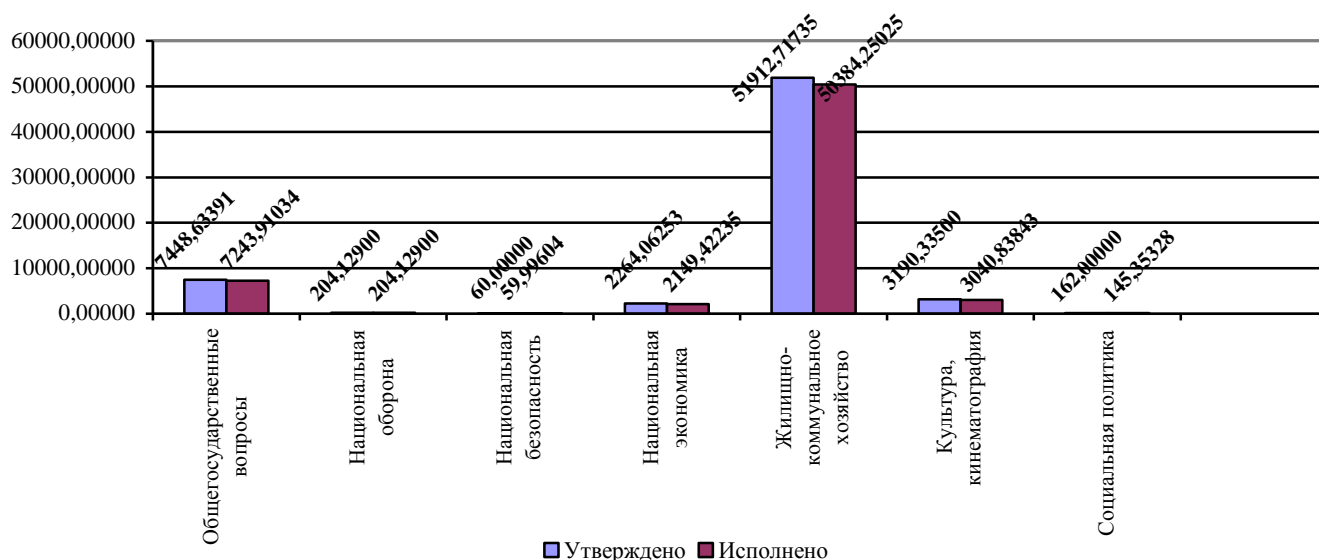
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 7 243,91034 тыс. руб. (11,46% от общего объема расходов);

- 0200 «Национальная оборона» - 204,12900 тыс. руб. (0,32% от общего объема расходов);

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 59,99604 тыс. руб. (0,09% от общего объема расходов);

- 0400 «Национальная экономика» - 2 149,42235 тыс. руб. (3,40% от общего объема расходов);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 50 384,25025 тыс. руб. (79,69% от общего объема расходов);
- 0800 «Культура, кинематография» - 3 040,83843 тыс. руб. (4,81% от общего объема расходов);
- 1000 «Социальная политика» - 145,35328 тыс. руб. (0,23% от общего объема расходов).

Структура исполнение бюджета поселения по расходам за 2019 год, тыс. руб.



По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 97,25% или 7 243,91034 тыс. руб., из них:

- функционирование высшего должного лица администрации исполнено 542,40055 тыс. руб., или 99,82% от утвержденных бюджетных назначений (543,40000 тыс. руб.);
- функционирование местных администраций 6 295,75171 тыс.руб., или 97,85% от утвержденных бюджетных назначений (6 433,92575 тыс.руб.);
- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора – 29,80000 тыс. руб. (иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район» на основании Соглашения от 08 августа 2019 года №12), исполнение 100%;
- резервные фонды – 0,00 тыс.руб., исполнение 0,0% от утвержденных назначений (10,00000 тыс.руб.);
- расходы на другие общегосударственные вопросы составили 153,71508 тыс. руб. или 73,45% от утвержденных бюджетных назначений (209,26516 тыс.руб.);
- обеспечение проведения выборов и референдумов – 222,24300 тыс. руб. исполнение 100%.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 204,12900 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданскую оборону исполнены в сумме 59,99604 тыс. руб., что составляет 99,99% от утвержденных бюджетных назначений (60,00000 тыс. руб.).

По разделу **0400 «Национальная экономика»** бюджетные ассигнования исполнены в сумме 2 149,42235 тыс. руб., что составляет 94,94% от утвержденных бюджетных назначений (2 264,06253 тыс. руб.), из них "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" – 2 009,07761 тыс. руб.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования исполнены в сумме 50 384,25025 тыс. руб., или на 97,06% от утвержденных бюджетных назначений (51 912,71735 тыс. руб.), из них:

- 45 141,01956 тыс. руб. – коммунальное хозяйство, в том числе субсидия на закупку топлива для обеспечения теплом населения на очередной отопительный сезон в сумме 41 070,71683 тыс.руб.;

- 5 243,23069 тыс. руб. – благоустройство (мероприятия по благоустройству и озеленению территории МО «Поселок Нижний Баскунчак»);

- 2 642,49037 тыс. руб. – прочие мероприятия по благоустройству.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** иные межбюджетные трансферты по передаче полномочий в район для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры исполнены в сумме 3 040,83843 тыс. руб., что составило 95,14% от утвержденных бюджетных назначений (3 196,33500 тыс. руб.).

По разделу **1000 «Социальная политика»** расходы исполнены в сумме 145,35328 тыс. руб. и освоены на 89,72% от утвержденных бюджетных назначений (162,00000 тыс.руб.);

По разделу **1101 «Физическая культура и спорт»** исполнение составило 0,00 тыс. руб., или 0,0 % от утвержденных бюджетных назначений (30,00000 тыс.руб.).

Неисполнение бюджетных обязательств по расходам составило 2 049,9781 тыс. руб., и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - 204,72357 тыс.руб.;

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,00396 тыс. руб.;

0400 «Национальная экономика» - 114,64018 тыс. руб.;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 528,4671 тыс. руб.;

0800 «Культура, кинематография» - 155,49657 тыс. руб.;

1000 «Социальная политика» - 16,64672 тыс. руб.;

1101 «Физическая культура и спорт» - 30,00000 тыс. руб.

5.3. Муниципальные программы

В 2019 году МО «Поселок Нижний Баскунчак» осуществляло реализацию 10 муниципальных программ.

В структуре расходов бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 57 438,25466 тыс. руб. или 90,84% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 98,38% от утвержденных бюджетных назначений.

Таблица №3, тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения на 2019 год	Фактическое исполнение за 2019 год	% от утвержденных бюджетных назначений
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019-2021 годы»	6 800,05475	6 645,23399	97,72
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности Администрации муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019-2021 годы»	6 433,92575	6 295,75171	97,85
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019-2021 годы»	204,12900	204,12900	100
1.3.	Подпрограмма «Организация качества предоставления	162,00000	145,35328	89,72

	муниципальных социальных выплат и пособий населению на 2019-2021 годы»			
2.	МП «Пожарная безопасность и защита населения и территории муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» от чрезвычайных ситуаций на 2019-2021 годы»	60,00000	59,99604	99,99
3.	МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019-2021 годы»	1 266,00000	1 229,63358	97,13
4.	МП «Развитие дорожного хозяйства на территории муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»	745,69414	707,07564	94,82
5.	Муниципальная программа по подготовке и прохождению отопительных сезонов в МО «Поселок Нижний Баскунчак» 2018-2022гг.	41 070,72937	41 070,71683	100,0
6.	МП «Благоустройство территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019-2021годы»	5 676,00000	5 243,23069	92,38
7.	МП «Проведение поселковых общественно-значимых мероприятий на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019-2021 годы»	180,00000	140,34474	77,97
8.	МП «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019-2021 годы»	200,00000	144,83472	72,42
9.	МП «Развитие культуры на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019-2020г.г.»	2 352,68500	2 197,18843	93,39
10.	МП «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019-2021 годы»	30,00000	0,00000	0,00
	Итого по программам	58 381,16326	57 438,25466	98,38
11.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	6 896,71453	5 789,64503	83,95
	Итого	65 277,87779	63 227,89969	96,86

Самый низкий показатель исполнения отмечается по муниципальным программам:

- МП «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019-2021 годы» - 72,42% к плану;

- МП «Проведение поселковых общественно-значимых мероприятий на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019-2021 годы» - 77,97 % к плану.

По МП «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019-2021 годы» денежные средства в сумме 30,00 тыс. руб. в 2019 году неосвоены.

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 30.07.2018г. №260-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2019 год» МО «Поселок Нижний Баскунчак» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2019 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области».

5.5. Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета

По итогам 2019 года собственный бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» исполнен с дефицитом, который составил 6 341,21967 тыс. руб. С учетом денежных средств по состоянию на 01.01.2019 г. в сумме 10 465,94249 тыс. руб. исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета всего составило:

4124,72282 тыс. руб. (профицит), или 216,70% к утвержденным назначениям (1903,46627 тыс. руб.).

Муниципальный долг на 01.01.2020 года отсутствует.

6. Выводы:

1. В соответствии с требованиями п.3 ст.264.4 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением установленных сроков – 31.03.2020 года.

2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Поселок Нижний Баскунчак» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.

3. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с требованиями п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н на основе данных Главной книги и на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности.

4. Требования Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в основном выполнены, но особое внимание необходимо уделить составлению ф.0503160 «Пояснительная записка».

5. Исполнение бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2019 год по доходам составило 56 886,68002 тыс. руб., или 100,3% к утвержденному бюджетным назначениям.

6. Исполнение бюджета поселения по расходам за 2019 год составило 63 227,89969 тыс. руб., или 96,86% к утвержденным бюджетным назначениям. Неисполнение бюджетных обязательств по расходам составило 2 049,9781 тыс. руб., и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 204,72357 тыс. руб.;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,00396 тыс. руб.;
- 0400 «Национальная экономика» - 114,64018 тыс. руб.;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 528,4671 тыс. руб.;
- 0800 «Культура, кинематография» - 155,49657 тыс. руб.;
- 1000 «Социальная политика» - 16,64672 тыс. руб.;
- 1101 «Физическая культура и спорт» - 30,00000 тыс. руб.

7. С учетом денежных средств по состоянию на 01.01.2019 г. в сумме 10465,94249 тыс. руб. за 2019 год сложился профицит в сумме 4124,72282 тыс. руб.

8. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составляет 321 452 551,43 руб., в том числе:

- 589 394,68 руб. (дебиторская задолженность по начисленным доходам по данным ИФНС);
- 763 417,25 руб. (недоимка по арендной плате помещения за ООО ОМИ Групп согласно исполнительному листу №А06-8562/2015 от 30.11.2015г.);
- 235 823 744,31 руб. (дебиторская задолженность по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами);
- 84 239 731,41 руб. (дебиторская задолженность по доходам от субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов будущих отчетных периодов);
- 36 263,78 руб. (аванс за работы по землеустройству ИП Тагиров, подписка на периодические печатные издания ФГУП «Почта России», за визуализацию проекта благоустройства «Сквер победы» и «Стахановский садик» ООО «Гео-Граф»).

9. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020г года составляет 23 081 258,26 руб., из них: 7 998 344,79 руб. - по расчетам с плательщиками налоговых доходов, 1 661,10 руб. – по расчетам по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, 15 068 295,28 руб. - задолженность по приобретению ГСМ (бензин) у ИП Гайдуков, по услугам связи ПАО «Ростелеком», по приобретению мазута согласно МК от 31.10.2019г. у ООО «ВИТТЕКС», 12 957,09 руб. – по платежам в бюджет.

10. В нарушение требований Методических указаний от 13.06.1995 №49 и п.7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация денежных обязательств. Акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

11. Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2019 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 2 200,00 руб. (уплата штрафов за нарушение ПДД, за предоставление неполных сведений ПФР).

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлены нарушения, отраженные в п.4 настоящего заключения.

7. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.

2. Принять меры по недопущению роста объема дебиторской и кредиторской задолженности главных администраторов бюджетных средств, а также сокращению объема имеющейся задолженности.

3. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

4. В соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 №157н, Законом от 06.12.2011 №402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 №49 и Инструкцией от 28.12.2010 №191н в целях достоверности показателей бюджетной отчетности, перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке необходимо проводить инвентаризацию финансовых и нефинансовых активов и обязательств, в том числе сверку расчетов с контрагентами.

Заключение

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» и отчета об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2019 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2019 год.

Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлено.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 №191н, установлен ряд недостатков.

Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» при составлении бюджетной отчетности за 2020 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счётной палатой в настоящем Заключении.

Контрольно-счётная палата отмечает, что предложенный проект годового отчета об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2019 год, в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства. Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель

Ю.Ю. Журавлева