

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за 2019 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

от 06 мая 2020 г

№ 3-22/2020

В силу требований установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» (далее – МО «Золотухинский сельсовет») за 2019 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
Глава муниципального образования - Каширский Александр Иванович;
главный бухгалтер – до 01.04.2019г Сапрыкина Любовь Николаевна; с 01.04.2019г. - Чижикова Наталья Ивановна.

Адрес: Астраханская область, Ахтубинский район, с. Золотуха, ул. Ленина, д.23
телефоны: 43-5-94, 43-5-42.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2019 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Золотухинский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2019 год использованы следующие понятия:

Утвержденные показатели – показатели, утвержденные решением Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 25.12.2018г. №16 «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 год».

Уточненные показатели – показатели, утвержденные решением Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 27.12.2019г. №25.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Золотухинский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Золотухинский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Золотухинский сельсовет».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2019 год, представленный Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Золотухинский сельсовет», подлежащие исполнению в 2019 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Золотухинский сельсовет», предусмотренные в 2019 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Золотухинский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 02.11.2017 года №13;
- решение Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 09.09.2015г. №13 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Золотухинский сельсовет»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Золотухинский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 25.12.2018г. №16 «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 год» (в ред. от 21.01.2019г. №1а, от 27.12.2019г. №25);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:
 годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год;
 годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2019 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за 2019 год

4.1. Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 №191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год, 31 марта 2020г. входящий №59, представлены:

- формы бюджетной отчетности:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Пояснительная записка (ф.0503160) с таблицами и приложениями;

- главная книга за 2019 год;

- оборотно-сальдовая ведомость за 2019 год;

- оборотно-сальдовые ведомости по счетам 101, 105, 108, 201, 205, 206, 208, 302, 303, 304, 401.10, 401.20;

- инвентаризационные описи по объектам нефинансовых активов.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Золотухинский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность по составу соответствует перечню форм, предусмотренному п. 11.1 Инструкции №191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям п.9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в соответствии с требованиями п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н, бюджетная отчетность составлена:

- на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета;

- на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 №157н, Законом от 06.12.2011 №402 - ФЗ, п.1.3 Методических указаний от 13.06.1995 №49 и Инструкцией от 28.12.2010 №191н Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» проведена инвентаризация имущества по состоянию на 01.12.2019 года (Распоряжение от 25.11.2019 №28 «О проведении инвентаризации основных средств, товарно-материальных ценностей, денежных средств и расчетов по МО «Золотухинский сельсовет»). Представлены инвентаризационные описи. Расхождения не установлены.

В соответствии с п.1.4. и п.2.9. Методических указаний от 13.06.1995 №49 основными целями инвентаризации являются: выявление фактического наличия имущества; сопоставление фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета; проверка полноты отражения в учете обязательств. Описи заполняются чернилами или шариковой ручкой четко и ясно, без помарок и подчисток.

В силу п.3.17. Методических указаний от 13.06.1995 №49 комиссия в присутствии заведующего складом (кладовой) и других материально ответственных лиц проверяет фактическое наличие товарно-материальных ценностей путем обязательного их пересчета, перевешивания или перемеривания. Не допускается вносить в описи данные об остатках

ценностей со слов материально ответственных лиц или по данным учета без проверки их фактического наличия.

В нарушение пунктов 1.4, 2.9, 3.17 Методических указаний от 13.06.1995 №49 инвентаризационные описи (сличительные ведомости) по объектам нефинансовых активов на 01 декабря 2019 года повсеместно заполнены с использованием средств вычислительной техники (данные бухгалтерского учета) и (фактическое наличие), что указывает на формальный подход Администрации МО «Золотухинский сельсовет» к проведению инвентаризации в 2019 году

В нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 №157н, Закона от 06.12.2011 №402–ФЗ, п.3.44, 3.48 Методических указаний от 13.06.1995 №49 Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» при проведении инвентаризации, акты сверок взаимных расчетов, подтверждающие достоверность сумм финансовых активов и обязательств, не представлены.

4.2. Анализ форм годовой бюджетной отчетности

В нарушение п.4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена в несброшюрованном и непрономерованном виде без оглавления.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений на 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Показатели отчета об исполнении бюджета за 2019 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета - всего» в графе 4 (3 360 390,00 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (в ред. от 27.12.2019г. №25).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета - всего» в графе 4 (3 360 390,00 руб.) соответствуют общему объему расходов, утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (в ред. от 27.12.2019г. №25).

Сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (0,0 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (в ред. от 27.12.2019г. №25).

По состоянию на 01.01.2020 года:

- доходы исполнены в сумме 3 148 480,87 руб. или на 93,69% к уточненным бюджетным назначениям (3 360 390,00 руб.);

- расходы исполнены в сумме 3 003 945,5 руб. или на 89,39% к уточненным бюджетным назначениям (3 360 390,00 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 144 535,37 руб.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Расхождений формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлено.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2020 на счетах:

- 120551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления от других бюджетов в отчетном периоде, но относящихся к будущим отчетным периодам в сумме 4 184 236,00 руб.;

- 120551661 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 1 634 390,00 руб.

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 1 634 390,00 руб. (1 155 600,00 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 81 653,00 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 397 137,00 руб. – прочие межбюджетные трансферты).

- 140110195 "Доходы от безвозмездных неденежных поступлений капитального характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора" отражена сумма 136 517,00 руб.

- 140140151 «Доходы от поступлений текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма 4 184 236,00 руб.

При сопоставлении данных, содержащихся в Справке по консолидируемым расчетам (ф.0503125), с показателями по соответствующим счетам, отраженным в Главной книге за 2019 год, нарушения не установлены.

В нарушение п.23 Инструкции №191н Справки по консолидируемым расчетам по счетам 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», 120651561 «Увеличение дебиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», 130251831 «Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», содержащие суммы расходов по передаче полномочий контрольно-счётного органа (14 900,00 руб.) к проверке не представлены.

Согласно данным **формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»** сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств текущего (отчетного) финансового года составляет 315 444,48 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175.

Анализ **формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»** показал, что по состоянию на 01.01.2020г. балансовая стоимость основных средств составляет 1 894 525,86 руб., что выше балансовой стоимости основных средств на начало 2019 года (1 723 119,86 руб.) на 171 406,0 руб.

Материальные запасы на 01.01.2020г. составляют 174 744,99 руб., что выше соответствующего показателя на начало 2019 года (139 853,24 руб.) на 34 891,75 руб.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2020 составили 181 889,8 руб. (стр. 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»).

В составе бюджетной отчетности представлена **Пояснительная записка (ф.0503160)**, которая состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности»

В нарушение п. 153 Инструкции №191н:

- *в графе 1 неверно указано наименование цели деятельности, вместо «Бюджетной деятельности» необходимо было указать цели, для исполнения которых создан и функционирует субъект бюджетной отчетности, а именно «Решение вопросов местного самоуправления МО «Золотухинский сельсовет»;*

- *в графе 2 не раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности и т.д.).*

Данное замечание Контрольно-счетная палата уже отражала в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год от 26.04.2018 №3-18/2018, за 2018 год от 30.04.2019г. №3-23/2019.

- Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств, 1 муниципальное бюджетное учреждение.

В нарушение п.152 Инструкции №191н Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки, не содержит иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе:

о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;

о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 год».

- В ходе проверки установлено, что в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» имеют место *нарушение п.162 инструкции от 28.12.2010г. № 191н*, из них:

в графе № 2 «Утверждено на год законом (решением) о бюджете»:

- по строке кода классификации расходов бюджета 40001040000000000000 указана сумма бюджетных средств 2 482 697,0 руб., что не соответствует показателю по данному коду классификации расходов, утвержденному в Приложении № 5 к решению Совета от 25.12.2018г. №16 «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 год» (2 438 037,0 руб.).

- не отражены сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств по строке кода классификации расходов бюджета 40002030000000000000:

Код классификации расходов бюджетов	Утверждено на год		Разница между показателями бюджетной росписи и закона (решения) о бюджете, руб.
	законом (решением) о бюджете, руб.	Бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату, руб.	
400 0203 0000000 000 000	76 440,00	81 653,00	5 213,00

Соответственно, сведения, представленные в ф.0503163 не соответствует требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 №191н.

- Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 93,69%, расходы исполнены на 89,39%.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» отражает:
 - * поступление основных средств на сумму 171 406,0 руб., стоимость основных средств на 01.01.2020г. составила - 1 894 525,86 руб.;
 - * поступление материальных запасов на сумму 114 292,41 руб. и выбытие материальных запасов на сумму 79 400,66 руб., стоимость материальных запасов на 01.01.2020г. составила 174 744,99 руб.

- Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности». Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составляет 237 150,11 руб., из них по расчетам с плательщиками налоговых доходов - 225 654,11 руб., по расчетам по платежам в бюджеты - 11 496,0 руб. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составляет 5 170 982,48 руб., из них просроченная дебиторская задолженность - 981 002,48 руб.

- Форма 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Согласно п.179 Инструкции №191н «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369) входят в состав форм годовой бюджетной отчетности об исполнении консолированного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, следовательно, **форма 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не должна составляться МО «Золотухинский сельсовет».**

- Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» отражает неисполнение принятых бюджетных обязательств на 315 444,48 руб., денежных обязательств - 11 496,0 руб.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает:

- В нарушение п. 152 Инструкции 191н Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» не сформирована;
- Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;
- Таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

В перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, согласно Пояснительной записке (ф.0503160), ввиду отсутствия числовых значений показателей, входят форма 0503184, 0503178, 0503167, 0503172, 0503176.

В данный перечень пояснительной записки не включены формы 0503162, 0503171, 0503173, 0503174, 0503175, 0503190, 0503191, 0503192, 0503193, Таблица 6 (ф.0503160).

4.3. Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Золотухинский сельсовет» за 2019 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 47 884,56 руб., из них:

- пени за несвоевременную оплату налогов и страховых взносов - 31 895,55 руб.;
- штрафы за несвоевременное представление сведений, расчетов, деклараций - 14 584,0 руб.;
- компенсация морального вреда - 1000,0 руб.;
- возмещение госпошлины по судебным разбирательствам - 300,0 руб.;
- денежная компенсация за несвоевременную выплату заработной платы - 105,01 руб.

5. Характеристика исполнения основных параметров бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2019 год

5.1. *Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет»*

Согласно Решению Совета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» от 25.12.2018г. №16 «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2019 год», объем первоначально утвержденных доходов составлял 3563,821 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые из других бюджетов бюджетной системы РФ – 1537,821 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет уточнение бюджетных назначений производилось 2 раза (в ред. от 21.01.2019 №1а, от 27.12.2019г. №25).

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 3360,390 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые из других бюджетов бюджетной системы РФ – 1634,390 тыс. руб.

Доходная часть бюджета МО «Золотухинский сельсовет» в 2019 году исполнена в сумме 3148,48087 тыс.руб., или на 93,69% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №1 Исполнение по доходам бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2019 год).

Неисполненные назначения в 2019 году составили 211,90913 тыс.руб. и сложились в основном в результате недопоступления в бюджет земельного налога 148,10114 тыс.руб., единого сельскохозяйственного налога - 58,66822 тыс. руб.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2019 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (1634,390 тыс.руб.), что составляет 51,91% от общего объема доходов.

Тыс.руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2019 года	Исполнение 2019 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	3360,390	3148,48087	93,69	100,0
Налоговые доходы	1726,0	1514,09087	87,72	48,09
Неналоговые доходы	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	1634,390	1634,390	100,0	51,91

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения увеличился на 228,72404 тыс.руб. к уровню 2018 года (1285,36683 тыс.руб.) и составил 48,09% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

Налоговые поступления бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2019 год составили 1514,09087 тыс.руб., исполнены на 87,72% от утвержденных бюджетных назначений (1726,0 тыс.руб.), в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 46,62197 тыс.руб., или 87,97% от утвержденных назначений (53,0 тыс.руб.),
- единый сельскохозяйственный налог – 16,33178 тыс.руб. или 21,78% от утвержденных назначений (75,0 тыс.руб.),
- налоги на имущество – 1429,33712 тыс.руб. или 92,33% от утвержденных назначений (1548,0 тыс.руб.),
- госпошлина – 21,8 тыс.руб. или 43,6% от утвержденных назначений (50,0 тыс.руб.).

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2019 год исполнены в полном объеме и составили 1634,39 тыс.руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 1155,6 тыс.руб. (100% от утвержденных назначений);
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 81,653 тыс.руб. (100% от утвержденных назначений);
- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений - 397,137 тыс.руб. (100% от утвержденных назначений).

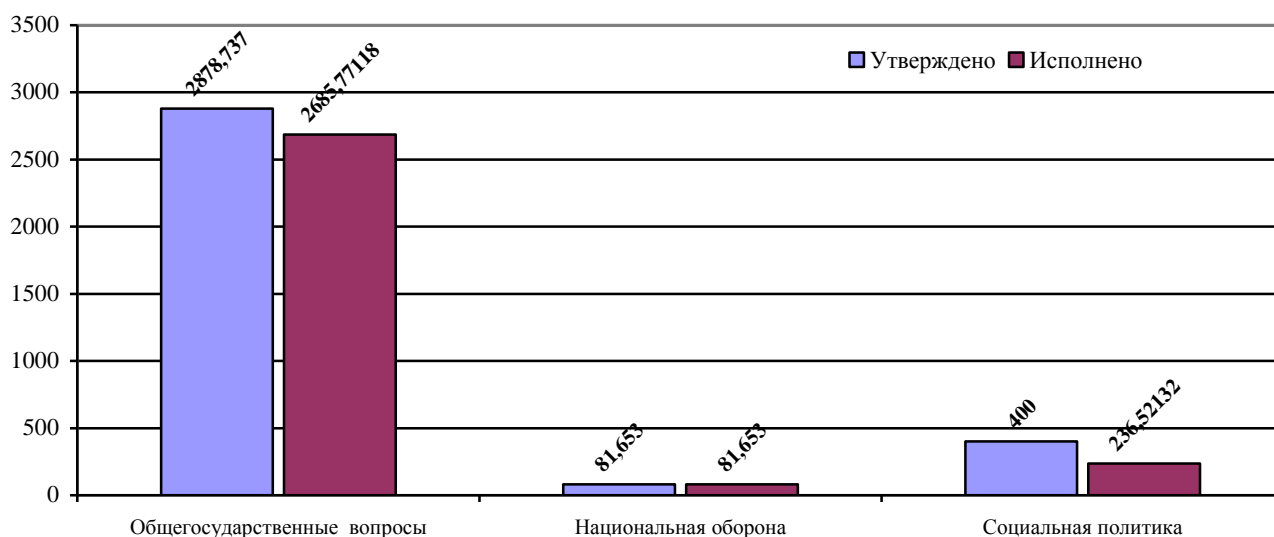
5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 25.12.18. №16 «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2019 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 3 563,821 тыс.руб.

В результате принятых в течение 2019 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 3 360,390 тыс.руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2019 год составило 3 003,9455 тыс.руб., или 89,39% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №6 к проекту решения об исполнении бюджета).

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2019г, тыс.руб.



По результатам исполнения бюджета МО «Золотухинский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу **0100**

«Общегосударственные вопросы» - 2685,77118 тыс.руб., или 89,41% от общей суммы исполненных расходов бюджета, в том числе:

- на функционирование высшего должного лица администрации исполнены 544,16119 тыс. руб., или 99,62% от утвержденных бюджетных назначений;

- расходы на функционирование местной администрации – 2 076,70999 тыс.руб. или 93,27% от утвержденных бюджетных назначений;

- иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям бюджету района КСП на основании Соглашения исполнено на 14,9 тыс.руб. или 100% от запланированных расходов;

- обеспечение проведение выборов и референдумов - 50,0 тыс. руб., исполнение составило 100%;

- резервные фонды – 0,0 тыс. руб., исполнение составило 0,0% к утвержденным назначениям (41,0 тыс. руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на сумму 81,653 тыс. руб. исполнены в полном объеме.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 59,13% или 236,52132 тыс.руб. на пенсионное обеспечение.

5.2. Муниципальные программы

В 2019 году МО «Золотухинский сельсовет» реализована 1 муниципальная программа. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 2 394,88431 тыс. руб. или 79,72% от общего объема расходов бюджета.

тыс.руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2019 года	Фактическое исполнение 2019 года	Исполнение, %
1.	Муниципальная программа "Развитие муниципального управления администрации МО "Золотухинский сельсовет" на 2016-2018 годы	2708,269	2394,88431	88,43
1а.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Золотухинский сельсовет» на 2016–2018 годы»	2226,616	2076,70999	93,27
1б.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы»	81,653	81,653	100,0
1в.	Подпрограмма «Социальная поддержка муниципальных служащих, вышедших на пенсию в МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы»	400,0	236,52132	59,13
	Итого по программам	2708,269	2394,88431	88,43
	Непрограммные направления деятельности	652,121	609,06119	93,4
	Всего расходы	3360,390	3003,9455	89,39

Исполнение по всем муниципальным программам МО «Золотухинский сельсовет» составляет 88,43% от уточненного бюджета.

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 30.07.2018г. №260-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2019 год» МО «Золотухинский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2019 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2019 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 №370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области».

5.5. Результат исполнения бюджета

По итогам 2019 года собственный бюджет муниципального образования «Золотухинский сельсовет» исполнен с профицитом, который составил 144,53537 тыс. руб.

6. Выводы:

1. В соответствии с требованиями п.3 ст.264.4 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением установленных сроков – 31.03.2020 года.

2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Золотухинский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010г. №191н, соответствует по составу требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.

3. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с требованиями п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета и на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности.

4. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности выявила нарушения, отмеченные в разделе 4 настоящего заключения.

5. Исполнение бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2019 год по доходам составило 3148,48087 тыс.руб., или 93,69% от утвержденных бюджетных назначений.

6. Исполнение бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2019 год по расходам составило 3003,9455 тыс.руб., или 89,39% к утвержденным назначениям. Неисполнение по расходам составило 356,4445 тыс.руб. и произошло за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам:

0100 «Общегосударственные расходы» - на 192,96582 тыс.руб.;

1000 «Социальная политика» - на 163,47868 тыс.руб.

7. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020г. составила 5170,98248 тыс.руб.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020г. составила 237,15011тыс.руб.

8. Профицит бюджета сложился в размере 144,53537 тыс. руб.

9. Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Золотухинский сельсовет» за 2019 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 47,88456 тыс.руб.

7. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Принять меры по недопущению роста дебиторской и кредиторской задолженности главных администраторов бюджетных средств, а также сокращению объема существующей задолженности.
2. В целях подтверждения достоверности данных по счетам бухгалтерского учета и баланса проводить инвентаризацию финансовых активов и обязательств в полном объеме.

8. Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Золотухинский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2019 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Золотухинский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2019 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Золотухинский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Золотухинский сельсовет» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2019 год.

Председатель

Ю.Ю. Журавлева