

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500, Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности  
главного администратора бюджетных средств МО «Ахтубинский район» -  
Финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»  
за 2018 год**

18.04.2019 г.

№ 3-08/2019

**Основание для проведения проверки:** Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 год.

**Ответственные должностные лица, подписавшие отчетность:**

Руководитель – Кожухина Н.Г.

Главный бухгалтер – Назарко Н.А.

Адрес: 416500 Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская д.141, телефон: (85141) 4-04-39.

**Предметом внешней проверки** является годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств – ГАБС (главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета).

**Целью проведения внешней проверки являются:**

- установление полноты бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета;
- оценка достоверности показателей бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета;
- проверка на соответствие порядку ведения бюджетного учета, законодательству Российской Федерации, Астраханской области, муниципальным правовым актам Ахтубинского района;
- анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Заключение подготовлено на основании камеральной проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств МО «Ахтубинский район» за 2018 год, проведенной в соответствии с «Порядком осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденным решением Совета МО «Ахтубинский район» от 16.03.2017г № 295.

Годовая бюджетная отчетность Финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» за 2018 год, Главная книга за 2018 год и материалы

инвентаризации, представлены в Контрольно-счетную палату для внешней проверки, с соблюдением установленных сроков – 20 марта 2019г.

**В составе бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2019г, представлены формы:**

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ф.0603110;
- Отчет о финансовых результатах деятельности ф.0503121;
- Отчет о движении денежных средств ф. 0503123;
- Справа по консолидируемым расчетам ф. 0503125;
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф.0503127;
- Отчет о бюджетных обязательствах ф.0503128;
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф.0503130;
- Пояснительная записка ф.0503160 с таблицами:
  - № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»,
  - № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»,
  - № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;
- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятиях ф.0503161;
- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств ф. 0503163;
- Сведения об исполнении бюджета ф.0503164;
- Сведения о движении нефинансовых активов ф. 0503168;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169;
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах ф. 0503172;
- Сведения об изменении остатков валюты баланса ф.0503173;
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф. 0503175

В перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [абзацу первому пункта 8](#) Инструкции 191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей, входят формы № 0503162, 0503166, 0503167, 0503171, 0503174, 0503178, 0503190, 0503296, таблицы № 3,5,6 ф.0503160.

**Проверкой установлено:**

Представленная бюджетная отчетность по составу соответствует требованиям пункта 11.1. Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее – Инструкция от 28.12.2010 N 191н).

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Отчет составлен в целом, с учетом положений Приказа Минфина России от 28.12.2010г №191н.

В соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции от 28.12.2010 N 191н, бюджетная отчетность составлена:

- на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета;

- на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности.

В целях составления годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств по состоянию на 01.12.2018 года, в соответствии с приказом от 30.11.2018 № 114-с (Инвентаризационные описи от 01.12.2018г, 38 штук).

Факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160). Расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, не выявлено, в связи с чем, таблица № 6 не заполнена.

Вместе с тем, по состоянию на 01.12.2018 года, дебиторская задолженность по предоставленным бюджетным кредитам, займам (ссудам), по счету 207.14 в сумме 236 429,34 рублей, актами сверок, не подтверждена.

Выборочной проверкой, нарушений контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, не установлено.

#### **Анализ исполнения бюджета**

Утвержденные бюджетные назначения по доходам формы 0503127 соответствуют показателям доходов бюджета на 2018 год, утвержденным решением Совета МО «Ахтубинский район» от 14.12.2017 № 396 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 27.12.2018 № 508) и составляют 1 183 797 630,50 рублей.

Исполнение бюджета по доходам составило 1 165 250 069,58 руб. или 98,4% от утвержденных бюджетных назначений, темпы роста к 2017 году- 119,4% (в 2017 году доходы 975 583 818,82 руб.), из них:

- налоговые и неналоговые доходы исполнены на 95,6 % - 300 734 800,51 руб. к утвержденным бюджетным назначениям (314 464 360,83 руб.) Не исполненные назначения по налоговым и неналоговым доходам сложились в размере 14 601 294,36 руб., в основном за счет неисполнения прогноза по НДФЛ-9 817 491,75 руб. и штрафов на 4690994,71 руб.

- безвозмездные поступления из областного бюджета исполнены на 99,4% - 865 480 650,84 руб. к утвержденным бюджетным назначениям (870 298 651,44 руб.). Не исполненные назначения по безвозмездным поступлениям сложились в размере 4 818 000,60 руб., в основном за счет неисполнения прогноза субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности-2 480 853,46 руб. и прочих субсидий на 2 335 722,73 руб.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам формы 0503127 соответствуют показателям ведомственной структуры расходов бюджета на 2018 год, утвержденной решением Совета МО «Ахтубинский район» от 14.12.2017 № 396 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 27.12.2018 № 508) и составляют 259 472 691,14 рублей.

Исполнение бюджета по расходам составило 255 632 879,96 руб. или 98,5% от утвержденных бюджетных назначений.

Не исполнено бюджетных назначений по расходам на 3 839 871,18 руб., из них:

- 115 425,19 руб. расходы на обеспечение функций управления;
- 3 590 129,29 руб. межбюджетные трансферты за счет средств, не поступивших их областного бюджета;
- 134 316,70 руб. зарезервированные средства.

Утвержденные бюджетные назначения по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета формы 0503127 соответствуют показателям Приложения № 2 утвержденным решением Совета МО «Ахтубинский район» от 14.12.2017 № 396 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 27.12.2018 № 508), без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, и составляют 14 500 000,00 рублей.

Исполнение бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета, без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, составило 14 500 000,00 руб. или 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

При исполнении бюджета финансовым управлением, расходы на уплату административных штрафов, на взыскание судебных издержек, расходов на взыскание ущерба и исполнительских сборов, на уплату штрафов за нарушение

законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах, по данным ф. 0503123, не выявлены.

При проведении в 2018 году конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для осуществления закупок товаров (работ, услуг) получена экономия бюджетных средств 33333,33 руб.

Не исполнено принятых бюджетных обязательств по итогам 2018 года на сумму 969,31руб. по виду расхода 121 по причине сложившейся экономии по заработной плате.

Не исполненных денежных обязательств на 01.01.2019г нет.

Принятых бюджетных и денежных обязательств сверх объемов бюджетных ассигнований и лимитов, утвержденных на 2018 год, нет.

Дебиторская задолженность на 01.01.2019г

по доходам -6 830 723,92 руб., из них:

- 6 782 907,57 руб. – остаток целевых средств у поселений Ахтубинского района;

- 15 775,35 руб. – по начисленным штрафам;

По расходам 32041,00 руб., из них:

- 32000,00 руб. – предоплата поставщику;

-41,00 руб. – налог на имущество.

Кредиторская задолженность, по состоянию на 01.01.2019г сформировалась в размере 7 207 939,63 руб., за счет остатка целевых средств, подлежащих возврату в бюджет Астраханской области.

Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода, причин и сроков их возникновения показал, что по отчетным данным просроченная кредиторская и нереальная к взысканию дебиторская задолженности отсутствовали. Показатели дебиторской и кредиторской задолженности, указанные в ф. 0503169, соответствуют данным, отраженным в балансе исполнения бюджета (ф.0503130).

Дебиторская задолженность по предоставленным бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2019г составляет 1 220 429,34 руб. и снизилась на 246 000,00 руб. относительно начала 2018 года, из них:

- 984 000,00 руб. МО «Поселок Верхний Баскунчак»;

- 236 429,34 руб.- «Расчеты по займам (ссудам)», из них: сумма основного долга – 196 528,34 руб., сумма начисленных по ним в соответствии с условиями предоставления заимствований процентам, штрафам и пеням-39 901,00 руб., исходя из представленных Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах ф. 0503172, с начала года возрасла на 0,37 руб., на сумму неустойки, не принятой к учету в 2017 году, по причине технической ошибки.

Исходя из аналитических сведений, предоставленных в 2018 году, (Карточки учета выданных кредитов, займов (ссуд) ф. 0504057), перечень предоставленных

бюджетных кредитов, займов (ссудам), с истекшим сроком погашения (от 17-ти до 5-ти лет), выглядит следующим образом:

Получатель	Документ-основание	Срок погашения	Сумма основного долга	Проценты, пени, штрафы
ООО «Ахтубинская мельница»	соглашение о переводе долга от 27.07.2001г	<b>31.12.2002</b>	98778,83	5215,10
СПК «Владимировское»	Договор от 16.02.2000	<b>31.12.2010</b>	49450,51	0,00
Уразбаева А.К.	Договор займа от 10.10.2005	<b>09.10.2015</b>	45299,00	34685,90
Гурьева Г.Б.	Договор от 18.06.2003	<b>01.04.2004</b>	3000,00	0,00

Муниципальный долг, с начала 2018 года возрос на 14 254 000,00 руб., по состоянию на 01.01.2019г составляет 47 484 000,00 руб., из них:

- 984 000,00 руб. бюджетный кредит из бюджета Астраханской области, предоставленный для МО «Поселок Верхний Баскунчак»;
- 14 500 000,00 руб. бюджетный кредит, привлеченный в 2018 году из бюджета Астраханской области;
- 32 000 000,00 руб. привлеченный в 2018 году кредит от кредитной организации («ВКА Банк»).

Муниципальные гарантии не предоставлялись.

### **Вывод**

Внешняя проверка годовой отчетности главного администратора бюджетных средств МО «Ахтубинский район» - Финансового управления администрации МО «Ахтубинский район», нарушений не выявила.

### **Рекомендации**

Бюджетную отчетность главных администраторов доходов по операциям администрирования поступлений в бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» (Федеральная налоговая служба Ахтубинский район, МВД России Ахтубинский район и т.п.) представлять одновременно с отчетностью ГРБС, в установленные сроки.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
МО «Ахтубинский район»

С.В. Цапко