

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

22 апреля 2019 г.

№ 3-13/2019

В силу требований установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» (далее – МО «Поселок Нижний Баскунчак») за 2018 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
глава муниципального образования – Кушаналиев Ерлан Махметович.

Заместитель главы администрации по финансовой и бюджетной дисциплине администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» – до 06.07.2018г. Щупкина Вероника Симионовна, с 18.07.2018г. Сибеккина Оксана Николаевна.

Адрес: 416532, Астраханская область, Ахтубинский район, поселок Нижний Баскунчак, ул. Горького, д. 27, телефон: 51-6-07.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Поселок Нижний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2019 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 25.12.2017 №58 «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2018 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 29.12.2018 №51 «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2018 год» от 25.12.2017 №58.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Поселок Нижний Баскунчак» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак», главные администраторы доходов бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2018 год, представленный Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Поселок Нижний Баскунчак», подлежащие исполнению в 2018 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Поселок Нижний Баскунчак», предусмотренные в 2018 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2018 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Поселок Нижний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 20 августа 2018 года №12;
- решение Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 №62 (с изменениями №26 от 06.06.2017 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Поселок Нижний Баскунчак»»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2019 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Поселок Нижний Баскунчак», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 25.12.2017 №58 «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2018 год» (в редакции решений Совета от 25.01.2018 №3, от 12.02.2018 №9, от 22.02.2018 №12, от 29.03.2018 №15, от 16.05.2018 №25, от 13.08.2018 №34, от 05.12.2018 №44, от 18.12.2018 №48, от 29.12.2018 №51) (далее - решение от 25.12.2017 №58);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

- годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2018 год;
- годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 №191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 №191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год, 29 марта 2019г входящий №44, представлены:

- формы бюджетной отчетности:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

- главная книга;

- оборотно-сальдовая ведомость за 2018 год;

- оборотно-сальдовые ведомости по счетам 101, 105, 108, 201, 205, 206, 208, 302, 303, 304, 401.10, 401.20;

- инвентаризационные описи по объектам нефинансовых активов.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» установлено следующее:

- бюджетная отчетность по составу соответствует перечню форм, предусмотренному п.11.1 Инструкции от 28.12.2010 №191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 №157н, Закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, п.3.44, 3.48 Методических указаний от 13.06.1995 №49 Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» при проведении инвентаризации, акты сверок взаимных расчетов, подтверждающие правильность и обоснованность сумм финансовых активов и обязательств, не предоставлены.

4.1. Анализ форм годовой бюджетной отчетности

В нарушение п.4 Инструкции от 28.12.2010 №191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена в несброшюрованном виде без оглавления.

В нарушение п. 6 Инструкции 191н бюджетная отчетность частично не подписана руководителем и главным бухгалтером.

Утвержденные и исполненные показатели отчета об исполнении бюджета за 2018 год (ф.0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» (ф.0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2018 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (59 130 243,49 руб.), соответствует

общему объему доходов, утвержденному Решением Совета «О бюджете на 2018 год» (в ред. от 29.12.2018 №51).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (62 259 539,51 руб.), соответствуют показателям Решения Совета «О бюджете на 2018 год» (в ред. от 29.12.2018 №51).

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 составляет 3 129 296,02 руб., что не соответствует показателям Решения Совета «О бюджете на 2018 год» (в ред. от 25.01.2018 №3).

По состоянию на 01.01.2019 года доходы исполнены в сумме 59 768 112,49 руб. или 101,08% от утвержденных бюджетных назначений (59 130 243,49 руб.).

По состоянию на 01.01.2019 года расходы исполнены в сумме 57 917 809,06 руб. или 93,03% от утвержденных бюджетных назначений (62 259 539,51 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 1 850 303,43 руб.

Расхождения формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

Согласно данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128), сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств составляет 1 942 022,58 руб., денежных обязательств - 30 307,5 руб. (итоговая строка гр.11, 12), что соответствует данным формы 0503175.

Исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 13 177 553,59 руб.

Представленный к проверке «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф.0503128), содержит раздел 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом", где показатель графы 4 Утверждено (доведено) сформирован в сумме 519 576,66 руб.

Формирование раздела 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» осуществляется согласно п. 72.1. Инструкции 191н.

При этом, обращаю внимание, показатели соответствующих счетов аналитического учета счета 1500 20 00000 "Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим ", в регистрах бюджетного учета, отсутствуют.

В силу абз.2 п.2 ст.219.1 БК РФ показатели бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств доводятся до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных ст.190 и ст.191.

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год до начала очередного финансового года не доведены

Следовательно, основания, принимать бюджетные обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом (графа 7, 11 раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» ф.0503128) по расходам в сумме 519 576,66 руб. отсутствуют.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2019 на счетах:

- 140120251 "Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации", отражены расходы в размере 3 150 925,49 руб., в том числе по переданным полномочиям контрольно-счетного органа – 26 200,0 руб., передача полномочий в сфере культуры

– 2 469 700,0 руб., компенсация расходов бюджета Астраханской области, предоставленных на реализацию МП «Формирование современной городской среды» - 655 025,49 руб.

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 42 074 036,22 руб., в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности - 2 177 400,0 руб., субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории - 190 213,69 руб., прочие межбюджетные трансферты - 39 706 422,53 руб.

- 120551560 "Увеличение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 43 584 684,71 руб.

- 130251830 «Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма по переданным полномочиям в бюджет района в размере 2 495 900,0 руб., в том числе передача полномочий контрольно-счетного органа – 26200,0 руб., передача полномочий в сфере культуры – 2 469 700,0 руб.

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2019г. балансовая стоимость основных средств составляет 23 154 189,14 руб. и увеличилась по сравнению с началом года на 2 729 580,95 руб. Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2019 составляет 674 469,15 руб. и увеличилась на 249 482,5 руб. по сравнению с началом года.

В нарушение требований, установленных ч.3 ст.11 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ, п.7 Инструкции №191н, п.1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. №49 в целях составления годовой бюджетной отчетности инвентаризация финансовых обязательств МО «Поселок Нижний Баскунчак» не проведена. Следовательно, документы, обеспечивающие достоверность бюджетной отчетности, представлены не в полном объеме, что не позволяет Контрольно-счетной палате подтвердить достоверность бюджетной отчетности.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2019г. составили 10 465 942,49 руб. (стр. 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»).

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), которая состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» включает:

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» - раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» в нарушение п.152 Инструкции №191н не содержит иную информацию, оказывающую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе:

- о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;
- о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;
- о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включает:

Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете.

Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за 2018 год.

Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» отражает показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 101,08%, расходы исполнены на 93,03%.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включает:

Форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в которой отражено:

- поступление основных средств на сумму 7 680 957,03 руб. и выбытие основных средств на сумму 4 951 376,08 руб., и составило на 01.01.2019г. - 23 154 189,14 руб.;
- имущество казны изменилось за счет безвозмездной передачи пожарной автомашины, зданий и сооружений, постановки на учет произведенных активов, а также приобретения экскаватора и самосвала на общую сумму 42 676 340,47 руб. и составило на 01.01.2019 г. – 68 369 592,24 руб.;
- поступление материальных запасов на сумму 37 964 349,66 руб. и выбытие материальных запасов на сумму 37 714 867,16 руб., и составило на 01.01.2019г. - 674 469,15 руб.

Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»: согласно данным дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляет 237 065 158,79 руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность составляет 0,0 руб., из них:

- 235 823 744,31 руб. - дебиторская задолженность по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами;
- 21 293,96 руб. - дебиторская задолженность по выплаченным авансам по прочим работам, услугам (за работы по землеустройству ИП Тагиров, подписка на периодические печатные издания 1-полугодие 2019г. ФГУП «Почта России»);
- 456 703,27 руб. - дебиторская задолженность по начисленным доходам по данным ИФНС;
- 763 417,25 руб. - недоимка по арендной плате ООО ОМИ Групп, согласно исполнительному листу №А06-8562/2015 от 30.11.2015г.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019г. составила 6 419 750,53 руб., в том числе просроченная кредиторская задолженность составляет 0,0 руб., из них: 6 389 443,03 руб. – по расчетам с плательщиками налоговых доходов, 30 307,5 руб. - задолженность по приобретению ГСМ (бензин) ИП Гайдуков.

Форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» отражены сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета на 01.01.2019 по счету 020432000 «Уставный фонд

государственных (муниципальных) предприятий» — 157 763,0 руб. (уставный капитал МУП ЖКХ «Поселок Нижний Баскунчак»).

При сопоставлении показателей формы 0503171 и Баланса (формы 0503130) по счету 020400000 «Финансовые вложения» расхождения не выявлены.

Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» сформирована в связи с изменениями вступительного баланса, связанных с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора: произошли изменения остатков валюты баланса ввиду постановки на учет непроизведённых активов и учета доходов по арендным платежам по счетам 010300000 «Непроизведенные активы» на сумму 333 831,16741 тыс. руб., 020500000 «Расчеты по доходам» (актив) на сумму 235 823,74431 тыс. руб., 040140000 «Доходы будущих периодов» на сумму 235 823,74431 тыс. руб., 040100000 «Финансовый результат экономического субъекта» на сумму 333 831,16741 тыс. руб.

Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»: установлено неисполнение принятых бюджетных обязательств на 1 942 022,58 руб., денежных обязательств в сумме 30 307,5 руб.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включает:

Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»: нарушений не выявлено;

- Таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций»

Согласно п.158 Инструкции №191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности (далее - годовая инвентаризация), Таблица №6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

Форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» содержит информацию об исполненных денежных обязательствах по судебным решениям в общей сумме 629 815,65 руб.

Таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» содержит информацию о результатах, проведенных в отчетном периоде мероприятий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений (контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности в субъекте бюджетной отчетности) Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Представленные сведения таблицы не соответствуют проведенным в 2018 году Контрольно-счетной палатой проверкам: в таблице указано 28.04.2018г. экспертиза проекта решения Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год», в то время как 25.04.2018г. проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2017 год, 28.11.2018г. проведена экспертиза проекта бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2019год и плановый период 2020 и 2021 годов.

В перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно аб.1 п.8 Инструкции №191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей, входят формы №0503162, 0503174, 0503184, 0503191, 0503192, 0503193.

Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 659 363,37 руб., из них:

- на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах - 2 547,72 руб.;

- другие экономические санкции (штраф за несвоевременную постановку на учет автотранспортного средства, штраф за нарушение экологического законодательства) - 27 000,0 руб.;

- выплаты по исполнительным листам (пеня, госпошлина) - 629 815,65 руб.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год

Согласно Решению Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» от 25.12.2017 г. №58 «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2018 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 29 249,14441 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 19 281,14441 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 9 раз производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 25.01.2018 №3, от 12.02.2018 №9, от 22.02.2018 №12, от 29.03.2018 №15, от 16.05.2018 №25, от 13.08.2018 №34, от 05.12.2018 №44, от 18.12.2018 №48, от 29.12.2018 №51.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» от 25.12.2017 г. №58 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2018 год», объем первоначально утвержденных расходов составил 29 747,54441 тыс. руб.

В результате принятых в течение 2018 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 62 259,53951 тыс. руб.

В силу требований, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, дефицит местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода) устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете, с соблюдением ограничений, установленных пунктами 2 и 3 настоящей статьи.

Вместе с тем, Решениями Совета от 25.01.2018 №3, от 12.02.2018 №9, от 29.03.2018 №15, от 16.05.2018 №25, от 05.12.2018 №44, от 18.12.2018 №48, от 29.12.2018 №51 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 25.12.2017г. №58 «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2018 год», в нарушение требований статей 92.1 и 184.1 Бюджетного Кодекса РФ, не установлен дефицит местного бюджета:

Тыс. руб.

Решения Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак»	Утвержденные доходы	Утвержденные расходы	Утвержденный дефицит/профицит (-/+)	Следовало утвердить дефицит
гр.1	гр.2	гр.3	гр.4	гр.5=гр.2-гр.3
№58 от 25.12.2017г.	29 249,14441	29 747,54441	-498,4	-498,40000
№3 от 25.01.2018г.	32 149,29441	34 288,49593	0,0	-2139,20152
№9 от 12.02.2018г.	40 919,44041	44 737,31714	-	-3817,87673
№15 от 29.03.2018г.	44 558,47036	48 950,08182	-	-4391,61146
№25 от 16.05.2018г.	44 584,47036	48 970,92582	-	-4386,45546
№34 от 13.08.2018г.	54 848,97036	59 235,42582	-	-4386,45546
№44 от 05.12.2018г.	59 100,24349	62 251,78641	-	-3151,54292
№48 от 18.12.2018г.	59 100,24349	62 251,78641	-	-3151,54292
№51 от 29.12.2018г.	59 130,24349	62 259,53951	-	-3129,29602

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 59 130,24349 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 45 484,68471 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» в 2018 году исполнена в сумме 59768,11249 тыс. руб., или на 101,08% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №1 Исполнение по

доходам бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак за 2018 год), и составляет 146,42% к исполнению 2017 года (40 818,35741 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2018 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (45484,68471 тыс. руб.), что составляет 76,1% от общего объема доходов:

Тыс. руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2018 года	Исполнение 2018 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	59130,24349	59768,11249	101,08	100,0
Налоговые доходы	10296,79678	10744,13925	104,34	17,98
Неналоговые доходы	3348,762	3539,28853	105,69	5,92
Безвозмездные поступления	45484,68471	45484,68471	100,0	76,10

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения увеличился на 804,97036 тыс. руб. к уровню 2017 года и составил 23,9% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год составили 10744,13925 тыс. руб., что составляет 17,98% от общего объема доходов, и исполнены на 104,34% в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 3 427,98208 тыс. руб., что составляет 106,96% по отношению к показателю 2017 года (3204,92760 тыс. руб.), исполнение составило 113,58% от утвержденных бюджетных назначений;

- единый сельскохозяйственный налог – 3,70385 тыс. руб., что составляет 46,33% по отношению к показателю 2017 года (7,99509 тыс. руб.), исполнение составило 46,3% от утвержденных бюджетных назначений;

- налоги на имущество – 6 780,0367 тыс. руб., что составляет 110,09% по отношению к показателю 2017 года (6158,59620 тыс. руб.), исполнение составило 101,69% от утвержденных бюджетных назначений;

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации – 519,60662 тыс. руб. что составляет 109,13% по отношению к показателю 2017 года (476,12341 тыс. руб.), исполнение составило 87,88% от утвержденных бюджетных назначений;

- госпошлина – 12,81 тыс. руб. что составляет 1455,68% по отношению к показателю 2017 года (0,880 тыс. руб.), исполнение составило 102,56% от утвержденных бюджетных назначений.

Неналоговые доходы за 2018 год исполнены в сумме 3539,28853 тыс. руб., что составляет 5,92% от общего объема доходов, исполнены на 105,69% в том числе:

- доходы, получаемые от арендной платы за земельные участки – 3187,79754 тыс. руб.;

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 207,636 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – 61,126 тыс. руб.;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 82,72899 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2018 год исполнены на 100% к утвержденным назначениям и составили 45 484,68471 тыс. руб., что составляет 76,1% от общего объема доходов, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 2 177,4 тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам городских поселений – 41 217,07102 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 190,21369 тыс. руб.;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений – 1900,0 тыс. руб.

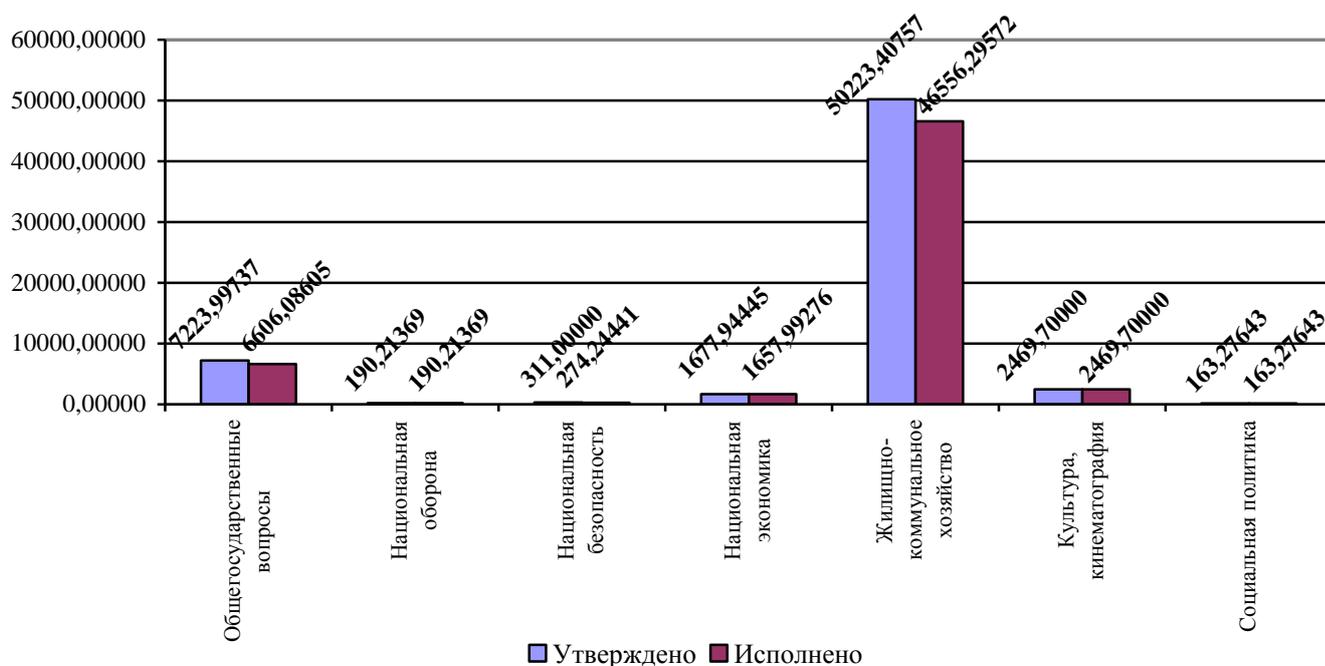
5.2. *Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.*

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2018 год составило 57917,80906 тыс. руб., или 93,03% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №5 к проекту решения), или 157,65% к уровню 2017 года (36 738,30533 тыс. руб.).

Финансирование расходов в 2018 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 6 606,08605 тыс. руб.(11,41% от общего объема расходов);
- 0200 «Национальная оборона» - 190,21369 тыс. руб.(0,33% от общего объема расходов);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 274,24441 тыс. руб.(0,47% от общего объема расходов);
- 0400 «Национальная экономика» - 1 657,99276 тыс. руб. (2,87% от общего объема расходов);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 46 556,29572 тыс. руб. (80,38% от общего объема расходов);
- 0800 «Культура, кинематография» - 2 469,7 тыс. руб. (4,26% от общего объема расходов);
- 1000 «Социальная политика» - 163,27643 тыс. руб.(0,28% от общего объема расходов).

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2018 год, тыс. руб.



По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 91,45% или 6 606,08605 тыс. руб., из них:

- Функционирование высшего должного лица администрации исполнено 540,30344 тыс. руб., или 99,42% от утвержденных бюджетных назначений (543,444 тыс. руб.);
- Функционирование местных администраций 5 333,659 тыс.руб., или 89,85% от утвержденных бюджетных назначений (5935,91676 тыс.руб.);
- Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям КСО бюджету района на основании Соглашения 02.11.2017г № 12 – 26,2 тыс. руб., исполнение 100%.
- Расходы на другие общегосударственные вопросы составили 705,92361 тыс. руб. или 99,65% от утвержденных бюджетных назначений (708,43661 тыс.руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 190,21369 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных

бедствий, гражданскую оборону исполнены в сумме 274,24441 тыс. руб., что составляет 88,18% от утвержденных бюджетных назначений (311,0 тыс. руб.).

По разделу **0400 «Национальная экономика»** бюджетные ассигнования исполнены на 98,81% или 1657,99276 тыс. руб., из них "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" - 1474,18516 тыс. руб.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования исполнены на 92,7% или 46556,29572 тыс. руб., из них:

- 36 894,23323 тыс. руб. - субсидия на закупку топлива для обеспечения теплом населения на очередной отопительный сезон,

- 4554,02351 тыс. руб. – коммунальное хозяйство;

- 3 165,26607 тыс. руб. - мероприятия по благоустройству в рамках МП «Формирование современной городской среды»;

- 1 942,77291 тыс. руб. – благоустройство.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** иные межбюджетные трансферты по передаче полномочий в район для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры в сумме 2 469,7 тыс. руб., исполнение составило 100%.

По разделу **1000 «Социальная политика»** расходы исполнены в сумме 163,27643 тыс. руб. и освоены на 100% от утвержденных бюджетных назначений.

5.3. Муниципальные программы

В 2018 году МО «Поселок Нижний Баскунчак» осуществляло реализацию 9 муниципальных программ.

В структуре расходов бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 49538,11838 тыс. руб. или 85,53% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 92,17% от утвержденных бюджетных назначений.

Тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2018 года	Фактическое исполнение 2018 года	% от утвержденных бюджетных назначений
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.»	6289,40688	5687,14912	90,42
2.	МП «Пожарная безопасность и защита населения и территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» от чрезвычайных ситуаций на 2015-2018 годы»	311,0	274,24441	88,18
3.	МП «Развитие дорожного хозяйства МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года»	809,38208	809,38208	100,0
4.	МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018гг.»	664,80308	664,80308	100,0
5.	МП «Благоустройство территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018г.г.»	3759,61895	1942,77291	51,67
6.	МП «Проведение поселковых общественно-значимых мероприятий на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.»	63,62096	63,62096	100,0
7.	МП «Повышение эффективности	10,0	8,0	80,0

	и использования муниципального имущества МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы»			
8.	МП «Формирование современной городской среды на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2018-2022гг.»	4913,00593	3165,26607	64,43
9.	МП «Подготовка и прохождение отопительных сезонов в 2018-2020гг. в МО «Поселок Нижний Баскунчак» с перспективой до 2022г.»	36924,23323	39922,87975	100,0
	Итого по программам	53745,07111	49538,11838	92,17
8	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	8514,46840	8379,69068	98,42
	Итого	62259,53951	57917,80906	93,03

На реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2018-2022гг.» в 2018 году, выделены средства в размере 3 165,26607 тыс.руб. (64,43 % от утвержденных назначений), в том числе:

- на поставку и монтаж детской игровой площадки - 381,85858 тыс. руб., исполнение составило 61,69%;

- на благоустройство сквера «Стахановский садик» - 2 128,382 тыс. руб., исполнение составило 58,49%;

- на компенсацию расходов бюджета Астраханской области, предоставленных на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды» - 655,02549 тыс. руб., исполнение составило 100%.

Неисполнение запланированных мероприятий в рамках данной программы связано с неисполнением условий контрактов подрядчиками.

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 19.07.2017 №252-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2018 год» МО «Поселок Нижний Баскунчак» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2018 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 №370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов,

выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5. По итогам 2018 года собственный бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» исполнен с профицитом, который составил 1 850,30343 тыс. руб.

6. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Поселок Нижний Баскунчак» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. Исполнение бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год по доходам составило 59 768,11249 тыс. руб. или 101,08% к утвержденному прогнозу.
4. Исполнение бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год по расходам составило 57917,80906 тыс. руб. или 93,03% от утвержденных назначений. Неисполнение по расходам составило 4 341,73045 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по разделам:
 - 0100 «Общегосударственные вопросы» - 617,91132 тыс. руб.;
 - 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 36,75559 тыс. руб.;
 - 0400 «Национальная экономика» - 19,95169 тыс. руб.;
 - 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 3 667,11185 тыс. руб.;
5. Профицит бюджета сложился в размере 1 850,30343 тыс. руб. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляет 237 065,15879 тыс. руб., из них
 - 235 823,74431 тыс. руб. - дебиторская задолженность по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами;
 - 21,29396 тыс. руб. - дебиторская задолженность по выплаченным авансам по прочим работам, услугам;
 - 456,70327 руб. - дебиторская задолженность по начисленным доходам по данным ИФНС;
 - 763,41725 руб. - недоимка по арендной плате, согласно исполнительному листу.
 Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019г. составила 6 419,75053 тыс. руб., из них: 6 389,44303 тыс. руб. – по расчетам с плательщиками налоговых доходов, 30,3075 тыс. руб. - задолженность по приобретению ГСМ.
6. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности выявила нарушения и недостатки, отмеченные в разделе 4 настоящего заключения.
7. Решениями Совета от 25.01.2018 №3, от 12.02.2018 №9, от 29.03.2018 №15, от 16.05.2018 №25, от 05.12.2018 №44, от 18.12.2018 №48, от 29.12.2018 №51 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 25.12.2017г. №58 «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2018 год», в нарушение требований статей 92.1 и 184.1. Бюджетного Кодекса РФ, не установлен дефицит местного бюджета. (8 нарушений).
8. Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 659,36337 тыс. руб. (уплата пени, штрафов, госпошлины).

Заключение

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» и отчета об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак»,

Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2018 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 №191н, установлен ряд недостатков.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата отмечает, что предложенный проект годового отчёта об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2018 год, в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства. Оснований для его отклонения не установлено.

Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» при составлении бюджетной отчетности за 2019 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счётной палатой в настоящем Заключении.

Председатель

С.В.Цапко

Исп. ведущий инспектор Украинская Ю. В.
Тел. 4-04-24