

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская область, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 /, (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**АКТ**

**по результатам проведения контрольного мероприятия по теме:  
«Проверка выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №597 «О мероприятиях  
по реализации государственной социальной политики в сфере культуры» в  
муниципальном казенном учреждении культуры «Дом Культуры»  
муниципального образования «Село Болхуны»**

г.Ахтубинск

19 февраля 2016 г.

На основании п. 2.7 Плана работы на 2016 год, поручения от 29.01.2016 г. № 3 мной, главным инспектором Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинского района» Нестеренко Натальей Викторовной было проведено контрольное мероприятие в отношении: муниципального казенного учреждения культуры «Дом Культуры» муниципального образования «Село Болхуны» (далее по тексту – МКУК «Дом культуры» МО «Село Болхуны», учреждение).

**Цель мероприятия:** установить полноту выполнения мероприятий по доведению средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до уровня, установленного правовыми актами Астраханской области и нормативными правовыми актами МО «Село Болхуны».

**Юридический адрес:** Астраханская область, Ахтубинский район, с. Болхуны, ул. Ленина д. 12.

**Руководитель:** директор – Покусаева Ирина Васильевна по трудовому договору с 14.12.2011 г.

**Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2014 г. по 31.01.2016 г.

**Срок проведения проверки:** с 29.01.2016 г. по 29.02.2016 г.

**Метод проверки:** выборочный.

Поручение от 29.01.2016 № 3 вручено директору МКУК «Дома Культуры» МО «Село Болхуны».

**К проверке были представлены следующие документы:**

- Лицевые счета сотрудников за 2014, 2015 гг.;
- Копии штатного расписания за 2014, 2015, 2016 гг.;
- Положение о системе оплаты труда работников МКУК «Дома Культуры» МО «Село Болхуны», утвержденное 22.06.2013;
- Коллективный договор, утвержденный 01.07.2013 г. и зарегистрированный в ГКУ АО «Межрайонном центре социальной поддержки населения Ахтубинского района и ЗАТО Знаменск»;
- Копии формы федерального статистического наблюдения № ЗП-культура за 2014, 2015 гг.;
- Расчетно-платежные ведомости за 2014, 2015, 2016 гг.;
- Приказы по личному составу за 2014, 2015, 2016 гг.;
- Табеля учета рабочего времени 2014, 2015, 2016 гг.;
- Трудовые договоры с работниками;
- Показатели социально-экономической эффективности деятельности учреждений за 2014 г., 2015 г.

- Перспективный план муниципального учреждения культуры за 2014 г., 2015 г., 2016 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики в сфере культуры»;

Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2013 № 329 «О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения»;

Распоряжение Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр (ред. от 28.05.2015) «О плане мероприятий (дорожной карте) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры»;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон от 06.12.2011 № 402 - ФЗ);

Приказ Минфина Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (далее - Инструкция от 15.12.2010 № 173н).

Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

**Анализ выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597**

В целях совершенствования государственной социальной политики Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 Правительству Российской Федерации предписано обеспечить реализацию ряда мер по созданию благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры.

В целях сохранения кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности профессий в бюджетном секторе экономики распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р утверждена «Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы» (далее по тексту – Программа от 26.11.2012 №2190-р), обусловив повышение оплаты труда достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг и предусмотрев к 2018 году повышение средней заработной платы различных категорий работников.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2606-р утверждён план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» (далее – Федеральная «дорожная карта»). Федеральной «дорожной картой» предусмотрены изменения в сфере культуры, направленные на повышение качества жизни граждан Российской Федерации путём предоставления им возможности саморазвития через регулярные занятия творчеством по свободно выбранному ими направлению, обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, как результат повышения качества и количества оказываемых ими услуг, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры и другие цели.

Федеральной «дорожной картой» предусмотрены мероприятия по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры. Одним из показателей, характеризующим эффективность мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры, является «Динамика примерных (индикативных) значений соотношений средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации». При этом данное соотношение должно составлять на 2014 год 70,3%. Указанное соотношение носит индикативный характер и уточняется в «дорожных картах» регионального и муниципального уровней в рамках планируемых мероприятий по повышению оплаты труда.

На уровне субъекта Российской Федерации Распоряжением Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр (ред. от 28.05.2015) утверждён план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» (далее – Региональная «дорожная карта»). Региональной «дорожной картой» предусмотрены изменения в сфере культуры Астраханской области, направленные на повышение эффективности и качества услуг в указанной сфере.

Региональная «дорожная карта» также как и Федеральная «дорожная карта», включает цели разработки, проведение структурных реформ в сфере культуры, целевые показатели (индикаторы) развития сферы культуры и меры, обеспечивающие их достижение, целевые показатели (индикаторы) по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры, основные мероприятия, направленные на повышение эффективности и качества предоставления услуг в сфере культуры, связанные с переходом на эффективный контракт, основные мероприятия, направленные на достижение целевых показателей (индикаторов) развития сферы культуры.

Одним из показателей, характеризующих эффективность мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры, предусмотренных Региональной «дорожной картой», является «Динамика примерных (индикативных) значений средней заработной платы работников учреждений культуры и ее соотношения к средней заработной плате в Астраханской области для работников учреждений культуры», Указанный показатель должен достигнуть в 2014 году 66,6%, в 2015 г. – 79,5%, в 2016 г. – 74,5% с постепенным увеличением к 2018 году до 100% (Таблица 1).

Таблица 1

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год
Средняя заработная плата в Астраханской области	24468,7	22071,3	23572,1
Соотношение к средней заработной плате в регионе, %	66,6	79,5	74,5
Среднемесячная заработная плата, необходимая для реализации Указа № 597 в сфере культуры, руб.	16291,8	17551,9	17551,9

В п. 3 Распоряжения Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр *рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области разработать и утвердить план мероприятий (дорожную карту) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры».*

МО «Село Болхуны» план мероприятий (дорожная карта) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» не разработан.

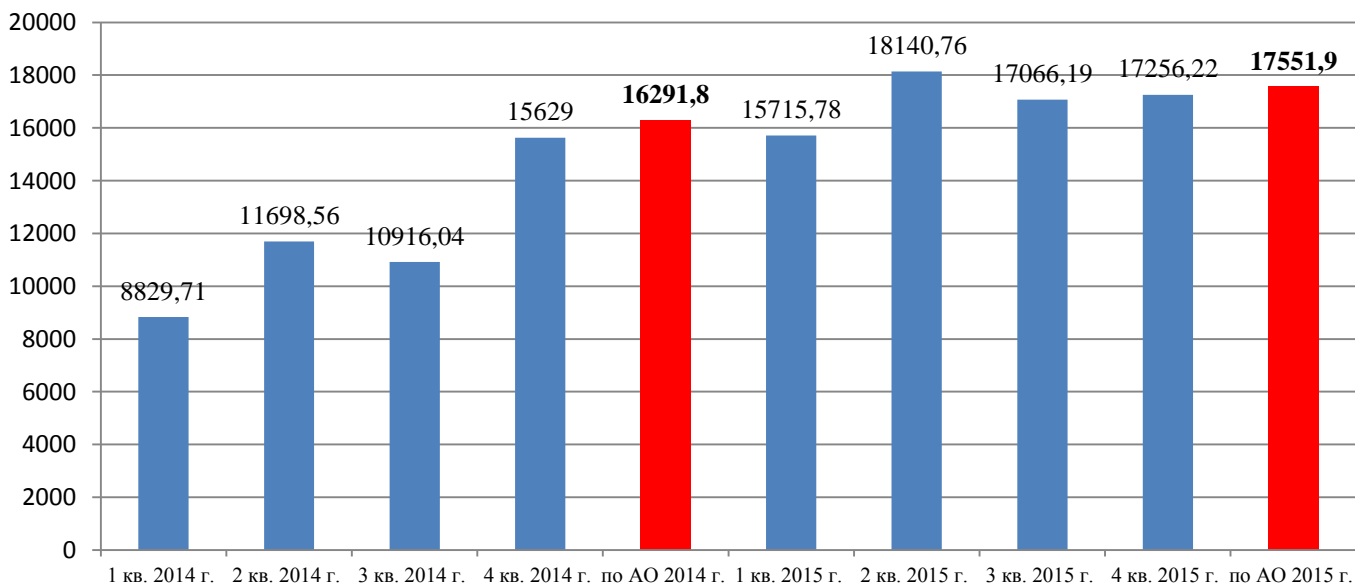
Распоряжением Администрации МО «Село Болхуны» №14/1 от 28.04.2014 г. в связи с закрытием здания Дома Культуры с 2012 года (Распоряжение №64 от 31.10.2012 г.), а также со сложившейся непредвиденной ситуацией по капитальному ремонту здания Дома Культуры и невозможностью выполнения должностных обязанностей в полном объеме перевели с 01.07.2014 г. сотрудников МКУК «Дом Культуры» «Село Болхуны» на 0,5 ставки и установили продолжительность рабочего дня 4 часа.

Анализ заработной платы сотрудников в МКУК «Дом Культуры» «Село Болхуны» (художественного персонала и специалистов) представлен в таблице 2.

Таблица 2

	1 кв. 2014 г.	2 кв. 2014 г.	3 кв. 2014 г.	4 кв. 2014 г.	1 кв. 2015 г.	2 кв. 2015 г.	3 кв. 2015 г.	4 кв. 2015 г.
Средняя численность основного персонала	2	2	1,5	1,5	1,7	1,5	1,2	1,5
Фонд начисленной заработной платы	52978,28	70191,36	49122,18	70330,48	78578,92	81633,42	59731,66	77653
Средняя заработная плата	8829,71	11698,56	10916,04	15629,00	15715,78	18140,76	17066,19	17256,22

Средняя заработная плата



За 2014 год средняя заработная плата в 4 квартале 2014 года увеличилась на 6799,29 руб. или 77% по сравнению с 1 кварталом 2014 г. Средняя заработная плата за 2014 год составила 11553,44 руб., однако индикаторы установленные планом мероприятий («дорожной картой»), утвержденные распоряжением Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр по средней заработной плате, по установленному уровню не достигнуты (16291,8 руб.). Средняя заработная плата работников Учреждения в 2014 году

не достигла средней заработной платы соответствующей категории работников в целом по Астраханской области на 4738,36 руб., или на 29%.

В 2015 году средняя заработная плата составила 17005,54 руб. в среднем была увеличена на 5452,1 руб. (47%), по сравнению с 2014 годом, однако индикаторы установленные планом мероприятий («дорожной картой»), утвержденные распоряжением Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр по средней заработной плате, по установленному уровню не достигнуты (17551,9 руб.). Средняя заработная плата работников Учреждения в 2015 году не достигла средней заработной платы соответствующей категории работников в целом по Астраханской области на 546,36 руб., или на 3%.

В 2016 году штатным расписанием утверждена средняя заработная плата основного персонала, не включая руководителя, в размере 17278,66 руб., что не соответствует средней заработной плате утвержденной распоряжением Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр. (17551,9 руб.) Средняя заработная плата работников Учреждения в 2016 году не достигла средней заработной платы соответствующей категории работников в целом по Астраханской области на 273,24 руб., или на 1,6%.

Согласно п. 1.19 «Положения о системе оплаты труда работников МКУК «Дом культуры» МО «Село Болхуны» *должностной оклад руководителя учреждения определяется трудовым договором и составляет не более трех размеров средней заработной платы работников основного персонала возглавляемого им учреждения.*

Средняя заработная плата директора МКУК «Дом культуры» МО «Село Болхуны» в 2014 году составила 14650,19 руб., в 2015 г. 23965,59 руб., что соответствует 1,3 в 2014 году и 1,4 в 2015 году размеров средней заработной платы работников основного персонала.

Форма N ЗП-культура «Сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала» утверждена в соответствии с Приказом Росстата от 30.10.2012 N 574 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения численности и оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

По строке 05 приводятся сведения о художественном персонале (художественный руководитель), а на строке 06 специалисты (руководитель хора, аккомпаниатор).

Ежеквартально в территориальный орган Росстата направляется отчет N ЗП – культура сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры.

Показатели формы № ЗП-культура не являются достоверными, поскольку не соответствуют данным бухгалтерского учета (Расчетно-платежным ведомостям), а именно по состоянию на 31.12.2014 года фонд оплаты труда:

художественного персонала составил 126,0 тыс. руб., (в отчете - 103,4 тыс. руб.), специалистов - 116,6 тыс. руб., (в отчете - 147,4 тыс. руб.), прочего персонала – 84,6 тыс. руб. (в отчете 76,7 тыс. руб.)

по состоянию на 31.12.2015 года фонд оплаты труда руководителя учреждения составил 143,8 тыс. руб. (в отчете – 151,3 тыс. руб.), специалистов - 181,7 тыс. руб., (в отчете – 174,4 тыс. руб.).

Согласно разделу IV Программы от 26.11.2012 №2190-р «с 2013 года предусматривается заключение трудовых договоров с руководителями учреждений на основе **типовой формы**, в которой в качестве одного из критериев оценки деятельности руководителя при назначении ему стимулирующих выплат будет предусмотрено

*соотношение средней заработной платы работников возглавляемого им учреждения, получаемой за осуществление возложенных на них должностных обязанностей за счет всех источников, и средней заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации с учетом достижения средних для отдельных категорий работников показателей по каждому субъекту Российской Федерации, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 и от 1 июня 2012 г. N 761».*

Согласно «дорожной карте» доля руководителей учреждений культуры, трудовой договор с которыми заключен в соответствии с типовой формой в 2016 году должна составлять 100%.

Трудовой договор с директором МКУК «Дом культуры» МО «Село Болхуны» заключен не по типовой форме.

*В соответствии с разделом IV Программы от 26.11.2012 №2190-р, эффективный контракт - это трудовой договор с работником, в котором конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг, а также меры социальной поддержки. Изменение порядка оплаты труда является изменением условий, определенных сторонами трудового договора, и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

*В отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда. Условия получения вознаграждения должны быть понятны работодателю и работнику и не допускать двойного толкования.*

Согласно «дорожной карте» доля работников учреждений культуры, переведенных на «эффективный контракт» в 2014 году должна составлять 65%, в 2015 г. – 85%, в 2016 г. – 100%.

Мероприятия по заключению «эффективных контрактов» с работниками МКУК «Дом культуры» МО «Село Болхуны» не производились.

Директору МКУК «Дом культуры» МО «Село Болхуны» необходимо разработать и внедрение механизм взаимосвязи между уровнем заработной платы и качеством оказываемых муниципальных услуг («эффективного контракта»), руководствуясь примерной формой трудового договора с работником государственного (муниципального) учреждения, предусмотренной в приложении № 3 к Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р.

Среднесписочная численность работников МКУК «Дом культуры» МО «Село Болхуны» за 2014 года составляла 3,4 человека, за 2015 года 1,9 человек. Показатель оптимизации численности работников составляет 44%.

В нарушение Инструкции от 15.12.2010 № 173н табеля учета рабочего времени с января по сентябрь 2014 г. заполнялись не по форме.

Количество мероприятий проводимых сотрудниками МКУК «Дом Культуры» МО «Село Болхуны» в 2014 году составляет 517, в 2015 году – 686, увеличение на 32,7%. Посещение увеличилось на 234 человека или 2,6% и составляет в 2015 г. 9099 человек.

За участие в фестивалях были награждены благодарственными письмами от районной администрации и местной администрации МО «Село Болхуны», дипломом губернатора Астраханской области А.А. Жилкина.

В проверяемом периоде было сформировано 15 кружков для детей до 14 лет (10 кружков) и для молодежи от 15 до 24 лет (5 кружков). Число участников в формированиях увеличилось в 2015 году на 2 участника и стало составлять 380.

В проверяемом периоде мероприятия на платной основе не проводились. Согласно бюджетной смете за 2014, 2015, 2016 годы средств от приносящей доход деятельности не было.

### **Выводы:**

1. В нарушение п.1е Указа президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 и п. 3 Распоряжения Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр МО «Село Болхуны» план мероприятий (дорожная карта) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» не разработан.
2. При установленном значении соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и средней заработной платы в экономике региона в 2014 году 66,6%, в 2015 г. – 79,5%, в 2016 г. – 74,5%, что составляет в 2014 г. - 16291,8 руб., в 2015 г. - 17551,9 руб., в 2016 г. - 17551,9 руб. показатель в МКУК «Дом культуры» МО «Село Болхуны» не выполнен в 2014 году на 4738,36 руб., или на 29%, в 2015 г. на 546,36 руб., или на 3%, в 2016 г. - на 273,24 руб., или на 1,6%.
3. Средняя заработная плата директора МКУК «Дом культуры» МО «Село Болхуны» в 2014 году составила 14650,19 руб., в 2015 г. 23965,59 руб., что соответствует 1,3 в 2014 году и 1,4 в 2015 году размера средней заработной платы работников основного персонала.
4. Трудовой договор с директором МКУК «Дом культуры» МО «Село Болхуны» заключен не по типовой форме, не достигнут показатель, установленный планом мероприятий («дорожной картой»), утвержденный распоряжением Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр - доля руководителей учреждений культуры, трудовой договор с которыми заключен в соответствии с типовой формой в 2016 году должна составлять 100%.
5. Мероприятия по заключению «эффективных контрактов» с работниками МКУК «Дом культуры» МО «Село Болхуны» не производились, не достигнут показатель, установленный планом мероприятий («дорожной картой»), утвержденный распоряжением Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр - доля работников учреждений культуры, переведенных на «эффективный контракт» в 2014 году должна составлять 65%, в 2015 г. – 85%, в 2016 г. – 100%.
6. Среднесписочная численность работников МКУК «Дом культуры» МО «Село Болхуны» за 2014 года составляла 3,4 человека, за 2015 года 1,9 человек. Показатель оптимизации численности работников составляет 44%.
7. Количество мероприятий проводимых сотрудниками МКУК «Дом Культуры» МО «Село Болхуны» в 2014 году составляет 517, в 2015 году – 686, увеличение на 32,7%. Посещение мероприятий увеличилось на 234 человека или 2,6% и составляет в 2015 г. 9099 человек.
8. В нарушение Инструкции от 15.12.2010 № 173н табеля учета рабочего времени с января по сентябрь 2014 г. заполнялись не по форме.

9. Показатели формы № ЗП-культура не являются достоверными, поскольку не соответствуют данным бухгалтерского учета (Расчетно-платежным ведомостям).

### **Предложения и рекомендации:**

#### **Учредителю:**

1. С соответствии с п.1е Указа президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 и п.3 Распоряжения Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр разработать и утвердить МО «Село Болхуны» план мероприятий (дорожная карта) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры».
2. Соблюдать требования статьи 57 Трудового кодекса РФ при заключении трудовых договоров или дополнительных соглашений к ним в части отражения всех обязательных условий оплаты труда руководителей муниципальных учреждений. Форму трудового договора с руководителем учреждения привести в соответствие с типовой формой трудового договора, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 12.04.2013 № 329 «О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения».
3. Обеспечить проведение мониторинга выполнения мероприятий «дорожной карты», направленных на повышение средней заработной платы работников учреждений культуры, разработать показатели эффективности, деятельности работников учреждения культуры.

#### **Директору**

4. В 2016 году среднюю заработную плату довести до уровня средней заработной платы, утвержденной распоряжением Правительства Астраханской области от 26.02.2013 г. №83-Пр (в редакции от 16.12.2015 г.) - 17551,9 руб.
5. Разработать и внедрение механизм взаимосвязи между уровнем заработной платы и качеством оказываемых муниципальных услуг («эффективного контракта»), руководствуясь примерной формой трудового договора с работником государственного (муниципального) учреждения, предусмотренной в приложении № 3 к Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р.
6. Осуществлять контроль за проведением статистического наблюдения показателей численности и оплаты труда работников учреждения культуры .

Представить в срок до 25 марта 2016 года в контрольно-счетную палату МО «Ахтубинского района» информацию об устранении выявленных нарушений.

Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
МО «Ахтубинский район»

Директор МКУК «Дом культуры» МО  
«Село Болхуны»

\_\_\_\_\_ Н.В. Нестеренко

\_\_\_\_\_ И.В. Покусаева

Второй экземпляр акта получил \_\_\_\_\_