

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская область, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 /, (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**АКТ**

**по результатам проведения контрольного мероприятия по теме:  
«Проверка выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №597 «О мероприятиях  
по реализации государственной социальной политики в сфере культуры» в  
муниципальном бюджетном учреждении культуры «Дом Культуры»  
муниципального образования «Покровский сельсовет»**

г.Ахтубинск

29.02.2016 г.

На основании Плана работы на 2016 год, поручения от 29.01.2016 г. № 5 мной, ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинского района» Мартыновой Еленой Анатольевной было проведено контрольное мероприятие в отношении: муниципального бюджетного учреждения культуры «Дом Культуры» муниципального образования «Покровский сельсовет» (далее по тексту – МБУК ДК МО «Покровский сельсовет», учреждение)

**Цель мероприятия:** установить полноту выполнения мероприятий по доведению средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до уровня, установленного правовыми актами Астраханской области и нормативными правовыми актами МО «Покровский сельсовет».

**Юридический адрес:** Астраханская область, Ахтубинский район, с. Покровка, ул. Школьная, д. 9.

**Руководитель:**

директор – Якименко Оксана Николаевна по трудовому договору с 02.10.2013 г. до 25.10.2014 г.;

директор – Боровская Евгения Бактгереевна по трудовому договору с 27.10.2014 г. по 31.12.2015 г.

**Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2014 г. по 31.01.2016 г.

**Срок проведения проверки:** с 29.01.2016 г. по 29.02.2016 г.

**Метод проверки:** выборочный.

Поручение от 29.01.2016 № 5 вручено директору МБУК «Дома Культуры» МО «Покровский сельсовет».

**К проверке были представлены следующие документы:**

- Карточки-справки сотрудников за 2014, 2015 гг.;
- Копии штатного расписания за 2014, 2015 гг.;
- Положение о системе оплаты труда работников муниципального бюджетного учреждения культуры «Дом культуры» муниципального образования «Покровский сельсовет», утвержденное Главой Администрации МО «Покровский сельсовет» 26.08.2013;
- Коллективный договор МУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» на 2008 – 2010 годы;
- Копии муниципального задания на 2014, 2015 гг.;
- Копии отчетов о выполнении муниципального задания за 2014, 2015 гг.;

- Копии формы федерального статистического наблюдения № 3П-культура за 2014, 2015 гг.;
- Расчетно-платежные ведомости за 2014, 2015 гг.;
- Приказы по личному составу за 2014, 2015 гг.;
- Табеля учета рабочего времени 2014, 2015 гг.;
- Копии платежных поручений о перечислении заработной платы работникам во вклады за 2014, 2015 годы;
- Трудовые договора с работниками.

Документы за январь 2016 года к проверке не представлены в связи с передачей полномочий сельского поселения по обеспечению жителей МО «Покровский сельсовет» услугами культуры на уровень муниципального района с 01.01.2016 года в соответствии с Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 26.11.2015 № 142 «О принятии муниципальным образованием «Ахтубинский район» осуществления части полномочий...муниципального образования «Покровский сельсовет»...по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры».

### **Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики в сфере культуры»;
- Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2013 № 329 «О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения»;
- Распоряжение Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр (ред. от 28.05.2015) «О плане мероприятий (дорожной карте) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры»;
- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон от 06.12.2011 № 402 - ФЗ);
- Приказ Минфина Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (далее - Инструкция от 15.12.2010 № 173н);
- Приказ Минфина Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее - Инструкция от 30.03.2015 № 52н).

## **Анализ выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597**

В целях дальнейшего совершенствования государственной социальной политики Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 Правительству Российской Федерации предписано обеспечить реализацию ряда мер по созданию благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры.

В целях сохранения кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности профессий в бюджетном секторе экономики распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р утверждена Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, обусловив повышение оплаты труда достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг и предусмотрев к 2018 году повышение средней заработной платы различных категорий работников.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2606-р утверждён план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» (далее – Федеральная «дорожная карта»). Федеральной «дорожной картой» предусмотрены изменения в сфере культуры, направленные на повышение качества жизни граждан Российской Федерации путём предоставления им возможности саморазвития через регулярные занятия творчеством по свободно выбранному ими направлению, обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, как результат повышения качества и количества оказываемых ими услуг, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры и другие цели.

Федеральной «дорожной картой» предусмотрены мероприятия по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры. Одним из показателей, характеризующим эффективность мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры, является «Динамика примерных (индикативных) значений соотношений средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации». При этом данное соотношение должно составлять на 2014 год 70,3%. Указанное соотношение носит индикативный характер и уточняется в «дорожных картах» регионального и муниципального уровней в рамках планируемых мероприятий по повышению оплаты труда.

На уровне субъекта Российской Федерации Распоряжением Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр (ред. от 28.05.2015) утверждён план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» (далее – Региональная «дорожная карта»). Региональной «дорожной картой» предусмотрены изменения в сфере культуры Астраханской области, направленные на повышение эффективности и качества услуг в указанной сфере.

Региональная «дорожная карта» также как и Федеральная «дорожная карта», включает цели разработки, проведение структурных реформ в сфере культуры, целевые показатели (индикаторы) развития сферы культуры и меры, обеспечивающие их достижение, целевые показатели (индикаторы) по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры, основные мероприятия, направленные на повышение эффективности и качества предоставления услуг в сфере культуры, связанные с переходом на эффективный контракт, основные мероприятия, направленные на достижение целевых показателей (индикаторов) развития сферы культуры.

Одним из показателей, характеризующих эффективность мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры, предусмотренных Региональной «дорожной картой», является «Динамика примерных (индикативных)

значений средней заработной платы работников учреждений культуры и ее соотношения к средней заработной плате в Астраханской области для работников учреждений культуры», Указанный показатель должен достигнуть в 2014 году 66,6%, в 2015 г. – 79,5%, в 2016 г. – 74,5% с постепенным увеличением к 2018 году до 100% (Таблица 1).

Таблица 1, руб.

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год
Средняя заработная плата в Астраханской области, руб.	24468,7	22071,3	23572,1
Соотношение к средней заработной плате в регионе, %	66,6	79,5	74,5
Среднемесячная заработная плата, необходимая для реализации Указа № 597 в сфере культуры, руб.	16291,8	17551,9	17551,9

В п. 3 Распоряжения Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области разработать и утвердить план мероприятий (дорожную карту) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры».

В МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» на 2014, 2015 года не разрабатывался.

Работа МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» проводилась в соответствии с Муниципальным заданием по оказанию муниципальной услуги по организации досуга населения. При формировании муниципального задания за 2014 год были допущены ошибки (опечатки) в цифрах, которые искажают суммарные показатели (например, в январе вместо 19 кружков прописано 194 кружка).

В 2014 году было запланировано в Муниципальном задании и проведено, согласно отчета о выполнении Муниципального задания, сотрудниками МБУК «Дом Культуры» МО «Покровский сельсовет» 448 мероприятий, которые посетили 4477 человек при плане 4477 человек.

В 2015 году было запланировано в Муниципальном задании и проведено, в соответствии с отчетом о его выполнении, сотрудниками МБУК «Дом Культуры» МО «Покровский сельсовет» 364 мероприятия, которые посетили 3907 человек при плане 3907 человека. По сравнению с 2014 годом количество проведенных мероприятий в 2015 году уменьшилось на 84 мероприятия (составило 81,25 % от 2014 года), а посещаемость уменьшилась на 570 человека и составила 87,27% к 2014 году.

Согласно отчета в 2014 году была проведена работа 176 кружков в МБУК «Дом Культуры» МО «Покровский сельсовет» при посещении 3056 человек. Данные отчета о работе и посещении кружков рассчитаны путем сложения всех месячных показаний о работе и посещении кружков и совпадают с данными Муниципального задания на 2014 год при сложении всех ежемесячных показателей.

В 2015 году, согласно отчета и в Муниципального задания, была проведена работа 176 кружков в МБУК «Дом Культуры» МО «Покровский сельсовет» при посещении 3056 человек. В соответствии с отчетом количество кружков и количество посетителей кружков по сравнению с 2014 годом не изменилось.

Однако, данные о работе и посещении кружков отличаются в каждом месяце. Годовые показатели работы кружков подсчитаны методом суммирования месячных показаний о работе кружков, что является недостоверными данными. Годовые показатели

работы кружков должны основываться на средней арифметической ежемесячной работы кружков.

В соответствии с Муниципальным заданием и отчета о выполнении Муниципального задания в 2014 году была запланирована и проведена организация деятельности 12 любительских объединений при посещении 156 человек.

В 2015 году также была запланирована и проведена организация деятельности 12 любительских объединений при посещении 156 человек. Количество и посещаемость любительских объединений осталось на уровне 2014 года.

К проверке был представлен План финансово-хозяйственной деятельности на 2014 и 2015 год.

На основании раздела III «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения» на 2014 год были запланированы поступления от приносящей доход деятельности в сумме 11111,23 рублей. Согласно представленного отчета «Об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» доходы от оказания платных работ (услуг) поступили в 2014 году в сумме 11111,23 рублей.

На основании раздела III «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения» на 2015 год были запланированы поступления от приносящей доход деятельности в сумме 14140,00 рублей. Согласно представленного отчета «Об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» доходы от оказания платных работ (услуг) поступили в 2015 году в сумме 14140,00 рублей.

Денежные средства от приносящей доход деятельности зачислялись на расчетный счет МБУК «Дом Культуры» МО «Покровский сельсовет» минуя кассу Учреждения. В Доме культуры не ведется учет кассовых операций, отсутствует журнал «Касса» и проверить достоверность поступлений и выбытий наличных денежных средств не представляется возможным.

При наличии в Учреждении приносящей доход деятельности, такая деятельность должна отражаться в муниципальном задании. В представленном к проверке муниципальном задании за 2014 и за 2015 год приносящая доход деятельность не отражена.

Правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения в МБУК «Дом Культуры» МО «Покровский сельсовет» с целью определения взаимных обязательств работников и работодателей, является Коллективный договор, зарегистрированный в Управлении Министерства социального развития и труда Астраханской области по Ахтубинскому району от 24.12.2008 № 220. Представленный к проверке Коллективный договор утвержден на 2008-2010 годы для МУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» (в проверяемом периоде правильное название учреждения - МБУК ДК МО «Покровский сельсовет»). Был представлен к проверке Приказ № 21(а) от 27.10.2014г. на продление Коллективного договора с 27.10.2014г. на неопределенное время. Однако, на продление договора с 2010 года по 27.10.2014 года никаких документов не представлено. Таким образом, можно сделать вывод, что представленный к проверке Коллективный договор устарел, в договоре имеется неточность в наименовании учреждения, для которого он составлялся, и в периоде, за который проводится проверка, договор не имеет юридической силы.

К проверке были представлены ксерокопии штатного расписания МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» за 2014, 2015 гг. В соответствии со штатным расписанием с 01.01.2014г. в штате Дома культуры были предусмотрены следующие должности по основной деятельности: директор 1 ставка, художественный руководитель 0,5 ставки, аккомпаниатор 0,5 ставки; и две должности прочего персонала: 1 ставка - уборщик служебных помещений; 1 ставка – оператор газового хозяйства.

С 27.10.2014г. в штате Дома культуры были произведены изменения. С 27.10.2014г. введены следующие должности по основной деятельности: директор 0,5 ставки, художественный руководитель 0,5 ставки, аккомпаниатор 0,25 ставки;

и должности прочего персонала: 1 ставка - уборщик служебных помещений; 0,5 ставки – оператор газового хозяйства.

Анализ заработной платы сотрудников за 2014 год в МБУК «Дом Культуры» «Покровский сельсовет» (художественного персонала и специалистов) представлен в таблице 2:

Таблица 2, руб.

2014 год	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
ставка	1	0,68	0,63	1	1	1	0,89	0,5	0,46	0,36	0,25	0,64
з.плата	8023,70	4935,36	5495,03	5554,00	10120,80	10516,16	4565,00	2777,00	5725,28	1207,40	3025,00	7795,00
среднемесячная з.пл.	8023,70	7257,88	8722,27	5554,00	10120,80	10516,16	5129,21	5554,00	12446,26	3353,89	12100,00	12179,69
средняя з.пл. по кварталам	1 кв.			2 кв.			3 кв.			4 кв.		
	8001,283333			8730,32			7709,823333			9211,193333		
средняя з.пл. за год	8413,155											

За 2014 год средняя заработная плата в 4 квартале 2014 года увеличилась на 1209,91 руб. или на 15,1% по сравнению с 1 кварталом 2014 г. Средняя заработная плата за 2014 год составила 8413,16 руб., однако индикаторы, установленные планом мероприятий («дорожной картой»), утвержденные распоряжением Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр по средней заработной плате, по установленному уровню не достигнуты (16291,8 руб.). Средняя заработная плата работников Учреждения в 2014 году не достигла средней заработной платы соответствующей категории работников в целом по Астраханской области на 7878,64 руб., или составила 51,64% от установленной по региону.

Анализ заработной платы сотрудников за 2015 год в МБУК «Дом Культуры» «Покровский сельсовет» (художественного персонала и специалистов) представлен в таблице 3:

Таблица 3, руб.

2015 год	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
ставка	0,75	0,75	0,75	0,75	0,42	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25
зар. плата	7795,00	9915,00	8855,00	10799,00	8637,00	3093,00	3190,00	1671,00	3190,00	3190,00	3190,00	4602,52
среднемесячная з.пл.	10393,33	13220,00	11806,67	14398,67	20564,29	12372,00	12760,00	6684,00	12760,00	12760,00	12760,00	18410,08
средняя з.пл. по кварталам	1 кв.			2 кв.			3 кв.			4 кв.		
	11806,66667			15778,32			10734,66667			14643,36		
средняя з.пл. за год	13240,75333											

За 2015 год средняя заработная плата в 4 квартале 2015 года увеличилась на 2836,69 руб. или на 24,03% по сравнению с 1 кварталом 2015г. В 2015 году средняя заработная плата составила 13240,75 руб. в среднем была увеличена на 4827,60 руб. (на 57,4%), по сравнению с 2014 годом. Однако индикаторы, установленные планом мероприятий («дорожной картой»), утвержденные распоряжением Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр по средней заработной плате, по установленному уровню не достигнуты (17551,9 руб.). Средняя заработная плата работников Учреждения в 2015 году не достигла средней заработной платы соответствующей категории работников в целом по Астраханской области на 4311,15 руб., или на 24,6%.

Согласно п. 1.19 «Положения о системе оплаты труда работников МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» должностной оклад руководителя учреждения определяется трудовым договором и составляет не более трех размеров средней заработной платы работников основного персонала, возглавляемого им учреждения.

Анализ заработной платы за 2014 год директора в МБУК «Дом Культуры» «Покровский сельсовет» представлен в таблице 4:

Таблица 4, руб.:

2014 год	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
фактически отработано времени (ставка)	1	0,6	0,9	1	1	1	1	1	1	0,74	0,5	0,5
зар.плата директора	8717,00	4930,20	8434,62	6482,00	13634,00	10058,00	13823,14	3830,30	6482,00	4777,45	11385,00	11385,00
среднемесячная з.пл.	8717,00	8217,00	9371,80	6482,00	13634,00	10058,00	13823,14	3830,30	6482,00	6456,01	22770,00	22770,00
средняя з.пл. по кварталам	1 кв.			2 кв.			3 кв.			4 кв.		
	8768,6			10058			8045,146667			17332,00333		
средняя з.пл. за год	11050,9375											

Анализ заработной платы за 2015 год директора в МБУК «Дом Культуры» «Покровский сельсовет» представлен в таблице 5:

Таблица 5, руб.:

2015 год	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
фактически отработано времени (ставка)	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
зар.плата директора	11385,00	11385,00	11385,00	13885,00	12010,00	11805,50	12010,00	12010,00	12010,00	12010,00	12010,00	12010,00
среднемесячная з.пл.	22770,00	22770,00	22770,00	27770,00	24020,00	23611,00	24020,00	24020,00	24020,00	24020,00	24020,00	24020,00
средняя з.пл. по кварталам	1 кв.			2 кв.			3 кв.			4 кв.		
	22770			25133,66667			24020			24020		
средняя з.пл. за год	23985,91667											

Средняя заработная плата директора МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» в 2014 году составила 11050,94 руб., в 2015 г. 23985,92 руб., что выше в 1,3 раза в 2014 году и в 1,8 раза в 2015 году размеров средней заработной платы работников основного персонала.

Форма № 3П-культура «Сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала» утверждена в соответствии с Приказом Росстата от 30.10.2012 № 574 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения численности и оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

По строке 05 приводятся сведения о художественном персонале (художественный руководитель), а на строке 06 специалисты (аккомпаниатор).

Ежеквартально в территориальный орган Росстата направляется отчет № 3П – культура сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры.

В процессе проверки была проведена сверка показателей фонда оплаты труда формы № 3П-культура с расчетно-платежными ведомостями.

В расчетно-платежных ведомостях **по состоянию на 31.12.2014 года** фонд оплаты труда составил:

директора – 103,9 тыс. руб. (в отчете 107,1 тыс. руб.) меньше на 3,2 тыс. руб., чем в отчете; основного персонала 69,7 тыс. руб. (в отчете - 69,7 тыс. руб.) – соответствует данным отчета,

прочего персонала 93,9 тыс. руб. (в отчете 93,9 тыс. руб.) - соответствует данным отчета.

**По состоянию на 31.12.2015 года** фонд оплаты труда согласно расчетно-платежных ведомостей составил:

директора - 143,9 тыс. руб., что ниже показанной в отчете суммы на 1,7 тыс. руб. (в отчете – 145,6 тыс. руб.),  
основного персонала - 68,1 тыс. руб., что выше показаний в отчете на 1,8 тыс. руб. (в отчете – 66,3 тыс. руб.),  
прочего персонала – 78,6 тыс. руб., что ниже показаний в отчете на 3,8 тыс. руб. (в отчете – 82,4 тыс. руб.).

Согласно разделу IV Программы от 26.11.2012 №2190-р «с 2013 года предусматривается заключение трудовых договоров с руководителями учреждений на основе **типовой формы**, в которой в качестве одного из критериев оценки деятельности руководителя при назначении ему стимулирующих выплат будет предусмотрено соотношение средней заработной платы работников возглавляемого им учреждения, получаемой за осуществление возложенных на них должностных обязанностей за счет всех источников, и средней заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации с учетом достижения средних для отдельных категорий работников показателей по каждому субъекту Российской Федерации, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 и от 1 июня 2012 г. N 761».

Согласно «дорожной карте» доля руководителей учреждений культуры, трудовой договор с которыми заключен в соответствии с типовой формой в 2016 году должна составлять 100%.

Трудовой договор с директором МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» заключен не по типовой форме.

В соответствии с разделом IV Программы от 26.11.2012 №2190-р, *эффективный контракт - это трудовой договор с работником, в котором конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг, а также меры социальной поддержки. Изменение порядка оплаты труда является изменением условий, определенных сторонами трудового договора, и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

*В отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда. Условия получения вознаграждения должны быть понятны работодателю и работнику и не допускать двойного толкования.*

Согласно «дорожной карте» доля работников учреждений культуры, переведенных на «эффективный контракт» в 2014 году должна составлять 65%, в 2015 г. – 85%, в 2016 г. – 100%.

Мероприятия по заключению «эффективных контрактов» с работниками МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» не производились.

Директору МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» необходимо разработать и внедрение механизм взаимосвязи между уровнем заработной платы и качеством оказываемых муниципальных услуг («эффективного контракта»), руководствуясь примерной формой трудового договора с работником государственного (муниципального) учреждения, предусмотренной в приложении № 3 к Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р.



Среднесписочная численность работников МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» за 2014 года составляла 2,9 человек, за 2015 года 1,9 человек. Показатель оптимизации численности работников составляет 65,5%.

При проверке начисления заработной платы были проверены табеля учета рабочего времени и выявлено несоответствие в количестве рабочих дней, указанных в табелях учета рабочего времени и указанных в производственном календаре:

за 2014 год в апреле, мае, июле, августе, сентябре, ноябре и декабре;

за 2015 год в феврале, мае, июне, октябре, ноябре и декабре.

В нарушение Инструкции от 15.12.2010 № 173н, Инструкция от 30.03.2015 № 52н табеля учета рабочего времени за январь, февраль 2014 года и с января по декабрь 2015 года заполнялись не по форме.

#### **Выводы:**

1. В нарушение п.1е Указа президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 и п. 3 Распоряжения Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр МО «Покровский сельсовет» план мероприятий (дорожная карта) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» не разработан.
2. При установленном значении соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и средней заработной платы в экономике региона средняя заработная плата работников Учреждения в 2014 году не достигла средней заработной платы соответствующей категории работников в целом по Астраханской области на 7878,64 руб., или составила 51,64% от установленной по региону, средняя заработная плата работников Учреждения в 2015 году не достигла средней заработной платы соответствующей категории работников в целом по Астраханской области на 4311,15 руб., или на 24,6%.
3. Средняя заработная плата директора МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» в 2014 году составила 11050,94 руб., в 2015 г. 23985,92 руб., что выше в 1,3 раза в 2014 году и в 1,8 раза в 2015 году размеров средней заработной платы работников основного персонала.
4. Трудовой договор с директором МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» заключен не по типовой форме, не достигнут показатель, установленный планом мероприятий («дорожной картой»), утвержденный распоряжением Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр - доля руководителей учреждений культуры, трудовой договор с которыми заключен в соответствии с типовой формой в 2016 году должна составлять 100%.
5. Мероприятия по заключению «эффективных контрактов» с работниками МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» не производились, не достигнут показатель, установленный планом мероприятий («дорожной картой»), утвержденный распоряжением Правительства Астраханской области от 26.02.2013 №83-Пр - доля работников учреждений культуры, переведенных на «эффективный контракт» в 2014 году должна составлять 65%, в 2015 г. – 85%, в 2016 г. – 100%.
6. Среднесписочная численность работников МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» за 2014 года составляла 2,9 человек, за 2015 года 1,9 человек. Показатель оптимизации численности работников составляет 65,5%.
7. Указ президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 по пункту увеличения эффективности работы учреждений культуры не выполняется, так как в 2015 году по сравнению с 2014 годом

уменьшилось на 84 количество проведенных мероприятий (составило 81,25 % от 2014 года), а посещаемость уменьшилась на 570 человека и составила 87,27% к 2014 году.

8. В нарушение Инструкции от 15.12.2010 № 173н, Инструкция от 30.03.2015 № 52н табеля учета рабочего времени за январь, февраль 2014 года и с января по декабрь 2015 года заполнялись не по форме. Выявлено несоответствие в количестве рабочих дней, указанных в табелях учета рабочего времени и указанных в производственном календаре за соответствующий год.
9. Показатели формы № ЗП-культура не являются достоверными, поскольку не соответствуют данным бухгалтерского учета (Расчетно-платежным ведомостям).
10. Представленный к проверке Коллективный договор устарел, в договоре имеется неточность в наименовании учреждения, для которого он составлялся, и в периоде, за который проводится проверка, договор не имеет юридической силы.
11. Согласно плана финансово-хозяйственной деятельности, в Учреждении имеются доходы от приносящей доход деятельности, которые зачисляются на расчетный счет Учреждения, минуя кассу. В учреждении кассовые операции не фиксируются, отсутствует кассовая книга и не ведется журнал «Касса».
12. При наличии в Учреждении приносящей доход деятельности, такая деятельность должна отражаться в муниципальном задании. В представленном к проверке муниципальном задании за 2014 и за 2015 год приносящая доход деятельность не отражена.

#### **Предложения и рекомендации:**

##### **1. Учредителю:**

**Внести изменения в Муниципальное задание на 2014 и 2015 годы для МБУК «Дом культуры» МО «Покровский сельсовет» в связи с наличием приносящей доход деятельности. Исправить обнаруженные ошибки в Муниципальном задании.**

##### **2. Исполнителю:**

Привести в соответствие с производственным календарем табеля учета рабочего времени за 2014 и 2015 года.

По остальным выявленным нарушениям Контрольно-счетная палата не может дать рекомендации в связи с передачей полномочий сельского поселения по обеспечению жителей МО «Покровский сельсовет» услугами культуры на уровень муниципального района с 01.01.2016 года в соответствии с Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 26.11.2015 № 142

Ведущий инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
МО «Ахтубинский район»

Директор МБУК ДК  
МО «Покровский сельсовет»

\_\_\_\_\_ Е.А. Мартынова

\_\_\_\_\_ Е.Б. Боровская

Второй экземпляр акта получил \_\_\_\_\_