

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Село Пироговка»
«О бюджете муниципального образования
«Село Пироговка» на 2020 год**

21 ноября 2019г

№ 3-35/2019

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Село Пироговка» «О бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2020 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Село Пироговка» от 18.06.2018 г. №4 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Пироговка» (в редакции от 26.04.2018 г. № 11-р, от 27.12.2018г. № 13), Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Село Пироговка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.11.2017 №2.

Проект Решения «Проект бюджетного муниципального образования «Село Пироговка» на 2020 год» представлен Администрацией МО «Село Пироговка» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» - 13.11.2019 г., с соблюдением сроков, установленных п.1 ст. 185 БК РФ и Положения о бюджетном процессе МО «Село Пироговка».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главы 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Пироговка», в том числе:

1.1 **«Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Село Пироговка» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**, утвержденные Постановлением от 05.11.2019 №14.

Основной целью бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2020 - 2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Исходя из поставленных целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;

- создания условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета поселения в сложившихся экономических условиях в целях обеспечения стабильного исполнения доходной части бюджета;

- обеспечение сдерживания роста расходов бюджета поселения путем оптимизации расходных обязательств и повышения эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов;

- обеспечение реалистичности и гарантии исполнения принятых бюджетных обязательств;

- внедрение современных принципов бюджетирования, ориентированных на результат, на основе дальнейшего развития;

- реализация принципов ответственной бюджетной политики в области расходов.

Главными целями налоговой политики на 2020 год и на перспективу 2020 и 2021 годов являются: обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

Исходя, из поставленных целей необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;

- создания условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета поселения в сложившихся экономических условиях в целях обеспечения стабильного исполнения доходной части бюджета;

- внедрение современных принципов бюджетирования, ориентированных на результат, на основе дальнейшего развития.

1.2. Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Село Пироговка» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год содержат сведения о реализованных проектах в 2019 году, основных приоритетах развития муниципального образования, основных проблемах развития МО «Село Пироговка».

1.3. Бюджет МО «Село Пироговка» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей **Прогноза социально-экономического развития МО «Село Пироговка» на 2020- 2022 годы**, утвержденного Постановлением Администрации МО «Село Пироговка» от 05.11.2019 №19.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Село Пироговка» разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ на основании Порядка разработки прогноза социально-экономического развития, утвержденного Постановлением Администрации МО «Село Пироговка» от 29.05.17 № 8а.

1.4. **«Среднесрочный финансовый план МО «Село Пироговка» на 2020 – 2022 годы»**, утвержден Постановлением от 05.11.2019г №15 и содержит параметры, указанные в п. 2 ст.174 БК РФ, а именно:

- прогнозируемый общий объем доходов, расходов, и дефицита (профицита) МО «Село Пироговка» на 2020-2022 годы;

- Прогноз объема доходов бюджета МО «Село Пироговка» на 2020-2022 годы в разрезе видов доходов с указанием бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

- Прогноз объемов бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификация расходов бюджетов Российской Федерации;

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 БК РФ значения показателей среднесрочного финансового плана МО «Село Пироговка» на 2020-2022гг. и основных показателей проекта бюджета МО «Село Пироговка» на 2020 год соответствуют друг другу.

1.5. Порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Село Пироговка» в бюджет муниципального образования «Ахтубинский район», необходимых для осуществления принимаемых Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» части полномочий контрольно-счетных органов поселений по внешнему муниципальному финансовому контролю утвержден Постановлением Администрации МО «Село Пироговка» от 05.11.2019 г. №23.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Село Пироговка» на 2020 г. установлен в размере 5,5 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенным соглашением (с дополнениями и изменениями) в сумме 5,5 тыс. руб.

1.6. В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Пироговка», утвержденном Решением Совета МО «Село Пироговка» от 18.06.2018 № 4 (в редакции от 26.04.2018 г. № 11-р, от 27.12.2018г. № 13).

1.7. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета администрации МО «Село Пироговка» в 2019 году» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении ожидаемого исполнения бюджета. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2019 год оценивается в 1654,45 тыс. рублей, в том числе собственные средства в 538,38 тыс. рублей или 103,4 % к плану (520,90 тыс. руб.). Исполнение расходной части бюджета составит 1611,57 тыс. рублей.

2. Основные характеристики бюджета на 2020 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2020 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 1612,0 тыс. руб., или 106,6% к проекту бюджета на 2019 год (1511,7 тыс. руб.), в том числе за счет межбюджетных трансфертов получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1091,1 тыс. руб.

общий объем расходов– 1612,0 тыс. руб.

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс. руб.

Резервный фонд, в объеме 2,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3% от общего объема расходов бюджета).

3. Оценка доходной части бюджета на 2020 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Село Пироговка» на 2020 год сформированы в объеме 1612,0 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые в объеме 520,9 тыс. руб., безвозмездные поступления в объеме 1091,1 тыс. руб.

В соответствии со статьей 61.5 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2019 год и на 2020 год, представлены в Таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Показатели	Проект на 2019г		Проект на 2020г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма, (гр.4-гр.2)	2020г к 2019г, % (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	465,50	30,8	465,50	28,9	0	100
Неналоговые доходы	55,40	3,7	55,40	3,4	0	100
Безвозмездные поступления	990,80	65,5	1091,10	67,7	+100,30	110,1
Всего доходы	1511,70	100,0	1612,00	100,0	+100,30	106,6

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что по сравнению с проектом бюджета на 2019 год общий объем доходов на 2020 год прогнозируется на 100,30 тыс. рублей выше: за счет увеличения безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы на 2020 год прогнозируются в объеме 465,50 тыс. рублей (28,9% от общего объема доходов) или 100% к проекту бюджета на 2019г, за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 22,00 тыс. рублей, уровень показателя проекта бюджета на 2019 год.

Единый сельскохозяйственный налог – 14,50 тыс. рублей, уровень показателя проекта бюджета на 2019 год.

Налог на имущество физических лиц – 17,00 тыс. рублей, уровень показателя проекта бюджета на 2019 год.

Земельный налог – 412,00 тыс. рублей, уровень показателя проекта бюджета на 2019 год.

Неналоговые доходы на 2020 год запланированы в объеме 55,40 тыс. рублей (3,4% от общего объема доходов) или 100% к проекту бюджета на 2019г, за счет следующих источников:

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – 25,40 тыс. рублей, уровень показателя проекта бюджета на 2019 год.

- Доходы от сдачи в аренду имущества - 30,00 тыс. рублей, уровень показателя бюджета на 2019 год.

Безвозмездные поступления на 2020 год прогнозируются в объеме 1091,10 тыс. руб. (67,7% от общего объема доходов), или 110,1% к проекту бюджета 2019 года (990,80 тыс. руб.), в том числе:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 719,60 тыс. рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 637,30 тыс. рублей, уровень показателя бюджета на 2019 год;

- субвенции на осуществление воинского учета – 82,30 тыс. рублей, уровень показателя бюджета на 2019 год;
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам – 235,50 тыс. руб., или 84% к проекту бюджета 2019 года (280,1 тыс. руб.);
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений в сумме 136,00 тыс. руб.

Обоснования по Прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты сельских поселений на сумму 136,0 тыс. рублей, запланированные в проекте решения о бюджете на 2020 год, в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» не представлены.

Представленная пояснительная записка к проекту решения Совета муниципального образования «Село Пироговка» «О бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2020 год» не содержит:

- расшифровки доходной части бюджета и обоснований ее формирования;
- обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2020 год по отношению к 2019 году.

4. Оценка расходной части бюджета на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 1612,0 тыс. руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления «Село Пироговка» на 2020-2022 годы»	1138,60	70,6
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Село Пироговка»	1056,30	65,5
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Пироговка» на 2020-2022 годы»	82,30	5,1
2.	МП «Благоустройство территории МО «Село Пироговка» на 2020-2022 годы»	10,00	0,6
	Итого по программам	1148,60	71,2
3.	Непрограммное направление деятельности	463,40	28,8
	Всего	1612,00	100,0

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1148,60 тыс. рублей или 71,2 % от общего объема расходов.

Перечень муниципальных программ бюджета МО «Село Пироговка», утвержден Постановлением администрации муниципального образования «Село Пироговка» от 05.11.2019 № 22 «Об утверждении перечня муниципальных программ на 2020-2022 годы»:

- МП «Реализация функций органов местного самоуправления» муниципального образования «Село Пироговка» на 2020-2022 годы»;
- МП «Благоустройство территории МО «Село Пироговка» на 2020 – 2022 годы».

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации представлены в таблице № 3:

Таблица № 3 (тыс. руб.)

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2019 г		Проект бюджета на 2020 г		Темпы роста, к проекту бюджета 2019г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1425,30	94,3	1519,70	94,3	+94,40	106,6
Национальная оборона (0200)	76,40	5	82,30	5,1	+5,90	107,7
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	10,00	0,7	10,00	0,6	0	100
Социальная политика (1000)	-	-	-	-	-	-
ВСЕГО	1511,70	100,0	1612,00	100,0	+100,30	106,6

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 1519,70 тыс. рублей (94,4% от общего объема расходов), или 106,6% к проекту бюджета на 2019 год, в том числе:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 455,90 тыс. рублей, уровень показателя проекта бюджета на 2019 год;

- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям (с дополнениями и изменениями), в сумме 5,50 тыс. рублей, или 64 % к проекту бюджета на 2019 год (8,60 тыс. рублей);

- «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 2,00 тыс. рублей, уровень проекта бюджета на 2019 года;

- «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» предусмотрены расходы в сумме 1056,30 тыс. руб.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2020 год на выплаты персоналу МО «Село Пироговка» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, предусмотренный проектом штатного расписания по аппарату управления Администрации МО «Село Пироговка» на 2020 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Пироговка» (455,90 тыс. руб.) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (921,20 тыс. руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 82,30 тыс. руб. (5,1% от общего объема расходов) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 10,00 тыс. рублей (0,6% от общего объема расходов), уровень проекта бюджета на 2019 год.

В реестре расходных обязательств в МО «Село Пироговка» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год муниципального образования «Село Пироговка» планируется дефицитом (профицит) в размере 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга МО «Село Пироговка» на 2020 год утвержден в сумме 260,45 тыс. руб., что не превышает максимально допустимое значение 50% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021г. предлагается установить в размере 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году составляет 0,0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Публичные слушания по проекту бюджета

Статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

Постановлением Администрации муниципального образования «Село Пироговка» от 05.11.2019г. № 24, в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета муниципального образования «Село Пироговка» от 28.03.2019 № 11р «Об утверждении Положения о публичных слушаниях в муниципальном образовании «Село Пироговка», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Пироговка», утвержденным решением Совета муниципального образования «Село Пироговка» от 18.06.2018 № 4 (в редакции от 26.04.2018 № 11-р, от 27.12.2018г. № 13), Уставом муниципального образования «Село Пироговка», в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета муниципального образования «Село Пироговка» и на участие в обсуждении проекта бюджета муниципального образования «Село Пироговка», публичные слушания по проекту бюджета муниципального образования «Село Пироговка» на 2020 год, назначены на 28 ноября 2019 года.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2020 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Село Пироговка» на 2020 год прогнозируется в размере 1612,00 тыс. руб., или 106,6% к проекту бюджета на 2019 год; общий объем расходов в размере 1612,00 тыс. рублей; дефицит (профицит) бюджета 0,00 тыс. руб.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема

собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 05.07.2019 № 240-р).

3. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2020 год на выплаты персоналу МО «Село Пироговка» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, предусмотренный проектом штатного расписания по аппарату управления Администрации МО «Село Пироговка» на 2020 год.

4. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Пироговка» (455,90 тыс. руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (921,20 тыс. руб.).

5. Объем муниципальных заимствований на 2020 год составит 0,0 руб.

6. Объем муниципального внутреннего долга на 2020 год составляет 0,0 руб. и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

7. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году составляет 0,00 руб., и не превышает максимально допустимое значение (15%).

8. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021г. предлагается установить в размере 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

9. Размер резервного фонда МО «Село Пироговка» на 2020 год предусматривается в сумме 2,0 тыс. руб. и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

10. Обоснования по Прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты сельских поселений на сумму 136,0 тыс. рублей, запланированные в проекте решения о бюджете на 2020 год, в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» не представлены.

11. Представленная пояснительная записка к проекту решения Совета муниципального образования «Село Пироговка» «О бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2020 год» не содержит:

- расшифровки доходной части бюджета и обоснований ее формирования;
- обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2020 год по отношению к 2019 году.

Администрации МО «Село Пироговка» учесть рекомендации, отраженные в заключении.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «Проект бюджета муниципального образования «Село Пироговка» на 2020 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства. Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

Ю.Ю. Журавлева