

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500

Тел. (8-85141) 4-04-24, факс (8-85141) 4-04-15

ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Золотухинский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет»
на 2020 год**

28 ноября 2019г

№ 3-46/2019

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2020 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 26.12.2017 №18 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Золотухинский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.11.2017 №13 (доп. соглашение от 20.08.2018).

Проект Решения представлен Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» - 15.11.2019г, в соответствии с п.1 ст. 185 БК РФ, п.12.1. Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет», в том числе:

1.1 «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Золотухинский сельсовет» на 2020 год и перспективу 2021 и 2022 годов», утвержденные Постановлением от 11.11.2019 №29.

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год ориентирована на адаптацию местного бюджета к изменившимся условиям, с учетом преемственности базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной политики на 2019 год.

1.2 «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год».

1.3. В соответствии со статьей 173 БК РФ, бюджет МО «Золотухинский сельсовет» сформирован на основе показателей **«Прогноза социально-экономического развития МО «Золотухинский сельсовет» на 2020-2022 годы»**, утвержденном Постановлением администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 11.11.2019г. №30.

1.4. **«Среднесрочный финансовый план МО «Золотухинский сельсовет» на 2020 – 2022 годы»** утвержден Постановлением от 15.11.2019г №35а.

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета соответствуют друг другу.

1.5. **«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год»**.

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 93,05%, расходы на 91,67% от уточненных бюджетных назначений 2019 года.

1.7. **Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов** из бюджета МО «Золотухинский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены постановлением администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 14.11.2019 г. №32.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2020 г. установлен в размере 10,952 тыс. руб., в том числе:

- по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в администрации МО «Золотухинский сельсовет» Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» в сумме 10,952 тыс. руб.

1.8. **«Реестр источников доходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет»**, где общий показатель прогноза доходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2020 год составляет 3534,615 тыс. рублей, и соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета.

2. Основные характеристики бюджета на 2020 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2020 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 3534,615 тыс.руб., или 99,18% к проекту бюджета 2019 года (3563,821 тыс.руб.), в том числе межбюджетные трансферты, получаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1543,643 тыс.руб.

общий объем расходов– 3534,615 тыс.руб. или 99,18% к проекту бюджета на 2019 год (3563,821 тыс.руб.);

дефицит/профицит бюджета - 0,0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 41,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 300,0 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга на 2020 год предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., что не превысит ограничений, установленных частью 3 статьи 107 БК РФ - 100% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2020 год

Доходы бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2020 год сформированы в объеме 3534,615 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые в объеме 1990,972 тыс. руб.;

безвозмездные поступления в объеме 1543,643 тыс.руб.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов бюджета на 2019 и на 2020 год, представлены в Таблице № 1:

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Проект бюджета на 2019 год		Проект бюджета на 2020 год		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма (гр.6-гр.2)	2020г к 2019г, %
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.6	Гр.7	Гр.8	Гр.9
Налоговые доходы	2026,0	56,85	1990,972	56,32	-35,02	58,78
Неналоговые доходы	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	1537,821	43,15	1543,643	43,68	5,82	100,38
Всего доходов	3563,821	100,0	3534,615	100,0	-29,2	99,18

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что объем доходов на 2020 год прогнозируется ниже на 29,2 тыс.руб., или 99,18% относительно проекта бюджета на 2019 год (3563,821 тыс. руб.), за счет снижения налоговых доходов (58,78% к проекту бюджета на 2019г.) и увеличения уровня безвозмездных поступлений на 5,82 тыс.руб. (100,38% к проекту бюджета на 2019г.).

Наибольший удельный вес в структуре доходов на 2020 год занимают налоговые доходы– 56,32%, на безвозмездные поступления приходится 43,68%, неналоговые – 0%.

Налоговые доходы на 2020 год прогнозируются в объеме 1990,972 тыс. руб. (58,78% к проекту бюджета на 2019г.) за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 55,0 тыс. руб., что ниже на 2,0 тыс. руб. показателя проекта бюджета на 2019 год (53,0 тыс. руб.);

Единый сельскохозяйственный налог – 75,0 тыс.руб., на уровне проекта бюджета на 2019 год;

Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений – 40,0 тыс.руб. или 190,47% к проекту бюджета на 2019 год (21,0 тыс. руб.);

Земельный налог – 1795,972 тыс. руб., или 98,30% к проекту бюджета на 2019 год (1827,0 тыс. руб.);

Государственная пошлина – 50,0 тыс.руб., на уровне проекта бюджета на 2019 год (50,0 тыс. руб.).

Неналоговые доходы на 2020 год *не прогнозируются*.

Безвозмездные поступления на 2020 год прогнозируются в объеме 1543,643 тыс.руб., или 100,38% к проекту бюджета на 2019 год (1537,821 тыс.руб.), в том числе:

1) *безвозмездные поступления* от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 1543,643 тыс. руб., что выше показателей проекта бюджета на 2019г (1537,821тыс. руб.) на 5,82тыс. руб. (100,38% к 2019г), из них:

- *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* – 1108,904тыс. руб., уровень проекта бюджета на 2019г (1108,904 тыс.руб.);

- *субвенции на осуществление воинского учета* – 82,262 тыс. руб., или 107,62% к уровню проекта бюджета на 2019г (76,44 тыс.руб.);

- *иные межбюджетные трансферты* – 352,477 тыс. руб., уровень проекта бюджета на 2019г (352,477 тыс.руб.).

2) *прочие безвозмездные поступления* в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) не прогнозируются.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте решения Совета МО «Ахтубинский район» «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

4. Оценка расходной части бюджета на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 3534,615 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений представлено в таблице № 2:

Таблица 2
тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Золотухинский сельсовет»	2502,957	70,81
2.	МП «Социальная поддержка муниципальных служащих, вышедших на пенсию»	300,0	8,5
3.	МП «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Золотухинский сельсовет»	82,262	2,32
4.	МП «Формирование современной городской среды на территории МО «Золотухинский сельсовет»	54,0	1,53
	Итого по программам	2939,219	83,16
3.	Иные непрограммные мероприятия	595,396	16,84
	Всего	3534,615	100,0

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 2939,219 тыс. руб., или 83,16% от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации представлены в таблице №3:

Таблица 3
тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2019 год		Проект бюджета на 2020 г		Темпы роста, к бюджету 2019г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (Гр.4- гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
					Гр.6	Гр.7
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	3087,381	86,6	3098,353	87,66	10,97	100,35
Национальная оборона (0200)	76,44	2,1	82,262	2,33	5,82	107,62
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	0,0	0,0	54,0	1,53	54,0	100,0
Социальная политика (1000)	400,0	11,2	300,0	8,48	-100,0	75,0
ВСЕГО	3563,821	100,0	3534,615	100,0	-29,21	99,18

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** (87,66% в структуре расходов на 2020 год) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3098,353 тыс.руб., или 86,94% к проекту бюджета на 2019 год (3563,821 тыс.руб.), в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 543,444 тыс. руб., уровень проекта бюджета на 2019 год (543,444 тыс.руб.);

- по подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрен общий объем расходов в сумме 2502,957 тыс.руб., или 102,66% к проекту бюджета на 2019 год.

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»: межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 10,952 тыс.руб., или 73,50% к бюджету на 2019г. (14,9 тыс. руб.);

- по подразделу 0107 «Проведение выборов органов местного самоуправления» предусмотрены расходы в сумме 0,0 тыс. руб.;

- по подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 41,00 тыс.руб., уровень проекта бюджета на 2019г.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2020 год на выплату заработной платы, не превышают фонд оплаты труда, утвержденный в проекте штатного расписания на 2020 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Золотухинский сельсовет» (543,444 тыс.руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1473,9 тыс.руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** (2,33% в структуре расходов на 2020 год) предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 82,262 тыс. руб. (107,62% к 2019 году) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** (1,53% в структуре расходов на 2020 год) предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 54,0 тыс. руб.

По разделу **1000 «Социальная политика»** (8,48% в структуре расходов на 2020 год) запланированы бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 300,0 тыс. руб. или 75,0% к проекту бюджета 2019 года.

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год муниципального образования «Золотухинский сельсовет» планируется с дефицитом (профицитом) в размере 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2020 год предусматривается в сумме 0,0 тыс.руб., что не превысит максимально допустимое значение 100% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году составляет 0,0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Публичные слушания по проекту бюджета

Статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

Постановлением Администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 15.11.2019г №35, в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета МО «Золотухинский сельсовет» и на участие в обсуждении проекта бюджета МО «Золотухинский сельсовет», публичные слушания по проекту бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2020 год назначены на 06 декабря 2019 года.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2020 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2020 год прогнозируется в размере 3534,615 тыс. руб., или 99,18% к уровню проекта бюджета 2019 года (3563,821 тыс. руб.); общий объем расходов в размере 3534,615 тыс. руб. или 99,18% к уровню проекта бюджета на 2019 год (3563,821 тыс. руб.); дефицит (профицит) бюджета 0,0 тыс.руб.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2020 год (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 05.07.2019 № 240-р). Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Золотухинский сельсовет» (543,444 тыс.руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1473,9 тыс.руб.).

3. Объем муниципальных заимствований на 2020 год составит 0,0 руб.

4. Объем муниципального долга на 2020 год составляет 0,0 руб. и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Размер резервного фонда МО «Золотухинский сельсовет» на 2020 год предусматривается в сумме 41,00 тыс. руб. и не превышает предельно допустимого значения - 3 % от общего объема расходов.

8. Публичные слушания по проекту бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2020 год назначены на 06 декабря 2019 года.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2020 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

Ю.Ю. Журавлева

Исп. И.Н. Аржанова
Тел. 4-04-24