

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500

Тел. (8-85141) 4-04-24, факс (8-85141) 4-04-15

ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение на проект решения  
Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»  
«О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»  
на 2020 год**

25 ноября 2019г

№ 3-40/2019

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2020 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 02.11.2015 № 18а (с изменениями от 28.12.2017 №35) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.11.2017 №4 (с дополнениями от 20.08.2018г. №1, от 30.01.2019 №2).

Проект Решения представлен Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» - 15.11.2019г, в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», не позднее 15 ноября.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,  
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», в том числе:

**1.1 «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Капустиноярский сельсовет» на 2020 год и перспективу 2021 и 2022 годов,**  
утвержденные Постановлением от 13.11.2019г №50.

*Основными целями бюджетной политики являются:* поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета «Капустиноярский сельсовет».

*Основными целями налоговой политики являются* создание благоприятных условий для активной финансово-хозяйственной деятельности субъектов экономики и расширение потенциала экономики МО «Капустиноярский сельсовет», обеспечение роста доходной части бюджета МО «Капустиноярский сельсовет».

1.2 **«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый 2019 год»** по следующим направлениям:

- малый бизнес;
- социальная сфера;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- рынок труда.

1.3. Бюджет МО «Капустиноярский сельсовет» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей **Прогноза социально-экономического развития МО «Капустиноярский сельсовет» на 2020- 2022 годы**, утвержденного Постановлением администрации от 13.11.2019 №48.

1.4. **«Среднесрочный финансовый план МО «Капустиноярский сельсовет» на 2020 – 2022 годы»** утвержден Постановлением от 13.11.2019 г. №47.

Прогнозные показатели основных параметров бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» в среднесрочном финансовом плане соответствуют основным параметрам проекта бюджета на 2020 год.

1.5. В **«Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет»**, утвержденное Решением Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 02.11.2015 №18а (с изменениями от 28.12.2017 г. №35).

1.6. **«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год»** содержит сведения в суммовом и в процентном выражении исполнения бюджета за 2019 год. Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 94%, расходы - на 94,25% от уточненных бюджетных назначений 2019 года.

1.7. Проект **Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов** из бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район».

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2020 г. устанавливается в размере 2342,175 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенным соглашением в сумме 49,285 тыс. руб.

1.8. **Реестр источников доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет»**, где общий показатель прогноза доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2020 год составляет 8817,128 тыс. рублей, и соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета.

## **2. Основные характеристики бюджета на 2020 год**

Проект решения о бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2020 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 8817,128 тыс.руб., или 132,42% к проекту бюджета на 2019 год (6658,5 тыс.руб.), в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4003,128 тыс.руб.;

общий объем расходов – 8817,128 тыс.руб. или 132,42% к проекту бюджета на 2019 год (6658,5 тыс.руб.);

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 1,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 1,0 тыс.руб.

### 3. Оценка доходной части бюджета на 2020 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2020 год сформированы в объеме 8817,128 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые в объеме 4814,0 тыс. руб.,  
безвозмездные поступления в объеме 4003,128 тыс. руб.

В соответствии со статьей 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

**от местных налогов**, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;  
налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

**от федеральных налогов и сборов**, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;  
единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов бюджета на 2019 и на 2020 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1  
тыс. руб.

Показатели	Проект бюджета 2019 года		Проект бюджета на 2020 год		Темпы роста	
	Сумма	Уд.вес, %	Сумма	Уд.вес, %	Сумма (гр.4-гр.2)	2020г к 2019г % (гр.4/гр.2* 100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	2659,0	40,0	4814,0	54,6	2155,0	181,05
Неналоговые доходы	11,0	1,0	0,0	0,0	-11,0	0,0
Безвозмездные поступления	3988,5	59,0	4003,128	45,4	14,628	100,37
<b>Всего доходов</b>	<b>6658,5</b>	<b>100,0</b>	<b>8817,128</b>	<b>100,0</b>	<b>2158,628</b>	<b>132,42</b>

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что объем доходов на 2020 год прогнозируется на 2158,628 тыс.руб. выше проекта бюджета на 2019 год за счет роста налоговых доходов на 2155,0 тыс.руб. и безвозмездных поступлений на 14,628 тыс.руб. Объем неналоговых доходов в проекте бюджета на 2020 год не прогнозируется.

**Налоговые доходы** на 2020 год прогнозируются в объеме 4814,0 тыс. руб. или 181,05% (2659,0 тыс. руб.) к проекту бюджета на 2019 год за счет следующих источников:

*Налог на доходы физических лиц* – 180,0 тыс. руб., или 89,11% к проекту бюджета на 2019 год (202,0 тыс. руб.);

*Единый сельскохозяйственный налог* – 15,0 тыс.руб., уровень 2019 года;

*Налог на имущество физических лиц*, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений – 388,0 тыс.руб. или 366,04% к проекту бюджета на 2019 год (106,0 тыс. руб.);

*Земельный налог* – 4231,0 тыс.руб. или 181,12% к проекту бюджета на 2019 год (2336,0 тыс. руб.) и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости и налоговым ставкам по категориям земель.

**Безвозмездные поступления** на 2020 год прогнозируются в объеме 4003,128 тыс.руб. или 100,37% к проекту бюджета на 2019 год (3988,5 тыс.руб.), в том числе из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3797,473 тыс. руб. или 100,0% к проекту бюджета на 2019 год (3797,5 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета – 205,655 тыс. руб. или 107,67% к проекту бюджета на 2019 год (191,0 тыс. руб.).

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте решения Совета МО «Ахтубинский район» «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

#### 4. Оценка расходной части бюджета на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 8817,128 тыс.руб.

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Капустиноярский сельсовет», утвержден Постановлением администрации МО «Капустиноярский сельсовет» от 13.11.2019 №54 «Об утверждении перечня муниципальных программ на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы».

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице №2:

Таблица 2  
тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Капустиноярский сельсовет»	3492,755	39,61
2.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»»	200,0	2,27
3.	МП «Благоустройство территории МО «Капустиноярский сельсовет»	1844,898	20,92
4.	МП «Управление и распоряжение муниципальным имуществом МО «Капустиноярский сельсовет»	50,0	0,57
	<b>Итого по программам</b>	<b>5587,653</b>	<b>63,37</b>
5.	Непрограммное направление деятельности - реализация функций органов местного самоуправления	3229,475	36,63
	<b>Всего</b>	<b>8817,128</b>	<b>100</b>

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 5587,653 тыс. руб. или 63,37% от общего объема расходов, из них основной объем расходов составляют бюджетные ассигнования на реализацию МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Капустиноярский сельсовет» - 39,61%, МП «Благоустройство территории МО «Капустиноярский сельсовет» - 20,92%.

Непрограммными мероприятиями охвачено 3229,475 тыс. руб. или 36,63% от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации представлены в Таблице №3:

Таблица 3  
тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2019 год		Проект бюджета на 2020 г		Темпы роста, к бюджету 2019г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (Гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	3647,2	54,8	4472,685	50,73	825,485	122,63
Национальная оборона (0200)	191,1	2,9	205,655	2,33	14,555	107,62
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	199,2	3,0	1844,898	20,92	1645,698	926,15
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	2607,0	39,2	2292,89	26,01	-314,11	87,95
Социальная политика (1000)	14,0	0,1	1,0	0,01	-13,0	7,14
<b>ВСЕГО</b>	<b>6658,5</b>	<b>100,0</b>	<b>8817,128</b>	<b>100,0</b>	<b>2158,628</b>	<b>132,42</b>

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** (50,73% в структуре расходов на 2020 год) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4472,685 тыс.руб. или 122,63% к проекту бюджета на 2019 год (3647,2 тыс.руб.), в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 616,0 тыс.руб., или 100,02% к проекту бюджета на 2019 год (615,9 тыс. руб.);

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»: предусмотрен общий объем расходов в сумме 3286,1 тыс. руб. или 114,89% к проекту бюджета на 2019 год (2860,1 тыс. руб.);

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»: межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 49,285 тыс.руб. или 96,26% к проекту бюджета на 2019 год (51,2 тыс. руб.);

- по подразделу 0111 «Резервный фонд» предусмотрен общий объем резервных средств в сумме 1,00 тыс. рублей;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 520,3 тыс.руб. или 433,58% к проекту бюджета на 2019 год (120,0 тыс. руб.).

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2020 год на выплаты персоналу МО «Капустиноярский сельсовет» заработной платы (2535,0 тыс. руб.), не превышают фонд оплаты труда, утвержденный в проекте штатного расписания на 2020 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Капустиноярский сельсовет»

(1107,02941 тыс. руб.) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1547,6 тыс. руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** (2,33% в структуре расходов на 2020 год) предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 205,655 тыс.руб. (107,62% к 2019 году) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** (20,92% в структуре расходов на 2020 год) предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 1844,898 тыс. руб. или 926,15% к 2019 году.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** (26,01% в структуре расходов на 2020 год) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением в соответствии с заключенным соглашением по вопросам создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры в рамках непрограммных мероприятий в сумме 2292,89 тыс. руб. или 87,95% к 2019 году.

По разделу **1000 «Социальная политика»** (0,01% в структуре расходов на 2020 год) запланированы бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 1,0 тыс. руб. или 7,14% к 2019 году.

#### **5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего долга проекта бюджета на 2020 год**

Проект бюджета на 2020 год муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» планируется с дефицитом (профицитом) в размере 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга МО «Капустиноярский сельсовет» на 2020 год предлагается установить в размере 2407,0 тыс.руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Капустиноярский сельсовет» на 01.01.2021г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

#### **По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2020 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:**

Общий объем доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2020 год прогнозируется в размере 8817,128 тыс. руб. или 132,42% к проекту бюджета на 2019 год; общий объем расходов в размере 8817,128 тыс. руб. или 132,42% к проекту бюджета на 2019 год; дефицит (профицит) бюджета 0,0 тыс.руб.

1. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета на 2020 год (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 05.07.2019 № 240-р).

2. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Капустиноярский сельсовет» (1107,02941 тыс. руб.) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1547,6 тыс. руб.).

3. Предельный объем муниципального внутреннего долга МО «Капустиноярский сельсовет» на 2020 год предлагается установить в размере 2407,0 тыс.руб.

4. Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Капустиноярский сельсовет» на 01.01.2021г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

5. Размер резервного фонда МО «Капустиноярский сельсовет» на 2020 год предусматривается в сумме 1,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2020 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Ахтубинский район»

Журавлева Ю. Ю.

Исп. Ю.В. Украинская  
Тел. 4-04-24