

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования
«Пологозаймищенский сельсовет»
на 2020 год**

25 ноября 2019г

№ 3-36/2019

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015г. №16 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет» с изменениями утвержденными решением совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 09.09.2016г. №18, от 23.11.2018 №21, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 20.09.2018 № 6.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Пологозаймищенский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» - 13.11.2019г, в соответствии с п.1 ст. 185 БК РФ, ст. 12.2 Положения о бюджетном процессе МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015г. №16.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, *соответствует* статье 184.2 БК РФ и статьи 11 Положения о бюджетном процессе в МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет», в том числе:

«Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены Постановлением от 23.10.2019 № 27.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Исходя из поставленных целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

- Обеспечение концентрации бюджетных расходов на решение ключевых проблем и достижение конечных результатов;
- Обеспечение сбалансированности местного бюджета в среднесрочной перспективе;
- Обеспечение соблюдения нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения, установленных Правительством Астраханской области.

В рассматриваемом периоде направление налоговой политики формируется с учетом целей и задач, направленных на:

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за счет наращивания стабильных источников доходов и мобилизация в бюджет имеющихся резервов.

Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Пологозаймищенский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год представлены за 9 месяцев 2019 года и ожидаемое исполнение 2019 года по следующим разделам:

- Агропромышленный комплекс;
- Рынок труда и заработной платы;
- Социальная сфера;
- Жилищно-коммунальное хозяйство;
- Муниципальное имущество;
- Демография;
- Органы местного самоуправления.

Бюджет МО «Пологозаймищенский сельсовет» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей **Прогноза социально-экономического развития МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020- 2022 годы.**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ на основании Порядка разработки прогноза социально-экономического развития, утвержденного Постановлением Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 11.10.2017 № 27.

«Среднесрочный финансовый план МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 – 2022 годы», утвержден Постановлением от 23.10.2019г № 28.

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета соответствуют друг другу.

Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены Решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 12.11.2019 г. №6.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 г. установлен в размере 10,952 тыс. руб., в том числе:

- по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» в сумме 10,952 тыс. руб.

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет», утверждено Решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015 №16 (изм. от 09.09.2016 №18, от 23.11.2018 №21).

Необходимо в Главу 11 «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете МО «Пологозаймищенский сельсовет» ст.11.1 Положения о бюджетном процессе в МО «Пологозаймищенский сельсовет» добавить абзацы в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного Кодекса и дополнить словами:

- *методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;*

- *верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);*

- *прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;*

- *реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;*

- *в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете предоставляются паспорта государственных (муниципальных) программ.*

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении ожидаемого исполнения бюджета. Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 100%, расходы на 100% от уточненных бюджетных назначений 2019 года.

«Реестр источников доходов бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет», где общий показатель прогноза доходов бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год составляет 2780,68 тыс. рублей, и соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета.

2. Основные характеристики бюджета на 2020 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 2780,684 тыс.руб., или 89,8% к показателю проекта бюджета на 2019 год, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1233,021 тыс.руб.

общий объем расходов– 2780,684 тыс.руб. или 89,8% к показателю проекта бюджета на 2019 год;

дефицит/профицит бюджета - 0,0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 15,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 0,0 тыс.руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2020 год

Доходы бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год сформированы в объеме 2780,684 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 1297,663 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 1483,021 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2019 год и на 2020 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Проект на 2019г		Проект на 2020г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма, (гр.4-гр.2)	2020г к 2019г, % (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	1353,0	43,73	1147,66	41,27	-205,34	84,82
Неналоговые доходы	151,0	4,88	150,0	5,40	-1	99,33
Безвозмездные поступления	1590,07	51,39	1483,02	53,33	-107,04	93,26
Всего доходы	3094,07	100	2780,68	100	-313,38	89,87

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что по сравнению с проектом бюджета на 2019 год общий объем доходов на 2020 год прогнозируется на 313,38 тыс. рублей ниже: за счет уменьшения налоговых доходов на 205,34 тыс.руб., неналоговых доходов - на 1,0 тыс. руб., безвозмездных поступлений - на 107,04 тыс.руб.

Налоговые доходы на 2020 год прогнозируются в объеме 1147,66 тыс. рублей за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 130,0 тыс. рублей, уровень 2019 года (130,0 тыс. руб.);

Единый сельскохозяйственный налог – 15,0 тыс. рублей, что относительно ниже показателя уровня 2019 года (70,0 тыс. руб.);

Налог на имущество физических лиц – 85,0 тыс. рублей, что на 27,0 тыс. руб. ниже относительно показателя уровня 2019 года (112,0 тыс. руб.) и рассчитан исходя из суммы начисленного налога налоговыми органами за 2019 год;

Земельный налог – 917,663 тыс. рублей, что на 122,330 тыс. руб. ниже показателя проекта бюджета на 2019 год (1040,0 тыс. руб.) и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости по категориям земель, площадях земельных участков, находящихся в постоянном пользовании, в собственности или пожизненном наследуемом владении, ставках земельного налога по категориям земель.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий – 0,0 тыс. рублей, что ниже уровня показателя проекта 2019 года (1,00 тыс. руб.).

Неналоговые доходы на 2020 год запланированы в объеме 150,0 тыс. рублей за счет следующих источников:

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений – 90,0 тыс. руб.;

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу - 50,0 тыс. руб.;

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – 10,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления на 2020 год прогнозируются в объеме 1483,02 тыс. руб., или 93,26% к уровню 2019 года, в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 1233,02 тыс. рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 798,28 тыс. рублей или 100% к проекту бюджета на 2019г;

- субвенции на осуществление воинского учета– 82,26 тыс. рублей или 107,6% к проекту бюджета на 2019г (76,440 тыс. руб.);

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений - 352,48 тыс. руб. или 100% к проекту бюджета на 2019г.

2) прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 250,0 тыс. рублей.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте решения Совета МО «Ахтубинский район» «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

4. Оценка расходной части бюджета на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 2780,684 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»»	1700,26	74,17
2.	МП «Укрепление пожарной безопасности на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет»	100,0	4,36
3.	МП «Благоустройство территории МО «Пологозаймищенский сельсовет»	400,0	17,45
4.	МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Пологозаймищенский сельсовет»	80,0	3,50
5.	МП «Забота»	12,0	0,52

	Итого по программам	2292,26	82,43
6.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	488,42	17,57
	Всего	2780,68	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 2292,26 тыс. рублей или 82,43% от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2019г		Проект бюджета на 2020г		Темпы роста, к проекту бюджета 2019г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	2617,63	84,6	2298,42	82,7	-319,21	87,8
Национальная оборона (0200)	76,44	2,47	82,26	3,0	5,8	107,6
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	400,0	12,93	400,0	14,3	0,0	100
ВСЕГО	3094,07	100	2780,68	100	-313,41	89,9

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2298,42 тыс. руб. (82,65% от общего объема расходов), или 74,28% к проекту бюджета на 2019 год (3094,07 тыс. руб.), в том числе:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 462,47 тыс. руб., или 100% к проекту бюджета на 2019 год (462,47 тыс. руб.);

- «Функционирование местной администрации» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1618,0 тыс. руб., или 122,02% к проекту бюджета на 2019 год (1326,0 тыс. руб.);

- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 10,9 тыс. руб., или 101% к проекту бюджета на 2019 год (10,8 тыс. руб.);

- «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 15,0 тыс. руб., уровень 2019 года;

- «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 192,0 тыс. руб., или 34,20% к проекту бюджета на 2019 год (561,4 тыс. руб.).

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2020 год на выплаты персоналу МО «Пологозаймищенский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, предусмотренный проектом штатного расписания по аппарату управления Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год.

В представленном штатном расписании на 2020 год объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО

«Пологозаймищенский сельсовет» (792,9 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (921,2тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 82,26 тыс. рублей (2,95% от общего объема расходов) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 400,00 тыс. рублей (14,38% от общего объема расходов) уровень проекта бюджета на 2019 год

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» планируется дефицитом в размере 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год утвержден в сумме 648,83 тыс.руб., что не превышает максимально допустимое значение 100% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году составляет 0,0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Публичные слушания по проекту бюджета

Статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

Постановлением Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2019г №22, в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 22.07.2011 №21 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в МО «Пологозаймищенский сельсовет», в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» и на участие в обсуждении проекта бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет», публичные слушания по проекту бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год назначены на 29 ноября 2019 года.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год прогнозируется в размере 2780,684 тыс. рублей, или 89,87% к уровню проекта бюджета на 2019 год; общий объем расходов в размере 2780,684 тыс. рублей; дефицит (профицит) бюджета 0,0 тыс. рублей.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 05.07.2019 № 240-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать ограничения, установленные п.3 ст.136 БК РФ. В реестре расходных обязательств в МО «Пологозаймищенский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

3. Объем муниципальных заимствований на 2020 год составит 0,0 рублей.

4. Объем муниципального долга на 2020 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году составляет 0,0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Размер резервного фонда МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год предусматривается в сумме 15,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3% от общего объема расходов.

7. В «Положении о бюджетном процессе в МО «Пологозаймищенский сельсовет», утвержденном Решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015 №16 (с изменениями от 09.09.2016 №18, от 23.11.2018 №) установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Публичные слушания по проекту бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год назначены на 29 ноября 2019 года.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2020 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

Ю.Ю. Журавлева

Исп. И.Н. Аржанова
Тел. 4-04-24