**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

 **«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская область, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 /, (8-85141) 4-04-15

ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**АКТ №8**

**Проверки расходования средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Ахтубинский район» в рамках подпрограммы «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению» в 2021 году и истекшем периоде 2022 года**

г. Ахтубинск 07 ноября 2022г.

На основании пункта 4.6. Плана работы на 2022 год, распоряжения от 03.10.2022 г. №12-Р председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» Журавлевой Ю.Ю., главными инспекторами Шевелевой В.С. и Украинской Ю.В. проведено контрольное мероприятие в отношении Администрации муниципального образования «Ахтубинский район».

**Предмет контрольного мероприятия:** правоотношения, возникшие при исполнении публичных обязательств; бюджетные ассигнования, выделенные на исполнение публичных обязательств.

**Цель проверки:** определение законности использования средств бюджета МО «Ахтубинский район» на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы МО «Ахтубинский район» и ежемесячные доплаты к трудовой пенсии.

**Юридический адрес объекта проверки:** 416506, Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, д.141.

**Руководитель:** глава Администрации Михед Владимир Васильевич, с 14.07.2022 г. по настоящее время.

**Проверяемый период:** 01.01.2021 г. – 30.09.2022 г.

**Срок проведения проверки:** с 06.10.2022 г. по 07.11.2022 г.,

В соответствии с реестром принятых бюджетных обязательств МО «Ахтубинский район» в проверяемом периоде в перечень публичных нормативных обязательств, включены следующие виды обеспечения:

- компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;

- выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район».

В рамках настоящей проверки исполнения публичных нормативных обязательств рассмотрены вопросы установления, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район» и ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим муниципальные должности МО «Ахтубинский район».

**Нормативно-правовая база для установления, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район»:**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
3. Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ (ред. от 08.03.2022) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (далее - ФЗ №166-ФЗ);
4. Федеральный закон от 17.12.2001 №173-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (далее - ФЗ №173-ФЗ);
5. Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ (ред. от 26.05.2021) "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее - ФЗ №25-ФЗ);
6. Закон Астраханской области от 09.09.2005 №48/2005-ОЗ (ред. от 05.10.2022) "О государственной гражданской службе Астраханской области" (далее - Закон №48/2005-ОЗ);
7. Закон Астраханской области от 04.09.2007 №52/2007-ОЗ (ред. от 06.12.2021) "Об отдельных вопросах правового регулирования муниципальной службы в Астраханской области" (далее - Закон №52/2007-ОЗ);
8. Постановление Губернатора Астраханской области от 09.03.2007 №96 (ред. от 26.04.2021) "О порядке и условиях принятия решения о назначении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Астраханской области, порядке ее выплаты, перерасчета, приостановления, возобновления, прекращения и восстановления" (далее - Постановление Губернатора №96);
9. Распоряжение Правительства Астраханской области от 30.12.2008 №606-Пр (ред. от 01.12.2020) "О предельных нормативах размеров оплаты труда лиц, замещающих должности муниципальной службы Астраханской области" (далее - Распоряжение Правительства АО №606-Пр);
10. Положение о системе и условиях оплаты труда лиц, замещающих должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Ахтубинский район», утвержденном Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 31.10.2019 №17 (далее - Положение №17);
11. Положение о порядке установления и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район», утвержденное решением Совета МО «Ахтубинский район» от 08.08.2017 №358 (далее - Положение №358).
12. Устав МО «Ахтубинский район».

**Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:**

Глава администрации МО «Ахтубинский район» - Кириллов Алексей Анатолиевич с 24.08.2018г. по 23.03.2021г. (распоряжение от 24.08.2018г. №187 л/с, распоряжение от 29.03.2021г. №51 л/с).

И. о. главы МО «Ахтубинский район» - Татаринов Виктор Васильевич с 24.03.2021г. по 28.04.2021г. (распоряжение от 23.03.2021г. №45 л/с, от 29.03.2021г. №51 л/с).

И. о. главы МО «Ахтубинский район» - Заблоцкий Сергей Владимирович с 29.04.2021г. по 09.08.2021г.; с 20.09.2021г. по 30.09.2021г. (Решение Совета МО «Ахтубинский район» от 29.04.2021г. №169, распоряжение от 06.08.2021 г. №221-к).

И. о. главы МО «Ахтубинский район» - Архипов Илья Вячеславович с 06.08.2021 г. по 19.09.2021г. (распоряжение от 06.08.2021 г. №221-к).

Глава администрации МО «Ахтубинский район» - Перунова Ольга Александровна с 01.10.2021г. по 26.05.2022г. (распоряжение от 01.10.2021г. №194 л/с, Решение Совета МО «Ахтубинский район» от 26.05.2022г. №280).

И.о. главы МО «Ахтубинский район» Чивеленко Олег Викторович (Решение Совета МО «Ахтубинский район» от 26.05.2022г. №281).

Глава администрации МО «Ахтубинский район» - Михед Владимир Васильевич с 14.07.2022г. по настоящее время (Решение Совета МО «Ахтубинский район» от 14.07.2022г. №296).

Начальник отдела бухгалтерского учета Администрации МО «Ахтубинский район»:

- Конькова Ольга Михайловна с 03.12.2018г. по 08.09.2021г. (распоряжение от 03.12.2018г. №289 л/с, от 08.09.2021г. №179 л/с);

- Солохина Елена Николаевна с 07.12.2021г. (распоряжение от 07.12.2021г. №240 л/с).

Заместитель начальника отдела бухгалтерского учета Администрации МО «Ахтубинский район» - Штанденко Елена Сергеевна с 25.10.2021г. по 06.12.2021г. (распоряжение от 25.10.2021г. №204 л/с).

1. **Расходы бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим**

Согласно ст.6 БК РФ публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Основания для выплаты публичных нормативных обязательств должны быть установлены в соответствующем нормативном правовом акте органа местного самоуправления.

В соответствие со ст.13 Закона №52/2007-ОЗ *органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Астраханской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления устанавливают пенсию за выслугу лет муниципальным служащим за счет средств соответствующего местного бюджета.*

В отношении пенсионного обеспечения муниципальных служащих МО «Ахтубинский район» применяется «Положение о порядке установления и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район», утвержденное решением Совета от 08.08.2017г №358.

В бюджете МО «Ахтубинский район» осуществляется реализация расходных полномочий по пенсионному обеспечению муниципальных служащих в части доплат к пенсиям за выслугу лет по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение».

На 2021 год Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 10.12.2020г. №139 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом изменений, внесенных решениями Совета МО «Ахтубинский район» от 25.02.2021 №157, от 29.03.2021 №165, от 24.06.2021 №190, от 30.09.2021 №203, от 28.12.2021 №239) по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 9965,68039 тыс. руб. Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) на 01.01.2022г. кассовые расходы за 2021 год по выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы МО «Ахтубинский район», составили 9965,68039 тыс. руб. (исполнение 100% от утвержденных бюджетных назначений).

На 2022 год Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 09.12.2021 №234 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений, внесенных решениями Совета МО «Ахтубинский район» от 04.03.2022 №272, от 14.07.2022 №297) по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10733,75384 тыс. руб. Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) на 01.10.2022г. кассовые расходы за 9 месяцев 2022 года по выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы МО «Ахтубинский район», составили 6445,66918 тыс. руб. (исполнение 60,05% от утвержденных бюджетных назначений).

Сумма начисленной пенсии за выслугу лет, а также количество получателей в 2021 году и в проверяемом периоде 2022 года приведена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Месяц | 2021 год | 2022 год |
| Кол-во получателей, чел | Сумма | Кол-во получателей, чел | Сумма |
| Январь | 124 | 876,08843 | 120 | 818,98071 |
| Февраль | 124 | 876,08843 | 119 | 815,04571 |
| Март | 124 | 753,77015 | 120 | 818,98071 |
| Апрель | 124 | 835,31567 | 119 | 811,76654 |
| Май | 124 | 832,14228 | 118 | 811,11071 |
| Июнь | 123 | 831,38067 | 112 | 922,54735 |
| Июль | 123 | 828,08035 | 112 | 729,71163 |
| Август | 122 | 826,68406 | 112 | 717,52582 |
| Сентябрь | 122 | 823,42458 | 111 | 729,33082 |
| Октябрь | 121 | 827,56859 | - | - |
| Ноябрь | 121 | 827,56859 | - | - |
| Декабрь | 121 | 827,56859 | - | - |
| **Всего:** | **1473** | **9965,68039** | **1043** | **7175,00** |

В 2022 году средняя численность пенсионеров, получающих пенсию за выслугу лет, снизилась на 7 человек относительно 2021 года, однако объем средств на пенсионное обеспечение был оставлен без изменений в сумме 10733,75384 тыс. руб.

1. **Назначение пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования «Ахтубинский район»**

2.1. Постановлением Администрации МО «Ахтубинский район» от 15.06.2010 №885 (в ред. от 21.12.2021г. №738) создана комиссия по определению стажа муниципальной службы, стажа работы по специальности и установлению пенсии за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район» и утверждено Положение о комиссии по определению стажа муниципальной службы, стажа работы по специальности и установлению пенсии за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район (далее - Положение о комиссии №885).

Исходя из положений пункта 1.1 Положения о комиссии №885, данная комиссия создана в целях установления размера надбавки за выслугу лет, продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска муниципальным служащим, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности администрации МО «Ахтубинский район», а также установления муниципальным служащим пенсии за выслугу.

Согласно п.2 Положения №358 муниципальные служащие муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – муниципальные служащие) при наличии стажа муниципальной службы, минимальная продолжительность которого в соответствующем году определяется согласно приложения к ФЗ №166-ФЗ, имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с муниципальной службы по следующим основаниям:

* 1. ликвидация, реорганизации органов местного самоуправления МО «Ахтубинский район», избирательной комиссии МО «Ахтубинский район»; сокращения численности или штата муниципальных служащих в органах местного самоуправления и избирательной комиссии МО «Ахтубинский район»;
	2. увольнение с должностей, утверждаемых в установленном законодательством порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих муниципальные должности МО «Ахтубинский район», в связи с прекращением этими лицами своих полномочий;
	3. достижение предельного возраста, установленного законодательством для замещения должности муниципальной службы;
	4. обнаружившееся несоответствие замещаемой должности муниципальной службы МО «Ахтубинский район» вследствие состояния здоровья, препятствующее продолжению муниципальной службы;
	5. увольнение по собственному желанию в связи с выходом на пенсию (в том числе и по инвалидности);
	6. увольнение в связи с истечением действия срочного трудового договора муниципального служащего МО «Ахтубинский район».

Лица, уволенные с муниципальной службы по основаниям, предусмотренным пп.2-6 п.2 Положения №358 имеют право на пенсию за выслугу лет, если они замещали должности муниципальной службы не менее 12 полных месяцев непосредственного перед увольнением (п.2 Положения №358).

Лица, замещавшие должности муниципальной службы менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением и уволенные с муниципальной службы по основаниям, предусмотренным пп.1 п.2 Положения №358, а также уволенные с муниципальной службы до истечения 12 полных месяцев со дня введения должности муниципальной службы имеют право на пенсию за выслугу лет при наличии общего стажа муниципальной службы, минимальная продолжительность которого в соответствующем году определяется согласно приложению к ФЗ №166-ФЗ, и при условии, что продолжительность замещения последней должности муниципальной службы не может быть менее одного полного месяца на день увольнения (п.2 Положения №358).

Согласно п.2.1. Положения №358 муниципальные служащие при наличии стажа муниципальной службы не менее 25 лет и увольнении с муниципальной службы по инициативе муниципального служащего до приобретения права на страховую пенсию по старости (инвалидности) имеют право на пенсию за выслугу лет, если непосредственно перед увольнением они замещали должности муниципальной службы не менее 7 лет.

В силу п.7 Положения №358 пенсия за выслугу лет назначается при наличии стажа муниципальной службы, указанного в абз.1 п.2 настоящего Положения, в размере ***45 процентов среднемесячного денежного содержания*** за вычетом базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности), установленной в соответствии с федеральным законодательством.

За каждый полный год службы сверх стажа муниципальной службы, дающего право на пенсию за выслугу лет, пенсия за выслугу лет увеличивается на 3 процента от месячного денежного содержания (п.8 Положения №358).

При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии либо общая сумма пенсии за выслугу лет и пенсии, назначенной в соответствии с Законом «О занятости населения в Российской Федерации», не может превышать 75 процентов месячного денежного содержания муниципального служащего.

При выборочной проверке исполнения п.8 Положения №358 нарушения не установлены.

Согласно п.10 Положения №358 среднемесячное денежное содержание определяется путем деления суммы начисленного за 12 месяцев денежного содержания на 12.

Однако из расчета периода исключается время, когда лицо, замещавшее должность муниципальной службы, не работало в связи с временной нетрудоспособностью или в соответствии с законодательством Российской Федерации освобождалось от исполнения должностных обязанностей с сохранением среднего заработка (очередной оплачиваемый отпуск, повышение квалификации с отрывом от производства и др.). В этом случае суммы пособия по временной нетрудоспособности и среднего заработка не включаются в денежное содержание, исходя из которого, исчисляется размер пенсии за выслугу лет. При этом среднемесячное содержание определяется путем деления суммы начисленного в расчетном периоде денежного содержания на фактически проработанные в этом периоде дни и умножается на 21 (среднемесячное число рабочих дней в году).

Согласно п.12 Положения №358 в состав месячного денежного содержания, учитываемого при определении размера пенсии за выслугу лет, включаются:

1. должностной оклад;
2. ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы;
3. ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет;
4. ежемесячное денежное поощрение;
5. ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
6. премия за выполнение особо важных и сложных заданий;
7. иные надбавки, предусмотренные законодательством Астраханской области и муниципальными правовыми актами МО «Ахтубинский район».
	1. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что с 2017 года были внесены изменения в реестр муниципальных должностей и должностей муниципальной службы МО «Ахтубинский район»: некоторые должности муниципальной службы стали относиться к должностям, не отнесенных к должностям муниципальной службы и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления администрации МО «Ахтубинский район» (например, начальник архивного отдела) либо стали муниципальной должностью (например, председатель контрольно-счетной палаты). Кроме того, некоторые должности вообще прекратили свое существование (например, председатель комитета по физической культуре и спорту). Положение №358 не содержит порядок расчета пенсии за выслугу лет в таких случаях. В связи с этим проверить правильность перерасчета пенсии за выслугу лет по указанным должностям за 2021год и проверяемый период 2022 года не представляется возможным.

***Контрольно-счетная палата рекомендует предусмотреть в Положении №358 методику перерасчета пенсии за выслугу лет при внесении изменений в реестр муниципальных должностей и должностей муниципальной службы МО «Ахтубинский район».***

Согласно п.31 Положения №358 пенсия за выслугу лет, которая назначается муниципальному служащему, имеющему стаж муниципальной службы и уволенному по основаниям, указанным в пункте 2 настоящего Положения, ***не может быть менее 3935,00 рублей.***

Законодательством о государственных (муниципальных) пенсиях за выслугу лет **не предусмотрен** минимальный размер пенсии.

Проанализировав Положения о порядке установления и выплаты пенсии за выслугу лет государственным (муниципальным) служащим в муниципальных образованиях Астраханской и Волгоградской областях, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что ограничение минимального размера пенсии за выслугу лет установлено лишь в ряде муниципальных образований:

Таблица №2, рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование МО | Минимальный размер пенсии за выслугу лет | Максимальный размер пенсии за выслугу лет |
| **Астраханская область** |
| МО «Ахтубинский район» | 3935,00 | Не установлен |
| МО «Володарский район» | - лицам, замещавшим муниципальные должности, относящиеся к высшей группе должностей, - 8660 рублей;- лицам, замещавшим муниципальные должности, относящиеся к главной группе должностей, - 6495 рублей;- лицам, замещавшим муниципальные должности, относящиеся к ведущей группе должностей, - 5196 рублей;- лицам, замещавшим муниципальные должности, относящиеся к старшей группе должностей, - 4330 рублей;- лицам, замещавшим муниципальные должности, относящиеся к младшей группе должностей, - 2165 рублей. |
| МО «Енотаевский район» | - первый заместитель главы администрации - 6500 руб.;- заместитель главы администрации - 6000 руб.;- руководитель аппарата, начальник управления - 5000 руб.;- начальник самостоятельного отдела - 4500 руб.;- заместитель начальника управления - 4000 руб.;- начальник отдела в составе управления, заведующий сектором в составе управления, самостоятельного отдела, заместитель начальника самостоятельного отдела, помощник главы администрации - 3500 руб.;- главный специалист, главный специалист-юрист - 2600 руб.;- ведущий специалист - 1500 руб.;- специалист 1.2 категории - 800 руб. |
| МО «Икрянинский район» | - лицам, замещавшим муниципальные должности, относящиеся к высшей группе должностей, - 8660 рублей;- лицам, замещавшим муниципальные должности, относящиеся к главной группе должностей, - 6495 рублей;- лицам, замещавшим муниципальные должности, относящиеся к ведущей группе должностей, - 5196 рублей;- лицам, замещавшим муниципальные должности, относящиеся к старшей группе должностей, - 4330 рублей;- лицам, замещавшим муниципальные должности, относящиеся к младшей группе должностей, - 2165 рублей. |
| МО «Камызякский район» | Не установлен | Не установлен |
| МО «Красноярский район» | 5000,00 | Не установлен |
| МО «Лиманский район» | 1000,00 | 5000,00 |
| МО «Наримановский район | 3000,00 | Не установлен |
| МО «Приволжский район» | Не установлен | Не установлен |
| МО «Харабалинский район» | Не установлен | Не установлен |
| МО «Черноярский район» | Не установлен | Не установлен |
| ЗАТО «Знаменск» | Не установлен | Не установлен |
| МО «Город Астрахань» | Не установлен | Не установлен |
| **Волгоградская область** |
| Даниловский муниципальный район | 500,00 | Не установлен |
| Еланский муниципальный район | 3000,00 | Не установлен |
| Городской округ - город Камышин | 500,00 | Не установлен |
| Старополтавский муниципальный район | 2000,00 | Не установлен |
| Руднянское городское поселение | 500,00 | Не установлен |
| Чернышковский муниципальный район | 1000,00 | Не установлен |
| Городское поселение г.Суровикино | Не установлен | Не установлен |

***Исходя из трудного финансового положения МО «Ахтубинский район», Контрольно-счетная палата рекомендует пересмотреть вопрос о минимальном размере пенсии за выслугу лет, установленном п.31 Положения №358.***

1. **Проверка осуществления перерасчета размера пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы**

Проверкой правомерности назначения пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы МО «Ахтубинский район», Контрольно-счетной палатой было проверено 111 личных дел пенсионеров, получающих пенсию за выслугу лет из бюджета МО «Ахтубинский район».

3.1. В силу п.15 Положения №358 размер пенсии за выслугу лет пересчитывается с соблюдением требований, предусмотренных пунктами 7-11 настоящего Положения, в случаях:

1) изменения в соответствии с законодательством Российской Федерации размера трудовой пенсии по старости (инвалидности), с учетом которой установлен размер пенсии за выслугу лет;

2) увеличения в централизованном порядке месячного денежного содержания по соответствующей должности муниципального служащего.

При этом следует отметить, что отношения в сфере организации муниципальной службы, условия и порядок прохождения муниципальной службы, гарантии и поощрения для муниципальных служащих, в том числе оплата труда муниципальных служащих Астраханской области, регулируются Законом №52/2007-ОЗ, Распоряжением Правительства АО №606-Пр и Положением №17.

Соответственно, увеличение месячного денежного содержания по соответствующим должностям муниципальной службы в централизованном порядке устанавливается в соответствии с п.4 ст.10 Закона №52/2007-ОЗ: «размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с частями 1 - 3 настоящей статьи».

3.2. В проверяемом периоде, размер пенсии за выслугу лет пересчитывался:

А) при изменении в соответствии с законодательством Российской Федерации размера трудовой пенсии по старости (инвалидности), с учетом которой установлен размер пенсии за выслугу лет:

- с 01.01.2021 на основании распоряжения Администрации МО «Ахтубинский район» от 21.04.2021 №215-р (распространяет свое действие с 01.01.2021г.);

- с 01.01.2022 на основании распоряжения Администрации МО «Ахтубинский район» от 12.07.2022 №328-р (распространяет свое действие с 01.01.2022г.);

- с 01.06.2022 на основании распоряжения Администрации МО «Ахтубинский район» от 01.08.2022 №377-р (распространяет свое действие с 01.06.2022г.).

Согласно абз.2-3 п.20 Положения №358 в случае изменения размера страховой пенсии по старости (инвалидности) заявитель обязан предоставить *в кадровую службу Администрации* справку уполномоченного органа Пенсионного фонда РФ об изменении страховой пенсии по старости (инвалидности) **в 10-дневный срок со дня изменения**.

В случае непредставления указанной выше справки в установленный срок, выплата пенсии за выслугу лет прекращается до ее предоставления, о чем заявитель письменно уведомляется в течение 10 дней со дня истечения срока для предоставления данной справки.

В ходе проверки установлено повсеместное (начиная с 2019 года) отсутствие справок уполномоченного органа Пенсионного фонда Российской Федерации об изменении страховой пенсии по старости (инвалидности) в личных делах пенсионеров, получающих пенсию по выслуге лет. Из устных пояснений заведующей сектором по кадровым вопросам Богатовой О. В. следует, что при изменении размера страховой пенсии по старости (инвалидности) указанные справки пенсионерами в отдел кадров не представляются, самостоятельно у пенсионеров отдел кадров такие справки не запрашивает, при непредставлении справки выплата пенсии не приостанавливается.

***Вышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей работников кадровой службы Администрации МО «Ахтубинский район».***

Из устных пояснений начальника отдела бухгалтерского учета Солохиной Е. Н. следует, что в период ее работы регулярно направляются запросы о размере страховой пенсии по старости (инвалидности) в уполномоченный орган Пенсионного фонда РФ (исх. от 14.01.2022г. №4, от 22.07.2022г. №234). При отсутствии актуальных данных о размере страховой пенсии по старости (инвалидности) начисление и выплата пенсии за выслугу лет приостанавливается и возобновляется при получении подтверждающих документов (Распоряжение Администрации МО «Ахтубинский район» от 02.11.2022г. №542-р, от 02.11.2022г. №543-р).

Получить пояснения о причинах отсутствия справок уполномоченного органа Пенсионного фонда Российской Федерации об изменении страховой пенсии по старости (инвалидности) за период 2019-2021 года не представляется возможным в связи с увольнением начальник отдела бухгалтерского учета Администрации МО «Ахтубинский район» Коньковой О. М. (распоряжение от 03.12.2018г. №289 л/с, от 08.09.2021 г. №179 л/с).

Б) при увеличении в централизованном порядке месячного денежного содержания по всем должностям муниципальной службы МО «Ахтубинский район» осуществлялось один раз: с 01.01.2022г. в соответствии с Законом Астраханской области от 26.11.2021г. №108/2021-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Астраханской области», на основании распоряжения Администрации МО «Ахтубинский район» от 10.02.2022 №63-р (распространяет свое действие с 01.01.2022г.), в связи с изменением размера ежемесячного денежного вознаграждения Губернатора Астраханской области, размера базового должностного оклада (увеличен с 2952,00 рубля до 3247,00 рублей).

Согласно абз.4 п.15 Положения №358 **при увеличении месячного денежного содержания** размер пенсии за выслугу лет пересчитывается исходя из нового оклада месячного денежного содержания по соответствующей должности муниципального служащего. При этом размеры единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи, а также **премии за выполнение особо важных и сложных заданий перерасчету не подлежат**.

В виду повсеместного отсутствия справок о размере страховой пенсии по старости (инвалидности) уполномоченного органа Пенсионного фонда Российской Федерации в 2021 году, подтвердить правильность и достоверность перерасчета размера пенсии за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район», вышедшим на пенсию по старости (инвалидности) до 2021 года *не представляется возможным*.

В ходе проверки правильности начисления размера пенсии за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район», вышедшим на пенсию по старости (инвалидности) в 2021 году (Конькова О. М.) нарушений не выявлено.

Пенсия за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район», вышедшим на пенсию по старости (инвалидности) в 2022 году, не назначалась.

При выборочной проверке перерасчета пенсии за выслугу лет, произведенного Администрацией МО «Ахтубинский район» в 2022 году, установлены факты неправильного расчета величины пенсии за выслугу лет (таблица №3):

Таблица №3, рублей

| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Оклад | Надбавка за выслугу лет | Ежемесячная надбавка за особые условия муниципальной службы | Надбавка за секретность | Ежемесячное денежное поощрение | Денежное содержание (месяц) | Премия за выполнение особо важных заданий на момент выхода на пенсию | Денежное содержание с учетом премии за выполнение особо важных заданий при назначении пенсии | Денежное содержание для расчета муниципальной пенсии с 01.01.2022 года | Страховая пенсия по старости (инвалидности) с 01.01.2022 года | Пенсия за выслугу лет с 01.01.2022г. | Фактическое начисление пенсии за выслугу лет с 01.01.2022г. | Отклонение (гр.20-гр.19) | Страховая пенсия по старости (инвалидности) с 01.06.2022 года | Пенсия за выслугу лет с 01.06.2022. | Фактическое начисление пенсии за выслугу лет с 01.06.2022г. | Отклонение (гр.24-гр.23) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| % | руб. | % | руб. | % | руб. | % | руб. | % | руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 |
| 1 | Жеденова Нина Владимировна | Начальник отдела экономики, торговли, бытового обслуживания | 10683,00 | 30 | 3204,90 | 135 | 14422,05 | 10 | 1068,30 | 100 | 10683,00 | 40061,25 | 1084,57 | 41145,82 | 75 | 30859,37 | 22403,56 | 8455,81 | 8539,48 | 83,67 | 24644,51 | 6214,86 | 6269,18 | 54,32 |
| 2 | Тюрина Любовь Алексеевна | Начальник отдела бухгалтерского учета | 10683,00 | 30 | 3204,90 | 145 | 15490,35 | 5 | 534,15 | 100 | 10683,00 | 40595,40 | 1084,57 | 41679,97 | 75 | 31259,98 | 25791,95 | 5468,03 | 5868,98 | 400,95 | 28371,86 | 2888,12 | 3935,00 | - |
| 3 | Чернухина Зоя Александровна | Начальник отдела торговли, общественного питания и бытового обслуживания | 10683,00 | 30 | 3204,90 | 120 | 12819,60 | 10 | 1068,30 | 100 | 10683,00 | 38458,80 | 1029,00 | 39487,80 | 75 | 29615,85 | 23205,65 | 6410,20 | 8250,52 | 1840,32 | 25526,83 | 4089,02 | 4185,02 | 96,00 |

Из представленных данных таблицы видно, что из-за ошибок в расчете произошла переплата пенсии за выслугу лет муниципальных служащих. Общая сумма переплаты составила 12225,98 рублей, в том числе по пенсионерам:

- Жеденова Н. В. - 635,63 рубля;

- Тюрина Л. А. - 2004,75 рублей;

- Чернухина З. А. - 9585,60 рублей.

3.3. В силу п.9 Положения №358 размер пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, исчисляется по их выбору исходя из среднемесячного денежного содержания за последние 12 полных месяцев гражданской службы, предшествовавших дню ее прекращения либо дню достижения ими возраста, дающего право на страховую пенсию по старости в соответствии ч.1 ст.8 и ст.ст.30-33 Федерального закона от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях».

В личных делах о назначении пенсии за выслугу лет лиц, замещавших должности муниципальной службы сформированы справки о размере денежного содержания лица, замещавшего должность муниципальной службы, датированные годом начала получения пенсии за выслугу лет, в которых указаны должностной оклад, ежемесячная надбавка за выслугу лет, ежемесячная надбавка за особые условия, ежемесячная надбавка за секретность, ежемесячное денежное поощрение, премия за выполнение особо важных условий. *При централизованном изменении месячного денежного содержания по соответствующей должности муниципального служащего новые справки не формируются.*

**ВЫВОДЫ по результатам проверки:**

Объем проверенных средств составляет 16 411,34957 тыс. руб.

1. При выборочной проверке исполнения п.8 Положения №358 нарушения не установлены.
2. В ходе проверки установлено повсеместное (начиная с 2019 года) отсутствие справок уполномоченного органа Пенсионного фонда Российской Федерации об изменении страховой пенсии по старости (инвалидности) в личных делах пенсионеров, получающих пенсию по выслуге лет. Вышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей работников кадровой службы Администрации МО «Ахтубинский район».
3. В виду повсеместного отсутствия справок о размере страховой пенсии по старости (инвалидности) уполномоченного органа Пенсионного фонда Российской Федерации в 2021 году, подтвердить правильность и достоверность расчета размера пенсии за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район», вышедшим на пенсию по старости (инвалидности) до 2021 года не представляется возможным.
4. В ходе проверки правильности начисления размера пенсии за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район», вышедшим на пенсию по старости (инвалидности) в 2021 году (Конькова О. М.) нарушений не выявлено.
5. Из-за ошибок в расчете произошла переплата пенсии за выслугу лет муниципальных служащих. Общая сумма переплаты составила 12,22598 тыс. рублей.
6. При централизованном изменении месячного денежного содержания по соответствующей должности муниципального служащего новые справки не формируются.

**Рекомендовать Администрации МО «Ахтубинский район»:**

1. Предусмотреть в Положении №358 методику перерасчета пенсии за выслугу лет при внесении изменений в реестр муниципальных должностей и должностей муниципальной службы МО «Ахтубинский район».

1. Рассмотреть вопрос о минимальном размере пенсии за выслугу лет, установленном п.31 Положения №358.
2. Строго соблюдать положения действующих нормативно-правовых актов Администрации.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

|  |  |
| --- | --- |
| ПредседательКонтрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Ю.Ю. Журавлева  | Глава АдминистрацииМО «Ахтубинский район» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В.В. Михед |
| Главный инспектор Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В.С. Шевелева Главный инспектор Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Ю.В. Украинская  | Начальник отдела бухгалтерского учета Администрации МО «Ахтубинский район»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.Н. Солохина |
|  |  |
|  |  |

Второй экземпляр акта получил \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Акт отпечатан в двух экземплярах:

1 (один) экземпляр для Администрации МО «Ахтубинский район»»

1 (один) экземпляр для Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район»