



**Совет муниципального образования
«Ахтубинский район»**

РЕШЕНИЕ

28.02.2022

№ 266

Об утверждении отчета о деятельности
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
"Ахтубинский район" в 2021 году

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Ахтубинский район», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования "Ахтубинский район"

Совет муниципального образования «Ахтубинский район»

РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования "Ахтубинский район" в 2021 году.
2. Настоящее решение и отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования "Ахтубинский район" в 2021 году опубликовать в газете «Ахтубинская правда» и разместить на официальном сайте Совета муниципального образования "Ахтубинский район".
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель Совета

В.И. Архипов

Утвержден

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «Ахтубинский район»
за 2021 год

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» за 2021 год подготовлен и представлен на рассмотрение в Совет МО «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 20 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», утверждённого Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 30.09.2021 № 201.

В представленном отчёте отражены результаты основных направлений деятельности контрольно - счётной палаты в 2021 году, информация о выявленных нарушениях по результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о принятых мерах по предупреждению и устранению выявленных нарушений и недостатков.

Кроме того, в отчёте отражены результаты организационной, информационной деятельности Контрольно-счётной палаты, деятельности в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов и его Представительстве в Южном Федеральном Округе. Определены приоритетные направления деятельности на 2022 год.

1. Общие сведения

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - КСП, Палата), является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования «Ахтубинский район», образована решением Совета муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Совет) от 30.11.2005 г. № 87. Палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счётной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основы деятельности и полномочия Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» определены Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район».

План работы Контрольно-счётной палаты на 2021 год был сформирован исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед органом внешнего муниципального финансового контроля и утверждён распоряжением председателя КСП от 28.12.2020г № 32-р (ред. от 05.04.2021 г. №16-р, ред. от 01.09.2021 г. №28-р), (далее – план), в том числе с учётом требования Ахтубинской городской прокуратуры - 1 мероприятие.

В 2021 году (далее - отчетный период) в соответствии с планом работы, Палата осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную деятельность, обеспечивая единую систему контроля исполнения местного бюджета и контроля управления муниципальным имуществом.

Одной из основных целей деятельности Контрольно-счётной палаты являлась разработка предложений и рекомендаций, в первую очередь направленных на

предотвращение и предупреждение неправомерного, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Неотъемлемой частью деятельности палаты является предоставление Главе МО «Ахтубинский район» для принятия управленческих решений, Совету МО «Ахтубинский район», населению Ахтубинского района и иным пользователям объективной, независимой информации о результатах проверок использования муниципальных финансовых и имущественных ресурсов.

Важным элементом деятельности Контрольно-счётной палаты является контроль реализации мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных как в отчётном периоде, так и в предшествующих периодах.

Продолжено развитие межмуниципального сотрудничества посредством членства в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов (далее – Союз МКСО) и его Представительстве в Южном Федеральном округе.

Штатная численность работников палаты, на конец 2021 года составила 4 человека, в том числе председатель и 3 инспектора.

Кадровая работа, делопроизводство и архивная работа, исполнение полномочий контрактного управляющего Контрольно-счётной палаты проводится в соответствии с действующим законодательством и осуществляется непосредственно специалистами Палаты.

Расходы на обеспечение функций контрольно-счётного органа в 2021 году составили 1888,26631 тыс. руб. или 100% (1888,51918 тыс. руб.) от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений 323,089 тыс. руб.

Все сотрудники палаты имеют высшее профессиональное образование.

В соответствии с заключенными соглашениями, палатой осуществляется внешний муниципальный финансовый контроль в отношении 14-поселений Ахтубинского района Астраханской области.

В соответствии с общей стратегией совершенствования деятельности контрольно-счётных органов, развития государственного аудита на региональном и муниципальном уровнях, Контрольно-счётная палата МО «Ахтубинский район» осуществляет контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с элементами аудита по выявлению рисков и признаков финансовых нарушений, с целью их предупреждения.

2. Основные итоги и результаты деятельности Контрольно-счётной палаты в 2021 году

Итоги 2021 года позволяют сделать вывод о достижении таких основных задач, как повышение результативности контроля за исполнением бюджетов главными администраторами бюджетных средств и результативности реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отсутствие исковых требований на действия КСО.

Основные показатели, характеризующие деятельность КСП в 2017 - 2021 годах, выглядят следующим образом (с учетом поселений):

№	Показатели деятельности	2017г	2018г	2019г	2020г	2021 г
1.	Общее количество мероприятий (ед.), из них:	71	76	59	51	94
1.1	Экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено заключений по	28	42	25	23	63
1.2	Контрольных мероприятий, (ед.)	43	34	34	28	31

1.2.1.	в том числе по внешней проверке бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	22	22	22	22	22
2.	Выявлено нарушений и недостатков всего (млн. руб.), в том	267,5	112,7	1369,0	62,63	81,74
2.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов, млн.руб.	265,5	100,1	1302,9	-	-
2.2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности, млн.руб.	1,5	11,9	50,5	15,8	9,91
2.3	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, млн.руб./ед.	0/18	0/45	4,8/28	44,3/55	70,51/67
2.4	нецелевое использование бюджетных средств (млн. руб.)	0,4	-	-	-	0,43
2.5	иные нарушения, млн.руб.	-	0,2	4,4	0,03	0,88
2.6	нарушения при осуществлении муниципальных закупок (млн. руб.)	-	-	-	-	-
3.	Неэффективное использование бюджетных средств (млн. руб.)	0,1	0,5	6,4	2,5	4,51
4.	Устранено выявленных нарушений (млн.руб), в том числе:	218,6	100,1	1296,2	21,6	35,27
4.1.	Обеспечен возврат средств в бюджет	-	-	-	-	-
5.	Направлено представлений, шт.	15	15	4	3	6
6.	Направлено предписаний, шт.	2	6	1	1	1
7.	Направлено материалов проверки в прокуратуру (ед.)	3	2	2	2	3
8.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности, чел.	8	10	5	2	3
9.	Возбуждено дел об административных правонарушениях,	1	13	15	10	20
9.1	Привлечено должностных лиц к административной ответственности, чел.	1	13	14	10	20
10.	Затраты на содержание контрольно-счетного органа всего (тыс. руб.), в том числе:	1354,3	1494,7	1557,8	1666,2	1888,27
10.1	за счет межбюджетных трансфертов поселений по переданным полномочиям (тыс. руб.).	240	247	279,6	306,6	323,09

В целях обеспечения предварительного, текущего и последующего контроля формирования и исполнения бюджета, использования муниципальной собственности в

2021 году палатой проведено 94 мероприятия, из них 31 контрольных и 63 экспертно-аналитических.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, с учетом мероприятий проведенных в отношении поселений Ахтубинского района, выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 81,73748 млн. рублей, из них:

- нецелевое использование бюджетных средств – 0,43519 млн. рублей, что составляет 0,53 % в структуре нарушений (2 факта);

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 9,91198 млн. рублей, что составляет 12,13 % в структуре нарушений (338 фактов);

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 70,50609 млн. рублей, что составляет 86,26 % в структуре нарушений (67 фактов);

- иных нарушений – 0,88422 млн. рублей, что составляет 1,1% в структуре нарушений (54 факта);

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 4,51497 млн. рублей.

При классификации нарушений использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля), одобренный Коллегией Счётной палаты РФ от 18.12.2014г, и утвержденный распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 30.06.2015 № 7-р.

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, руководителям проверяемых объектов, направлено 1 предписание и 6 представления, представления удовлетворены в полном объеме, а предписание удовлетворено частично.

По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечены 3 виновных лица.

Кроме этого, по фактам нарушений, образующих состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, должностным лицом Контрольно-счетной палаты возбуждено 20 дел об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц объектов контроля, из них:

- 2 по ст.15.15.15 КоАП РФ (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания);

- 5 по ч. 1 ст. 15.15.6 КоАП РФ (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности);

- 1 по ч. 3 ст. 15.15.5 КоАП РФ (Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности);

- 6 по ч. 4 ст. 15.15.5 КоАП РФ (Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности);

- 4 по ч.1 ст. 15.11 (Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности);

- 2 по ст. 15.14 КоАП РФ (Нецелевое использование бюджетных средств).

По результатам рассмотрения дел судебным органом, 20 должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде штрафов, на общую сумму 225,00 тыс. рублей, из которых в бюджет МО «Ахтубинский район» поступило 215,00 тыс. рублей.

В прокуратуру были направлены материалы проверок в отношении Администрации муниципального образования «Ахтубинский район», МБДОУ «Детский сад №15 МО «Ахтубинский район» и МУП ЖКХ «Ахтубинские водопроводы». Прокуратурой представлена информация от 31.01.2022 № 36-2022 о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.31. КоАП РФ в отношении заместителя начальника бухгалтерского учета Администрации МО «Ахтубинский район» и признании её виновной с назначением штрафа в размере 20,00 тыс. руб.

В 2021 году проводилась совместная проверка с Контрольно-счетной палатой Астраханской области по проведению совместного аналитического мероприятия: «Анализ соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенции муниципальным образованиям Астраханской области из бюджета Астраханской области на осуществление полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев за 2020 год».

В Государственную инспекцию труда в Астраханской области были направлены материалы проверки в отношении МУП ЖКХ «Ахтубинские водопроводы МО «Ахтубинский район», по результатам их рассмотрения получено письмо от 10.09.2021 № 30/10-1149-21-И с постановлениями о назначении административного наказания на общую сумму 66,00 тыс. руб. (на юридическое лицо -60,00 тыс. рублей, на должностное лицо (директора) – 6,00 тыс. руб.).

2.1. Контрольная деятельность

За отчётный период в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты на 2021 год, объектами проверок являлись:

- 7 Главных администратора бюджетных средств МО «Ахтубинский район»;
- Администрация муниципального образования «Ахтубинский район»;
- МБОУ «Капустиноярская СОШ МО «Ахтубинский район»;
- МУП ЖКХ «Ахтубинские водопроводы МО «Ахтубинский район»;
- Управление имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район»;
- МБДОУ «Детский сад №15 МО «Ахтубинский район»;
- Администрации муниципальных образований 14-ти поселений Ахтубинского района.

Результаты отдельных проверок:

1) По результатам проверки законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в 2019-2020 годах и за истекший период 2021 года на реализацию муниципальных программ МО «Ахтубинский район», соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, с проведением аудита эффективности при проведении закупок в отношении **МБОУ «Капустиноярская СОШ МО «Ахтубинский район»** выявлены нарушения на общую сумму 3288,38587 тыс. руб., из них:

- требований к бухгалтерскому учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности *на сумму 818,85519 тыс. руб. (130 фактов)*;
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью *на сумму 2469,53068 тыс. руб. (43 факта)*.

Должностные лица (главный бухгалтер) привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 3 ст.15.15.6 КоАП РФ, ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, составлено 4 протокола об административной ответственности на сумму 50,00 тыс. руб.

Выявлены признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.31 КоАП РФ и устанавливающего ответственность за неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и за несвоевременное

размещение документов;

Неэффективное использование бюджетных средств *30,00 тыс. руб.* (административный штраф за нарушение правил СанПиНа).

Руководителю МБОУ «Капустиноярская СОШ МО «Ахтубинский район» направлено представление для принятия мер по устранению нарушений. КСП МО «Ахтубинский район» получен ответ об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов.

2) Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2019-2020г.г. и за истекший период 2021 года, в отношении **МУП ЖКХ «Ахтубинские водопроводы МО «Ахтубинский район»**.

По результатам контрольного мероприятия установлены факты нарушений на сумму *47812,15024 тыс. руб., в том числе:*

- нецелевое использование бюджетных средств на сумму *435,19236 тыс. руб. (2 факта);*

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – *9079,86904 тыс. руб. (65 фактов);*

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – *37412,87257 тыс. руб. (19 фактов);*

- иные нарушения – *884,21627 тыс. руб. (22 фактов);*

По результатам проверки, выявлено неэффективное, без достижения заданных результатов использование финансовых ресурсов на общую сумму 11,10181 тыс. рублей, из них: штрафы за 2018 год на сумму 8,69892 тыс. рублей, пени сумму 2,40289 тыс. рублей.

В нарушение ч.1 ст.8 ФЗ №426-ФЗ установлено отсутствие проведения СОУТ на предприятии. Данный факт имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.5.27.1 КоАП РФ. В Государственную инспекцию труда в Астраханской области были направлены материалы проверки в отношении МУП ЖКХ «Ахтубинские водопроводы МО «Ахтубинский район», по результатам их рассмотрения получено письмо от 10.09.2021 № 30/10-1149-21-И с постановлениями о назначении административного наказания на сумму 66,00 тыс. руб. (на юридическое лицо -60,00 тыс. рублей, на должностное лицо (директора) – 6,00 тыс. руб.).

За нецелевое использование бюджетных средств должностное лицо (директор), привлечен к административной ответственности, предусмотренной ст.15.14 КоАП РФ - составлено 2 протокола об административной ответственности на сумму 40,00 тыс. руб.

За грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности должностное лицо (главный бухгалтер) привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст.15.11 КоАП РФ - составлено 4 протокола об административной ответственности на сумму 20,00 тыс. руб.

Руководителю МУП ЖКХ «Ахтубинские водопроводы МО «Ахтубинский район» направлено предписание для принятия мер по устранению нарушений. КСП МО «Ахтубинский район» получен ответ об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов (частично).

По фактам выявленных нарушений материалы были направлены в Прокуратуру. По настоящее время информации по принятым мерам реагирования в отношении МУП ЖКХ «Ахтубинские водопроводы МО «Ахтубинский район» не поступило.

К дисциплинарной ответственности привлечено 1 (одно) должностное лицо.

3) При проверке законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в 2019-2020 годах и за истекший период 2021 года на реализацию

муниципальных программ МО «Ахтубинский район» соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, с проведением аудита эффективности при проведении закупок в отношении МБДОУ «Детский сад №15 МО «Ахтубинский район», выявлены нарушения на сумму 11841,32544 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение п.71 Инструкции №157н в бухгалтерском учете по состоянию на 01.01.2020г., на 01.01.2021г. числятся земельные участки в сумме 11 841,32544 тыс. руб., снятые с кадастрового учета (4 факта). За грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности должностное лицо (ведущий бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Управления образованием администрации МО «Ахтубинский район») привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, составлен 1 протокола об административной ответственности на сумму 15,00 тыс. руб.;

- в нарушение п.7 Порядка №27 (в ред. от 29.12.2018 №845) Отчет о выполнении МЗ №36 за 9 месяцев 2019 года, размещен на официальном сайте www.bus.gov.ru с нарушением сроков, (1 факт). За нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания должностное лицо (заведующий) привлечено административной ответственности, предусмотренной ст.15.15.15 КоАП РФ, составлен 1 протокола об административной ответственности на сумму 10,00 тыс. руб.

Выявлены признаки административного правонарушения, предусмотренного:

- ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ, выразившиеся в нарушении срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок;

- ч.3 ст.7.30 КоАП РФ, выразившиеся в неразмещении должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

- ч.2 ст.7.31 КоАП РФ, выразившиеся в неразмещении должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и за несвоевременное размещение документов

По фактам выявленных нарушений материалы были направлены в Прокуратуру. По настоящее время информации по принятым мерам реагирования в отношении МБДОУ «Детский сад №15 МО «Ахтубинский район» не поступило.

Руководителю МБДОУ «Детский сад №15 МО «Ахтубинский район» направлено представление для принятия мер по устранению нарушений. КСП МО «Ахтубинский район» получен ответ об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов. К дисциплинарной ответственности привлечено 1 (одно) должностное лицо.

2.2 Результаты контрольной деятельности по проведению внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

1) Контрольно-счётной палатой в соответствии с планом, в рамках осуществления последующего контроля исполнения бюджета, проведена внешняя проверка годовой отчетности за 2020 год в отношении 21 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), из них 7 ГАБС МО «Ахтубинский район» и 14 ГАБС поселений района. По результатам проведённой проверки составлено 22 заключения.

Внешняя проверка осуществлялась в виде камеральных проверок.

Проверкой годового бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств **МО «Ахтубинский район»** установлено 7 нарушений, в том числе:

- порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, утвержденного Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н, в части заполнения показателей отдельных форм;

- нарушение п.3 ст.12, ст.13 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях";

- нарушение п. 337 Инструкции №157н и п. 13 Учетной политики учреждения, учет трудовых книжек и вкладышей не ведется на забалансовом счете 03;

- нарушение положений п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 373 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, п. 20 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, сведения о движении нефинансовых активов ф. 0503168 содержат недостоверную информацию;

- в нарушение п. 168 Инструкции №191-н форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» содержит неактуальные данные;

- нарушение п. 2.3, 2.8 Приказа Минфина от 13.06.1995 N 49 "Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств";

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н раздел 2 пояснительной записки не содержит информацию о техническом состоянии основных фондов, эффективности их использования, обеспеченности и сохранности основных средств.

Неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 4,00152 тыс. руб. (Администрация МО «Ахтубинский район» - 1,52 руб., Управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский район» - 4,00 тыс. руб.);

Выявленные в ходе внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств нарушения и недостатки, не оказали существенного влияния на основные выводы об итогах исполнения бюджета.

Нарушений и недостатков, повлиявших на полноту отражения показателей и достоверность отчетности за 2020 год, не установлено.

Рекомендовано:

1. Администрации МО «Ахтубинский район» привести в соответствие с п.168 Инструкции №191н сведения о финансовых вложениях в уставные фонды учреждений.
2. Исключить из состава инвентаризационных комиссий материально ответственных лиц для увеличения эффективности внутреннего контроля.
3. Главным администраторам бюджетных средств, при исполнении бюджета, составлении и предоставлении отчетности обеспечить соблюдение норм бюджетного законодательства, в том числе принципа эффективности использования бюджетных средств, и иных муниципальных нормативных правовых актов.

2) При осуществлении внешнего муниципального контроля в отношении **муниципальных образований поселений Ахтубинского района**, в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселений Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район», наиболее значительные нарушения выявлены в следующих муниципальных образованиях:

❖ При исполнении бюджета за 2020 год **МО «Золотухинский сельсовет»**, выявлены нарушения:

- в нарушение п. 4 Инструкции от 28.12.2010 № 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена в несброшюрованном и непромуномераваемом виде, без оглавления;

- в нарушение п. 7 СГС «Основные средства» от 31.12.2016 № 257н на счетах учета материальных запасов отражено имущество, относящееся к фондам основных средств;

- в нарушение положений п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 373 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, п. 20 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, Справка

в составе Баланса (ф. 0503130) составлена не на основе данных регистров бухгалтерского учета (оборотно-сальдовой ведомости за 2020 год) по забалансовому счету 21 «Основные средства в эксплуатации»;

- в нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 №191н раздел 2 «Результаты деятельности администрации МО «Золотухинский сельсовет» пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит информацию о техническом состоянии основных фондов, эффективности их использования, обеспеченности и сохранности основных средств»;

- в нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 №191н раздел 5 пояснительной записки не содержит сведений о проведении инвентаризации.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2020 год составило *44,64076 тыс. рублей.*

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 15.15.6 (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности):

- бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2020 год представлена с нарушением сроков, установленных Финансовым органом муниципального района (1 административный протокол).

❖ При исполнении бюджета за 2020 год **МО «Поселок Верхний Баскунчак»**, выявлены нарушения:

- в нарушение п. 4 Инструкции от 28.12.2010 №191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена без оглавления;

- пункта 7 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 08.02.2018 № 23 – (2 факта);

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ст. 15.15.15 (Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания) – 1 административный протокол:

- Муниципальное задания № 1 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов МБУК «Дом культуры» администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак», утвержденное 10.01.2020 года, размещено на официальном сайте www.bus.gov.ru 24.01.2020 года, с нарушением сроков (следовало разместить, не позднее 17.01.2020 года).

- Отчет о выполнении муниципального задания на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов МБУК «Дом культуры» администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак», утвержденный 01.01.2021 год на официальном сайте www.bus.gov.ru не размещен.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2020 год составило *52,43301 тыс. руб.*

❖ При исполнении бюджета за 2020 год **МО «Поселок Нижний Баскунчак»**, выявлены нарушения п.71 Инструкции от 01.12.2010 №157н - изменения кадастровой стоимости земельных участков в 2020 году в бухгалтерском учете не произведено. В нарушение положений п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, п.71 Инструкции от 01.12.2010 №157н Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168), вид имущества - имущество, закрепленное в оперативное управление, содержат недостоверную информацию. В ходе выборочной проверки сумма отклонений составила 18 782 359,71 рублей:

По результатам внешней проверки в отношении ответственного должностного лица МО «Поселок Нижний Баскунчак» возбуждено административное производство по ч. 4 ст.15.15.6 КоАП РФ (Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 1 административный протокол.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2020 год составило 38,29425 тыс. руб.

❖ При исполнении бюджета за 2020 год **МО «Село Ново-Николаевка»**, выявлены нарушения:

- в нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 №157н, Закона от 06.12.2011 №402–ФЗ, п.3.44, 3.48 Методических указаний от 13.06.1995 №49 Администрацией МО «Село Ново-Николаевка» акты сверок взаимных расчетов, подтверждающие достоверность сумм финансовых активов и обязательств, не предоставлены, инвентаризация имущества проведена не в полном объеме;

- в нарушение пунктов 1.4, 2.9, 3.17 Методических указаний от 13.06.1995 №49 инвентаризационные описи (сличительные ведомости) по объектам нефинансовых активов на 01.12.2020 года повсеместно заполнены с использованием средств вычислительной техники (данные бухгалтерского учета) и (фактическое наличие), что указывает на формальный подход Администрации МО «Село Ново-Николаевка» к проведению инвентаризации в 2020 году.

- в нарушение п.152 Инструкции №191н раздел 2 пояснительной записки не содержит информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

- в нарушение п.155 Инструкции №191н в графе 1 Таблицы №3 сведения, отраженные в статьях закона (решении) о бюджете, не соответствуют сведениям о доходах, расходах, дефиците/профиците, отраженным в Решении Совета «О бюджете МО «Село Ново-Николаевка» на 2020 год» от 30.12.2020 №21; в графе 3 Таблицы №3 не указаны причины неисполнения положений текстовых статей.

- в нарушение п.155 Инструкции 191н в графу 1 и в графу 2 Таблицы 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не включены в полном объеме сведения, содержащиеся в текстовых статьях закона (решения) о бюджете МО «Село Ново-Николаевка» и их результат исполнения;

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 15.15.6 (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности):

- бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2020 год представлена с нарушением сроков, установленных Финансовым органом муниципального района (1 административный протокол).

❖ При исполнении бюджета за 2020 год **МО «Село Садовое»** выявлены нарушения:

- в нарушение п.7 СГС «Основные средства» от 31.12.2016 №257н на счетах учета материальных запасов отражено имущество, относящееся к фондам основных средств;

- в нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 №157н, Закона от 06.12.2011 №402–ФЗ, п.3.44, 3.48 Методических указаний от 13.06.1995 №49 Администрацией МО «Село Садовое» акты сверок взаимных расчетов, подтверждающие достоверность сумм финансовых активов и обязательств, не предоставлены, инвентаризация имущества проведена не в полном объеме;

- в нарушение п.152 Инструкции №191н раздел 2 пояснительной записки не содержит информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2020 год составило 0,60752 тыс. руб.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 15.15.6 (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности) - бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2020 год представлена с нарушением сроков, установленных Финансовым органом муниципального района (1 административный протокол).

❖ При исполнении бюджета за 2020 год **МО «Село Болхуны»** выявлены нарушения на сумму 0,680 тыс. рублей:

- В нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 №191н раздел 2 «Результаты деятельности администрации МО «Село Болхуны» пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит информацию о техническом состоянии основных фондов, эффективности их использования, обеспеченности и сохранности основных средств;

- В нарушение положений п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 373 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, п. 20 Инструкции от 28.12.2010 № 191н Справка в составе Баланса (ф. 0503130) составлена не на основе данных регистров бухгалтерского учета, а именно:

- по данным оборотно-сальдовой ведомости за 2020 год на 01.01.2020 года «Основные средства в эксплуатации» на счете 21 отражены в сумме 144249,93 руб.;

- по данным Справки в составе Баланса (ф. 0503130) на 01.01.2020 года «Основные средства в эксплуатации» на счете 21 отражены в сумме 144929,93 руб.

Сумма отклонений составила 680,00 руб., или 0,5% искажения показателей бухгалтерской отчетности.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2020 год составило 0,535 тыс. руб.

❖ При исполнении бюджета за 2020 год **МО «Село Пироговка»** выявлены нарушения:

- в нарушение п. 7 СГС «Основные средства» от 31.12.2016 № 257н на счетах учета материальных запасов отражено имущество, относящееся к фондам основных средств;

- в нарушение положений п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 373 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, п. 20 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, Справка в составе Баланса (ф. 0503130) составлена не на основе данных регистров бухгалтерского учета (оборотно-сальдовой ведомости за 2020 год) по забалансовому счету 21 «Основные средства в эксплуатации»;

- в нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 №191н раздел 2 пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит информацию о техническом состоянии основных фондов, эффективности их использования, обеспеченности и сохранности основных средств;

- в нарушение требований Методических указаний №49 и п.7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация финансовых обязательств;

Неэффективное использование бюджетных средств за 2020 год составило 222,88529 тыс. рублей.

❖ При исполнении бюджета за 2020 год **МО «Сокрутовский сельсовет»** выявлены нарушения:

- в нарушение п. 7 СГС «Основные средства» от 31.12.2016 № 257н на счетах учета материальных запасов отражено имущество, относящееся к фондам основных средств;

- в нарушение положений п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 373 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, п. 20 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, Справка в составе Баланса (ф. 0503130) составлена не на основе данных регистров бухгалтерского учета (оборотно-сальдовой ведомости за 2020 год), а именно:

1) по данным оборотно-сальдовой ведомости за 2020 год на счете 21 «Основные средства в эксплуатации» отражены в сумме 94040,37 рублей;

2) по данным Справки в составе Баланса (ф. 0503130) на счете 21 «Основные средства в эксплуатации» отражены в сумме 0,00 рублей.

Сумма отклонений составила 91040,37 рублей, или 100% искажения показателей бухгалтерской отчетности.

- в нарушение положений п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 373 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, п. 20 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, Справка в составе Баланса (ф. 0503130) составлена не на основе данных регистров бухгалтерского учета (оборотно-сальдовой ведомости за 2020 год) по забалансовому счету 21 «Основные средства в эксплуатации»;

- в нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 №191н раздел 2 «Результаты деятельности администрации МО «Сокрутовский сельсовет» пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит информацию о техническом состоянии основных фондов, эффективности их использования, обеспеченности и сохранности основных средств

- при выборочной проверке первичных документов, в нарушение статьи. 9, статьи. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, установлен факт несвоевременного списания горюче-смазочных материалов

Неэффективное использование бюджетных средств за 2020 год составило 94,98367 тыс. рублей.

❖ При исполнении бюджета за 2020 год **МО «Батаевский сельсовет»** выявлены нарушения на сумму 12,5805 тыс. рублей:

- в нарушение требований п.7 Инструкции №191н бюджетная отчетность составлена не на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета. По результатам внешней проверки в отношении ответственного должностного лица МО «Батаевский сельсовет» возбуждено административное производство по ч. 4 ст.15.15.6 КоАП РФ (Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 1 административный протокол;

- остатки по материальным запасам не соответствуют остаткам, отраженным в главной книге за 2020 год;

- в нарушение п. 7 СГС «Основные средства» от 31.12.2016 № 257н на счетах учета материальных запасов отражено имущество, относящееся к фондам основных средств.

- в нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 №191н раздел 2 «Результаты деятельности администрации МО «Батаевский сельсовет» пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит информацию о техническом состоянии основных фондов, эффективности их использования, обеспеченности и сохранности основных средств;

- в нарушение п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н перед составлением годовой отчетности не в полном объеме проведена инвентаризация нефинансовых активов и финансовых обязательств.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2020 год составило 4,65397 тыс. рублей.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 15.15.6 (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности) - бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2020 год представлена с нарушением сроков, установленных Финансовым органом муниципального района (1 административный протокол).

❖ При исполнении бюджета за 2020 год **МО «Успенский сельсовет»** выявлены нарушение раздела 3, п.2.2 приложения №10 учетной политики учреждения, п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация денежных обязательств, акты сверок взаимных расчетов с контрагентами не представлены.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст.

15.15.6 (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности) - бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2020 год представлена с нарушением сроков, установленных Финансовым органом муниципального района (1 административный протокол).

❖ При исполнении бюджета за 2020 год МО «Удаченский сельсовет» выявлены нарушения п.155 Инструкции 191н - в Таблицу 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не включены в полном объеме сведения, содержащиеся в текстовых статьях закона (решения) о бюджете МО «Удаченский сельсовет» и их результат исполнения.

Неэффективное использование бюджетных средств за 2020 год составило 36,75809 тыс. рублей.

Кроме этого, при проверке бюджетной отчетности за 2020 год муниципальных образований поселений выявлялись отдельные нарушения и недостатки. Факты, способные существенно повлиять на достоверность годовых отчетов, не выявлены.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Экспертно-аналитическая деятельность, в рамках осуществления предварительного контроля, по экспертизе проектов решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период, является одной из форм контроля, которая позволяет на стадии формирования проектов муниципальных правовых актов рассматривать их с точки зрения законности, обоснованности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2021 году по результатам экспертизы подготовлено 63 заключения:

- 14 заключений на проекты решений о бюджете на 2022 год и плановый период 2024 и 2023 годов муниципальных образований поселений Ахтубинского района (в том числе 2 поселения: МО «Батаевский сельсовет» и МО «Село Садовое» однолетний бюджет);
- 2 заключения на проект решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- 5 заключения на проекты решений о внесении изменений в бюджет МО «Ахтубинский район» на 2021 год.
- 3 заключения по исполнению бюджета МО «Ахтубинский район» за 1 квартал 2021 года, 1 полугодие 2021г., 9 месяцев 2021 года
- 37 заключения на проекты решений о внесении изменений в бюджет поселений Ахтубинского района на 2021 год;
- 1 заключение на совместное аналитическое мероприятие с КСП Астраханской области;
- 1 заключение на проект решения Совета МО «Ахтубинский район» «Об устранении технической ошибки».

При формировании бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов поселениями МО «Ахтубинский район» Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» рекомендовала:

1. при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пояснительной записке к проекту бюджета объяснять все изменения по сравнению с текущим годом;
2. при формировании доходной базы проекта бюджета не прогнозировать прочие безвозмездные поступления в бюджете поселения (добровольные пожертвования, спонсорская помощь), так как заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме;
3. внести в Положение о бюджетном процессе в МО «Поселок Нижний Баскунчак», утвержденное Решением Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 №62 (с изменениями от 21.11.2016 №90, от 06.06.2017 №26) изменения, та как оно не соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

При формировании бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» нарушения не выявлены.

3.2. В рамках ежеквартального мониторинга исполнения бюджета МО «Ахтубинский район» осуществлялся анализ отчёта об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за первый квартал, за полугодие и за 9 месяцев 2021 года, что позволило отслеживать исполнение показателей бюджета в реальном времени, выявляя возможные риски.

3.3. По результатам экспертизы проектов решений «Об утверждении отчетов об исполнении бюджетов за 2020 год» муниципальных образований поселений, в соответствии с рекомендациями КСП, дорабатывались текстовые статьи проектов решений и приложения к проектам в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Положениями о бюджетном процессе поселений, до рассмотрения проектов представительными органами поселений.

3.4. Все заключения на проекты нормативно-правовых актов и результаты мониторинга исполнения бюджета, обсуждаются на комиссии Совета по бюджету, налогам и финансам, направляются Главе района, главам поселений и представляются на заседаниях Совета.

4. Информационная и иная деятельность

В отчётном периоде организационная работа направлена на обеспечение эффективного функционирования аппарата Контрольно-счетной палаты, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях реализации одного из основных принципов внешнего муниципального финансового контроля – гласности, проводится работа по размещению результатов деятельности Контрольно-счётной палаты на официальном сайте Совета МО «Ахтубинский район» <http://ahtuba-sov.ru/>.

Утвержденный представительным органом отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетный период размещается на официальном сайте Совета МО «Ахтубинский район» <http://ahtuba-sov.ru/>.

С целью обеспечения деятельности и её эффективного совершенствования, Контрольно-счётной палатой на постоянной основе проводится работа по разработке и внедрению локальных нормативных актов. Так, в связи с реализацией положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты» от 01.07.2021 № 255-ФЗ в 2021 году Советом МО «Ахтубинский район» от 30.09.2021 № 201 утверждено Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» в новой редакции.

С 2007 года Контрольно-счётная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов. В 2021 году Палата с целью изучения опыта работы и обмена практическими наработками взаимодействовала с Союзом муниципальных контрольно-счётных органов РФ, представительством Союза муниципальных контрольно-счётных органов в Южном федеральном округе, Контрольно-счётной палатой Астраханской области, и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год, можно отметить, что основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату действующим законодательством, нормативными правовыми актами, а также утвержденным планом работы Палаты на 2021 год, реализованы в полном объеме.

Председатель КСП МО «Ахтубинский район»

Ю.Ю. Журавлева