**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15

ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

### Заключение по результатам экспертизы

### проекта решения Совета МО «Ахтубинский район»

### «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Ахтубинский район» от 10.12.2020 г. № 139 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

### 19 марта 2021 года № З-06/2021

### Заключение на проект решения Совета муниципального образования «Ахтубинский район» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Ахтубинский район от 10.12.2020 г. № 139 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект Решения) подготовлено Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата, Палата) по результатам комплекса экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ахтубинский район», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

В соответствии с требованиями статьи 16.1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ахтубинский район» глава МО «Ахтубинский район» вносит на рассмотрение Совету МО «Ахтубинский район» проект решения о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год.

Проект Решения поступил в Контрольно-счетную палату «12» марта 2021 года. В соответствии с требованиями статьи 16.4 Положения о бюджетном процессе, проект вносится вместе со следующими материалами:

1. пояснительной запиской к указанному проекту решения, с обоснованием предлагаемых изменений;
2. отчетом об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за истекший период текущего финансового года на последнюю отчетную дату;
3. сведениями о предоставлении и погашении кредитов.

Отчет об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за истекший период текущего финансового года на последнюю отчетную дату (на 01.03.2021г.) представлен в электронном виде.

1. **Основные характеристики бюджета**

Проектом Решения не предусмотрено изменение основных характеристик бюджета на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов:

 Таблица №1 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период (год) | Наименование показателя | Утвержденный прогноз (решение № 139 от 10.12.2020г.), тыс. руб. | Утвержденный прогноз (решение № 157 от 25.02.2021г.), тыс. руб. | Сумма уточнения, тыс.руб. | Изменение, % (гр5/гр3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 2021 | Доходы | 1 318 919,26 | 1 253 561,28 | 0,00 | 0,00 |
| Расходы | 1 330 919,26 | 1 267 345,90 | 0,00 | 0,00 |
| Дефицит/профицит | -12 000,00 | -13 784,61 | 0,00 | 0,00 |
| 2022 | Доходы | 1 239 325,06 | 1 106 521,53 | 0,00 | 0,00 |
| Расходы | 1 251 325,06 | 1 118 521,53 | 0,00 | 0,00 |
| Дефицит/прфицит | -12 000,00 | -12 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2023 | Доходы | 1 249 076,15 | 1 065 515,64 | 0,00 | 0,00 |
| Расходы | 1 259 076,15 | 1 075 515,64 | 0,00 | 0,00 |
| Дефицит/профицит | -10 000,00 | -10 000,00 | 0,00 | 0,00 |

Изменения вносятся в приложения №2 (Источники внутреннего финансирования бюджета МО «Ахтубинский район» на 2021 г.), №12 (Программа муниципальных внутренних заимствований МО «Ахтубинский район» на 2021 год), 12.1 (Программа муниципальных внутренних заимствований МО «Ахтубинский район» на плановый период 2022 и 2023 годов) и пункт 17 (верхний предел муниципального долга) проекта Решения в связи с планированием получения муниципальным образованием «Ахтубинский район» **бюджетного кредита** на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в территориальном органе Федерального казначейства, в рамках проведения эффективной долговой политики, ориентированной на долгосрочные заимствования и равномерное распределение погашения долговых обязательств.

* 1. Бюджетный кредит на пополнение остатков средств.

В соответствии со ст.11 Федерального закона от 08.12.2020 №385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» плата за пользование бюджетными кредитами на пополнение остатка средств на едином счете бюджета составляет е **0,1 процента годовых**.

В соответствии с п. 2 (1) Постановления Правительства РФ от 20.08.2013 N 721 (ред. от 30.06.2020) "Об утверждении Правил предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета" срок, на который предоставляется кредит, и сумма кредита для соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования) определяются Федеральным казначейством с учетом положений пункта 2 статьи 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п.2 ст. 93.6 БК РФ бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета может быть предоставлен муниципальному образованию в размере, не превышающем **одной двенадцатой** утвержденного решением о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов местного бюджета, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на срок, не превышающий **240 дней**, при условии его возврата не позднее 15 декабря текущего финансового года.

В соответствии с п. 1 (2) Постановления Правительства РФ от 20.08.2013 N 721 кредит предоставляется муниципальному образованию на основании договора о предоставлении кредита, заключаемого территориальным органом Федерального казначейства с муниципальным образованием, в случае если на дату заключения договора о предоставлении кредита:

а) решение о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год соответствует положениям статей 92.1, 106 и 107 БК Российской Федерации в части установления объема дефицита местного бюджета, предельного объема заимствований муниципального образования и верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования;

б) муниципальное образование в отчетном финансовом году не допустило невозврат кредита и (или) неперечисление платы за пользование кредитом;

в) муниципальное образование не относится к муниципальным образованиям, указанным в пунктах 2 - 4 статьи 136 БК РФ (за исключением муниципального образования, которому в течение одного финансового года из трех последних отчетных финансовых лет предоставлялся кредит).

Согласно, проекта решения источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году являются бюджетные и коммерческие кредиты:

Таблица №2 (тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Получение (план) | Погашение (план) |
| Коммерческие кредиты | 37 700,00 | 26 500,00 |
| Бюджетный кредит на пополнение остатков средств | 25 700,00 | 25 700,00 |
| Бюджетный кредит на пополнение оборотных средств | 0,00 | 946,00 |
| Итого | 63 400,00 | 53 146,00 |

Сумма планируемого бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (25700,00 тыс. рублей) соответствует требованиям п.2 ст. 93.6 БК РФ.

Муниципальное образование «Ахтубинский район» на текущую дату не допускало невозврат кредита и (или) неперечисление платы за пользование кредитом.

Решение о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год соответствует положениям статей 92.1, 106 и 107 БК РФ.

Муниципальному образованию «Ахтубинский район» в течение одного финансового года из трех последних отчетных финансовых лет не предоставлялся кредит на пополнение остатков и МО «Ахтубинский район» относится к муниципальным образованиям, указанным в пунктах 2 ст. 136 БК РФ.

Получение кредита на пополнение остатков возможно только после вынесения решения о предоставлении кредита территориальным органом Федерального казначейства.

* 1. Кредитование в коммерческих банках:

В соответствии с п.1.1 Постановления Правительства Астраханской области от 22.02.2008 N 79-П (ред. от 30.07.2020) "Об утверждении Положения о бюджетных кредитах, предоставляемых из бюджета Астраханской области" устанавливается ограничение ставок по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций на уровне ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации (Банком России), увеличенной на 1 процент годовых (по вновь заключаемым кредитным договорам);

Следовательно, получение коммерческого кредита возможно только под процентную ставку 5,25% при ключевой ставке 4,25%.

* 1. Источники внутреннего финансирования.

Исходя из показателей источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (приложение № 2 к представленному проекту решения) следует:

* объем привлекаемых кредитов в бюджет МО «Ахтубинский район» от кредитных организаций уменьшился на 1500,00 тыс. рублей и составит 37700,00 тыс. рублей;
* объем привлекаемых в бюджет МО «Ахтубинский район» от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации изменился на 25700,00 тыс. руб. и составит 25700,00 тыс. рублей.
* объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга кредитных организаций не изменится и составит 26500,00 тыс. рублей ;
* объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга бюджетных кредитов увеличится на 25700,00 тыс. рублей и составит 26646,00 тыс. рублей;
* объем остатков средств на счетах по учету средств бюджета составит 3284,61 тыс. рублей (стр. 1.3 приложения №2);
* возврат прочих бюджетных кредитов и (ссуд) в сумме 246,00 тыс. рублей не изменился.

1. **Муниципальный долг**

Муниципальный долг собственного бюджета МО «Ахтубинский район», согласно долговой книге, на 01.03.2021г. составил 46792, 00 тыс. руб., из них:

Таблица № 2 (тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Форма долгового обязательства | Договор | Задолженность на 01.03.2021 г. |
| Бюджетный кредит | №02-03-13-02 от 18.12.2017г. | 492,00 |
| Бюджетный кредит | №02-03-13-02 от 20.03.2018г. | 6 500,00 |
| Бюджетный кредит | №02-03-13-07 от 27.05.2019г. | 13300,00 |
| АО ВКА БАНК | №60 от 26.09.2018г. | 26 500,00 |
| ИТОГО | | 46792,00 |

Согласно, проекта решения о внесении изменений верхний предел муниципального долга составит:

Таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Дата | Утвержденный прогноз (решение № 139 от 10.12.2020г.), тыс. руб. | Утвержденный прогноз (решение № 157 от 25.02.2021г.), тыс. руб. | Проект решения | Изменение | Изменение, % |
| 01.01.2022 | 59246,00 | 58546,00 | 57046,00 | -1500,00 | -2,6 |
| 01.01.2023 | 71000,00 | 70300,00 | 68800,00 | -1500,00 | -2,1 |
| 01.01.2024 | 81000,00 | 80300,00 | 78800,00 | -1500,00 | -1,9 |

Согласно п.5 ст. 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Следовательно, верхний предел муниципального долга муниципального образования «Ахтубинский район» не превышает ограничений, установленных пункт 5 статьи 107 БК РФ.

Верхний предел долга по муниципальным гарантиям в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах составляет 0,00 тыс. рублей.

1. **Расходы на обслуживание муниципального долга**

Запланированный объем расходов на обслуживание муниципального долга (приложение №5, подраздел 1301) – 2900 тыс.руб.) не превышает ограничение, установленное статьёй 111 БК РФ (не более 15 % всех расходов бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

**Вывод:**

1. Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Ахтубинский район» не превышает ограничений, установленных пункт 5 статьи 107 БК РФ.
2. Муниципальные гарантии в проекте бюджета в 2021 год и плановом периоде 2022 и 2023 годов не предусмотрены.
3. Объем расходов на обслуживание муниципального долга (2900,00 тыс.руб.) не превышает ограничение, установленное статьёй 111 БК РФ.
4. Предоставление бюджетных кредитов из бюджета МО «Ахтубинский район» бюджетам муниципальных образований Ахтубинского района, не предусмотрено.
5. Проект решения Совета муниципального образования «Ахтубинский район» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Ахтубинский район от 10.12.2020 г. № 139 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом изменения п. 17, приложений 2, 12,12.1 Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» рекомендует к рассмотрению.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Ахтубинский район» Ю.Ю. Журавлева