



**Совет муниципального образования
«Ахтубинский район»**

РЕШЕНИЕ

22.03.2018

№ 432

Об утверждении отчета о деятельности
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
"Ахтубинский район" в 2017 году

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Ахтубинский район», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования "Ахтубинский район"
Совет муниципального образования «Ахтубинский район»

РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования "Ахтубинский район" в 2017 году.
2. Настоящее решение и отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования "Ахтубинский район" в 2017 году опубликовать в газете «Ахтубинская правда» и разместить на официальном сайте Совета муниципального образования "Ахтубинский район".
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель Совета

С.Н. Новак

Утвержден
решением Совета
МО «Ахтубинский район»
от 22.03. 2018г № 432

**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «Ахтубинский район»
в 2017 году**

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» в 2017 году, подготовлен и представлен на рассмотрение в Совет МО «Ахтубинский район» в соответствии со статьями 9 и 25 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», утверждённого Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 08.08.2017 № 357.

В представленном отчёте отражены результаты основных направлений деятельности контрольно - счётной палаты в 2017 году, информация о выявленных нарушениях по результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о принятых мерах по предупреждению и устранению выявленных нарушений и недостатков.

Кроме того, в отчёте отражены результаты организационной, информационной деятельности Контрольно-счётной палаты, деятельности в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов и его Представительстве в Южном Федеральном Округе. Также определены приоритетные направления деятельности на 2018 год.

1. Общие сведения

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - КСП, Палата), является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования «Ахтубинский район», образована решением Совета муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Совет) от 30.11.2005 г. № 87. Палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счётной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основы деятельности и полномочия Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» определены Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район».

План работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год был сформирован исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед органом внешнего муниципального финансового контроля и утверждён распоряжением председателя КСП от 28.12.2016 № 33-р (далее – план), в том числе с учётом поручения Совета МО «Ахтубинский район» - 1 мероприятие, Глава МО «Ахтубинский район» предложений в план не вносил.

Кроме плановых проверок, проведено 3 внеплановых контрольных мероприятия, из них: 2 по требованию прокуратуры и 1 по поручению председателя Совета МО «Ахтубинский район».

В 2017 году (далее - отчётный период) в соответствии с планом работы, Палата осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную деятельность, обеспечивая единую систему контроля исполнения местного бюджета и управления муниципальным имуществом.

Одной из основных целей деятельности Контрольно-счётной палаты являлась разработка предложений и рекомендаций, в первую очередь направленных на предотвращение и предупреждение неправомерного, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Неотъемлемой частью деятельности палаты являлось предоставление Главе МО «Ахтубинский район» для принятия управленческих решений, Совету МО «Ахтубинский район», населению Ахтубинского района и иным пользователям объективной, независимой информации о результатах проверок использования муниципальных финансовых и имущественных ресурсов.

Важным элементом деятельности Контрольно-счётной палаты является контроль за реализацией мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных как в отчётном периоде, так и в предшествующих периодах.

Продолжено развитие межмуниципального сотрудничества посредством членства в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов (далее – Союз МКСО) и его Представительстве в Южном Федеральном округе.

Штатная численность палаты, на конец 2017 года составляла 4 человека, в том числе председатель и 3 инспектора, из них один инспектор на осуществление полномочий контрольно-счётных органов 14-ти поселений Ахтубинского района. Фактическая численность составляет 3 человека. Иных штатных работников, осуществляющих техническое обеспечение органов местного самоуправления, в структуре Палаты не предусмотрено.

Кадровая работа, делопроизводство и архивная работа, исполнение полномочий контрактного управляющего Контрольно-счётной палаты проводится в соответствии с действующим законодательством, и осуществляется непосредственно специалистами Палаты.

Фактические расходы на обеспечение функций контрольно-счётного органа в 2017 году составили 1354,3 тыс.руб. или 92% от утвержденных бюджетный назначений, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений 240 тыс.руб.

Все сотрудники палаты имеют высшее профессиональное образование.

В соответствии с заключенными соглашениями, палатой осуществляется внешний муниципальный финансовый контроль в отношении 14-поселений Ахтубинского района Астраханской области.

В соответствии с общей стратегией совершенствования деятельности контрольно-счетных органов, развития государственного аудита на региональном и муниципальном уровнях, Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район», осуществляет контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с элементами аудита по выявлению рисков и признаков финансовых нарушений, с целью их предупреждения.

2. Основные итоги и результаты деятельности Контрольно-счётной палаты в 2017 году

Итоги 2017 года позволяют сделать вывод о достижении таких основных задач, как повышение результативности контроля за исполнением бюджетов главными администраторами бюджетных средств, внедрения практики по производству дел об административных правонарушениях.

Основные показатели, характеризующие деятельность КСП в 2014- 2017 годах, выглядят следующим образом:

№ п/п	Показатели деятельности	в 2014г	в 2015 г	в 2016 г	в 2017г
1.	Общее количество мероприятий (ед), из них:	53	69	82	71
1.1	Экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов (ед.)	35	37	45	28
1.2	Контрольных мероприятий, (ед.)	18	32	33	43
1.2.1.	в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	15	22	22	22
2.	Выявлено нарушений и недостатков всего (млн. руб.), в том числе:	3,2	61,1	84,1	267,5
2.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов, млн.руб.	-	27,2	2,7	265,5
2.2	нарушения правил бухгалтерского учета, млн.руб.	3,2	9,3	11,4	1,5
2.3	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, млн.руб./ед.	-	16,6 млн.руб.	63 млн.руб.	18 ед.
2.4	нецелевое использование бюджетных средств (млн. руб.)	-	-	0,6	0,4
2.5	неэффективное использование бюджетных средств и имущества (тыс. руб.)	-	0,9	1,7	0,1
2.6	нарушения при осуществлении муниципальных закупок	-	-	4,6	-
3.	Устранено выявленных нарушений (млн.руб), в том числе:	3,2	36,5	14,7	218,6
3.1.	Обеспечен возврат средств в бюджет	-	0,4	0,6	-
4.	Направлено представлений, шт.	2	14	16	15
5.	Направлено предписаний, шт.	-	-	-	2
6.	Направлено материалов проверки в прокуратуру (ед.)	-	4	2	3
7.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности, чел.	-	3	9	8

8.	Возбуждено дел об административных правонарушениях, из них:	-	-	-	1
8.1	Привлечено должностных лиц к административной ответственности, чел.	-	-	-	1
9.	Затраты на содержание контрольно-счетного органа всего (тыс. руб.), в том числе:	960,7	1377,4	1471	1354,3
9.1	за счет межбюджетных трансфертов поселений по переданным полномочиям, (тыс. руб.)	275,9	226	240	240

В целях обеспечения предварительного, текущего и последующего контроля формирования и исполнения бюджета, использования муниципальной собственности в 2017 году палатой проведено 71 мероприятие, из них 43 контрольных, 28 экспертно-аналитических мероприятия.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 333 нарушения на общую сумму 267,5 млн.руб., из них:

- 111 нарушений при формировании и исполнении бюджетов на 265,5 млн. руб., что составляет 99,3% в структуре нарушений;

- 199 нарушений правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления бухгалтерской отчетности на 1,5 млн.руб. что составляет 0,6% в структуре нарушений;

- нецелевое использование бюджетных средств - 0,4 млн.руб., что составляет 0,1% в структуре нарушений;

- 18 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- неэффективное использование бюджетных средств 0,1 млн. руб.

Темпы роста общего объема нарушений, выявленных в 2017 году, составили 318% к уровню 2016 года (84,1 млн.руб.).

Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа, применяемые при формировании отчетов, приняты за основу решением Президиума Союза МКСО (протокол от 27.11.2017 г. № 6 (57), п. 16.5).

При классификации нарушений использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля), одобренный Коллегией Счётной палаты РФ от 18.12.2014г, и утвержденный распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 30.06.2015 № 7-р.

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, руководителям проверяемых объектов, направлено 2 предписания и 15 представлений, из них: 13 удовлетворены в полном объеме, 2 частично.

По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 8 виновных лиц, 4 должностных лица, виновных в допущенных нарушениях не привлечено к дисциплинарной ответственности, в связи с увольнением.

В прокуратуру были направлены материалы трех проверок в отношении двух органов местного самоуправления, по результатам их рассмотрения прокуратурой направлено 3 представления об устранении нарушений, должностные лица,

виновные в допущенных нарушениях не привлечены к дисциплинарной ответственности, в связи с увольнением.

2.1. Контрольная деятельность

За отчетный период в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год, и внеплановыми проверками, объектами проверок являлись:

- Администрация МО «Ахтубинский район»
- Избирательная комиссия МО «Ахтубинский район»
- МБОУ ДО «Районная детская школа искусств им. Балакирева»
- Управление культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район»
- МБУ «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению управления образованием администрации МО «Ахтубинский район»
- Администрации муниципальных образований 14-ти поселений Ахтубинского района
- Главные администраторы бюджетных средств МО «Ахтубинский район»
- МУП ЖКХ «Универсал» - проверка окончена в 2018 году

Результаты отдельных проверок

В 2017 году проведены проверки в отношении двух учреждений сферы культуры.

1) По результатам проверки законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в 2015-2016 годах и за пять месяцев 2017 года и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, в отношении Управления культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район» выявлены нарушения при осуществлении полномочий учредителя - требований статьи 69.2 (п.4) Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Порядка формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) подведомственными муниципальными учреждениями, на 2016 год и на 2017 год на общую сумму 184,1 млн. руб. - значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания были рассчитаны и утверждены не на единицу объема муниципальной услуги (работы) в сфере культуры, а исходя из общего объема затрат на общий объем услуг и работ в расчете на год.

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, направлено представление, которое удовлетворено в полном объеме.

По результатам рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

Значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2017 год были скорректированы, в соответствие с требованиями бюджетного законодательства, и утверждены.

2) Проверка законности и результативности использования средств бюджета, средств от приносящей доход деятельности в 2016 году и за истекший период 2017 года и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, в отношении МБОУ ДО «Районная детская школа искусств им. М.А. Балакирева» выявила:

- 25 фактов нарушений правил ведения бухгалтерского учета, которые устранялись в ходе проверки;
- неэффективное, без достижения заданных результатов использование бюджетных средств (на уплату пени) за 2016 год в сумме 1,4 тыс. руб.

3) В сфере образования, проведена проверка в отношении МБУ «УХТОУО МО «Ахтубинский район», подведомственного Управлению образованием администрации МО «Ахтубинский район» по теме: «Проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в 2016 году и за 9 месяцев 2017 года и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом».

Выявлены множественные факты нарушений правил бухгалтерского учета, допущенные МБУ «УХТОУО МО «Ахтубинский район» на общую сумму 711,1 тыс.руб. и неэффективное, без достижения заданных результатов, использование бюджетных средств (на уплату пени) в сумме 10,0 тыс. руб.

Особенностью проверки стало выявление нарушений, допущенных не только учреждением, но и Учредителем - Управлением образования администрации МО «Ахтубинский район» при осуществлении полномочий учредителя: требований статьи 69.2 (п.4) Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Порядка формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) подведомственными муниципальными учреждениями, на 2016 год и на 2017 год - значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания были рассчитаны и утверждены не на единицу объема муниципальной услуги (работы), а исходя из общего объема затрат на общий объем услуг и работ в расчете на год.

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, МБУ «УХТОУО МО «Ахтубинский район» направлено представление, которое удовлетворено в полном объеме, по результатам рассмотрения которого, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

Управлением образования администрации МО «Ахтубинский район», в соответствии с рекомендациями Контрольно-счетной палаты, значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2017 год были скорректированы, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, и утверждены.

4) Проверка отдельных направлений расходования средств бюджета

муниципального образования «Ахтубинский район» на исполнение публичных нормативных обязательств в 2013 – 2016 году, в отношении Администрации МО «Ахтубинский район», была начата, в соответствии с планом работы, в 2016 году и окончена в 2017 году.

В рамках настоящей проверки исполнения публичных нормативных обязательств рассмотрены вопросы установления, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования «Ахтубинский район» и ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим муниципальные должности МО «Ахтубинский район».

По результатам проверки выявлено нарушений на общую сумму 2,8 млн. рублей, в том числе:

- вследствие неверного применения норм действующего законодательства, произведен перерасчет размера пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, за проверяемый период с 01.01.2013г по 31.10.2016 года, неправомерно излишне начислены и выплачены пенсии за выслугу лет двадцати трем пенсионерам, на общую сумму 2,53 млн.рублей;

- в нарушение норм Положения о порядке установления и выплаты ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим муниципальные должности МО «Ахтубинский район» неправомерно произведены излишние выплаты ежемесячной доплаты к трудовой пенсии одному пенсионеру, на общую сумму 231,4 тыс. руб.;

- не начислено и не выплачено ежемесячной доплаты к трудовой пенсии одному пенсионеру, на общую сумму 17,7 тыс. руб.

- в отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего обязательство района, в нарушение ст. 38 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, определяющей принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, выявлены факты направления средств бюджета МО «Ахтубинский район», Администрацией МО «Ахтубинский район», в целях, не соответствующих целям, определенным решениями о бюджете на 2014 и на 2015 год, на общую сумму 29,4 тыс.руб.;

- «Положение о порядке установления и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденное решением Совета МО «Ахтубинский район» от 22.04.2010 № 58, не содержит порядок (правила) перерасчета (индексации) публичных нормативных обязательств, что противоречит положениям статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, направлено представление, которое в меньшей части удовлетворено.

Лицо, виновное в допущенных нарушениях, к ответственности не привлечено, в связи с увольнением.

Материалы проверки направлены в Ахтубинскую городскую прокуратуру. В настоящее время, рассматриваются ОБЭП Ахтубинского РОВД.

5) В отношении Администрации МО «Ахтубинский район», проведена плановая проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в 2015-2016 годах и за истекший период 2017 года.

По результатам проверки выявлено нарушений на общую сумму 57,57 млн.руб., из них:

- нарушение статьи 221 БК РФ и Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений от 02.02.2011 № 90 на общую сумму 27,9 млн.руб. за 2015 год;

- порядка формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственными муниципальными учреждениями, при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий, на 2016 год в отношении 4-х учреждений на общую сумму 20,9 млн.руб.; на 2017 год в отношении одного учреждения на общую сумму 1,68 млн.руб.;

- нарушений правил ведения бюджетного учета и составления отчетности- 46 фактов, на общую сумму 155,6 тыс.руб.;

- неисполнение решения Совета МО «Ахтубинский район» от 20.06.2013 № 104 «О выходе МО «Ахтубинский район» из проекта «Строительство детских садов на условиях государственно-частного партнерства», участие в данном проекте признано нецелесообразным. Советом принято решение: Администрации МО «Ахтубинский район» выйти из состава учредителей ООО «Содружество». Отчуждение доли общества, принадлежащей МО «Ахтубинский район», в размере 307,9 тыс.руб., в соответствии с действующим законодательством, Администрацией не осуществлено;

- в нарушение действующих Положений об оплате труда, при формировании фонда оплаты труда, допущено превышение размера допустимого ФОТ в 2015г – на 2,1 млн.руб.; в 2016г- на 2,2 млн.руб.; в 2017г – на 2,1 млн.руб.

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, направлено представление, которое удовлетворено частично, и предписание, которое удовлетворено в полном объеме.

Лицо, виновное в допущенных нарушениях, к ответственности не привлечено, в связи с увольнением.

Материалы проверки направлены в Ахтубинскую городскую прокуратуру, вопрос о выходе МО «Ахтубинский район» из состава учредителей ООО «Содружество» и отчуждении доли общества, принадлежащей МО «Ахтубинский район», находится на контроле прокуратуры.

6) По поручению председателя Совета МО «Ахтубинский район» осуществлена проверка законности и результативности использования средств бюджета МО «Ахтубинский район», выделенных в 2017 году на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Совета МО «Ахтубинский район» пятого созыва, по результатам которой выявлено, что финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, Администрацией МО «Ахтубинский район» осуществлено с нарушением сроков, предусмотренных

законом Астраханской области от 02.03.2009 N 9/2009-ОЗ "О выборах в органы местного самоуправления в Астраханской области".

7) При осуществлении внешнего муниципального контроля в отношении муниципальных образований поселений Ахтубинского района, в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселений Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район», наиболее значительные нарушения выявлены в ходе исполнения бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2016 год, на общую сумму 17,5 млн. руб., из них:

- нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг - 2 случая на общую сумму 12,5 млн. рублей;

- не надлежащий финансовый контроль, за целевым использованием субсидии в сумме 4,3 млн. рублей и не принятие мер по возврату на счет Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» субсидии, использованной не по целевому назначению МУП ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак»;

- нецелевое использование бюджетных средств в размере 381,6 тыс.руб.;

- неэффективные расходы бюджетных средств, в размере 23,7 тыс.рублей, на уплату пеней и штрафов;

- нарушения правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета.

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, направлено представление, которое удовлетворено частично, и предписание.

Лицо, виновное в допущенных нарушениях, к ответственности не привлечено, в связи с увольнением.

Материалы проверки направлены в Ахтубинскую городскую прокуратуру.

По факту нецелевого использования бюджетных средств, контрольно-счетной палатой возбуждено производство об административном правонарушении, за которое предусмотрена административная ответственность, в соответствии с статьей 15.14 КоАП РФ, в отношении главы МО «Поселок Верхний Баскунчак». По результатам рассмотрения дела, судебным органом вынесено постановление по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 20,0 тыс.руб., который своевременно уплачен в доход бюджета.

8) В ходе исполнения бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2016 год, выявлено нарушений на общую сумму 3 216 тыс.руб., из них:

- искажение (занижение) показателей кредиторской задолженности на 3 209 тыс.руб.;

- нарушение порядка ведения кассовых операций на 1,6 тыс.руб.;

- нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на общую сумму 5,4 тыс. руб.;

- нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 3 факта;

- осуществление закупки мазута топочного М-100 в рамках чрезвычайной ситуации в объеме, превышающем такую потребность, по завышенной цене.

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, направлено представление.

Лицо, виновное в допущенных нарушениях, к ответственности не привлечено, в связи с увольнением.

9) В сельских поселениях выявлены нарушения, допущенные в ходе исполнения бюджетов, из них:

МО «Золотухинский сельсовет» на сумму 2,7 тыс.руб.;

МО «Успенский сельсовет» на сумму 2,6 тыс.руб.;

МО «Покровский сельсовет» на сумму 3,7 тыс.руб.;

МО «Удаченский сельсовет» на сумму 0,5 тыс.руб.

- нарушения правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета:

МО «Село Болхуны» на сумму 28,8 тыс.руб.;

МО «Золотухинский» сельсовет на сумму 139,1 тыс.руб.;

МО «Успенский сельсовет» на сумму 30,0 тыс.руб.;

МО «Покровский сельсовет» на сумму 73,7 тыс.руб.;

МО «Удаченский сельсовет» на сумму 2,9 тыс.руб.;

МО «Пологозаймищенский сельсовет» на сумму 174,3 тыс.руб.

МО «Село Садовое» на сумму 9,4 тыс.руб.

Нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью МО «Золотухинский сельсовет» – 7 фактов; МО «Село Ново-Николаевка» - 7 фактов.

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, в указанные муниципальные образования направлено 9 представлений, которые удовлетворены в полном объеме, 6 лиц, виновных в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности.

10) В соответствии с планом работы, в декабре 2017 года начата проверка в отношении МУП ЖКХ «Универсал», со сроком окончания в 2018 году. Результаты проверки, будут включены в отчет о деятельности контрольно-счетного органа за 2018 год.

2.2 Результаты контрольной деятельности по проведению внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

1) Контрольно-счётной палатой в соответствии с планом, в рамках осуществления последующего контроля исполнения бюджета, проведена внешняя

проверка годовой отчетности за 2016 год в отношении 22-х главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), из них 8 ГАБС МО «Ахтубинский район» и 14 ГАБС поселений района. По результатам проведенной проверки оформлено 37 заключений.

Внешняя проверка осуществлялась в виде камеральных проверок.

Проверкой годового бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Ахтубинский район» установлены нарушения порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, утвержденного Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н, в части заполнения отдельных форм, допущенные Комитетом по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район», Управлением сельского хозяйства.

Нарушений выявлено на общую сумму 16,1 тыс. руб., из них:

- нарушение требований БК РФ в части принятия бюджетных обязательств, сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, допущенное Управлением сельского хозяйства – на сумму 5,0 тыс.руб.;

- факт невозврата бюджетного кредита, предоставленного юридическим лицам из бюджета района на сумму 11,1 тыс.руб;

- источники финансирования дефицита бюджета, отраженные в отчете об исполнении бюджета не соответствовали программе муниципальных внутренних заимствований МО «Ахтубинский район» на 2016год;

- нарушения ведения реестра муниципального имущества.

Нарушений и недостатков, повлиявших на полноту отражения показателей и достоверность отчетности за 2016 год, не установлено.

При консолидации сводной бюджетной отчетности, финансовый орган включил показатели годовой отчетности Федерального государственного казенного учреждения «Второй отряд федеральной противопожарной службы по Астраханской области», что противоречит требованиям статьи 264.2 БК РФ, так как данное учреждение не является главным администратором бюджетных средств МО «Ахтубинский район».

По факту невозврата либо несвоевременного возврата бюджетного кредита, Администрации МО «Ахтубинский район» рекомендовано применить к юридическим лицам бюджетные меры принуждения, предусмотренные статьей 306.5 БК РФ, в виде бесспорного взыскания суммы непогашенного остатка бюджетного кредита и пени за его несвоевременный возврат и привлечь юридических и должностных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 15.15.1 КОАП РФ.

2) При проверке бюджетной отчетности муниципальных образований поселений выявлялись отдельные нарушения и недостатки, факты, способные существенно повлиять на достоверность годовых отчетов, не выявлены.

Муниципальными образованиями «Капустиноярский сельсовет» и «Поселок Верхний Баскунчак» годовая бюджетная отчетность за 2016 год, на внешнюю проверку в контрольно-счетный орган, представлена с нарушением сроков, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

По результатам экспертизы проектов решений «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2016 год» 9-ти муниципальных образований поселений,

рекомендована доработка текстовых статей проектов решений и приложений к проектам в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Положениями о бюджетном процессе поселений, до рассмотрения проектов представительными органами поселений (МО «Пологозаймищенский сельсовет», МО «Покровский сельсовет», МО «Поселок Нижний Баскунчак», МО «Удаченский сельсовет», МО «Село Садовое», МО «Село Ново-Николаевка», МО «Золотухинский сельсовет», МО «Капустиноярский сельсовет», МО «Сокрутовский сельсовет»).

3. Экспертно-аналитическая деятельность

1) Экспертно-аналитическая работа, в рамках осуществления предварительного контроля, по экспертизе проектов решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период, является одной из форм контроля, которая позволяет на стадии формирования проектов муниципальных правовых актов рассматривать их с точки зрения законности, обоснованности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2017 году, по результатам экспертизы, подготовлено 14 заключений на проекты решений о бюджете на 2018 год муниципальных образований поселений Ахтубинского района, 1 заключение на проект решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2018-2020 годы и 9 заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет МО «Ахтубинский район». Всего выявлено нарушений при формировании бюджетов поселений 6, при формировании бюджета района -12, которые устранялись разработчиками в ходе проведения экспертизы, до рассмотрения представительными органами.

2) Проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды», по результатам которой выявлено 9 нарушений, проект отправлен разработчику (Администрации МО «Ахтубинский район») на доработку.

3) В рамках ежеквартального мониторинга исполнения бюджета МО «Ахтубинский район» осуществлялся анализ отчёта об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за первый квартал, за полугодие и за 9 месяцев 2016 года, что позволило отслеживать исполнение показателей бюджета в реальном времени, выявляя возможные риски.

Все заключения на проекты нормативно-правовых актов и результаты мониторинга исполнения бюджета, обсуждаются на комиссии Совета по бюджету, налогам и финансам, направляются Главе района, главам поселений и представляются на заседаниях Совета.

4. Информационная и иная деятельность

В отчётном периоде организационная работа направлена на обеспечение эффективного функционирования аппарата Контрольно-счетной палаты,

совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Во исполнение одного из основных принципов внешнего муниципального финансового контроля – гласности, проводится значительная работа по освещению деятельности Контрольно-счётной палаты на официальном сайте Совета МО «Ахтубинский район» <http://ahtuba-sovet.ru/>

Утвержденные представительным органом отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетные периоды, публикуются в газете «Ахтубинская правда».

С целью обеспечения деятельности и её эффективного совершенствования, Контрольно-счётной палатой на постоянной основе проводится работа по разработке и внедрению локальных нормативных актов палаты. Так, в 2017 году разработаны и утверждены:

- Стандарт финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
- Порядок осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район», утвержденный решением Совета МО «Ахтубинский район».

С 2007 года, Контрольно-счётная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов.

Как и в предыдущие годы, в минувшем году палата с целью изучения опыта работы и обмена практическими наработками взаимодействовала с Союзом муниципальных контрольно-счётных органов РФ, представительством Союза муниципальных контрольно-счётных органов в Южном федеральном округе, Контрольно-счётной палатой Астраханской области, и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В рамках взаимодействия контрольно-счетных органов с органами прокуратуры, по требованию прокуратуры, Палатой осуществлялись внеплановые проверки.

* * *

Подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2017 год, можно отметить, что основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату действующим законодательством, нормативными правовыми актами, а также утвержденным планом работы Палаты на 2017 год, реализованы в полном объеме.

С учетом результатов деятельности Палаты за истекшие отчетные периоды работы и поручений Совета МО «Ахтубинский район», 28 декабря 2017 года утвержден План работы КСП МО «Ахтубинский район» на 2018 год, в котором кроме осуществления полномочий установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, определены приоритетные области контрольной деятельности, такие как:

- проверки законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в рамках реализации муниципальных программ:
 - "Молодежь Ахтубинского района";

- подпрограммы "Развитие дополнительного образования" МП «Развитие системы образования в МО "Ахтубинский район»;
 - подпрограммы "Обеспечение предоставления качественных услуг муниципальными бюджетными учреждениями, подведомственными управлению культуры и кинофикации администрации МО "Ахтубинский район" МП "Развитие культуры и сохранение культурного наследия Ахтубинского района»;
 - ведомственной целевой программы "Обеспечение развития системы образования МО "Ахтубинский район" МП «Развитие системы образования в МО "Ахтубинский район»;
 - подпрограммы "Развитие дошкольного образования" МП «Развитие системы образования в МО "Ахтубинский район»;
- соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом;
- проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Типография» МО «Ахтубинский район».

Глава района, предложений в план работы контрольно-счетного органа на 2018 год, не вносил.