



**Совет муниципального образования
«Ахтубинский район»**

Р Е Ш Е Н И Е

25.02.2016

№ 171

Об утверждении отчета о деятельности
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район» за 2015 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Ахтубинский район», Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район»,
Совет муниципального образования «Ахтубинский район»

РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» за 2015 год.

2. Настоящее решение и отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» за 2015 год опубликовать в газете «Ахтубинская правда» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Ахтубинский район».

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель Совета

С.Н. Новак

Утвержден
решением Совета
МО «Ахтубинский район»
от 25.02.2016г №171

**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «Ахтубинский район»
в 2015 году**

Ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - КСП, палата) представляется на рассмотрение в Совет муниципального образования «Ахтубинский район» во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), статьи 25 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденного Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 25.06.2015 № 95.

В представленном отчете отражены основные направления деятельности Контрольно - счетной палаты в 2015 году, информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и вытекающих из них рекомендациях и предложениях, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Кроме того, в отчете отражены результаты организационной, информационной деятельности Контрольно-счетной палаты, деятельности в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов и его Представительстве в ЮФО. Также определены приоритетные направления деятельности на 2016 год.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», как орган финансового контроля образована решением Совета муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Совет) от 30.11.2005 г. № 87 (в ред. решения Совета № 64 от 25.10.2012), зарегистрирована 16.01.2006г и подотчетна ему.

В январе 2016 года исполнилось 10 лет со дня образования Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район», в связи с чем, от Союза муниципальных контрольно-счетных органов РФ получен Поздравительный адрес, где отмечен трудный путь Палаты от становления к независимому контрольному органу местного самоуправления, благодарность за нелегкий, но такой важный труд, за преданность служебному долгу, за вклад в общее дело.

Штатная численность палаты, на конец 2015 года составляла 4 человека.

Фактически финансирование осуществлялось на 3-х специалистов.

Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2015 году составили 1377,4 тыс.руб., в том числе средства поселений 226,0 тыс.руб.

Кадровая работа Контрольно-счётной палаты проводилась в соответствии с действующим законодательством, и осуществлялась непосредственно персоналом.

Все сотрудники палаты имеют высшее профессиональное образование.

В 2015 году, впервые за 10 лет деятельности Палаты осуществлялась работа, направленная на совершенствование кадрового состава и повышение профессиональной квалификации муниципальных служащих.

Обучение в ФБУ «Государственный научно-исследовательский институте системного анализа Счетной палаты Российской Федерации», по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований», в объеме 72 часов, прошел председатель палаты.

Обучение, по программе «Контрактной система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в объеме 120 часов прошел главный специалист палаты.

В соответствии с заключенными соглашениями, палатой осуществляется внешний муниципальный финансовый контроль в отношении 14-поселений Ахтубинского района Астраханской области.

В соответствии с общей стратегией совершенствования деятельности контрольно-счетных органов, развития государственного аудита на региональном и муниципальном уровнях, в 2015 году Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район», приступила к осуществлению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с элементами аудита по выявлению рисков и признаков финансовых нарушений, с целью их предупреждения.

Из выступления председателя Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голиковой на расширенном заседании Коллегии Счетной палаты РФ с руководителями контрольно-счетных органов Российской Федерации 26.01.2015г: «Полномочия Счетной палаты значительно расширены, при этом, особо позволю себе подчеркнуть – без увеличения численности. Задача не простая, так как нагрузка возросла, но нас это не пугает.

При этом только количество проведенных проверок не может свидетельствовать о масштабности нашей работы. Необходим поиск новых подходов, концентрация усилий в тех областях и на тех объектах, где есть риски или признаки финансовых нарушений, в первую очередь, с целью их предупреждения.

Впереди – дальнейшее совершенствование нашей деятельности, а также развитие государственного аудита на региональном и муниципальном уровнях.

Хочу отметить, что предстоит достаточно сложная и масштабная работа, которая потребует как от сотрудников Счетной палаты, так и от наших коллег из региональных и муниципальных контрольно-счетных органов полной отдачи».

1. Основные итоги и результаты деятельности Контрольно-счётной палаты в 2015 году

Основы деятельности Контрольно-счётной палаты определены Уставом МО «Ахтубинский район», Решением Совета о Контрольно-счётной палате МО «Ахтубинский район», а также нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Астраханской области, правовыми актами МО «Ахтубинский район».

План работы Контрольно-счётной палаты на 2015 год был сформирован исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед органом местного самоуправления (органом внешнего муниципального финансового контроля), в том числе с учётом предложений Совета МО «Ахтубинский район» - 3 мероприятия, предложений Главы МО «Ахтубинский район» - 4 мероприятия, и утверждён распоряжением председателя КСП от 30.12.2014 № 10-р (далее – план).

В 2015 году (далее - отчётный период) в соответствии с планом работы, Палата осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную деятельность, обеспечивая единую систему контроля исполнения местного бюджета и управления муниципальным имуществом.

Одной из основных целей деятельности Контрольно-счётной палаты являлась разработка предложений и рекомендаций, в первую очередь направленных на предотвращение и предупреждение нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества, на повышение качества управленческих решений по вопросам местного значения.

Неотъемлемой частью деятельности палаты являлось предоставление Главе МО «Ахтубинский район» для принятия управленческих решений, Совету МО «Ахтубинский район», населению Ахтубинского района, иным пользователям объективной, независимой информации о результатах проверок использования муниципальных финансовых и имущественных ресурсов.

Важным элементом деятельности Контрольно-счётной палаты являлся контроль за реализацией объектами контроля мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных как в отчётном периоде, так и в предшествующих периодах.

Продолжено развитие межмуниципального сотрудничества посредством членства в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов (далее – Союз МКСО) и его Представительстве в ЮФО.

Основные показатели, характеризующие организацию деятельности Контрольно-счётной палаты

Итоги 2015 года позволяют сделать вывод о достижении таких основных задач, как повышение результативности аудиторской работы, предотвращение и профилактика неправомерного и неэффективного использования муниципальных ресурсов.

В отчётном периоде Контрольно-счётная палата сосредоточила усилия на проверках эффективности выполнения полномочий по администрированию собственных доходов бюджета, использования бюджетных средств, в сфере культуры, в области молодежной политики, использования бюджетных средств муниципальными образованиями поселений.

Проведен комплексный анализ финансово-хозяйственной деятельности 2-х муниципальных предприятий, учредителем которых является администрация МО «Ахтубинский район» - МП «Землемер» и МП «Ахтубинская типография».

Основные показатели, характеризующие работу КСП в 2013, 2014 и 2015 годах, приведены в следующей таблице:

№ п/п	Показатели деятельности	За 2013 год	За 2014 год	Всего за 2015 год	в том числе по поселениям Ахтубинского района за 2015 г
1.	Общее количество мероприятий (ед), из них:	104	53	69	43
1.1	Экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	19	35	37	28
1.2	Контрольных мероприятий (ед.)	85	18	32	15
2.	Выявлено нарушений и недостатков всего (тыс. руб.), в том числе:	181,6	3229,5	61065,9	44508,2
2.1	нецелевое использование бюджетных средств (тыс. рублей)	-	-	-	-
2.2	неэффективное использование бюджетных средств и имущества (тыс. рублей)	-	-	929,2	730,1
2.3	в финансово-бюджетной сфере (тыс. рублей)	181,6	3229,5	36555,7	31371,3
2.4	нарушений установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (тыс. рублей)	-	-	16581,0	12331,2
2.5	при осуществлении планирования расходов бюджета (тыс. рублей)	-	-	7000,0	-
3.	Реализация результатов деятельности:				
3.1	Направлено представлений, шт.	4	2	14	8
3.2.	Направлено материалов проверки в прокуратуру, шт.			4	2
3.3	Устранено нарушений всего (тыс.руб.), в том числе:	59,5	-	38532,9	
3.3.1	возмещено средств в бюджет (тыс.руб.)	-	-	416,2	80,2
3.4	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	-	-	3	1

4.	Затраты на содержание контрольно-счетного органа всего (тыс.руб.), в том числе:	1115,5	960,7	1377,4	226
4.1	по переданным полномочиям, за счет средств поселений, (тыс.руб.)	159,2	275,9	226	

В целях обеспечения предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета, использования муниципальной собственности в 2015 году палатой **проведено 69** мероприятий, из них 32 контрольных и 37 экспертно-аналитических мероприятий.

Из проведённых контрольных мероприятий:

- внешней проверкой бюджетной отчётности и выполнения функций Главными распорядителями бюджетных средств охвачено 15 главных распорядителей бюджетных средств и 6 распорядителей бюджетных средств;
- проведено 11 тематических проверок. Ими охвачено: 1 администратор доходов, 2 распорядителя бюджетных средств, 14 главных распорядителя бюджетных средств, 9 муниципальных бюджетных учреждений, 2 муниципальных предприятия.

Общий объем средств бюджета, проверенных контрольными мероприятиями, за отчётный период составил 341,6 млн.руб., что составляет 108% к уровню 2014 года (315,8 млн.руб.), из них в поселениях района-190,7 млн.руб.

По итогам контрольных мероприятий установлены нарушения и недостатки на общую сумму 61,1 млн. руб., что составляет 18% от общего объёма проверенных средств, из них в поселениях района – 44,5 млн.руб. По результатам контрольных мероприятий возмещено средств в бюджет МО «Ахтубинский район» - 336,0 тыс.руб., в бюджет МО «Удаченский сельсовет» - 80,2 тыс.руб.

Так, нарушения действующего законодательства бюджетной сферы составили 36,5 млн. руб., что выше соответствующего показателя 2014 года в 14 раз, из них в поселениях района 31,4 млн.руб., в том числе:

- допущенные в ходе исполнения бюджета – 25666,2 тыс.руб.;
- допущенные при ведении бухгалтерского бюджетного учета и составления бухгалтерской отчетности – 9295,3 тыс.руб.;
- необоснованное использование бюджетных средств – 411,0 тыс.руб.;
- неправомерное использование бюджетных средств – 518,3 тыс.руб.;
- сверхнормативные расходы – 254,3 тыс.руб.;
- иные нарушения – 410,3 тыс.руб.;
- отсутствие в муниципальном образовании нормативно-правовых актов, в том числе повлекшее упущенную возможность пополнения бюджета.

Неэффективное использование бюджетных средств составило 929,2 тыс. руб., в том числе 730,1 тыс.руб. в поселениях района.

Кроме того, выявлено неэффективное использование муниципального имущества, нарушения и недостатки в сфере управления и распоряжения

муниципального имущества на общую сумму 16,6 млн.руб., из них в поселениях района - 12,2 млн.руб.

Так же выявлены нарушения при осуществлении планирования расходов бюджета в сумме 7,0 млн.руб.

Факты нецелевого использования бюджетных средств не установлены.

При классификации нарушений использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля), одобренный Коллегией Счётной палаты РФ от 18.12.2014г.

Таким образом, на одного сотрудника КСП, в среднем приходится 14,8 млн.руб. выявленных нарушений в финансово-бюджетной сфере и 5,5 млн.руб. выявленных нарушений в сфере управления и распоряжения муниципального имущества (увеличение составило 18 раз по сравнению с прошлым отчетным периодом).

Для устранения установленных нарушений руководителям проверяемых организаций направлено 14 представлений, в том числе органам исполнительной власти – 12, в хозяйствующие субъекты – 2. Для устранения установленных нарушений и недостатков вынесено 98 предложений по представлениям, содержащие конкретные меры по устранению имеющихся нарушений. По 13-ти представлениям получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений палаты либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность указанных сведений, как правило, проверяется при повторных плановых мероприятиях. Из информации представленной учреждениями, предприятиями о принятых мерах по устранению нарушений и недостатков установлено, что к дисциплинарной ответственности привлечено 3 сотрудника.

Контрольно-счётной палатой осуществлялась экспертно-аналитическая деятельность, в результате которой подготовлено 37 заключений, из них: 28 заключений на проекты бюджетов и внешней проверке отчетов об исполнении бюджета поселений района, 6 - на проект решения о бюджете МО «Ахтубинский район», 1- по внешней проверке отчета об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» и 2 аналитические записки на отчёт об исполнении бюджета района за 1 полугодие и за 9 месяцев 2015 года.

В ходе взаимодействия палаты с разработчиками по проектам решений муниципального района и поселений своевременно устранялась большая часть замечаний, и учитывались предложения палаты на стадии подготовки заключений.

В целях предотвращения незаконного, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. Так, в течение года результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были направлены Главе района, в Совет, главам поселений района. В направленных отчётах (заключениях) не только приводились результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, но и предлагались конкретные меры по устранению установленных нарушений и недостатков, а также причин, им способствовавших.

Администрацией района рассмотрены отчёты палаты по проведённым контрольным мероприятиям, проведён анализ по основным, наиболее часто встречающимся финансовым нарушениям, выявленным в ходе проверок КСП. Проведена работа по устранению ошибок, допущенных при составлении годовой отчётности и приведению бюджетного учёта учреждений в соответствии требованиям действующего законодательства, намечены мероприятия по усилению контроля за эффективным использованием муниципального имущества. По предложению палаты, Финансовым управлением организованы ежеквартальные обучающие совещания с руководителями и финансовыми работниками по вопросам бюджетного учёта.

Специалисты палаты при проведении контрольных мероприятий нацелены не только на выявление нарушений. У нас есть ясное понимание: контроль ради контроля - не самоцель. Наша основная задача не констатировать факт нарушения, а выявить его причину, чтобы помочь впредь избежать повторения, вскрыть отклонения от принятых стандартов и нарушения принципов законности, эффективности и экономности расходования материальных ресурсов, администрирования собственных доходов бюджета, на возможно более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность принять своевременные меры реагирования.

2. Контрольно-ревизионная деятельность

За отчётный период в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты на 2015 год, объектами тематических проверок являлись:

- МБУ «Центр социальной поддержки семьи и молодежи» Комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район»;
- МБУК «Центр народной культуры»;
- МБОУ ДОД «Районная детская художественная школа № 4 им.

П.И.Котова;

- МБУ по кинообслуживанию населения г.Ахтубинска и Ахтубинского района;
- МБУК «Районный историко-краеведческий музей»;
- МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека»;
- МБОУ ДОД «Районная детская школа искусств № 21»;
- МБУ «Ахтубинский районный архив» МО «Ахтубинский район»;
- МБУ «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению органов местного самоуправления муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Комитет по делам семьи, подростков и молодежи МО «Ахтубинский район»;
- Комитет имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район»;
- Администрация МО «Ахтубинский район»;
- Администрация МО «Удаченский сельсовет»;

- Администрация МО «Золотухинский сельсовет»;
- Администрация МО «Село Болхуны»;
- Администрация МО «Капустиноярский сельсовет»;
- МП «Землемер»;
- МП «Типография» МО «Ахтубинский район».

2.1. Результаты отдельных проверок

- в сфере культуры

В 2015 году в сфере культуры проведено 6 тематических проверок. Объектами проверок стали шесть учреждений, проверяемый период – 2013-2014гг и 5 месяцев 2015 года. По результатам проверки МБУ по кинообслуживанию населения г.Ахтубинска и Ахтубинского района, установлено нарушений на общую сумму 8,6 млн. руб., что составляет 22% от общего объема проверенных средств в данной отрасли (37,8 млн.руб.) В ходе проверки бюджетного учреждения установлено нарушение действующего порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг Управлением культуры и кинофикации МО «Ахтубинский район», которое является Учредителем МБУ по кинообслуживанию в размере 4,1 млн.руб., в том числе 336,5 тыс.руб. за 2015 год. По результатам проверки 336,5 тыс.руб. были возмещены в бюджет.

Нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью установлено на сумму 4,0 млн. руб., в том числе отсутствие регистрации прав оперативного управления на объекты недвижимости и неправомерное списание пяти автотранспортных средств на сумму 354 тыс.руб. МБУ по кинообслуживанию населения г.Ахтубинска и Ахтубинского района. Также учреждением не обеспечено осуществление внутреннего финансового контроля. По результатам проверки палата вынесла представление об устранении нарушений и выявлении виновных лиц, кроме этого материалы проверки, касающиеся списания автотранспортных средств были направлены в Ахтубинскую городскую прокуратуру. К дисциплинарной ответственности были привлечены 2 сотрудника учреждений, подведомственных Управлению культуры.

- проверка эффективности выполнения полномочий по администрированию доходов бюджета от использования имущества МО «Ахтубинский район»

Объектом тематической проверки в 2015 году являлся Комитет имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район». По результатам проверки установлен ряд нарушений действующего законодательства:

- фактически, Комитет осуществляет полномочия администратора неналоговых доходов от использования имущества и согласно п.2 ст.160.1 БК РФ должен осуществлять начисление, учет и контроль, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним; осуществлять взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

Указанные полномочия на Комитет возложены не были;

- нарушение Порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (Приказ Минэкономразвития от 30.08.2001г №424);

- кроме этого Реестр муниципального имущества содержал недостоверные сведения;

- были установлены резервы пополнения доходной части районного бюджета на сумму просроченной недоимки по арендным платежам за землю по состоянию на 01.09.2015 г. в размере 13,2 млн.руб. ;

- Комитетом не осуществляется бюджетный (бухгалтерский) аналитический учет расчетов по начисленным доходам от использования и приватизации муниципального имущества;

- учет арендных платежей не автоматизирован программным комплексом «БАРС-Аренда», ожидаемый конечный результат от использованных бюджетных средств, в сумме 123525,0 рублей на приобретение программного продукта «Барс-Аренда» в силу различных причин, не достигнут;

- упущенная возможность пополнения бюджета, вследствие не применения Комитетом мер ответственности к своим дебиторам в случаях просрочки арендных платежей, за использование имущества, предусмотренные договором и п. 1 ст. 330 ГК РФ - штрафных санкций (пени) за несвоевременное внесение арендных платежей, по причине отсутствия соответствующего порядка в муниципальном образовании;

- неприменение Комитетом мер ответственности к покупателю Здания интерната с земельным участком по адресу: ул. Котовского д.28а, согласно договору купли-продажи от 10 февраля 2015г, заключенному по результатам аукциона, оплата за объект недвижимости с земельным участком не внесена (928,0 тыс.руб.).

По представлению палаты, администраций принят ряд мер для устранения выявленных нарушений, в том числе:

- в Положение о комитете имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район» внесены дополнения по наделению комитета полномочиями администратора неналоговых доходов от использования имущества (Постановление от 15.10.2015г № 1214);

- разработано и принято Положение о Реестре муниципального имущества МО «Ахтубинский район» (Решение Совета от 24.09.2015г № 119), в срок до 01.04.2016 года Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2016 года предполагается привести в соответствие с требованиями законодательства;

- разработано Положение о порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по арендной плате;

- по состоянию на 01.01.2016г восстановлен на счетах бухгалтерского баланса и осуществляется бюджетный (бухгалтерский) аналитический учет расчетов по начисленным доходам от использования и приватизации муниципального имущества;

- осуществляется начисление штрафных санкций (пеней) за несвоевременное внесение арендных платежей;

- размер просроченной задолженности по арендной плате по состоянию на 01.01.2015г составляла 16,6 млн.руб., в ходе работы комитета по взысканию просроченной недоимки значительно уменьшилась, и на 01.01.2016г составляет 3,6 млн.руб.

Вместе с тем, согласно предоставленной информации, (исх. от 17.02.2016г № 23), по состоянию на 17 февраля 2016 г, оплата за проданный более года назад объект недвижимости по ул. Котовского 28а не поступила в бюджет района. Комитетом, так и не приняты меры по взысканию задолженности, либо по признанию договора купли-продажи недействительным, по признанию аукциона несостоявшимся и по внесению данных покупателя в реестр недобросовестных участников аукциона.

- анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий

По результатам проверки деятельности МП «Типография» и МП «Землемер» установлен ряд нарушений, допущенных учредителем муниципальных предприятий - Администрацией МО «Ахтубинский район», в том числе:

- в нарушение пункта 3 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» администрацией МО «Ахтубинский район» (собственником имущества предприятия) не определен порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности предприятий;

- в нарушение требований пункта 11 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» администрацией МО «Ахтубинский район» не утверждены показатели экономической эффективности Предприятий;

- упущенная возможность пополнения бюджета и неэффективное использование муниципального имущества - в нарушение ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ, ст. 42, 62 БК РФ, часть прибыли, полученной в результате деятельности Предприятий, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей, не перечисляется собственнику имущества Предприятия, ввиду отсутствия Порядка перечисления части прибыли, установленного нормативным правовым актом.

Предприятиями допущены нарушения в сфере управления муниципального имущества на сумму 396,6 тыс.руб., в том числе МП «Типография» - 191,4 тыс.руб., МП «Землемер» - 205,2 тыс.руб. МП «Типография», как правообладателем, не соблюден порядок государственной регистрации права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества.

По финансовым результатам деятельности МП «Типография» за 2014 год допущены убытки в сумме 392,8 тыс.руб., в том числе по причине выплаты персоналу премий, выплата которых предусмотрена только за счет прибыли.

Финансовый результат деятельности МП «Землемер» за 2013 год сформирован в виде прибыли в размере 127, 0 тыс.руб.; за 2014 год допущен убыток в размере 104,0 тыс.руб., в том числе по причине выплаты персоналу премий, выплата которых предусмотрена только за счет прибыли.

Представление об устранении выявленных нарушений было направлено палатой в адрес Администрации МО «Ахтубинский район», в части выполнения полномочий Учредителя, в МП «Землемер» в части устранения допущенных нарушений.

В части выполнения полномочий учредителя Администрацией МО «Ахтубинский район» удовлетворены следующие требования представления:

- разработан Порядок составления, утверждения и установления показателей

планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности для муниципальных предприятий МО «Ахтубинский район» (постановление от 27.10.2015 № 1239);

- разработано Положение о порядке перечисления в бюджет МО «Ахтубинский район» части прибыли муниципальных предприятий (решение Совета от 26.11.2015г № 138)

2.2. Контроль расходов бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ

В отчётном году палатой проведены проверки расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по следующим муниципальным программам:

- **МП «Подготовка объектов социальной сферы Ахтубинского района к работе в осенне-зимний период на 2013-2014 годы»** (далее Программа), выделенных МБУ «Ахтубинский районный архив» МО «Ахтубинский район» и МБУ «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению органов местного самоуправления муниципального образования «Ахтубинский район» (далее МБУ «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район») в 2013 году, в размере 965,0 тыс.руб.

Контрольными мероприятиями установлено, что денежные средства, поступившие на счет МБУ «Ахтубинский районный архив» за 2013 год израсходованы в утвержденном объёме, в соответствии с целями, задачами и мероприятиями, предусмотренными программой на устройство перегородок в здании Архива -345,00 тыс.руб. и установка дверей в здании Архива -40,00 тыс.руб.;

МБУ «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район» денежные средства расходовались в соответствии с целями и задачами, предусмотренными МЦП «Подготовка объектов социальной сферы Ахтубинского района к работе в осенне-зимний период на 2013-2014 годы» на 2013 г, но не в соответствии с утвержденными мероприятиями и объемами их финансирования.

- На ремонт ввода отопления в здании администрации МО «Ахтубинский район» предусматривалось -221,44 тыс.руб., фактически эти работы исполнены на 202,64 тыс.руб., с экономией-18,8 тыс.руб., которые направлены на замену радиатора отопления в кабинете экологии без соответствующего изменения а перечень мероприятий предусмотренных программой;

- на ремонт кровли и отмостки здания МП «Ахтубинская типография» предусматривалось - 358,50 тыс.руб., фактически работы выполнены в объёме 370,76 тыс.руб.

- **МП «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью в МО «Ахтубинский район» на 2012 – 2014 годы»**, выделенных МБУ «Центр социальной поддержки семьи и молодежи» комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район», МБУК «Центр народной культуры» в 2013 году в размере 315,0 тыс.руб., в том числе:

- на организацию мероприятий в рамках летней оздоровительной кампании (проведение трехдневных профильных туристических походов по программе

военно-спортивной игры «Экстрим», в том числе и для несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН и КДНиЗП; организация экологических походов и экскурсий);

- проведение на базе учебных заведений, летних оздоровительных площадок и подростковых клубов по месту жительства мероприятий, направленных на воспитание правовой культуры подростков и молодежи;

- организация и проведение мероприятий по формированию толерантного сознания среди детей, подростков и молодежи, как важного условия снижения экстремистских тенденций;

- организация досуга детей, подростков и молодежи по месту жительства на базе подростковых клубов;

- разработка и тиражирование тематических материалов для работы с различными возрастными группами по профилактике девиантного поведения в среде несовершеннолетних (брошюры, буклеты, памятки, информационные листовки, социальная реклама).

По результатам проверки установлены нарушения в организации и ведении бухгалтерского учета и представления отчетности, нецелевого использования средств не установлено.

- **МП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками, их незаконному обороту, профилактика алкоголизма, заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП), предупреждения распространения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) на 2011-2014 годы»**, выделенных МБУК «Центр народной культуры» и МБОУ ДОД «Районная детская художественная школа № 4 им. П.И. Котова» в 2013 году, в размере 105,0 тыс.руб. на мероприятия по предупреждению распространения в Ахтубинском районе заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции); сокращению распространения наркомании и связанных с ней правонарушений до уровня минимальной опасности для общества, совершенствованию антинаркотической, антиалкогольной пропаганды.

По результатам проверки установлены нарушения в организации и ведении бухгалтерского учета и представления отчетности, нецелевого использования средств не установлено.

- **ВЦП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Ахтубинского района на 2011-2014 годы»**, средств выделенных в размере 7028,5 тыс.руб., следующим учреждениям культуры:

- МБУК «Центр народной культуры»;

- МБУ по кинообслуживанию населения;

- МБУК «Районный историко-краеведческий музей»;

- МБУК «Межпоселенческая Центральная библиотека»;

- МБОУ ДОД «Районная детская школа искусств № 21»;

- МБОУ ДОД «Районная детская художественная школа № 4 им. П.И.

Котова» на следующие мероприятия:

- оснащение детских оздоровительных площадок спортивным инвентарем;

- программно-информационное обеспечение деятельности учреждений культуры;
 - приобретение оборудования;
 - капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры;
 - выплата Гранта Главы МО «Ахтубинский район» специалистам учреждений культуры Ахтубинского района за разработку и внедрение инновационных идей и программ;
 - участие преподавателей в практических семинарах, курсах.
- Организация пленэрных поездок;
- участие в выставочной деятельности за пределами города и области.

По результатам проверки установлены нарушения в организации и ведении бухгалтерского учета и составления отчетности МБУК «Центр народной культуры». Нецелевого использования средств не установлено.

- ОДЦП «Молодежь Астраханской области на 2013-2017 годы», МП «Молодежь г. Ахтубинска 2011-2014 годы», выделенных Комитету по делам семьи, подростков и молодежи МО «Ахтубинский район» и МБУ «Центр социальной поддержки семьи и молодежи» в 2014 году.

В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Астраханской области в 2013-2017 годах» реализовали право на получение субсидии 11 семей Ахтубинского района их общего списка претендентов 236-ти семей, с общим объемом финансирования 8,2 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета -2,1 млн.руб., бюджета Астраханской области-3,2 млн.руб., бюджета МО «Ахтубинский район»- 2,9 млн.руб.

На мероприятия, направленные на решение основных задач программы, таких как:

- обеспечение защиты прав и законных интересов семей, подростков и молодежи;
- защита прав несовершеннолетних;
- организация занятости и отдыха семей, подростков и молодежи, привлечение к общему дополнительному образованию;
- нравственное и физическое развитие подростков и молодежи;
- воспитание гражданственности и патриотизма;
- повышение интеллектуального и творческого потенциала подростков и молодежи, в рамках подпрограмм направлено 1161,6 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 252,1 тыс.руб., за счет средств местного бюджета- 909,5 тыс.руб.

По результатам проверки установлены нарушения в организации и ведении бухгалтерского учета и при направлении работников в служебные командировки. Нецелевого использования средств не установлено.

С целью устранения нарушений по результатам проведенных проверок расходования бюджетных средств, на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ было подготовлено и направлено 2 представления. Все замечания приняты к сведению и ряд нарушений частично устранены.

3. Результаты контрольной работы по проведению внешней проверки бюджетной отчетности

Контрольно-счётной палатой в соответствии с планом, в рамках осуществления последующего контроля исполнения бюджета, проведена внешняя проверка годовой отчетности за 2014 год 15-ти главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) из них 14 поселений района и 6-ти распорядителей бюджетных средств. По результатам проведённой проверки оформлено 14 актов, 6 справок и 1 заключение.

Внешняя проверка осуществлялась в виде камеральных проверок.

По результатам проверки сделаны выводы о достоверности и соответствии отчетов об исполнении бюджетов представленной годовой бюджетной отчетности в целом. Наряду с этим, отмечен ряд недостатков и нарушений, не повлиявших напрямую на достоверность представленного отчёта, но вызывающих необходимость принятия мер по их устранению. Отдельные нарушения и недостатки уже отражались при предыдущих аналогичных проверках, однако своевременные меры к их устранению не приняты.

Расходы собственного бюджета МО «Ахтубинский район» за 2014 год исполнены и охвачены проверкой в объёме 1 022 998,6 тыс. рублей. В результате проверки отчетности установлено недостатков и нарушений на общую сумму 218,3 тыс. руб., в том числе:

- нарушение БК РФ в части принятия бюджетных обязательств, сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, допущенное Управлением сельского хозяйства – на сумму 51,4 тыс.руб.;

- сверхнормативные расходы бюджетных средств (переплата по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование), допущенные Администрацией МО «Ахтубинский район» – на сумму 166,9 тыс.руб.

Расходы бюджетов 14-ти поселений Ахтубинского района исполнены и охвачены проверкой в общем объеме 153,1 млн.руб. из них установлено нарушений на 44,4 млн.руб., что составляет 29% от объема проверенных средств, в том числе:

- МО «Поселок Нижний Баскунчак» на сумму 7,4 млн.руб. и МО «Поселок Верхний Баскунчак» на сумму 21,3 млн.руб., связанные с закупкой топлива;

- неэффективное использование бюджетных средств, в основном связано с уплатой штрафных санкций и составило 730,1 тыс.руб., из них по муниципальным образованиям: «Покровский сельсовет»- 5,0 тыс.руб.; «Село Болхуны»- 30,0 тыс.руб.; «Село Ново-Николавка»- 38,2 тыс.руб.; «Удаченский сельсовет»-68,3 тыс.руб.; «Успенский сельсовет»-5,7 тыс.руб.; «Батаеский сельсовет»-12,5 тыс.руб.; «Капустиноярский сельсовет»- 220,0 тыс.руб.; «Село Покровка» -6,1 тыс.руб.; «Сокрутовский сельсовет»-5,9 тыс.руб.; «Поселок Верхний Баскунчак»-122,7 тыс.руб.; «Село Болхуны»-160,8 тыс.руб.; «Золотухинский сельсовет»-54,9 тыс.руб.;

- сверхнормативные расходы по оплате труда в сумме 87,4 тыс.руб. выявлены в Удаченском сельсовете, из них возмещено в бюджет поселения 80,2 тыс.руб., посредством перерасчета и удержания из заработной платы необоснованных премий за счет экономии по итогам работы 2014 года;

- нарушений бухгалтерского учета в поселениях выявлено на общую сумму 1,6 млн.руб.;

- неправомерное списание с баланса муниципального имущества (дом больничный - 24291,85 руб., дом щитовой - 17779,9 руб., автомобиль УАЗ 3962 0145 - 69440 руб., автомобиль УАЗ 3962 - 25209,2 руб.) общей балансовой стоимостью 136,7 тыс.руб. выявлено в Золотухинском сельсовете;

- нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью выявлено на общую сумму 12,2 млн.руб. связаны в основном с отсутствием государственной регистрации права оперативного управления на объекты недвижимости;

- необоснованное расходование бюджетных средств в размере 402,1 тыс.руб. установлено в Сокрутовском сельсовете, (расходы на ГСМ, заработную плату и отчисления с нее, водителей пожарной машины подтвердить не представилось возможным, так как пожарная машина не стояла на балансе Администрации МО «Сокрутовский сельсовет»);

- просроченная кредиторская задолженность по заработной плате в размере 407,2 тыс.руб. установлена в Удаченском сельсовете.

Кроме того, в ряде проверенных органов и организаций не проводилась в установленном законодательством порядке инвентаризация имущества и финансовых обязательств, перед составлением годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности, что привело к недостоверности отчетности, нарушались требования Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н, в части учета основных средств, материальных запасов, отражения авансовых платежей, документального оформления финансово-хозяйственных операций.

Проверками годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности установлены нарушения порядка её составления, неполнота представления форм отчетности и искажение отдельных показателей; указано на низкое качество пояснительных записок отдельных ГРБС, отсутствие в них полной информации о деятельности, а также содержание технических неточностей и некорректных сведений по ряду показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Главным распорядителям бюджетных средств рекомендовано:

- обеспечить соблюдение порядка составления и предоставления отчетности в соответствии с действующим законодательством, усилить контроль за качеством бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Одним из основных мероприятий, проведённых палатой в отчётном году в рамках **последующего контроля исполнения бюджета**, являлась внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за 2014 год, отчетов об исполнении бюджетов 14-ти поселений Ахтубинского района за 2014 год и подготовка по её результатам аудиторских заключений.

Данная проверка проведена в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ,

т.е. путём проведения внешней проверки бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств.

Заключения КСП на отчёт об исполнении бюджета – это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения своих (принятых) обязательств перед населением на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведённых в данном бюджетном году контрольных мероприятий. В заключении отмечены основные недостатки и нарушения, допущенные участниками бюджетного процесса при исполнении бюджета, сформулированы конкретные рекомендации:

- продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на выявление резервов доходной части бюджета в объёмах, позволяющих обеспечить устойчивое финансирование расходных обязательств в полном объёме;
- принять меры по недопущению роста кредиторской задолженности;
- главным администраторам доходов и главным распорядителям бюджетных средств обеспечить составление годовой отчётности в строгом соответствии с требованиями Минфина РФ, обратив особое внимание на проведение инвентаризации имущества и финансовых обязательств в подведомственных учреждениях;
- главным распорядителям бюджетных средств обеспечить работу по осуществлению систематического контроля и совершенствованию методической работы с руководителями и работниками бухгалтерских служб подведомственных учреждений для более эффективного и результативного использования средств бюджета.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическая работа в рамках осуществления предварительного контроля проекта бюджета является одной из форм контроля, которая позволяет на стадии формирования проектов муниципальных правовых актов рассматривать их с точки зрения законности, обоснованности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2015 году палатой подготовлено 14 заключений на проекты решений о бюджете на 2016 год муниципальных образований поселений Ахтубинского района, одно на проект решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2016 год.

В рамках **предварительного контроля бюджета** в качестве наиболее значимого мероприятия следует отметить экспертизу проекта бюджета на очередной год – проекта Решения Совета МО «Ахтубинский район» «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2016 год, при проведении которой палатой подготовлено аудиторское заключение.

По оценке Контрольно-счетной палаты в проекте бюджета имеются риски следующего характера:

- при формировании показателей доходной части бюджета недопоступлений в 2016 году налога на доходы физических лиц, в связи с завышением используемого

при расчете поступлений НДФЛ темпа роста фонда оплаты труда и планируемым сокращением штатной численности на отдельных предприятиях, организациях бюджетной сферы;

- при формировании расходной части бюджета риски финансовых нарушений при принятии расходных обязательств;

- риски недостижения заданных результатов по целевым индикаторам отдельных муниципальных программ, ввиду отсутствия увязки с объемами финансирования.

С целью предупреждения финансовых нарушений, Палата обратила внимание на необходимость проведения инвентаризации Реестра расходных обязательств с целью выявления расходных обязательств, имеющих недостаточное нормативно-правовое обеспечение.

Экспертные заключения на проект Решения Совета МО «Ахтубинский район» «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2016 год» направлены в Совет и Главе района.

По результатам экспертизы проектов бюджета на 2016 год поселений Ахтубинского района подготовлено 14 заключений, где сформулированы 108 предложений и рекомендаций.

В рамках **текущего (оперативного) контроля** исполнения бюджета, палатой по результатам экспертизы, подготовлено 5 заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет МО «Ахтубинский район» на 2015 год и 2 аналитические записки на отчёт об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за полугодие и за 9 месяцев отчётного 2015 года, что позволило отслеживать исполнение показателей бюджета в реальном времени, выявляя возможные риски.

5. Информационная и иная деятельность

Для организации и осуществления контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности Контрольно-счётной палатой проводились обеспечивающие мероприятия: информационные, кадровые, материально-технические и иные.

В отчётном периоде организационная работа направлена на обеспечение эффективного функционирования аппарата Контрольно-счётной палаты, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Во исполнение одного из основных принципов внешнего финансового контроля – гласности, в 2015 году проведена значительная работа по освещению деятельности Контрольно-счётной палаты на официальном сайте Администрации Ахтубинского района <http://www.ah tuba.astrobl.ru/>.

С целью обеспечения деятельности и её эффективного совершенствования, Контрольно-счётной палатой проводится работа по разработке и внедрению локальных нормативных актов палаты. Так, в 2015 году разработаны и утверждены следующие документы:

- Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля), одобренный Коллегией Счётной палаты РФ от 18.12.2014г.;
- Методика проверки главных администраторов доходов бюджета;
- Стандарт «Проведение аудита в сфере закупок»;
- Методические указания по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- Инструкция по делопроизводству.

Как и в предыдущие годы, в минувшем году КСП с целью изучения опыта работы и обмена практическими наработками взаимодействовала с Союзом муниципальных контрольно-счётных органов, Ассоциацией контрольно-счётных органов Астраханской области, Союзом муниципальных контрольно-счётных органов в Южном федеральном округе, Контрольно-счётной палатой Астраханской области, и КСП муниципальных образований.

Контрольно-счётная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов.

На основании поступающих запросов готовилась и направлялась в КСП Астраханской области, руководителю МКСО в Южном федеральном округе, в Администрацию Губернатора Астраханской области текущая информация по различным показателям деятельности КСП для мониторинга.

* * *

Вместе с тем отмечаются нерешенные в течение 2015 года вопросы реализации Палатой предоставленных полномочий.

К ним относятся вопросы возложения на муниципальные контрольно-счётные органы несвойственных для органов внешнего муниципального финансового контроля (аудита) функций надзорных органов и органов внутреннего контроля (надзора): в части проведения надзорных мероприятий по оценке достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартальных отчетов об исполнении бюджета.

Выполнение функций надзорных органов и органов внутреннего контроля (надзора), влечет за собой отвлечение трудовых ресурсов от осуществления контрольно-счётными органами непосредственно контрольной и экспертно-аналитической деятельности, как органов внешнего аудита, направленной на проведение аудитов эффективности, эффективности использования бюджетных средств, оценки достижения заданных результатов и достижения наилучшего результата, как при формировании бюджетов, так и при использовании бюджетных средств, предотвращению неправомерной и неэффективной деятельности органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений по управлению публичными ресурсами и их использованию.

Затрудняет работу Палаты, как и в предыдущих периодах, длительное принятие на федеральном уровне нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетные правоотношения, включая принятие норм, устанавливающих виды

бюджетных правонарушений, четкое их определение с соответствующими мерами ответственности за их совершение, следствием чего являются имеющиеся различия в подходах к классификации выявляемых органами внешнего и внутреннего финансового контроля, а также надзорными органами нарушений и недостатков в управленческой деятельности проверяемых органов и организаций.

Отсутствие доступа органов муниципального финансового контроля к информационным системам и ресурсам, к определенным видам источников информации, как, например, налоговая тайна, негативно влияет на возможность реализации в полном объеме полномочий контрольно-счетных органов по оценке доходной части бюджетов, включая эффективность предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств соответствующего бюджета.

В 2015 году Контрольно-счетная палата обратилась в Финансовое управление МО «Ахтубинский район» с намерением заключить соглашение, в части взаимодействия при осуществлении внутреннего и внешнего финансового контроля в финансово-бюджетной сфере, в целях исключения дублирования в контрольной деятельности, согласованности планов проверок, системного обмена информацией о результатах контрольных мероприятий, определения приоритетных направлений деятельности. В чем, к сожалению, палате было отказано.

* * *

На основе результатов деятельности Палаты в 2015 году и с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий председателем Палаты 30 декабря 2015 года утвержден План работы КСП МО «Ахтубинский район» на 2016 год, в котором определены приоритетные области контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности:

- проверки обоснованности финансового обеспечения муниципальных заданий учреждений дошкольного, общего и дополнительного образования, средств массовой информации;

- проверки отдельных направлений расходования средств бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств;

- проверки выполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012г № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

- осуществление аудита в сфере закупок как в рамках экспертно-аналитической, деятельности, так и в рамках тематических контрольных мероприятий.

Председатель

С. Цапко