

**Краткий отчет о работе
Совета муниципального образования «Ахтубинский район»
пятого созыва
(за период с 2014 по 2019)**

Представительным органом муниципального образования является Совет. С сентября 2014 года на территории Ахтубинского района сформирован и действует депутатский корпус пятого созыва Совета муниципального образования «Ахтубинский район» (далее-Совет). Совет был сформирован в соответствии с Федеральным законодательством и Уставом муниципального образования «Ахтубинский район» из 28 депутатов, избранных на основе пропорционально-мажоритарной избирательной системы, при которой 14 депутатов избраны по спискам избирательных объединений, 14 депутатов - по многомандатным избирательным округам.

За период работы Совета среди состава депутатов произошли организационные изменения. По личной инициативе каждого из депутатов и по решению Совета некоторые депутаты сложили свои полномочия.

В период с 25.09.2014 по 27.10.2016 года в отставку по собственному желанию из состава Совета вышли три депутата выдвинутых по многомандатным округам:

- депутат Суховеев Николай Владимирович, избранный в порядке самовыдвижения.

- депутат Литвинов Дмитрий Андреевич, избранный в порядке самовыдвижения.

- депутат Дубинин Николай Васильевич избранный в порядке самовыдвижения. 27.09.2016 в аппарат Совета поступило от него заявление о сложении полномочий депутата Совета в связи с избранием депутата Думы Астраханской области.

Так же за указанный период в соответствии со статьей 71 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статьей 92 Закона Астраханской области от 02.03.2009 N 9/2009-ОЗ "О выборах в органы местного самоуправления в Астраханской области" в Совете происходило замещение вакантных депутатских мандатов, выдвинутых в составе списка кандидатов от политической партии КПРФ.

Так в место выбывшего по собственному желанию депутата Совета от партии КПРФ Покусаевой Натальи Александровны, по решению территориальной избирательной комиссии Ахтубинского района, вакантный депутатский мандат получил кандидат от той же политической партии Комаров Виталий Юрьевич, а в место выбывшего по собственному желанию депутата Совета от партии КПРФ Пашенко Александра Николаевича, по решению территориальной избирательной комиссии Ахтубинского района, вакантный депутатский мандат получил кандидат от той же политической партии Кудашева Анна Витальевна.

Кудашева Анна Витальевна, 21.10.2016г. обратилась с заявлением в Совет о сложении полномочий депутата Совета по собственному желанию. 27.10.2016 данное заявление рассмотрено на заседании Совета и принято решение Совета № 240 о досрочном сложении полномочий депутата Совета МО «Ахтубинский район» Кудашевой А.В.

Кроме того, в 2017 году, из состава Совет по собственной инициативе вышли еще 6 депутатов, что в последствии привело к проведению дополнительных выборов.

А в 2019 решение Совета с депутата Комарова В.Ю. были сложены полномочия в связи с непредставлением сведений о доходах и расходах за 2018 год.

По данным территориальной избирательной комиссии Ахтубинского района в списке зарегистрированных кандидатов от политических партии в настоящее время кандидатов нет, все списки исчерпаны.

На конец отчетного периода, 21 депутат осуществляют свои полномочия на общественных началах, совмещая депутатскую деятельность с выполнением трудовых и служебных обязанностей по основному месту работы, должность председателя Совета замещается одним депутатом, работающим на постоянной основе.

Хотелось бы сказать, что Совет все пять лет работал дружно и слаженно, но к сожалению, это не так.

В работе Совета, первые четыре года, были достаточно сложные, эмоционально-напряжённые отношения, зачастую не связанные с принимаемыми муниципальными актами, я бы даже не стал такие отношения как-то политизировать, просто отдельные личности в своих интересах пытались других столкнуть лбами.

В целом Совет был достаточно работоспособным органом. И мы всегда старались найти компромисс и понимание.

В сравнении с работой Совета четвертого созыва у нас наблюдалась тенденция к росту инициатив и увеличения числа рассмотренных вопросов и принятых решений.

Так за пять лет, было проведено 87 заседаний Совета (к примеру: четвертым созывом – 60), на которых принято 580 решений (364), из них 186 нормативно-правового характера (94).

В рассмотрении всех этих вопросов самое непосредственное участие принимали 5 созданных постоянных комиссий Совета.

Основную нагрузку по рассматриваемым вопросам несли на своих плечах депутаты в составе бюджетной комиссии (председатель Скиба А.С.), комиссии по имущественным (председатель Чевиленко В.А.) и социальным вопросам (председатель Жмудова Л.В.), конечно хватало работы и в других комиссиях.

Правотворческая деятельность районного Совета осуществлялась в сотрудничестве с прокуратурой района, представители которой почти постоянно принимают участие в заседаниях Совета. Все проекты и принятые решения Совета направляются в прокуратуру для их правовой оценки.

За отчетный период, в рамках прокурорского надзора, от Ахтубинского городского прокурора в адрес Совета, поступило 8 протестов и 2 представления, из которых 3 протеста и 1 представление были отклонены, а остальные удовлетворены. В соответствии с действующим законодательством в отчетном периоде прокурором города Ахтубинска внесен проект нормативного правового акта «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» который был утвержден решением Совета.

В целях совершенствования отдельных положений Устава МО «Ахтубинский район» и приведения его в соответствие с требованиями действующего законодательства, в 2016 года принят в новой редакции Устав муниципального района, после чего в него дважды в 2017 и 2018 году вносились изменения.

В отчетном периоде также были внесены изменения в Регламент Совета и другие муниципальные правовые акты.

Ряд нормативных правовых актов были приняты Советом впервые и по инициативе депутатов, среди них Положение о молодежном парламенте Совета МО «Ахтубинский район», Положение о порядке назначения и проведения опроса граждан на территории Ахтубинского района, Положение о Почетной грамоте и Благодарственном письме Совета, Положение об официальном сайте Совета и др.

В целом представительным органом муниципального образования было создано благоприятное правовое поле для эффективного осуществления местного самоуправления, реализации гражданами своих прав и успешного развития Ахтубинского района.

Депутаты Совета в свою очередь принимали активное участие в работе комиссий, созданных администрацией района, для решения сложных и важных вопросов. От депутатского корпуса в состав таких комиссий вошли: Председатель Совета в комиссию по вопросам сельского хозяйства, в Антитеррористическую и Антинаркотическую комиссии, в Административную и Комиссию по делам несовершеннолетних, в административную комиссию также входит депутат Перунова О., а депутат Кулаков С.И. и Насиев З.Н. входили в комиссии по безопасности дорожного движения.

Уверен, что дальнейшее тесное взаимодействие двух структур местного самоуправления принесет только положительные результаты.

Деятельность районного Совета, в первую очередь, должна быть ориентирована на защиту законных прав и интересов граждан Ахтубинского района, поэтому основная роль депутатского корпуса должна быть посвящена работе с избирателями.

В отчетном периоде депутаты в основном вели прием граждан по индивидуальным графикам по основному месту работы, в партийных приемных, с использованием мобильных и электронных средств связи.

С учетом отчетов, которые поступали от депутатов в аппарат Совета, можно сделать вывод, что не все депутаты уделяли достаточно внимания этому вопросу и такая ситуация складывалась из года в год, на протяжении всего созыва. К сожалению, некоторые так и не сделали определенных выводов в своей деятельности.

Одна из эффективных форм работы с избирателями является рассмотрение обращений граждан и предоставление ответов заявителям.

За отчетный период в аппарате Совета зарегистрировано 86 обращений граждан, без учета обращений, поступивших непосредственно депутатам на личных приемах.

Считаю, что незначительное количество таких обращений скорее свидетельствует не о хорошей жизни людей, а возможно в определенной степени о недоверии к органам местного самоуправления и не уверенности в решении своих вопросов.

Почти все поступившие обращения граждан были рассмотрены на заседаниях Совета и по ним даны соответствующие ответы и разъяснения.

Взаимодействие с местным сообществом должно осуществляться посредством участия представителей районного Совета в собраниях граждан и встречах с населением, а также в рабочих беседах с избирателями и на различных тематических собраниях.

Практически на всех сходах граждан звучали одни и те же вопросы, не решаемые из года в год.

Вопросы по подаче питьевой воды во все села Ахтубинского района, ненадлежащее качество дорог, а порой вообще их отсутствие в каждом селе, отток сельской молодежи, отсутствие занятости и нехватка специалистов в сельских школах, медицинских учреждениях и в сельскохозяйственной отрасли и другие вопросы социального характера.

Сказать честно, жизнь в селах района находится в упадке, и как не странно все это при том, что Ахтубинский район по производству сельского хозяйства из года в год занимал и занимает передовые места.

А ведь раньше именно эти позиции говорили об уровне жизни на селе.

В чем же причина?

Как минимум одна из причин, нет должной связки между сельхозпроизводителями, администрацией и жителями сел. На землях поселений одни зарабатывают деньги, а другие живут в нищете. Одни из года в год получают государственную поддержку, а другие кое-как справляются с содержанием личного подсобного хозяйства, хорошо если оно есть. А жители села Пироговка и того не видят, на их землях нет орошаемых полей, а соответственно и нет ничего, что в будущем может дать толчок к развитию села.

Честно говоря, такая плачевная перспектива не только в этом селе. При формировании бюджетов поселений, мы из года в год сталкиваемся с тем, что села еле выживают, им не хватает средств для решения элементарных проблем.

Так в 2016 году, работа администрации села Сокрутовка в течении нескольких месяцев была парализована, так как администрация не могла погасить задолженность по электроэнергии, которая составила чуть более 30 тыс. руб. и соответственно подача электроэнергии в административное здание была прекращена, это один из примеров, а таких можно привести много, когда нужно самое малое, а его тоже нет.

Уверен, что Совет депутатов района нового созыва и в дальнейшем будет вместе с органами местного самоуправления района и поселений, с участием депутатов вышестоящих уровней вникать в проблемы жителей района и города и отстаивать их интересы.

Каждый из депутатов районного Совета должен вносить определённый вклад в повышение гражданской активности населения, охватывать одно или несколько направлений, таких как сельское хозяйство, спорт, молодежная политика, благоустройство, работа с ветеранами, местное самоуправление и не просто входить в состав той или иной постоянной комиссии, а как минимум вникать в ситуацию и вносить свои рациональные предложения.

Работая в тесном контакте с бюджетными учреждениями, общественными объединениями и предприятиями разных форм собственности, в отчетном периоде Почетными грамотами и Благодарственными письмами Совета были отмечены 136 жителей Ахтубинского района, информация о награжденных лицах была размещена на официальном сайте Совета в разделе «Доска Почета»

В рамках контрольных функций депутаты на заседаниях Совета ежегодно заслушивают отчеты главы района и оценивается его деятельность и деятельность подведомственных ему структур, а также других руководителей учреждений и организаций района. По результатам заслушивания дают рекомендации в той или иной сфере деятельности.

Депутаты осуществляют контроль за бюджетом района и вносимых в бюджет изменения, а начиная с 2016 года предварительно рассматривают утверждаемые администрацией района муниципальные программы.

Оценивая деятельность Главы района за 2016 год, депутаты выставили ему неудовлетворительную оценку и оснований к этому было более чем достаточно, такие основания были и ранее, в предыдущие годы, однако Совет предлагал главе различные рекомендации, по решению вопросов местного значения, но в большей степени депутатов он так и не услышал и в феврале 2018 года ушел в отставку.

Начиная с 2018 года Совет в тесном взаимодействии работает с администрацией района и постоянно находит взаимопонимание в решении основных вопросов местного значения.

Исполняя свои контрольные функции Совет депутатов осуществляет тесное взаимодействие с контрольно-счетной палатой района, которая подотчетна Совету депутатов.

В целях обеспечения предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета, использования муниципальной собственности за истекший период Палатой проведено 351

мероприятие, из них 160 контрольных, 187 экспертно-аналитических мероприятий и 4 мероприятия по аудиту в сфере закупок.

По итогам контрольных мероприятий установлены нарушения и недостатки на общую сумму 528,6 млн. руб., из них в поселениях района – 177,3 млн.руб. По результатам контрольных мероприятий возмещено в бюджет, главным администраторам бюджетных средств – 1,0 млн. руб.

По результатам экспертно-аналитической деятельности, подготовлено 187 заключений на проекты нормативно-правовых актов, из них: 140 на нормативно-правовые акты поселений района.

Для устранения выявленных нарушений, руководителям проверяемых организаций направлено 70 представлений и предписаний, которые удовлетворены в полном объеме. По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 30 должностных лиц.

Кроме этого, по фактам нарушений, образующих состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, должностным лицом Контрольно-счетной палаты возбуждено и направлено в судебный орган для рассмотрения 29 дел об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц объектов контроля, штрафные санкции от которых поступают в доход бюджета МО «Ахтубинский район».

Важной составляющей частью развития местного самоуправления является информационное обеспечение деятельности представительного органа.

К сожалению, лишь начиная с февраля 2018 года Совет очень тесно взаимодействует со СМИ Ахтубинского района, после смены предыдущего руководства, которое ранее в большей степени подливало масло в огонь, и без того сложных отношений между городом и районом, тем самым без объективной оценки происходящего создавали непреодолимую стену между двумя администрациями.

В том числе, редакция газеты, часто публиковала недостоверную информацию о деятельности Совета, используя при этом некомпетентные и не проверенные источники информации.

Говоря о взаимодействии Совета и СМИ района сегодня, можно с уверенностью сказать об объективности представляемой газетой «Ахтубинская правда» сведений, хотелось-бы, что бы такая ситуация оставалась и впредь.

В целях информирования населения о деятельности Совета, был создан официальный сайт, но к сожалению информацию на нем депутаты размещают неохотно.

Надеюсь новый созыв депутатов воспользуется своим правом и будет постоянно информировать население о своей деятельности.

Подводя итоги работы пятого созыва депутатов Совета за истекший период, хочу еще раз отметить, что депутаты Совета были всегда настроены на плодотворное сотрудничество с администрацией района и города, главами всех поселений района и Советами депутатов всех уровней, общественными организациями и средствами массовой информации, на благо жителей Ахтубинского района.

В завершении своего выступления хотел бы отметить, что в период экономического кризиса в стране и бесконечно вводимых санкций в отношении нашего государства, мы должны, комплексно подходить к вопросам экономики, в первую очередь собственного производства на местном уровне, организовать должную поддержку местным производителям, в сельском хозяйстве и промышленности, правильно оценивать возможности муниципального образования при формировании бюджета района, определять приоритетные направления деятельности в рамках федерального законодательства, национальных, федеральных и региональных проектов, в части исполнения только тех полномочий, которые определены законом и отнесены к вопросам местного значения муниципального района, поддерживать малое и среднее предпринимательство, ни на секунду, не забывая о социальной гарантиях населения.

Впереди у нас выборы в Совет МО «Ахтубинский район» шестого созыва, которые пройдут 08 сентября 2019 года, поэтому хочу предложить депутатам пятого созыва оставить на сайте Совета депутатам шестого созыва наши пожелания, то что мы с Вами не смогли реализовать, но по крайней мере вскрыли эти проблемы и недостатки и начали над ними работать. Кроме уже вышеназванных в своем отчете предлагаю следующие пожелания:

1. В целях повышения качества жизни молодого поколения и тесного взаимодействия молодежи с органами местного самоуправления и с органами государственной власти, для решения вопросов молодежной политики необходимо созвать молодежный парламент при Совете МО «Ахтубинский район» в соответствии с разработанным и утвержденным Положением.
2. Взять на контроль наиболее острые вопросы, которые остаются актуальными и в настоящее время: по медицинскому обслуживанию населения, по решению жилищно-коммунальных и социальных проблем, по вопросам поддержки общественных не коммерческих организаций, в том числе спортивной и художественной направленности. Финансовая поддержка требуется гандбольной и футбольной командам Ахтубинского района, танцевальным и художественным коллективам, у них постоянно не хватает средств для участия в выездных конкурсах и соревнованиях.
3. Особое внимание необходимо обратить на состояние зданий школ, детских садов и сельских клубов, из года в год поэтапно находить возможности и резервы, участвуя в софинансировании с

федеральным и областным бюджетом проводить капитальный и текущий ремонт помещений.

4. Продолжить депутатский контроль за обеспечением жителей сел Ахтубинского района питьевой водой, ежемесячно рассматривать на заседаниях Совета сложившуюся ситуацию по водоснабжению и ремонту действующего магистрального водовода.
5. Официальный сайт Совета должен стать более интересным и информативным для жителей района, для этого депутатам необходимо чаще размещать информацию о своей деятельности и о вопросах, требующих разрешения.

Благодарю всех депутатов за проделанную работу.

Председатель Совета

С.Н. Новак