

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500, Тел./факс (8-85141) 4-04-24/ , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год
с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств**

24 апреля 2020 г

№ 3-14/2020

В соответствии с частью 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» (далее – МО «Сокрутовский сельсовет») за 2019 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
глава муниципального образования – Бакунцева О.Ю.;
главный бухгалтер – Костенко С.А.

Адрес: 416512, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Сокрутовка, ул. Советская д.92а, телефон: 44-7-44.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Сокрутовский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 14.12.2018 №16 «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2019 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 30.12.2019 №23 «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете МО «Сокрутовский сельсовет» на 2019 год» (в ред. от 29.03.2019 №7, от 28.06.2019 №16, от 30.09.2019 №18).

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств МО «Сокрутовский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Сокрутовский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Сокрутовский сельсовет».

Годовой отчёт об исполнении бюджета – отчёт за 2019 год, представленный Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Сокрутовский сельсовет», подлежащие исполнению в 2019 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Сокрутовский сельсовет», предусмотренные в 2019 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция от 28.12.2010 №191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Сокрутовский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 08 августа 2019 года № 1;
- решение Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 30.07.2015 №11 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Сокрутовский сельсовет» (с изм. от 25.12.2018 № 19);
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Сокрутовский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 14.12.2018 № 16 «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2019 год» (в редакции решений Совета от 29.03.2019 №7, от 28.06.2019 №16, от 30.09.2019 №18, от 30.12.2019 №23).
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:
 годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год;
 годовой отчет об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год

4.1. Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год, 31 марта 2020 года, входящий №58, представлены:

- формы бюджетной отчетности:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Пояснительная записка (ф.0503160) с прилагаемыми формами (таблицы № 1, 3, 4, 5, 6,7; формы – 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503167, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503174, 0503175, 0503178, 0503190, Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам выданным авансам (191), Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (192), 0503193, 0503296, 0503387);

- форма 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям»;

- главная книга за 2019 год;

- оборотно-сальдовая ведомость за 2019 год;

- оборотно-сальдовые ведомости по счетам 101, 105, 108, 201, 205, 206, 208, 302, 303, 304, 401.10, 401.20;

- Распоряжение Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» от 11.11.2019 №21-ра «О проведении инвентаризации» с приложением инвентаризационных описей по объектам нефинансовых активов №00000001, №00000002 на 15.11.2019г. (материально-

ответственное лицо Бакунцева О.Ю. – глава Администрации МО «Сокрутовский сельсовет»);

- штатные расписания на 2019 год;

- бюджетная смета на 2019 год от 31.12.2019 года, обоснования бюджетных назначений к бюджетной смете.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» установлено следующее:

1) бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному п.11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

2) отчетность представлена на бумажном носителе, сброшюрована, имеет оглавление и сопроводительное письмо;

3) формы бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером;

4) бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям п.9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

5) в соответствии с требованиями п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н, бюджетная отчетность составлена на основе данных Главной книги и плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности;

6) в соответствии с п. 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. В пояснительной записке Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» перечислены формы, не имеющие числовых значений, но составлены и представлены в составе годовой отчетности, а именно формы: 0503166, 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503178, 0503190, 0503191, 0503192, 0503193, 0503296;

7) требования Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в основном выполнены, но особое внимание необходимо уделить составлению ф.0503160 «Пояснительная записка».

8) перед составлением годовой бюджетной отчетности, Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» проведена инвентаризация в учреждениях и подведомственных организациях в соответствии Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и п.7 Инструкции 28.12.2010 № 191н (Распоряжение от 11.11.2019 №21-ра «О проведении инвентаризации») Представлен Акт инвентаризации от 16.12.2019, инвентаризационные описи по объектам нефинансовых активов;

9) *в нарушение требований Методических указаний от 13.06.1995 №49 и п.7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация денежных обязательств. Акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным. Указанное нарушение выявлялось контрольно-счетной палатой при проведении внешней проверки за 2018 год.*

4.2. Анализ показателей годовой бюджетной отчетности

4.2.1 Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее - Отчет (ф. 0503121)) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным. Показатели отражаются в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года.

Данные о финансовых результатах деятельности по состоянию на 01.01.2020 г. в разрезе доходов в общей сумме 3 126 324,26 руб., расходов в общей сумме 1 935 955,33 руб. отражены в Отчете (ф. 0503121). Чистый операционный результат за 2019 год составил 1 190 368,93 руб.

Таблица № 1, руб.

№ п/п	Показатель	Бюджетная деятельность (рублей)
1.	Доходы	3 126 324,26
2.	Расходы	1 935 955,33
	Чистый операционный результат (стр.3+стр.4)	1 190 368,93
3.	Операции с нефинансовыми активами	18 470,76
4.	Операции с финансовыми активами и обязательствами	1 171 898,17

Доходы в размере 3 126 324,26 руб. сложились за счет:

- налогов (код КОСГУ 111) – 1 963 173,90 руб.;
- государственной пошлины (код КОСГУ 112) – 5 200,00 руб.;
- прочих доходов от сумм принудительного изъятия (код КОСГУ 145) – 2 000,00 руб.
- безвозмездных поступлений от бюджетов (код КОСГУ 151) – 1 172 357,00 руб.;
- безвозмездных поступлений от иных резидентов (код КОСГУ 155) – 4 421,36 руб. (добровольные пожертвования физических лиц);
- чрезвычайных доходов от операций с активами (код КОСГУ 173) – (-20 828,00) руб.

Согласно Отчету (ф.0503121) фактические расходы составляют 1 935 955,33 руб.

Показатели Отчета (ф.0503121) на 01 января 2020 года Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» подтверждаются данными справки формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

4.2.2. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в форме 0503117 по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (1 974 426,09 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (в ред. от 30.12.2019 №23).

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в форме 0503117 по разделу «Расходы бюджета» (1 974 426,09 руб.), соответствуют показателям, Решения о бюджете на 2019 год (в ред. от 30.12.2019 №23).

Сумма утвержденных показателей дефицита/профицита бюджета, отраженная в форме 0503117 по строке 450 (0,0 руб.), соответствует размеру дефицита/профицита бюджета, утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (в ред. от 30.12.2019 №23).

По состоянию на 01.01.2020 года доходы исполнены в сумме 1 740 384,59 руб., или 88,15% руб., от утвержденных бюджетных назначений (1 974 426,09 руб.). Неисполнение бюджетных назначений по доходам за 2019 год составило 234 041,50 рублей.

По состоянию на 01.01.2020 года расходы исполнены в сумме 1 796 708,89 руб., или 91% руб., от утвержденных бюджетных назначений (1 974 426,09 руб.). Неисполнение бюджетных назначений по расходам за 2019 год составило 177 717,20 руб.

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 56 324,30 руб.

Расхождений показателей формы 0503117 с данными формы УФК 0503151 Отчет по поступлениям и выбытиям, не установлены.

Показатели отчета об исполнении бюджета за 2019 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» (ф. 0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Показатели по форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют однозначным показателям формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

4.2.3. Согласно данным формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» сумма не исполненных принятых бюджетных и денежных обязательств составляет 157 717,20 руб., (итоговые строки гр. 11, гр. 12), что соответствует данным формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

В силу абз.2 п.2 ст.219.1 БК РФ показатели бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств доводятся до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных ст.190 и ст.191.

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год до начала очередного финансового года не доведены

Основания, принимать бюджетные обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом (графа 7, 11 раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» ф.0503128) по расходам в сумме 19 173,00 руб. отсутствуют.

4.2.4. Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2020 на счетах:

- 120551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены расчеты по поступлениям от других бюджетов в отчетном периоде, но относящихся к будущим отчетным периодам в сумме 2 516 635,00 руб.;

- 120551661 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены расчеты по поступлениям по межбюджетным трансфертам в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 1 172 357,00 руб. (Финансовое управление администрации МО «Ахтубинский район»).

- 120651561 «Увеличение дебиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражены расчеты по передаче полномочий Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» в сумме 8 800,00 руб.;

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены операции по межбюджетным трансфертам в сумме 1 172 357,00руб. (681 800,00 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 81 653,00 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 408 904,00 руб. – прочие межбюджетные трансферты);

- 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», отражены расходы по переданным полномочиям Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» в сумме 8 800,00 руб.;

- 140140151 «Доходы от поступлений текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражена суммы доходов, начисленных (полученных) в отчетном периоде, но относящихся к будущим отчетным периодам сумме 2 516 635,00 руб.

- 130251831 «Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражены расчеты по переданным полномочиям в бюджет района в сумме 8 800,00 руб. (Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район»).

При сопоставлении с дебетовыми и кредитовыми оборотами аналогичных счетов в главной книге за 2019 год нарушения не установлены.

4.2.5. При анализе формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» установлено, что по состоянию на 01.01.2020 год:

- балансовая стоимость основных средств на конец года составляет 1 677 216,55 руб., что соответствует балансовой стоимости на начало года;

- балансовая стоимость материальных запасов составляет 69 085,17 руб. и по сравнению с началом года увеличилась на 18 470,76 руб.

В ходе проверки выявлено несоответствие данных Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к форме 0503130 по забалансовому счету 21 «Основные средства в эксплуатации» в сумме 0,00 руб. с данными регистров бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость за 2019 год) по счету 21 «Основные средства в эксплуатации» в сумме 94 040,37 руб.

При проверке контрольных соотношений между формами отчетности, а именно: формы 0503130 за 2018 год и за 2019 год установлены расхождения в сумме 988,50 руб. на начало 2019 года:

Таблица № 2, руб.

Наименование показателя	Код строки	Форма 0503130 за 2018 год	Форма 0503130 за 2019 год	Расхождение (руб.)
		На конец года (гр.6, гр.8)	На начало года (гр. 3, гр.5)	
АКТИВ				
Финансовые активы:				
Дебиторская задолженность по доходам (020500000)	250	2 843 546,33	2 844 534,83	+988,50
Итого по разделу II	340	2 843 546,33	2 844 534,83	+988,50
Баланс	350	2 843 546,33	2 844 534,83	+988,50
ПАССИВ				
Финансовый результат экономического субъекта	570	2 806 295,22	2 807 283,72	+988,50
Баланс	700	2 806 295,22	2 807 283,72	+988,50

Расхождения в сумме 988,50 руб. подтверждаются формой 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса».

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» расхождений не установлено.

При проверке контрольных соотношений показателей между формами отчетности, а именно баланса ф.0503130 и ф. 0503110, ф. 0503121, ф. 0503168, ф. 0503169, расхождения не установлены.

4.2.6. По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2020г. составили 5 428,63 руб. (стр. 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»).

4.2.7. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н, представлена в разрезе пяти разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включает:

Таблицу №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального района, и т.д.).

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой, участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств и 1 казенное учреждение (МКУК «Дом Культуры»).

Раздел 2 «Результаты деятельности Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» отражает информацию о деятельности Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» (общий объем доходов, расходов, результат исполнения бюджета, количество штатных единиц, оснащение оргтехникой, содержание сайта).

В ходе проверки установлено, что в нарушение п. 161 Инструкции от 28.12.2010г. № 191н в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» отражена информация по разделам, подразделам: 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 1001 «Пенсионное обеспечение».

В соответствии с п. 161 Инструкции от 28.12.2010г. № 191н, Приложение составляется казенными учреждениями, в отношении которых в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, сформировано государственное (муниципальное) задание.

Если субъекту бюджетной отчетности главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств не устанавливается государственное (муниципальное) задание или показатели результативности деятельности, то Сведения (ф. 0503162) не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» включает:

Таблицу №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Сокрутовский сельсовет» на 2019 год».

- Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств», составленная по видам расходов бюджета, которые содержат отклонения по отношению к показателям, утвержденным решением от

14.12.2019 №16, с учетом последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2019 году.

В ходе проверки установлено, что в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» имеет место *нарушение п.162 инструкции от 28.12.2010г. № 191н*, из них:

в графе № 2 «Утверждено на год законом (решением) о бюджете»:

- не отражен код классификации расходов бюджета 400 0107 00000000 000 000 в сумме 51 200,00 руб.,

в графе № 3 «Утверждено на год бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату»:

- не отражен код классификации расходов бюджета 400 0107 00000000 000 000 в сумме 35 000,00 руб.

- по строке кода классификации расходов бюджета 400 0111 00000000 000 000 указана сумма 0,00 руб., что не соответствует показателю по данному коду классификации расходов, утвержденному в Приложении № 5 к решению Совета от 30.12.2019г. №23 «О бюджете МО «Сокрутовский сельсовет» на 2019 год» (20 000,00 руб.);

Соответственно, сведения, представленные в ф.0503163 не соответствует требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 №191н.

- Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», отражающая показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 88,15%, расходы исполнены на 91%. Согласно п.163 Инструкции 191н сведения формируются на основании показателей отчета (ф. 0503127). Расхождения по контрольным соотношениям к показателям бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств не выявлены.

В 2019 году учреждение не принимало бюджетные и денежные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включает:

- В сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) к проверке представлена одна форма: по бюджетной деятельности. Форма составлена отдельно по видам нефинансовых активов: основные средства и материальные запасы и отражает поступление материальных запасов на сумму 18470,76 руб.

Остатки по основным средствам, амортизации основных средств, материальным запасам соответствуют остаткам по форме 0503130.

- Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

По состоянию на 1 января 2020 года кредиторская задолженность составляет 234 217,56 руб., из них по расчетам с плательщиками налоговых доходов – 76 500,36 руб., по расчетам по принятым обязательствам – 31 552,15 руб. (задолженность по заработной плате), по расчетам по платежам в бюджеты – 126 165,05 руб. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 01.01.2020 составляет 6 754 917,34 руб., в том числе:

- 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов» - 4 238 282,34 руб. (суммы поступлений налоговых доходов в бюджет), из них просроченная задолженность в сумме 4 238 282,34 руб.;

- 205.51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 2 516 635,00 руб. (доходы от субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов будущих отчетных периодов), из них долгосрочная задолженность составляет 1 679 536,00 руб.

Однако в пояснительной записке указано, что дебиторская задолженность на

01.01.2020г. отсутствует.

Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» содержат показатели неисполненных принятых бюджетных обязательств в размере 157 717,20 руб., денежных обязательств в размере 157 717,20 руб.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включает:

Таблицу №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблицу №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Таблицу №6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;

Таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» содержит информацию о результатах, проведенных в отчетном периоде мероприятий Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район».

Инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2019 год проведена 15 ноября 2019 года, недостач и хищений не обнаружено.

Обязательства по судебным решениям и исполнительным документам в 2019 году отсутствовали.

В составе отчетности на 01.01.2020 г. представлены следующие формы и приложения с отсутствием числовых показателей: № 0503166, 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503178, 0503184, 0503190, 0503191, 0503192, 0503193, 0503296, приложение 4 «Информация о текущей и просроченной задолженности по государственным (муниципальным) контрактам.

Текстовая часть пояснительной записки на 01.01.2020 года не в полном объеме раскрывает содержание ряда операций.

4.2.8. Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 12687,92 руб. на уплату пеней.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» от 14.12.2018 № 16 «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2019 год», объем первоначально утвержденных доходов составлял 1879,92100 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1094,8 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 4 раза производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 29.03.2019 № 7, от 28.06.2019 № 16, от 30.09.2018 № 18, от 30.12.2019 № 23.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 1974,42609 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1172,35700 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» в 2019 году исполнена в сумме 1740,38459 тыс. руб., или на 88,15% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №1 Исполнение по доходам бюджета МО «Сокрутовский сельсовет за 2019 год») и составляет 92,41% по сравнению с исполнением 2018 года (1 883,28318 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2019 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (1172,35700 тыс. руб.), что составляет 67,36% от общего объема доходов.

Таблица № 3, тыс. руб.

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения 2019 года	Исполнение за 2019 год	Исполнение % (гр.3/гр.2*100)	Структура доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	1974,42609	1740,38459	88,15	100,0
Налоговые доходы	802,06909	561,60623	70,02	32,27
Неналоговые доходы	0,0	2,00	0,00	0,11
Безвозмездные поступления	1172,35700	1176,77836	100,38	67,62

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения за 2019 год составляет 563,60623 тыс. руб., или 84,55% к уровню 2018 года (666,5547 тыс. руб.) и составил 32,38% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год составили 561,60623 тыс. руб., что составляет 32,27% от общего объема доходов, исполнение составило 70,02% в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 51,00185 тыс. руб.;
- единый сельскохозяйственный налог – 47,73967 тыс. руб.;
- налоги на имущество – 457,66471 тыс. руб.;
- государственная пошлина – 5,200 тыс. руб.

Неналоговые доходы (прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений) за 2019 год исполнены в сумме 2,00 тыс. руб., что составляет 0,11% от общего объема доходов. Неналоговые доходы Решением о бюджете на 2019 год (в ред. от 30.12.2019 № 23) не утверждались.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2019 год исполнены на 100,38% к утвержденным назначениям и составили 1176,77836 тыс. руб., что составляет 67,62 % от общего объема доходов, в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 681,800 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 81,65300 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ахтубинского района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения – 408,90400 тыс. руб.;
- поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений – 4,42136 тыс. руб.

Неисполнение бюджетных назначений по доходам за 2019 год составило 234,04150 тыс. руб. и произошло за счет не поступления в бюджет земельного налога с физических лиц.

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» от 14.12.18 №16 «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2019 год», объем первоначально утвержденных расходов составляет 1885,13400 тыс. руб.

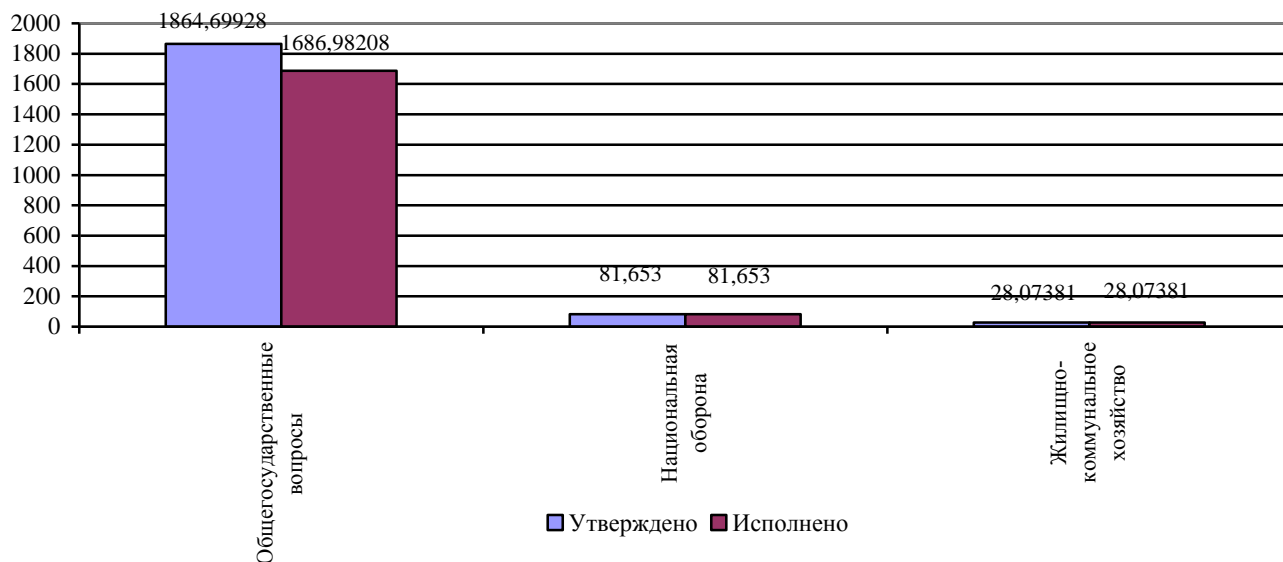
В результате принятых в течение 2019 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 1974,42609 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2019 год составило 1796,70889 тыс. руб., или 91% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 «Исполнение расходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» по ведомственной структуре расходов за 2019 год»), или 97,89% к уровню 2018 года (1 835,40132 тыс. руб.).

Финансирование расходов в 2019 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1686,98208 тыс. руб. (93,89% от общего объема расходов),
- 0200 «Национальная оборона» - 81,65300 тыс. руб. (4,55% от общего объема расходов);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 28,07381 тыс. руб. (1,56% от общего объема расходов).

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2019 год, тыс. руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 93,89%.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены в объеме 1686,98208 тыс. руб., или на 90,47% к утвержденным бюджетным назначениям (1864,69928 тыс. руб.), из них:

- на функционирование высшего должностного лица администрации расходы исполнены в сумме 403,65330 тыс. руб., или 87,28% от утвержденных бюджетных назначений (462,45891 тыс. руб.);
- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора – 8,800 тыс. руб. (иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям на основании Соглашения от 08 августа 2019 года №1), исполнение 100% от утвержденных бюджетных назначений;
- обеспечение проведения выборов и референдумов – 35,00 тыс. руб., исполнение 100% от утвержденных бюджетных назначений;

- функционирование местной администрации –1239,52878 тыс. руб., исполнение составило 92,61% от утвержденных бюджетных назначений (1338,44037 тыс. руб.);
- резервные фонды – 0,0 тыс. руб., исполнение составило 0,0% от утвержденных бюджетных назначений (20,00 тыс. руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 81,653 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования исполнены на 100% или 28,07381 тыс. руб. на благоустройство территории МО «Сокрутовский сельсовет».

Неисполнение бюджетных назначений по расходам составило 177,7172 тыс. руб. и произошло за счет невыполнения запланированных расходов по разделу, подразделу:

- 0100 «Общегосударственные расходы» - на 177,7172 тыс. руб. (за счет не реализованного в 2019 году резервного фонда в сумме 20,00 тыс. руб., недостаточности денежных средств на оплату расходов по заработной плате сотрудникам Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» в сумме 157,7172 тыс. руб.).

5.3. Муниципальные программы

В 2019 году МО «Сокрутовский сельсовет» осуществляло реализацию 2 муниципальных программ. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 1349,25559 тыс. руб. или 75,1% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 93,17%, от утвержденных бюджетных назначений.

Таблица № 4, тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2019 года	Фактическое исполнение 2019 года	% от утвержденных бюджетных назначений
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017-2019гг.»	1420,09337	1321,18178	93,03
1.1	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017–2019гг.»	1338,44037	1239,52878	92,61
1.2	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017-2019 гг.	81,65300	81,65300	100
2.	МП «Благоустройство территории МО «Сокрутовский сельсовет» на 2015-2020гг.	28,07381	28,07381	100
	Итого по программам	1448,16718	1349,25559	93,17
3.	Непрограммные направления деятельности	526,25891	447,453300	78,80561
	Итого	1974,42609	1796,70889	91

Самый низкий показатель исполнения отмечается по муниципальной программе «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017-2019гг.» - 93,03% к плану.

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 30.07.2018г. №260-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2019 год» МО «Сокрутовский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2019 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

Расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, не осуществлялись.

5.5. По итогам 2019 года собственный бюджет муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» исполнен с дефицитом в сумме 56,32430 тыс. руб., что не превышает 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не нарушает требование п. 3 ст. 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Выводы:

1. В соответствии с требованиями п.3 ст.264.4 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением установленных сроков – 31.03.2020 года.

2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Сокрутовский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.

3. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с требованиями п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н на основе данных Главной книги и на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности.

4. Требования Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в основном выполнены, но особое внимание необходимо уделить составлению ф.0503160 «Пояснительная записка».

5. Исполнение бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год по доходам составило 1740,38459 тыс. руб., или на 88,15% от утвержденных бюджетных назначений.

6. Исполнение бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год по расходам составило 1796,70889 тыс. руб., или 91% к утвержденным назначениям. Неисполнение бюджетных назначений по расходам составило 177,7172 тыс.руб. и произошло за счет невыполнения запланированных расходов по разделу, подразделу 0100 «Общегосударственные расходы» - на 177,7172 тыс.руб.

7. Дефицит бюджета «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год сложился в размере 56,324,30 тыс. руб.

8. Дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 01.01.2020г. составляет 6754,91734 тыс. руб., в том числе по расчетам с плательщиками налоговых доходов – 4238,282,34 тыс. руб.

9. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020г. составляет 234,21756 тыс. руб., из них по расчетам с плательщиками налоговых доходов – 76 500,36 руб., по расчетам по принятым обязательствам – 31 552,15 руб. (задолженность по заработной плате), по расчетам по платежам в бюджеты – 126 165,05 руб. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

10. В нарушение требований Методических указаний от 13.06.1995 №49 и п.7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация денежных обязательств. Акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

13. Расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, не осуществлялись.

14. Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 12,68792 тыс. руб. (уплата пени).

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Сокрутовский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлены нарушения, отраженные в п.4 настоящего заключения.

7. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от

28.12.2010 №191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.

2. Принять меры по недопущению роста объема дебиторской и кредиторской задолженности главных администраторов бюджетных средств, а также сокращению объема имеющейся задолженности.

3. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

4. В соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 №157н, Законом от 06.12.2011 №402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 №49 и Инструкцией от 28.12.2010 №191н в целях достоверности показателей бюджетной отчетности, перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке необходимо проводить инвентаризацию финансовых и нефинансовых активов и обязательств, в том числе сверку расчетов с контрагентами.

Заключение

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Сокрутовский сельсовет» и отчета об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2019 год.

Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлено.

Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» при составлении бюджетной отчетности за 2020 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счётной палатой в настоящем Заключении.

Контрольно-счётная палата отмечает, что предложенный проект годового отчета об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2019 год, в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства. Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель

Ю.Ю. Журавлева