

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» за 2019 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

от 30 апреля 2020 г.

№ 3-21/2020

В силу требований, установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» (далее – МО «Батаевский сельсовет») за 2019 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Батаевский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
Глава муниципального образования – Франчук Андрей Дмитриевич;
Главный бухгалтер Администрации МО «Батаевский сельсовет» -Метёлкина Татьяна Владимировна.

Адрес: 416521, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Батаевка, ул.Ленина, д.35.
Телефон: 56-5-53.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2019 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Батаевский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2019 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета муниципального образования «Батаевский сельсовет» от 21.12.2018 №101 «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2019 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета муниципального образования «Батаевский сельсовет» от 30.12.2019 №9 «О внесении изменений в решение Совета МО «Батаевский сельсовет» от 21.12.2018г. № 101 «О бюджете МО «Батаевский сельсовет» на 2019год»».

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Батаевский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Батаевский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Батаевский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Батаевский сельсовет».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2019 год, представленный Администрацией МО «Батаевский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Батаевский сельсовет», подлежащие исполнению в 2019 году.

Бюджетные ассигнования –предельные объёмы денежных средств МО «Батаевский сельсовет», предусмотренные в 2019 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Батаевский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция от 28.12.2010 №191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 06.12.2011г №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно- счётного органа МО «Батаевский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате МО «Ахтубинский район» от 08 августа 2019 года №8;
- решение Совета МО «Батаевский сельсовет» от 22.05.2018 №91 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Батаевский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Батаевский сельсовет» от 21.12.2018 №101 «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2019 год» (в редакции от 30.12.2019 №9);
- бюджетную отчётность главных администраторов бюджетных средств;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год; годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2019 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Батаевский сельсовет» за 2019 год

4.1. Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 №191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и

своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 №191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Батаевский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год, 31 марта 2020г входящий №56, представлены:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с прилагаемыми формами (таблицы № 1, 3, 4, 5, 6, 7; формы – 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503167, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503174, 0503175, 0503178, 0503190, 0503191, 0503192, 0503193, 0503296);

- форма 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям»;

- главная книга за 2019 год;

- оборотно-сальдовая ведомость за 2019 год;

- оборотно-сальдовые ведомости по счетам 101, 105, 205, 208, 302, 304.05, 401;

- Распоряжение Администрации МО «Батаевский сельсовет» от 29.12.2019 №14-р «О проведении инвентаризации» с приложением инвентаризационных описей по объектам нефинансовых активов №00000001, №00000005, №00000009, №00000010 от 29.12.2019г. Акт инвентаризации от 17.12.2019г.;

- штатные расписания на 2019 год;

- бюджетные сметы на 2019 финансовый год от 09.01.2019г., от 30.12.2019 г.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Батаевский сельсовет» следующее:

1) бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному п.11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

2) отчетность представлена на бумажном носителе, сброшюрована, имеет оглавление и сопроводительное письмо;

3) формы бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером;

4) бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям п.9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

5) в соответствии с требованиями п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н, бюджетная отчетность составлена на основе данных Главной книги и на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности;

6) требования Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в основном выполнены, но особое внимание необходимо уделить составлению ф.0503160 «Пояснительная записка»;

7) в соответствии с п. 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. В

пояснительной записке Администрации МО «Батаевский сельсовет» перечислены формы, не имеющие числовых значений, но составлены и представлены в составе годовой отчетности, а именно формы: 0503162, 0503171, 0503178, 0503191, 0503192, 0503193.

Формы 0503166, 0503167, 0503172, 0503173, 0503174, 0503175, 0503190, имеющие нулевые показатели, представлены в составе бюджетной отчетности и в нарушение п.8. Инструкции от 28.12.2010 № 191н, не отражены в разделе 5 Пояснительной записки (ф.0503160).

8) в нарушение требований, установленных ч.3 ст.11 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ, п.7 Инструкции №191н, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995г. №49 в целях составления годовой бюджетной отчетности инвентаризация нефинансовых активов и обязательств МО «Батаевский сельсовет» проведена не в полном объеме. Следовательно, документы, обеспечивающие достоверность бюджетной отчетности, представлены не в полном объеме, что не позволяет Контрольно-счетной палате подтвердить достоверность бюджетной отчетности.

Кроме того, согласно распоряжению главы Администрации МО «Батаевский сельсовет» от 29.12.2019г. №14-р «О проведении инвентаризации», в целях проведения инвентаризации созданы комиссии в составе:

- по Администрации: председатель комиссии - Петрова Е. А.
член комиссии - Метелкина Т. В.
член комиссии - Суюгалиева М. А.
- по Дому Культуры: председатель комиссии - Карпенко Н. Г.
член комиссии - Метелкина Т. В.
член комиссии - Суюгалиева М. А.
- по пожарному депо: председатель комиссии - Петрова Е. А.
член комиссии - Метелкина Т. В.
член комиссии - Суюгалиева М. А.

В представленных к проверке инвентаризационных описях в разрезе структурных подразделений (Администрация, пожарное депо) состав комиссии не соответствует указанному в распоряжении от 29.12.2019г. №14-р и состоит из председателя комиссии –А.Д. Франчук и членов комиссии –Карпенко Н.Г., Метелкиной Т. В., Суюгалиевой М. А.

Указанное нарушение выявлялось контрольно-счетной палатой при проведении внешней проверки за 2018 год.

4.2. Анализ показателей годовой бюджетной отчетности

4.2.1 Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее - Отчет (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Показатели отражаются в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года.

Данные о финансовых результатах деятельности по состоянию на 01.01.2020 г. в разрезе доходов в общей сумме 3 067 691,12 руб., расходов в общей сумме 2 481 671,15 руб. отражены в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121). Чистый операционный результат за 2019 год составил 586 019,97 руб.

Таблица № 1, руб.

№ п/п	Показатель	Бюджетная деятельность (рублей)
1.	Доходы	3 067 691,12
2.	Расходы	2 481 671,15
	Чистый операционный результат (стр.3+стр.4)	586 019,97
3.	Операции с нефинансовыми активами	-94 748,61
4.	Операции с финансовыми активами и обязательствами	680 768,58

Доходы в размере 3 067 691,12 руб. сложились за счет:

- налоговых доходов (код КОСГУ 111) – 2 079 080,10 руб.;
- прочих доходов от сумм принудительного изъятия (код КОСГУ 145) – 2 000,00 руб.;
- безвозмездных поступлений от бюджетов (код КОСГУ 151) – 992 101,00 руб.;
- доходов от операций с активами (код КОСГУ 173) – (-5 489,98) руб.

Согласно Отчету (ф.0503121) фактические расходы составляют 2 481 671,15 руб.

Показатели Отчета (ф.0503121) на 01 января 2020 года Администрации МО «Батаевский сельсовет» подтверждаются данными справки формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

4.2.2. *Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)* характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (2 850 391,62 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (в ред. от 30.12.2019 №9).

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (2 379 168,81 руб.), соответствуют показателям Решения о бюджете на 2019 год (в ред. от 30.12.2019 №9).

Сумма утвержденных показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (471 222,81 руб.), что соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (в ред. от 30.12.2019 №9).

По состоянию на 01.01.2020 года доходы исполнены в сумме 2 850 391,62 руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 2 369 168,81 руб. или 99,58% от утвержденных бюджетных назначений (2 379 168,81руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 481 222,81 руб.

Расхождений формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Статьей 34 Бюджетного Кодекса РФ установлен принцип эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В силу требований, установленных статьей 162 Бюджетного Кодекса РФ, получатель бюджетных средств обеспечивает результативность использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

По данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств» выявлены расходы на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах на общую сумму 4179,28 руб.

4.2.3. Согласно данным формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» сумма не исполненных принятых денежных обязательств составляет 0,0 руб. (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

В силу абз.2 п.2 ст.219.1 БК РФ показатели бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств доводятся до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных ст.190 и ст.191.

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год до начала очередного финансового года не доведены.

Основания, принимать бюджетные обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом (графа 7, 9, 11 раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» ф.0503128) по расходам в сумме 17 753,73 руб. отсутствуют.

4.2.4. Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2020 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены операции по межбюджетным трансфертам в сумме 992 101,00 руб. (407 600,00 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 81 653,00 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 502 848,00 руб. – прочие межбюджетные трансферты).

Справка по консолидируемым расчетам по счету 140140151 «Доходы от поступлений текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не содержит доходов, начисленных (полученных) в отчетном периоде, но относящихся к будущим отчетным периодам.

В представленной к проверке справке по консолидируемым расчетам по счету 120551000 "Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", не отражена сумма по поступлениям от других бюджетов в отчетном периоде, но относящихся к будущим отчетным периодам.

Справки по консолидируемым расчетам по счету 130251830 "Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации" и по счету 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», отражающая сумму расходов по передаче полномочий контрольно-счётного органа к проверке не представлены.

Справка по консолидируемым расчетам 120551661 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражающая расчеты по межбюджетным трансфертам в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов к проверке не представлена.

4.2.5. При анализе формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» установлено, что по состоянию на 01.01.2020 год:

- балансовая стоимость основных средств на конец года составляет 2 326 620,95 руб., и по сравнению с началом года уменьшилась на 455 469,80 руб.;

- балансовая стоимость материальных запасов составляет 33 803,10 руб. и по сравнению с началом года увеличилась на 2 678,23 руб.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» расхождений не установлено.

При проверке контрольных соотношений показателей между формами отчетности, а именно баланса ф.0503130 и ф. 0503110, ф. 0503121, ф. 0503168, ф. 0503169, расхождения не установлены.

4.2.6. По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2020г. составили 494 997,77 руб. (стр. 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»).

4.2.7. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н, представлена в разрезе пяти разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» включает:

- *Таблицу №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», раскрыта краткая характеристика правовых оснований деятельности муниципального образования (Устав муниципального образования, определяющий правовые, экономические и финансовые основы, права населения, проживающего на территории муниципального образования), Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в МО «Батаевский сельсовет»).* На 01.01.2020 года имеется подведомственное учреждение - МКУК «Дом Культуры» администрации МО «Батаевский сельсовет».

- *Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств и имеется 1 казенное учреждение (МКУК «Дом Культуры» администрации МО «Батаевский сельсовет»).*

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» в нарушение п.152 Инструкции №191н не содержит иную информацию, оказывающую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе:

- о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;
- о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;
- о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» включает:

- *Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Батаевский сельсовет» на 2019 год».*

В силу п. 155 Инструкции от 28.12.2010 №191н, информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств.

В нарушение п. 155 Инструкции от 28.12.2010 №191н., в графах 1, 2 таблицы №3 «Содержание статьи закона (решения) о бюджете» и «Результат исполнения» включены:

- *сумма на осуществление полномочий в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 5300,00 руб., которая не утверждалась текстовыми статьями решения о бюджете;*
- *субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 81 653,00 руб., которые не утверждались текстовыми статьями решения о бюджете.*

Контрольно-счетная палата неоднократно отражала данное нарушение в своих заключениях на годовой отчет об исполнении бюджета от 28.04.2017г. №3-23/2017, от 16.05.2018г. №3-25/2018, от 13 мая 2019 г. № 3-24/2019

Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета».

В ходе проверки установлено, что в форме 0503163 имеют место нарушение п.162 инструкции от 28.12.2010г. № 191н, из них:

в графе №2 «Утверждено на год законом (решением) о бюджете»:

- по строке кода классификации расходов бюджета 40001040000000000000 указана сумма бюджетных средств 1 988 600,00 руб., что не соответствует показателю по данному коду классификации расходов, утвержденному в Приложении №7 к решению Совета МО

«Батаевский сельсовет» от 21.12.2018г. №101 «О бюджете МО «Батаевский сельсовет» на 2019 год» (1 802 690,00 руб.);

- не отражен код классификации расходов бюджета 40001070000000000000 в сумме 50 000,00 руб., в который в течение 2019 года вносились именения;

- по строке кода классификации расходов бюджета 40002030000000000000 указана сумма бюджетных средств 81 653,00 руб., что не соответствует показателю по данному коду классификации расходов, утвержденному в Приложении №7 к решению Совета МО «Батаевский сельсовет» от 21.12.2018г. №101 «О бюджете МО «Батаевский сельсовет» на 2019 год» (76 440,00 руб.).

в графе № 3 «Утверждено на год бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату»:

- не отражен код классификации расходов бюджета 40001070000000000000 в сумме 18 856,80 руб.

Соответственно, сведения, представленные в ф.0503163 не соответствует требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 №191н.

Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» отражает показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 100%, расходы исполнены на 99,58%.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» включает:

В сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) к проверке представлена одна форма: по бюджетной деятельности. Форма составлена отдельно по видам нефинансовых активов:

1) отражает выбытие основных средств на сумму 455 469,80 руб. (в том числе безвозмездная передача жилого дома в связи с оформлением в собственность физическим лицом в сумме 411 489,70 руб.);

2) поступление материальных запасов на сумму 9 457,00 руб. и выбытие на сумму 6778,77 руб.

Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 01.01.2020 составляет 3 605 706,17 руб., в том числе:

- 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов» - 792 200,17 руб. (суммы поступлений налоговых доходов в бюджет);

- 205.51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 2 813 506,00 руб. (доходы от субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов будущих отчетных периодов), из них долгосрочная задолженность составляет 1 877 450,00 руб.

По состоянию на 1 января 2020 года кредиторская задолженность составляет 115 275,48 руб., в том числе:

1) по доходам в сумме 97 521,75 руб.;

2) по выплатам в сумме 17 753,73 руб., в том числе по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» - 17 753,73 руб. (зadolженность по коммунальным услугам).

В нарушение требований Закона от 06.12.2011 №402–ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 №49 и п.7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация финансовых обязательств. Акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным. Указанное нарушение выявлялось контрольно-счетной палатой при проведении внешней проверки за 2018 год.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Таблицу №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

- Таблицу №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

- Таблицу № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;

- Таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» содержит информацию о результатах, проведенных в отчетном периоде мероприятий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений (контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности в субъекте бюджетной отчетности) Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), представленной к проверке, Администрация МО «Батаевский сельсовет» не осуществляет видов деятельности, приносящей доход. В пояснительной записке формы 0503162, 0503171, 0503178, 0503184, 0503191, 0503192, 0503193 представлены нулевыми, так как отсутствуют данные для их заполнения.

Текстовая часть пояснительной записки на 01.01.2020 года не в полном объеме раскрывает содержание ряда операций.

4.2.8. Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Батаевский сельсовет» за 2019 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств, на общую сумму 4 179,28 руб., из них:

- на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах – 4 179,28 руб.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2019 год

Согласно Решению Совета МО «Батаевский сельсовет» от 21.12.2018 г. №101 «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2019 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2464,12600 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 925,72100 тыс. руб., объем первоначально утвержденных расходов составил 2464,12600 тыс. руб. Дефицит бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2019 год составил 0,00 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет уточнение бюджетных назначений производилось один раз (*решения Совета МО «Батаевский сельсовет» от 30.12.2019г. №9*) и сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 2850,39162 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ – 992,10100 тыс. руб., сумма утвержденных бюджетных назначений составила по расходам 2379,16881 тыс. руб. Профицит бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2019 год составил 481,22281 тыс. руб.

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет»

Доходная часть бюджета МО «Батаевский сельсовет» в 2019 году исполнена в сумме 2850,39162 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ – 992,10100 тыс. руб., или на 100,3% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»), Приложение №1 Исполнение доходной части бюджета МО «Батаевский сельсовет за 2019 год).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2019 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет налоговых поступлений (1821,55048 тыс. руб.), что составляет 65,12% от общего объема доходов.

Таблица № 2, тыс. руб.

Наименование	Утвержденные бюджетные	Исполнение бюджетных	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов

	назначения на 2019 год	назначений за 2019 год		бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	2850,39162	2850,39162	100	100
Налоговые доходы	1856,29062	1856,29062	100	65,12
Неналоговые доходы	2,0	2,0	100	0,07
Безвозмездные поступления	992,10100	992,10100	100	34,81

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения увеличился на 674,37947 руб. к уровню 2018 года (1183,91115 тыс. руб.) и составил 65,19% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» за 2019 год составили 1856,29062 тыс. руб., что составляет 65,12% от общего объема доходов, исполнение составило 100% ,в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 34,20284 тыс. руб., исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений;

- единый сельскохозяйственный налог – 66,40472 тыс. руб., исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений;

- налоги на имущество – 1755,68306 тыс. руб., исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений.

Неналоговые доходы за 2019 год исполнены в сумме 2,0 тыс. руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений - штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2019 год исполнены на 100% к утвержденным бюджетным назначениям и составили 992,10100 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 407,60000 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 81,65300 тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 502,848 тыс. руб.

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2019 год составило 2369,16881 тыс. руб., или 99,58% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №3 к проекту решения Совета МО «Батаевский сельсовет»).

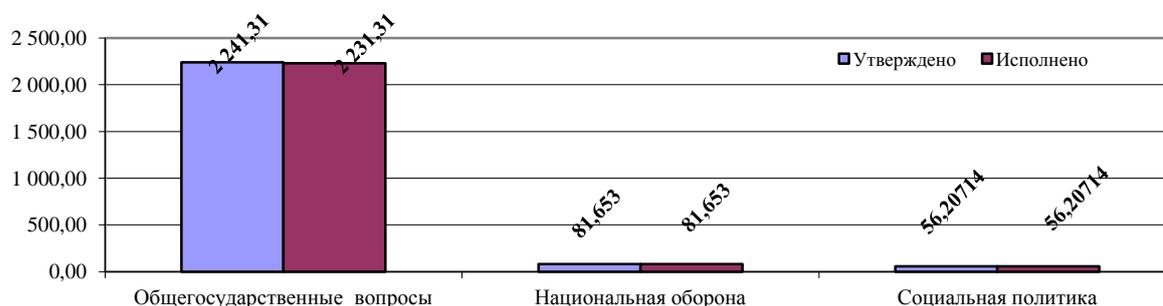
Финансирование расходов в 2019 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 2231,30867 тыс. руб. (94,18% от общего объема расходов),

- 0200 «Национальная оборона» - 81,65300 тыс. руб. (3,45% от общего объема расходов);

- 1000 «Социальная политика» - 56,20714 тыс. руб. (2,37% от общего объема расходов).

Структура исполнение бюджета поселения по расходам за 2019 год, тыс. руб.



Анализируя расходную часть МО «Батаевский сельсовет» видно, что объем расходов бюджета поселения в 2019 году уменьшился на 643,752 руб. по сравнению с 2018 годом (3012,92081 тыс. руб.).

По результатам исполнения бюджета МО «Батаевский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы».

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 99,55% или 2231,30867 тыс. руб., в том числе:

- на функционирование высшего должного лица администрации исполнено 457,13504 тыс.руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений;

- расходы на функционирование местной администрации – 1750,01683 тыс.руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений;

- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора – 5,3000 тыс. руб. (иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район» на основании Соглашения от 08 августа 2019 года №8), исполнение 100%;

- резервные фонды – 0,00 тыс.руб., исполнение 0,0% от утвержденных назначений (10,00000 тыс.руб.);

- обеспечение проведения выборов и референдумов – 18,85680 тыс. руб.исполнение 100%.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы в сумме 81,65300 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **1000 «Социальная политика»**расходы на предоставление муниципальных социальных выплат населению (пенсии муниципальных служащих)исполнены в полном объеме 56,20714 тыс. руб.

Неисполнение по расходам составило 10,00тыс.руб. и произошло за счет невыполнения запланированных расходов по разделу 0100 «Общегосударственные расходы»(не реализован в 2019 году резервный фонд).

5.3. Муниципальные программы

На 2019 год в МО «Батаевский сельсовет» осуществляло реализацию одной муниципальной программы. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 1906,73377 тыс. руб. или 80,48% от общего объема расходов бюджета.

Таблица № 3, тыс.руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2019 года	Фактическое исполнение за 2019 год	Исполнение, %
1.	Муниципальная программа "Развитие муниципального управления администрации «Батаевский сельсовет» в 2019 – 2021 годы"	1906,73377	1906,73377	100,0
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации муниципального образования «Батаевскийсельсовет» в 2019–2021гг.»	1768,87363	1768,87363	100,0
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и	81,653	81,653	100,0

	бронирования в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет» на 2019-2021 годы»			
1.3.	Подпрограмма «Социальная поддержка муниципальных служащих, вышедших на пенсию на 2019-2021 годы»	56,20714	56,20714	100,0
	Итого по непрограммным направлениям деятельности	472,43504	462,43504	97,88
	Итого	2379,16881	2369,16881	99,57

Исполнение по всем муниципальным программам МО «Батаевский сельсовет» составляет 100% от утвержденного бюджета.

По непрограммным направлениям деятельности исполнение составило 97,88% от утвержденных бюджетных назначений (Администрация МО «Батаевский сельсовет» в 2019 году не использовала резервный фонд в сумме 10,00 тыс. руб.).

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 30.07.2018г. №260-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2019 год» МО «Батаевский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2019 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией МО «Батаевский сельсовет» соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2019 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области».

Расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, не осуществлялись.

5.4. Результат исполнения бюджета

По итогам 2019 года собственный бюджет муниципального образования «Батаевский сельсовет» исполнен с профицитом в сумме 481,22281 тыс. руб.

6. Выводы:

1. В соответствии с требованиями п.3 ст.264.4 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением установленных сроков – 31.03.2020 года.

2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Батаевский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.

3. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с требованиями п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н на основе данных Главной книги и на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности.

4. Требования Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в основном выполнены, но особое внимание необходимо уделить составлению ф.0503160 «Пояснительная записка».

5. Исполнение бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2019 год по доходам составило 2850,39162 тыс. руб. или 100% к утвержденному бюджетным назначениям.

6. Исполнение бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2019 год по расходам составило 2369,16881 тыс. руб. или 99,58% от утвержденных бюджетных назначений. Неисполнение по расходам составило 10,0 тыс. руб. и произошло за счет невыполнения запланированных расходов по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» (резервные фонды).

7. По итогам 2019 года собственный бюджет муниципального образования «Батаевский сельсовет» исполнен с профицитом в сумме 481,22281 тыс. руб.

8. Дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 01.01.2020 составляет 3 605 706,17 руб.

9. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составляет 115 275,48 руб. (по доходам в сумме 97 521,75 руб., по выплатам в сумме 17 753,73 руб.- задолженность по коммунальным услугам), просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

10. В нарушение требований Закона от 06.12.2011 №402–ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 №49 и п.7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация финансовых обязательств. Акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

11. Расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, не осуществлялись.

12. Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Батаевский сельсовет» за 2019 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 4,17928 тыс.руб.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Батаевский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлены нарушения, отраженные в п.4 настоящего заключения.

7. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.

2. Принять меры по недопущению роста объема дебиторской и кредиторской задолженности главных администраторов бюджетных средств, а также сокращению объема имеющейся задолженности.

3. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

4. В соответствии с Законом от 06.12.2011 №402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 №49 и Инструкцией от 28.12.2010 №191н в целях достоверности

показателей бюджетной отчетности, перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке необходимо проводить инвентаризацию финансовых и нефинансовых активов и обязательств, в том числе сверку расчётов с контрагентами.

Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Батаевский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2019 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Батаевский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2019 год.

Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлено.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Батаевский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений. Администрации МО «Батаевский сельсовет» при составлении бюджетной отчетности за 2020 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счётной палатой в настоящем Заключении.

Контрольно-счётная палата отмечает, что предложенный проект годового отчёта об исполнении бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2019 год, в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства. Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель

Ю.Ю. Журавлева