

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

от 26 мая 2020 г

№ 3-26/2020

В силу требований установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» (далее – МО «Капустиноярский сельсовет») за 2019 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
Глава муниципального образования - Юмагулов Владимир Викторович;
Главный бухгалтер – Терехова Светлана Викторовна.
Адрес: Астраханская обл., Ахтубинский район, с. Капустин Яр, ул.Октябрьская, д.4
телефон: 41-5-66, 41-1-96, 41-2-50.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Капустиноярский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год использованы следующие понятия:

Утверждённые показатели – показатели, утверждённые решением Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 24.12.2018г. №30 «О бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год».

Уточнённые показатели – показатели, утверждённые решением Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 31.12.2019г. №26а.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Капустиноярский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Капустиноярский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Капустиноярский сельсовет».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2019 год, представленный Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Капустиноярский сельсовет», подлежащие исполнению в 2019 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Капустиноярский сельсовет», предусмотренные в 2019 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Капустиноярский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» дополнительное соглашение №3 от 08.08.2019 к соглашению от 02.11.2017 года №4;
- решение Совета МО «Капустиноярский сельсовет» «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Капустиноярский сельсовет» от 02.11.2015 №18а (в редакции решения Совета от 29.12.2017г. №35);
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Капустиноярский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 24.12.2018г. №30 «О бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год» (в ред. от 14.02.2019г. №1, от 18.04.2019г. №4, от 31.12.2019г. №26а);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:
годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год;
годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год

4.1. Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 №191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления

Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год формы бюджетной отчетности представлены **06.05.2020 года, входящий №73**.

В силу части 1 статьи 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В силу требований, установленных абз.2 ч.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

В силу требований, установленных п.20.3 Положения о бюджетном процессе в МО «Капустиноярский сельсовет», утвержденного решением Совета от 02.11.2015г. №18а (в редакции решения Совета от 29.12.2017г. №35), администрация представляет отчет об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» в контрольно-счетный орган для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» проводится в срок, не превышающий один месяц.

Таким образом, Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» допущено нарушение сроков предоставления отчета об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него, установленных статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 20.3 Положения о бюджетном процессе в МО «Капустиноярский сельсовет», утвержденного решением Совета от 02.11.2015г. №18а.

За непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности, предусмотрена административная ответственность (статья 15.15.6 КоАП РФ).

Ответственным должностным лицом является главный бухгалтер Администрации МО «Капустиноярский сельсовет» Терехова Светлана Викторовна, в отношении которой Контрольно-счетной палатой возбуждается производство об административном правонарушении.

Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год представлены:

- формы бюджетной отчетности:

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
- Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Пояснительная записка (ф.0503160) с таблицами и приложениями;

- главная книга за 2019 год;

- оборотно-сальдовая ведомость за 2019 год;

- оборотно-сальдовые ведомости по счетам 101, 103, 104, 105, 106, 205, 206, 302, 303, 304, 401.10, 401.20, 401.40, 401.60;

- инвентаризационные описи по объектам нефинансовых активов.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность по составу соответствует перечню форм, предусмотренному п. 11.1 Инструкции №191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям п.9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в соответствии с требованиями п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н, бюджетная отчетность составлена:

- на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета;
- на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 №157н, Законом от 06.12.2011 №402 - ФЗ, п.1.3 Методических указаний от 13.06.1995 №49 и Инструкцией от 28.12.2010 №191н Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» проведена инвентаризация имущества по состоянию на 31.12.2019 года (Распоряжение от 30.12.2019 №35 «О проведении инвентаризации»). Представлены инвентаризационные описи, акты о проведении инвентаризации. По результатам инвентаризации расхождений не установлены.

В соответствии с п.1.4. и п.2.9. Методических указаний от 13.06.1995 №49 основными целями инвентаризации являются: выявление фактического наличия имущества; сопоставление фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета; проверка полноты отражения в учете обязательств. Описи заполняются чернилами или шариковой ручкой четко и ясно, без помарок и подчисток.

В силу п.3.17. Методических указаний от 13.06.1995 №49 комиссия в присутствии заведующего складом (кладовой) и других материально ответственных лиц проверяет фактическое наличие товарно-материальных ценностей путем обязательного их пересчета, перевешивания или перемеривания. Не допускается вносить в описи данные об остатках ценностей со слов материально ответственных лиц или по данным учета без проверки их фактического наличия.

В нарушение пунктов 1.4, 2.9, 3.17 Методических указаний от 13.06.1995 №49 инвентаризационные описи (сличительные ведомости) по объектам нефинансовых активов на 01 ноября 2019 года повсеместно заполнены с использованием средств вычислительной техники (данные бухгалтерского учета) и (фактическое наличие), что указывает на формальный подход Администрации МО «Капустиноярский сельсовет» к проведению инвентаризации в 2019 году

В нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 №157н, Закона от 06.12.2011 №402–ФЗ, п.3.44, 3.48 Методических указаний от 13.06.1995 №49 Администрацией МО

«Капустиноярский сельсовет» при проведении инвентаризации, акты сверок взаимных расчетов, подтверждающие достоверность сумм финансовых активов и обязательств, не представлены.

4.2. Анализ форм годовой бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений на 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Показатели отчета об исполнении бюджета за 2019 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета - всего» в графе 4 (9 416 421,30 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (в ред. от 31.12.2019г. №26а).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета - всего» в графе 4 (9 816 421,30 руб.) соответствуют общему объему расходов, утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (в ред. от 31.12.2019г. №26а).

Сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (400 000,00 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (в ред. от 31.12.2019г. №26а).

По состоянию на 01.01.2020 года:

- доходы исполнены в сумме 8 786 736,62 руб. или на 93,31% к уточненным бюджетным назначениям (9 416 421,30 руб.);

- расходы исполнены в сумме 9 208 321,35 руб. или на 93,80% к уточненным бюджетным назначениям (9 816 421,30 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 421 584,73 руб.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Расхождений формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлено.

При сопоставлении данных **отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)** с данными **справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)** расхождений не установлено.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2020 на счетах:

- 120551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления от других бюджетов в отчетном периоде, но относящихся к будущим отчетным периодам в сумме 12 208 424,0 руб.;

- 120651561 «Увеличение дебиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», отражена сумма по переданным межбюджетным трансфертам в бюджет района в размере 2 400 019,77 руб., в том числе по передаче полномочий контрольно-счётного органа – 51 200,0 руб., по передаче полномочий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры – 2 314 100,0 руб., компенсация расходов бюджета Астраханской области в рамках реализации МП «Формирование современной городской среды» - 34 719,77 руб.

- 120551661 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 6 476 180,2 руб.

- 130251831 «Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», отражена сумма 2 400 019,77 руб., из них по передаче полномочий контрольно-счётного органа - 51 200,0 руб., по передаче полномочий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры – 2 314 100,0 руб., по компенсации расходов по МП «Формирование современной городской среды» - 34 719,77 руб.

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 6 476 180,20 руб. (3 957 400,0 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 204 129,0 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 2 314 651,2 руб. – прочие межбюджетные трансферты).

- 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», отражены расходы в сумме 2 400 019,77 руб., в том по передаче полномочий контрольно-счётного органа - 51 200,0 руб., по передаче полномочий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры – 2 314 100,0 руб., по компенсации расходов по МП «Формирование современной городской среды» - 34 719,77 руб.

- 140140151 «Доходы от поступлений текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма 12 208 424,00 руб.

При сопоставлении данных, содержащихся в Справке по консолидируемым расчетам (ф.0503125), с показателями по соответствующим счетам, отраженным в Главной книге за 2019 год, нарушения не установлены.

Согласно данным **формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»** сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств текущего (отчетного) финансового года составляет 599 432,13 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175.

В силу абз.2 п.2 ст.219.1 БК РФ показатели бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств доводятся до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных ст.190 и ст.191.

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год до начала очередного финансового года не доведены

Основания, принимать бюджетные обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом (графа 7, 11 раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» ф.0503128) по расходам в сумме 233 372,75 руб. отсутствуют.

Анализ **формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»** показал, что по состоянию на 01.01.2020г. балансовая стоимость основных средств составляет 25 105 301,69 руб., что выше балансовой стоимости основных средств на начало 2019 года (24 964 355,69 руб.) на 140 946,0 руб.

Материальные запасы на 01.01.2020г. составляют 197 094,74 руб., что ниже соответствующего показателя на начало 2019 года (223 863,32 руб.) на 26 768,58 руб.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2020 составили 20 893,13 руб. (стр. 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»).

В составе бюджетной отчетности представлена **Пояснительная записка (ф.0503160)**, которая состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности»

В силу п. 153 Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н, информация в таблице характеризует цели деятельности субъекта бюджетной отчетности, а также вытекающие из них направления деятельности (функции) с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности (функций) субъекта бюджетной отчетности его учредительным документам либо положениям о соответствующих органах власти.

В графе 1 указываются цели, для исполнения которых создан и функционирует субъект бюджетной отчетности.

В графе 2 указывается краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей.

В графе 3 указывается правовое обоснование установленных в графах 1, 2 целей и функций в соответствии с действующими нормативными правовыми и организационно-распорядительными документами.

В нарушение п. 153 Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н, в представленной таблице №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» не раскрыта краткая характеристика и правовое обоснование к данной таблице.

Данное нарушение Контрольно-счетная палата уже отразила в заключениях на годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год от 29.05.2018 №3-28/2018, за 2018 год от 22.04.2019 №3-11/2019.

- Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств, 1 муниципальное унитарное предприятие.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»: штатная численность администрации составляет 10 штатных единиц. Рабочее место каждого сотрудника технически оборудовано компьютерной техникой с доступом в Интернет.

Администрация МО «Капустиноярский сельсовет» имеет собственный сайт в сети Интернет, который поддерживается в актуальном состоянии.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год».

- Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» которая составлена по видам расходов бюджета, содержащие отклонения по отношению к показателям, утвержденным решением от 24.12.2018 №30, с учетом последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2019 году.

- Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 93,31%, расходы исполнены на 93,81%.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» отражает:

- * поступление основных средств на сумму 335 466,0 руб. и выбытие основных средств на сумму 194 520,0 руб., стоимость основных средств на 01.01.2020г. составила 25 105 301,69руб.;
- * вложение в основные средства составили 2 337 981,20 руб.;
- * поступление произведенных активов составило 114 000,0 руб.;
- * поступление материальных запасов на сумму 205 209,56 руб. и выбытие материальных запасов на сумму 231 978,14 руб., стоимость материальных запасов на 01.01.2020г. составила 197 094,74 руб.

- Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности». Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составляет 1 410 133,62 руб., из них по расчетам с плательщиками налоговых доходов - 811 072,14 руб., по расчетам с поставщиками и подрядчиками - 372 717,40 руб., по расчетам по платежам в бюджеты - 226 344,08 руб. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составляет 13 791 192,43 руб. (в т. ч. дебиторская задолженность по начисленным налоговым доходам по данным ИФНС - 13 785 942,69 руб.), из них просроченная дебиторская задолженность - 8 143 396,00 руб.

- Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса». В связи с представлением бюджетной отчетности по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу произошли изменения остатков валюты баланса по счетам: 020500000, 020900000 (финансовые активы) на сумму 1 427,90 руб.

- Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» отражает неисполнение принятых бюджетных обязательств на 599 432,13 руб., денежных обязательств - 599 061,48 руб.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;
- Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;
- Таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля». *Представленные сведения таблицы не соответствуют проведенным в 2019 году Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» проверкам, а именно, в таблице отсутствуют сведения о проведении контрольного мероприятия по теме: «Проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за 2018-2019гг.» в отношении Администрации МО «Капустиноярский сельсовет» от 25.12.2019г.*

В перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, согласно Пояснительной записке (ф.0503160), ввиду отсутствия числовых значений показателей, входят форма 0503162, 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503178, 0503184.

- 4.3. Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 62 563,20 руб., из них:
- пени за несвоевременную оплату налогов и страховых взносов – 4 663,20 руб.;
 - штрафы за несвоевременное представление сведений, расчетов, деклараций (в том числе за Совет МО «Капустиноярский сельсовет», МБУК «Дом культуры МО «Капустиноярский сельсовет») – 17 900,00 руб.;
 - судебные расходы по исполнительному листу - 40 000,00 руб.

5. Характеристика исполнения основных параметров бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» от 24.12.2018г. №30 «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год», объем первоначально утвержденных доходов составлял 6 658,538 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые из других бюджетов бюджетной системы РФ – 3988,538 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет уточнение бюджетных назначений производилось 3 раза (в ред. от 14.02.2019 №1, от 18.04.2019 №4, от 31.12.2019г. №26а).

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 9416,4213 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые из других бюджетов бюджетной системы РФ – 6484,71992 тыс. руб.

Доходная часть бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» в 2019 году исполнена в сумме 8786,73662 тыс.руб., или на 93,31% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №1 Исполнение по доходам бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год).

Неисполненные назначения в 2019 году составили 629,68468 тыс.руб. и сложились в основном в результате недопоступления в бюджет земельного налога на сумму 621,7843 тыс.руб., прочих межбюджетных трансфертов на 8,53972 тыс. руб.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2019 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (6476,1802 тыс.руб.), что составляет 73,7% от общего объема доходов.

Тыс.руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2019 года	Исполнение 2019 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	9416,4213	8786,73662	93,31	100,0
Налоговые доходы	2931,70138	2310,55642	78,81	26,3
Неналоговые доходы	0,0	0,0	-	-
Безвозмездные поступления	6484,71992	6476,18020	99,87	73,7

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения уменьшился на 805,91327 тыс.руб. к уровню 2018 года (3116,46969 тыс.руб.) и составил 26,3% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

Налоговые поступления бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год составили 2310,35109 тыс.руб., исполнены на 78,81% от утвержденных бюджетных назначений (2931,50138 тыс.руб.), в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 190,06194 тыс.руб. или 100,09% от утвержденных назначений (189,9 тыс.руб.),
- единый сельскохозяйственный налог – 21,06831 тыс. руб. или 100,33% от утвержденных назначений (21,0 тыс. руб.),
- налоги на имущество – 2099,22084 тыс.руб., или 77,16% от утвержденных назначений (2720,60138 тыс.руб.),
- задолженность по отмененным налогам – 0,20533 тыс.руб. или 102,67% от утвержденных назначений (0,2 тыс. руб.).

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2019 год исполнены на 99,87% и составили 6476,1802 тыс.руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 3957,4 тыс.руб. (100% от утвержденных назначений);
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 204,129 тыс.руб. (100% от утвержденных назначений);
- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений - 2314,6512 тыс. руб. (99,63% от утвержденных назначений).

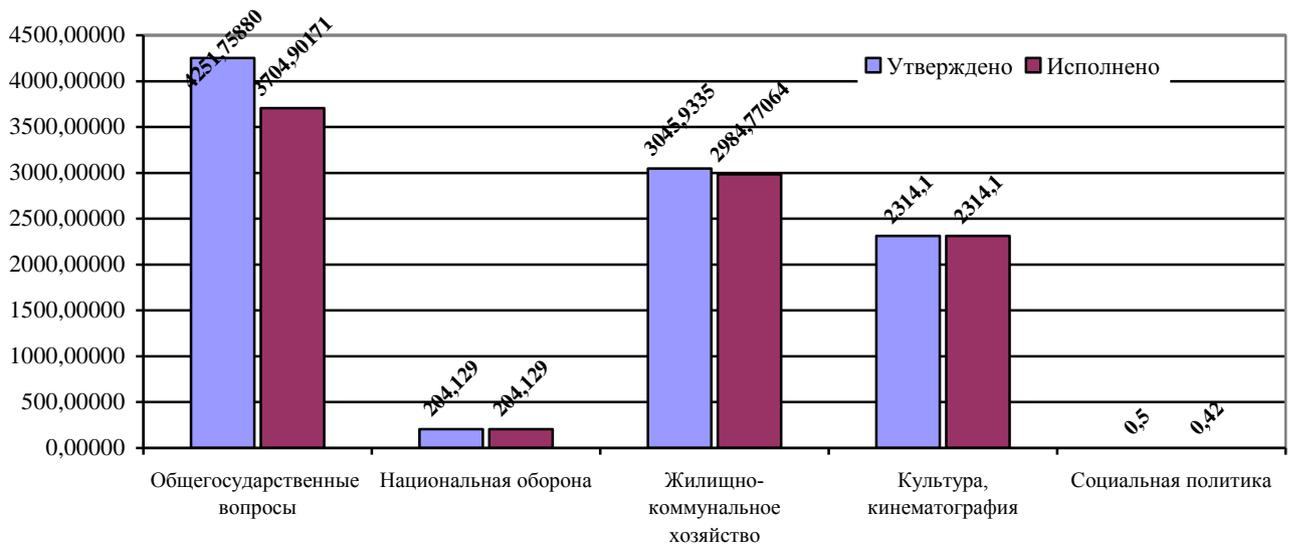
5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 24.12.18. №30 «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 6658,538 тыс.руб.

В результате принятых в течение 2019 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 9816,4213 тыс.руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2019 год составило 9208,32135 тыс.руб., или 93,81% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №3 к проекту решения об исполнении бюджета).

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2019г, тыс.руб.



По результатам исполнения бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** - 3704,90171 тыс.руб., или 40,23% от общей суммы исполненных расходов бюджета, в том числе:

- на функционирование высшего должного лица администрации исполнены 611,17855 тыс. руб., или 99,98% от утвержденных бюджетных назначений;
- расходы на функционирование местной администрации – 2561,00016 тыс.руб. или 84,75% от утвержденных бюджетных назначений;
- иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям бюджету района КСП на основании Соглашения исполнено на 51,2 тыс.руб. или 100% от запланированных расходов;
- обеспечение проведение выборов и референдумов - 90,0 тыс. руб., исполнение составило 100%;

- другие общегосударственные вопросы - 391,523 тыс. руб. или 82,02% от утвержденных бюджетных назначений

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на сумму 204,129 тыс. руб. исполнены в полном объеме.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования исполнены в сумме 2984,77064 тыс. руб. или на 97,99%, из них: в рамках реализации МП «Формирование современной городской среды» - 2387,37097 тыс. руб.; в рамках МП ««Благоустройство территории» - 597,39967 тыс.руб.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме на сумму 2314,1 тыс.руб.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 84% или 0,42 тыс.руб. на пенсионное обеспечение.

5.2. Муниципальные программы

В 2019 году МО «Капустиноярский сельсовет» реализованы 5 муниципальных программ. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 5923,6874 тыс. руб. или 64,33% от общего объема расходов бюджета.

тыс.руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2019 года	Фактическое исполнение 2019 года	Исполнение, %
1.	Муниципальная программа "Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования "Капустиноярский сельсовет"	3226,5282	2765,54916	85,71
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Капустиноярский сельсовет»	3021,8992	2561,00016	84,75
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Капустиноярский сельсовет»»	204,129	204,129	100,0
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению»	0,5	0,42	84,0
2.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Капустиноярский сельсовет»».	161,0	160,9086	99,94
3.	МП «Благоустройство территории МО «Капустиноярский сельсовет»»	649,89471	597,39967	91,92
4.	МП «Формирование современной городской среды в МО «Капустиноярский сельсовет»	2396,03879	2387,37097	99,64
5.	МП «Управление и распоряжение муниципальным имуществом МО «Капустиноярский сельсовет»	12,5	12,459	99,67
	Итого по программам	6445,9617	5923,6874	91,9
	Непрограммные направления деятельности	3370,4596	3284,63395	97,45

Всего расходы	9816,4213	9208,32135	93,81
----------------------	------------------	-------------------	--------------

Исполнение по всем муниципальным программам МО «Капустиноярский сельсовет» составляет 91,9% от уточненного бюджета.

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 30.07.2018г. №260-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2019 год» МО «Капустиноярский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

- дополнительные меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2019 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2019 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 №370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области».

5.5. Результат исполнения бюджета

По итогам 2019 года собственный бюджет муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» исполнен с дефицитом, который составил 421,58473 тыс. руб.

Покрытие дефицита бюджета обеспечено изменением остатков средств на счетах по учету средств бюджета на начало 2019 года.

6. Выводы:

1. В соответствии с требованиями п.3 ст.264.4 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него представлен в Контрольно-счетную палату с нарушением установленных сроков – 06.05.2020 года.

В отношении должностного лица возбуждается производство об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.6 КоАП РФ.

2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Капустиноярский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010г. №191н, соответствует по составу требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.

3. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с требованиями п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета и на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности.

4. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности выявила нарушения, отмеченные в разделе 4 настоящего заключения.

5. Исполнение бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год по доходам составило 8786,73662 тыс.руб., или 93,31% от утвержденных бюджетных назначений.

6. Исполнение бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год по расходам составило 9208,32135 тыс.руб., или 93,81% к утвержденным назначениям. Неисполнение по расходам составило 608,09995 тыс.руб. и произошло за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам:

0100 «Общегосударственные расходы» - на 546,85709 тыс.руб.;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 61,16286 тыс. руб.;

1000 «Социальная политика» - на 0,08 тыс.руб.

7. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020г. составила 13 791,19243 тыс.руб.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020г. составила 1 410,13362 тыс.руб.

8. Дефицит бюджета сложился в размере 421,58473 тыс. руб.

9. Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 62,5632 тыс.руб.

7. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Принять меры по недопущению роста дебиторской и кредиторской задолженности главных администраторов бюджетных средств, а также сокращению объема существующей задолженности.
2. В целях подтверждения достоверности данных по счетам бухгалтерского учета и баланса проводить инвентаризацию финансовых активов и обязательств в полном объеме.

8. Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Капустиноярский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Капустиноярский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2019 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Капустиноярский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Капустиноярский сельсовет» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2019 год.

Председатель

Ю.Ю. Журавлева

Ведущий инспектор
Украинская Ю. В.
Тел. 8(85141)4-04-24