

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

22 апреля 2019 г.

№ 3-12/2019

В соответствии с частью 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» (далее – МО «Пологозаймищенский сельсовет») за 2018 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

глава муниципального образования – Курбатов В.А.;

начальник финансового отдела – Попова Л.Н.

Адрес: 416512, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Пологое Займище, ул. Братская, д. 5а, телефон: 5-64-45.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Пологозаймищенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2019 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 22.12.2017 №20 «О бюджете МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2018 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» «О бюджете МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2018 год» от 22.12.2017 №20 (в ред. от 30.03.2018 №3, от 23.11.2018 №19, от 21.12.2018 №26).

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Пологозаймищенский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2018 год, представленный Администрацией МО «Пологозаймищенский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Пологозаймищенский сельсовет», подлежащие исполнению в 2018 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Пологозаймищенский сельсовет», предусмотренные в 2018 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2018 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Пологозаймищенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 02 ноября 2017 года №6;
- решение Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015 №16 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Пологозаймищенский сельсовет» (в ред. от 09.09.2016г. №18);
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2019 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Пологозаймищенский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативно-правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 22.12.2017 №20 «О бюджете МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2018 год» (в редакции решений Совета от 30.03.2018 №3, от 23.11.2018 №19, от 21.12.2018 №26) (далее - Решение от 22.12.2017 №20);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

- годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2018 год;
- годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 №191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 №191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Пологозаймищенский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год, 26 марта 2019г входящий №35, представлены:

- формы бюджетной отчетности:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

- главная книга;

- оборотно-сальдовая ведомость за 2018 год;

- оборотно-сальдовые ведомости по счетам 101, 104, 105, 108, 201, 205, 206, 302, 303, 304, 401.10, 401.20;

- инвентаризационные описи по объектам нефинансовых активов №00000001, 00000002, 00000003, 00000004 от 01.12.2018г. (материально-ответственное лицо Курбатов В. А.).

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному п.11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям п.9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

4. Анализ форм годовой бюджетной отчетности

В нарушение п.4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена в несброшюрованном и непрономерованном виде без оглавления.

Указанное нарушение уже отражалось в заключениях на годовой отчет об исполнении бюджета от 24.04.2017г. №3-05/2017, от 13.04.2018г. №3-04/2018.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2018 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (3 384 358,83 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2018 год (в ред. от 21.12.2018 №26).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (2 904 358,83 руб.), соответствуют показателям Решения о бюджете на 2018 год (в ред. от 21.12.2018 №26).

Сумма плановых показателей профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (480 000,0 руб.), что соответствует размеру профицита, утвержденному Решением о бюджете на 2018 год (в ред. от 21.12.2018 №26).

По состоянию на 01.01.2019 года доходы исполнены в сумме 3 387 014,83 руб. или 100,08% от утвержденных бюджетных назначений (3 384 358,83 руб.).

По состоянию на 01.01.2019 года расходы исполнены в сумме 2 678 164,45 руб. или 92,21% от утвержденных бюджетных назначений (2 904 358,83 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 708 850,38 руб.

Расхождения формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Согласно данным формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» сумма не исполненных принятых денежных обязательств составляет 0,0 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175.

В силу абз.2 п.2 ст.219.1 БК РФ показатели бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств доводятся до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных ст.190 и ст.191.

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год до начала очередного финансового года не доведены

Основания, принимать бюджетные обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом (графа 7, 11 раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» ф.0503128) по расходам в сумме 28 282,46 руб. отсутствуют.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2019 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 1 170 330,48 руб. (762 800,0 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 76 145,48 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 331 385,0 руб. – прочие межбюджетные трансферты).

- 140110189 «Прочие доходы», отражена сумма по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 219 547,0 руб.

- 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», отражена безвозмездная передача недвижимого имущества (водопровод) - 5 829 576,0 руб., амортизация безвозмездно передаваемого имущества - 225 053,07 руб.

Справка по консолидируемым расчетам по счету 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не содержит суммы расходов по передаче полномочий контрольно-счётного органа (9200,0 руб.).

- 120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 1 171 730,48 руб.

- 130251830 "Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации", отражена сумма 9 200,0 руб.

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита

бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2019г. балансовая стоимость основных средств составляет 10 878 219,65 руб. и уменьшилась по сравнению с началом года на 442 294, руб. Балансовая стоимость материальных запасов уменьшилась на 67 800,26 руб. по сравнению с началом года и составляет на 01.01.2019г. 25166,56 руб.

В ходе проверки выявлено несоответствие данных формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» с данными регистров бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость за 2018 год). По данным регистров бухгалтерского учета в МО «Пологозаймищенский сельсовет» учет ведется по забалансовым счетам 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданным взамен изношенным», 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации». В балансе (ф.0503130) отражены сведения только по забалансовому счету 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданным взамен изношенным» на общую сумму по состоянию на 01.01.2019г. 4033,0 руб. В то время как, сведения по забалансовому счету 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации» в указанной форме отсутствуют.

В нарушение требований, установленных ч.3 ст.11 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ, п.7 Инструкции №191н, п.1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. №49 в целях составления годовой бюджетной отчетности инвентаризация активов и обязательств МО «Пологозаймищенский сельсовет» проведена не в полном объеме. Следовательно, документы, обеспечивающие достоверность бюджетной отчетности, представлены не в полном объеме, что не позволяет Контрольно-счетной палате подтвердить достоверность бюджетной отчетности.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями формы 0503169 расходований не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2019г. составили 1 241 745,56 руб. (стр. 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»).

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), которая состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности». *В нарушение п. 153 Инструкции №191н в графе 2 не раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального района, и т.д.).*

- Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»: численность работников на 31.12.2018г. составляет 6,4 штатных единиц. По решению суда признаны собственностью МО «Пологозаймищенский сельсовет» и поставлены на балансовый учет два водопровода на общую сумму 5 829 576,0 руб. В ноябре 2018г. согласно решению Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.09.2018 №15, решению Совета МО «Ахтубинский район»

от 20.09.2018 №484 и по распоряжению Правительства Астраханской области от 15.11.2018 №618-Пр вышеуказанные водопроводы были переданы в собственность МО «Ахтубинский район». Учет и отчетность ведется в программных комплексах 1С: Предприятие, Свод-Смарт, СКБ-Контур Экстерн.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2018 год».

- Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», которая составлена по видам расходов бюджета, которые содержат отклонения по отношению к показателям, утвержденным решением от 22.12.2017 №20, с учетом последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2018 году.

- Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 100,08%, расходы исполнены на 92,21%.

- Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» содержит сведения об исполнении муниципальных программ МО «Пологозаймищенский сельсовет» в 2018 году. *Согласно п.164 Инструкции от 28.12.2010 №191н информация в приложении должна содержать обобщенные за отчетный период данные о результатах выполнения федеральных целевых программ, предусмотренных в рамках государственных программ Российской Федерации, а также федеральных целевых программ, ведомственных целевых программ в рамках непрограммных направлений деятельности федеральных государственных органов, с указанием причин неисполнения уточненной бюджетной росписи за отчетный период. Приложение оформляется получателями средств федерального бюджета.*

Следовательно, форма 0503166 *не должна составляться* МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в которой отражено поступление основных средств на сумму 5 829 576,0 руб. и выбытие основных средств на сумму 6 344 549,5 руб. (в том числе безвозмездная передача разводящей линии водопровода (2шт.) на сумму 5 829 576,0 руб. и стальной водопроводной башни (2шт.) на сумму 361 794,3 руб.), а также поступление материальных запасов на сумму 132 826,92 руб. и выбытие материальных запасов на сумму 200627,18 руб.

В соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 №157н, Законом от 06.12.2011 №402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 №49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» проведена инвентаризация основных средств и товарно-материальных ценностей по состоянию на 01.12.2018 года (Распоряжение от 29.11.2018г. №54-р «О проведении инвентаризации в администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет»). Недостачи и излишки в ходе проведения инвентаризации не выявлены.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов произведена не в полном объеме, в связи с чем, подтвердить достоверность данных на счетах бюджетного (бухгалтерского) учета не представляется возможным.

- Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности». Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляет 112721,39 руб. по расчетам с плательщиками налоговых доходов, из них просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляет 673 723,81 руб., из них просроченная дебиторская задолженность - 662 578,47 руб.

Согласно пояснительной записке дебиторская задолженность состоит из:

1617,64 руб. - аванс ГМС ООО КФ «Макро»;

9527,70 руб. - арендные платежи за пользование имуществом УФПС Астраханской области - филиал ФГУП «Почта России»

662 578,47 руб. - дебиторская задолженность по начисленным доходам по данным ИФНС.

В нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 №157н, Закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 №49 и п.7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация денежных обязательств. Акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

- Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса».

- Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

- Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

- Таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций»

В нарушение п.158 Инструкции №191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности (далее - годовая инвентаризация), Таблица №6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

- Таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

- Форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», не имеющая числовых значений;

Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей:

0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;

0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»;

0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;

0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;

0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета»;

0503193 «Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям».

Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 1 114,75 руб., из них:

- на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах - 1 114,75 руб.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»

Согласно Решению Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 22.12.2017 №20 «О бюджете МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2018 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2507,66 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1366,66 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 30.03.2018 №3, от 23.11.2018 №19, от 21.12.2018 №26.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 3384,35883 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1389,87748 тыс. руб.

Доходная часть бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» в 2018 году исполнена в сумме 3387,01483 тыс. руб., или на 100,08% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №1 Исполнение по доходам бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет за 2018 год), и составляет 120,06% по сравнению с исполнением 2017 года (2821,07676 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2018 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет налоговых доходов (1903,19532 тыс. руб.) и безвозмездных поступлений (1389,87748 тыс. руб.), что составляет соответственно 56,19% и 41,04% от общего объема доходов.

Тыс.руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2018 года	Исполнение 2018 года	Исполнение % (гр.3/гр.2*100)	Структура доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	3384,35883	3387,01483	100,08	100,0
Налоговые доходы	1900,48135	1903,19532	100,14	56,19
Неналоговые доходы	94,0	93,94203	99,94	2,77
Безвозмездные поступления	1389,87748	1389,87748	100,0	41,04

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения увеличился на 620,51959 тыс. руб. к уровню 2017 года (1376,61776 тыс. руб.).

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год составили 1903,19532 тыс. руб., исполнение составило 100,14% в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 115,71968 тыс. руб., исполнение составило 100,89% от утвержденных бюджетных назначений, что составляет 78,41% по отношению к показателю 2017 года (147,57740тыс. руб.).

- единый сельскохозяйственный налог – 20,25403 тыс. руб., исполнение составило 101,27% от утвержденных бюджетных назначений, что составляет 29,98% по отношению к показателю 2017 года (67,55688тыс. руб.).

- налоги на имущество – 1766,92161 тыс. руб., исполнение составило 100,08% от утвержденных бюджетных назначений, что составляет 271,46% по отношению к показателю 2017 года (650,89029 тыс. руб.).

- государственная пошлина - 0,30 тыс. руб., исполнение составило 100,0% от утвержденных бюджетных назначений, что составляет 50,0% по отношению к показателю 2017 года (0,6 тыс. руб.).

Неналоговые доходы за 2018 год исполнены в сумме 93,94203 тыс. руб., что составляет 2,77% от общего объема доходов, исполнены на 99,94% в том числе:

доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 93,94203 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2018 год исполнены на 100% к утвержденным назначениям и составили 1389,87748 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 762,8 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 76,14548 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ахтубинского района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в рамках

муниципальной программы «Повышения эффективности управления муниципальными финансами до 2018 года» – 331,385 тыс. руб.

- поступления от добровольных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений – 219,547 тыс. руб.

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов (подразделов) функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» от 22.12.2017 №20 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2018 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 2507,660 тыс. руб.

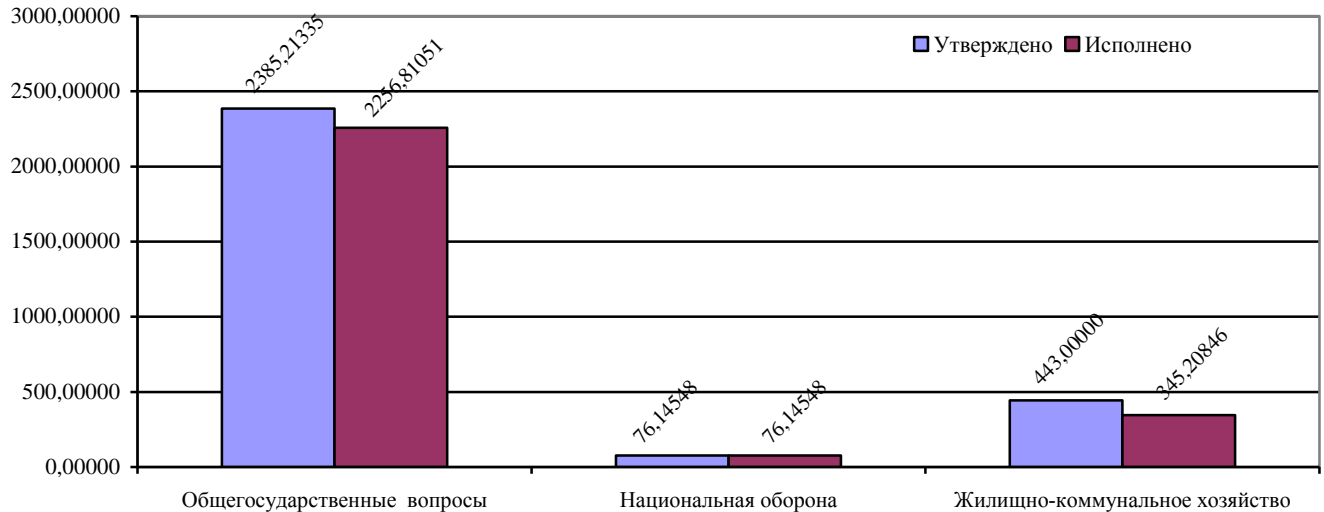
В результате принятых в течение 2018 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 2904,35883 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2018 год составило 2678,16445 тыс. руб., или 92,21% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения), или 113,42% к уровню 2017 года (2361,20106 тыс. руб.).

Исполнение бюджета по расходам в 2018 году по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 2256,81051 тыс. руб. (84,27% от общего объема расходов),
- 0200 «Национальная оборона» - 76,14548 тыс. руб. (2,84% от общего объема расходов);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 345,20846 тыс. руб. (12,89% от общего объема расходов).

Структура исполнение бюджета поселения по расходам за 2018 год, тыс. руб.



По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 94,62% или 2256,81051 тыс.руб., в том числе:

- На функционирование высшего должного лица администрации расходы исполнены на 458,99335 тыс. руб., или 100% от утвержденных бюджетных назначений.
- Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям бюджету района КСП на основании Соглашения 02.11.2017 г. за №6 - 9,2 тыс. руб., исполнение составило 100%.
- Функционирование местной администрации –1329,67806 тыс. руб., исполнение составило 96,8%.
- Другие общегосударственные вопросы – 458,93910 тыс. руб. исполнение составило 86,86%.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 76,14548 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования исполнены на 77,93% или 345,20846 тыс. руб., на благоустройство.

5.3. Муниципальные программы

В 2018 году МО «Пологозаймищенский сельсовет» осуществляло реализацию четырех муниципальных программ. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 2421,16548 тыс. руб. или 83,36% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 91,28% от утвержденных бюджетных назначений.

Тыс.руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2018 года	Фактическое исполнение 2018 года	Исполнение, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017-2019 гг.»	1449,82548	1405,82354	96,97
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017-2019 гг.	1373,68	1329,67806	96,8
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2018-2019 гг.	76,14548	76,14548	100,0
2.	МП «Укрепление пожарной безопасности на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017-2019 гг.»	433,0	391,2308	90,35
3.	МП «Благоустройство территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017-2019 гг.	443,0	345,20846	77,93
4.	МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017-2019 гг.»	95,34	67,7083	71,02
	Итого по программам	2421,16548	2209,9711	91,28
	Непрограммные мероприятия	483,19335	468,19335	96,90
	Всего расходы	2904,35848	2678,16445	92,21

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 19.07.2017 №252-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2018 год» МО «Пологозаймищенский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на

постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления,

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2018 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2018 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5. По итогам 2018 года собственный бюджет муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» исполнен с профицитом, который составил 708,85038 тыс. руб.

6. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Пологозаймищенский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 №191н, по составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. Исполнение бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год по доходам составило 3387,01483 тыс. руб. или 100,08% к утвержденному бюджету, преимущественно за счет налоговых доходов (1903,19532 тыс. руб.) и безвозмездных поступлений (1389,87748 тыс. руб.), что составляет соответственно 56,19% и 41,04% от общего объема доходов.
4. Исполнение бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год по расходам составило 2678,16445 тыс. руб., или 92,21% к утвержденным назначениям. Неисполнение по расходам составило 226,19438 тыс. руб. и произошло за счет невыполнения запланированных расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 128,402 тыс. руб. и по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 97,79154 тыс. руб.
5. Профицит бюджета сложился в размере 708,85038 тыс. руб.
6. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019г. составляет 673,72381 тыс. руб., из них по расчетам с плательщиками налоговых доходов - 662,57847 тыс. руб., кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019г. составляет 112721,39 руб. по расчетам с плательщиками налоговых доходов.
7. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности выявила недостатки, отмеченные в разделе 4 настоящего заключения.

7. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.

2. В соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 №157н, Законом от 06.12.2011 №402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 №49 и Инструкцией от 28.12.2010 №191н в целях достоверности показателей бюджетной отчетности, перед составлением годовой бюджетной

отчётности в обязательном порядке необходимо проводить инвентаризацию финансовых и нефинансовых активов и обязательств, в том числе сверку расчётов с контрагентами.

Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2018 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 №191н, установлен ряд недостатков.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата отмечает, что предложенный проект годового отчёта об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2018 год, в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства. Оснований для его отклонения не установлено.

Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» при составлении бюджетной отчетности за 2019 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счётной палатой в настоящем Заключении.

Председатель

С.В. Цапко