

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» за 2018 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

29 апреля 2019 г

№ 3-19/2019

В силу требований, установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» (далее – МО «Село Ново-Николаевка») за 2018 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

Глава муниципального образования - Урузгалиев Аис Джунусович;
начальник финансового отдела – Ермакова Ольга Николаевна.

Адрес: 416510, Астраханская обл., Ахтубинский район, с. Ново-Николаевка, пер. Школьный, д.2, телефон: 44-3-45.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2018 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Село Ново-Николаевка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2019 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2018 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 25.12.2017 №29 «О бюджете МО «Село Ново-Николаевка» на 2018 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Ново-Николаевка» «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Село Ново-Николаевка» на 2018 год от 25.12.2017 №26» (в ред. от 28.02.2018 №3, 27.03.2018 №7, от 28.04.2018 №8, от 27.07.2018 №14, от 31.08.2018 №16, от 28.09.2018 №20, от 29.12.2018 №26).

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Село Ново-Николаевка» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Село Ново-Николаевка», главные администраторы доходов бюджета МО «Село Ново-Николаевка», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Село Ново-Николаевка».

Годовой отчёт об исполнении бюджета – отчёт за 2018 год, представленный Администрацией МО «Село Ново-Николаевка» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Село Ново-Николаевка», подлежащие исполнению в 2018 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Село Ново-Николаевка», предусмотренные в 2018 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Село Ново-Николаевка».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2018 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Село Ново-Николаевка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 20.08.2018 года №7;
- решение Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 30.10.2015 №28 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Село Ново-Николаевка» (с изменениями от 01.03.2016 №5, от 25.05.2017 №13);
- решение Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 27.07.2018 №13 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Село Ново-Николаевка»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2019 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Село Ново-Николаевка», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 25.12.2017 №29 «О бюджете МО «Село Ново-Николаевка» на 2018 год» (в ред. решений Совета от 28.02.2018 №3, 27.03.2018 №7, от 28.04.2018 №8, от 27.07.2018 №14, от 31.08.2018 №16, от 28.09.2018 №20);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2018 год;

годовой отчет об исполнении бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2018 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Село Ново-Николаевка» за 2018 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 №191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией №191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Село Ново-Николаевка» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год, 01 апреля 2019г входящий №49, представлены:

- формы бюджетной отчетности:

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Пояснительная записка (ф.0503160) с таблицами и приложениями.

- главная книга;

- оборотно-сальдовая ведомость за 2018 год;

- оборотно-сальдовые ведомости по счетам 101, 105, 108, 201, 205, 206, 208, 302, 303, 304, 401.10, 401.20;

- инвентаризационные описи по объектам нефинансовых активов.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Село Ново-Николаевка» установлено следующее:

- бюджетная отчетность по составу соответствует перечню форм, предусмотренному п. 11.1 Инструкции №191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям п.9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в соответствии с требованиями п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н, бюджетная отчетность составлена:

- на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета;

- на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 №157н, Законом от 06.12.2011 №402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 №49 и Инструкцией от 28.12.2010 №191н Администрацией муниципального образования «Село Ново-Николаевка» проведена инвентаризация имущества по состоянию на 01.11.2018 года (Распоряжение от 08.11.2018 №32 «О проведении инвентаризации имущества администрации МО «Село Ново-Николаевка»). Представлен Протокол от 30.11.2018 №1, инвентаризационные описи.

В целях подтверждения проведения инвентаризации финансовых активов и обязательств, представлен Протокол от 29.12.2018 №1 (Распоряжение от 29.12.2018 №35 «О проведении инвентаризации финансовых обязательств»). Инвентаризационные описи и акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

4.1. Анализ форм годовой бюджетной отчетности

В нарушение п.4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена в непронумерованном виде без оглавления.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2018 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (2 209 986,68 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением Совета «О бюджете на 2018 год (в ред. от 29.12.2018 №26)».

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» в графе 4 (2 209 986,68 руб.) соответствуют общему объему расходов, утвержденному Решением Совета «О бюджете на 2018 год (в ред. от 29.12.2018 №26)».

Сумма плановых показателей дефицита (профицита) бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (0,0 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением Совета «О бюджете на 2018 год (в ред. от 29.12.2018 №26)».

По состоянию на 01.01.2019 года:

доходы исполнены в сумме 2 077 605,28 руб. или 94,01% от утвержденных бюджетных назначений на 2018 год (2 209 986,68 руб.), в основном за счет неисполнения прогноза земельного налога;

расходы исполнены в сумме 2 177 724,92 руб. или 98,54% от утвержденных бюджетных назначений на 2018 год (2 209 986,68 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 100 119,64 руб.

Расхождения формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Согласно данным формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» сумма не исполненных принятых денежных обязательств составляет 0,0 руб. (итоговая строка гр. 11).

В силу абз.2 п.2 ст.219.1 БК РФ показатели бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств доводятся до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных ст.190 и ст.191.

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год до начала очередного финансового года не доведены

Основания, принимать бюджетные обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом (графа 7, 11 раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» ф.0503128) по расходам в сумме 41 072,79 руб. отсутствуют.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2019 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 1 242 599,68 руб. (843 000,0 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 76 145,48 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 322 054,20 руб. – прочие межбюджетные трансферты, 1 400,0 - прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений от бюджетов муниципальных районов).

- 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражает расходы в размере 59 226,91 руб., в том числе по переданным полномочиям контрольно-счетного органа – 10 100,0 руб., компенсация расходов бюджета Астраханской области, предоставленных на реализацию МП «Формирование современной городской среды» - 49 126,91 руб.

- 120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 1 241 199,68 руб.

- 130251830 "Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации", отражена сумма по переданным полномочиям в бюджет района в размере 59 226,91 руб., в том числе передача полномочий контрольно-счетного органа - 10 100,0 руб., компенсация расходов бюджета Астраханской области, предоставленных на реализацию МП «Формирование современной городской среды» - 49 126,91 руб.

Анализ формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2019г. балансовая стоимость основных средств составляет 4 070 671,24 руб., что соответствует балансовой стоимости основных средств на начало года.

Материальные запасы на 01.01.2019г. составляют 34 529,72 руб., что выше на 13162,0 руб. по сравнению с началом года.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2019г. составили 398 837,08 руб. (стр. 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»).

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), которая состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» содержит краткую характеристику целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей: формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности; обеспечение первичных мер пожарной безопасности; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами культуры; организация благоустройства и озеленения территории села; организация освещения улиц села.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»: штатная численность администрации составляет 4.5 штатных единиц, фактически работает четыре сотрудника. Имущество закреплено за администрацией МО "Село Ново-Николаевка" на праве оперативного управления согласно договора №114 от 24.01.2013г., балансовая стоимость которого составляет 4070671,24 рублей, остаточная - 272059.84 рублей. Закупки товаров (работ, услуг) в администрации производятся в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ от 05.04.2013г. В 2018 году закупок произведено на сумму 619253.49 рублей. Ежегодно утверждаются лимиты потребления электроэнергии, результатом чего является экономия потребления электроэнергии.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Село Ново-Николаевка» на 2018 год».

- Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», которая составлена по видам расходов бюджета, содержащие отклонения по отношению к показателям, утвержденным решением от 25.12.2017 №29, с учетом последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2018 году.

- Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» отражает показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 94,01%, расходы исполнены на 98,54%.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» отражает поступление материальных запасов на сумму 20 767,0 руб. и выбытие материальных запасов на сумму 7 605,0 руб.

- Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности». Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляет 66 113,03 руб. по расчетам с плательщиками налоговых доходов, из них просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляет 253 465,51 руб., из них просроченная дебиторская задолженность - 252 201,1 руб.

Согласно пояснительной записке дебиторская задолженность состоит из:
 1264,41 руб. - переплата страховых взносов;
 253 465,51 руб. - дебиторская задолженность по начисленным налоговым доходам по данным ИФНС.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;
 - Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

- Таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;

В соответствии с требованиями п.158 Инструкции №191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности (далее - годовая инвентаризация), Таблица №6 не заполняется.

Факт проведения годовой инвентаризации и отсутствие расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, отражен в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160), следовательно, Таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», заполняться не должна.

- Таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» содержит информацию о результатах, проведенных в отчетном периоде мероприятий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений (контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности в субъекте бюджетной отчетности) Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Представленные сведения таблицы не содержат информацию о проведенной Контрольно-счетной палатой экспертизе проекта решения Совета МО «Село Ново-Николаевка» «О бюджете МО «Село Ново-Николаевка» на 2019 год» от 23.11.2018г.

В перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, согласно Пояснительной записке (ф.0503160), ввиду отсутствия числовых значений показателей, входят формы 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503175, 0503176, 0503178, 0503184, 0503296.

Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Село Ново-Николаевка» за 2018 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 29 168,49 руб., из них:
 - на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах - 9 168,49 руб.;

- другие экономические санкции (штраф за нарушение экологического законодательства) - 20 000,0 руб.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2018 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета МО «Село Ново-Николаевка»

Согласно Решению Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 25.12.2017г. №29 «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2018 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 1 738,687 тыс.руб., в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые из других бюджетов бюджетной системы РФ - 1 237,687 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет уточнение бюджетных назначений производилось 7 раз (Решениями Совета от 28.02.2018 №3, от 27.03.2018 №7, от 28.04.2018 №8, от 27.07.2018 №14, от 31.08.2018 №16, от 28.09.2018 №20, от 29.12.2018 №26).

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 2 209,98668 тыс.руб., в том числе межбюджетные трансферты - 1 241,19968 тыс.руб.

Доходная часть бюджета МО «Село Ново-Николаевка» в 2018 году исполнена в сумме 2 077,60528 тыс.руб. или на 94,01% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №1 «Исполнение по доходам бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2018 год»). Неисполненные назначения в 2018 году составили 132,3814 тыс.руб. и сложились в основном в результате недопоступления в бюджет земельного налога с физических лиц на сумму 132,34467 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2018 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (1 241,19968 тыс. руб.), что составляет 59,74% от общего объема доходов.

Тыс. руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2018 года	Исполнение 2018 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	2209,98668	2077,60528	94,01	100,0
Налоговые доходы	908,85772	776,5324	85,44	37,38
Неналоговые доходы	59,92928	59,8732	99,91	2,88
Безвозмездные поступления	1241,19968	1241,19968	100,0	59,74

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения уменьшился на 40,7944 тыс. руб. к уровню 2017 года (877,2 тыс. руб.) и составил 40,26% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» за 2018 год составили 776,5324 тыс. руб. (37,38% от общего объема доходов), исполнение составило 85,44%, в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 37,86163 тыс. руб., исполнение составило 99,64% от утвержденных бюджетных назначений;
- единый сельскохозяйственный налог – 69,52774 тыс. руб., исполнение составило 100,04% от утвержденных бюджетных назначений;
- налоги на имущество – 669,14303 тыс. руб., исполнение составило 83,5% от утвержденных бюджетных назначений.

Неналоговые доходы за 2018 год исполнены в сумме 59,8732 тыс. руб. (2,88% от общего объема доходов), исполнение составило 99,91%, в том числе:

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 33,92928 тыс. руб., исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 2,97732 тыс. руб., исполнение составило 99,24% от утвержденных бюджетных назначений;

- прочие неналоговые доходы – 22,9666 тыс. руб., из них *средства самообложения граждан* – 22,8466 тыс.руб., исполнение составило 99,85%.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2018 год (59,74% от общего объема доходов) исполнены на 100% к утвержденным назначениям и составили 1 241,19968 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 843,0 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 76,14548 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 322,0542 тыс. руб.

Проверкой законности и обоснованности поступлений в бюджет поселения доходов от самообложения граждан и их использования, установлено:

По результатам исполнения Предписания Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» от 08.05.2018г. №4, представительным органом МО «Село Ново-Николаевка» установлен порядок введения и использования средств самообложения граждан для решения непосредственно населением конкретных вопросов местного значения на территории МО «Село Ново-Николаевка» (Решение Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 14.05.2018г. №9 «О внесении изменений в Положение о самообложении граждан МО «Село Ново-Николаевка», утвержденное Решением Совета от 13.01.2006г.№27» (далее - Положение о самообложении граждан на территории МО «Село Ново-Николаевка»), соответствующий требованиям федерального законодательства.

Вместе с тем, при исполнении бюджета в 2018 году, в нарушение требований, установленных ст.56 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Положения о самообложении граждан на территории МО «Село Ново-Николаевка» (в ред. от 14.05.2018 № 9), референдум в МО «Село Ново-Николаевка» в 2018 году не проводился.

При этом, по КБК доходов 11714030100000180 «Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений» в 2018 году на лицевой счет Администрации МО «Село Ново-Николаевка» поступили средства самообложения граждан в сумме 22 846,60 руб., в том числе:

- кассовое поступление №00000198 от 22.11.2018г. на сумму 5 127,19 руб.;
- кассовое поступление №00000201 от 30.11.2018г. на сумму 11 504,85 руб.;
- кассовое поступление №00000205 от 29.12.2018г. на сумму 6 214,56 руб.

Правовые основания принимать средства самообложения граждан в 2018 году отсутствовали.

Обращаем внимание, в случае не проведения местного референдума по вопросу введения самообложения граждан, планировать решениями о бюджете и принимать указанные средства, администрация не в праве.

В таком случае рекомендуется применение КБК доходов 00020705030100000150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений».

5.2. Исполнение расходной части бюджета МО «Село Ново-Николаевка» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» от 25.12.2017г. №29 «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2018 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 1 738,687 тыс.руб.

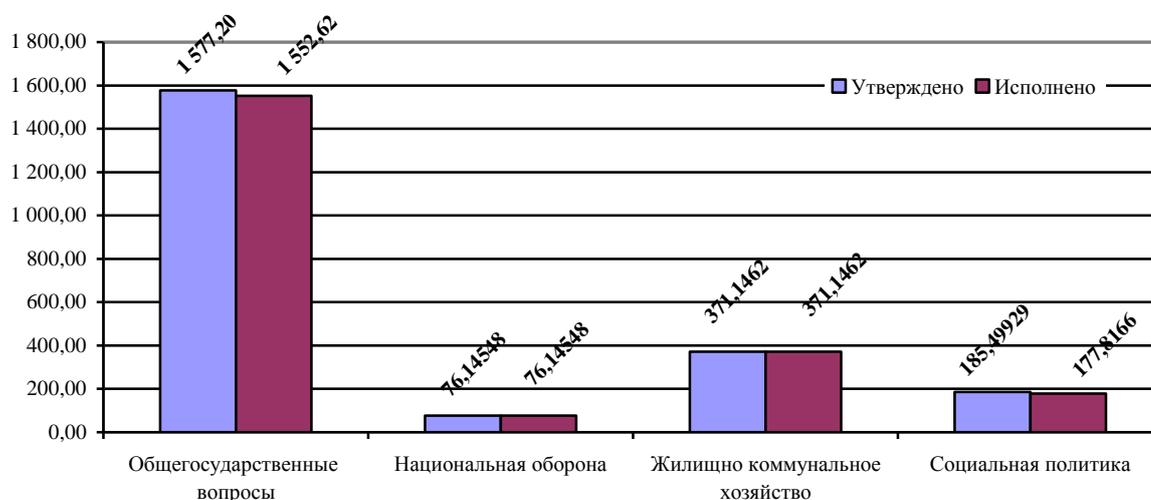
В результате принятых в течение 2018 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 2 209,98668 тыс.руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2018 год составило 2 177,72492 тыс.руб. или 98,54% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение №5 к проекту решения).

Финансирование расходов в 2018 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1 552,6166 тыс.руб. (71,3% от общего объема расходов);
- 0200 «Национальная оборона» - 76,14548 тыс.руб. (3,5% от общего объема расходов);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 371,1462 тыс.руб. (17,04% от общего объема расходов);
- 1000 «Социальная политика» - 177,8166 тыс.руб. (8,16% от общего объема расходов).

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2018г., тыс.руб.



По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 98,44% или 2256,81051 тыс.руб., в том числе:

- на функционирование высшего должного лица администрации исполнено 529,94552 тыс.руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений;
- расходы на функционирование местной администрации – 1012,57112 тыс.руб. или 99,65% от утвержденных бюджетных назначений;
- Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям бюджету района КСП на основании Соглашения от 02.11.2017 года №7 исполнено на 10,1 тыс.руб. или 100% от запланированных расходов;
- Расходы на другие общегосударственные вопросы составили 0,0 тыс.руб. (0% от утвержденных назначений 21,000 тыс.руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 76,14548 тыс.руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** по подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования исполнены на 100% - 371,1462 тыс.руб.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 95,86% или 177,8166 тыс.руб. на пенсионное обеспечение.

5.3. Муниципальные программы

В 2018 году МО «Село Ново-Николаевка» осуществляло реализацию 3 муниципальных программ. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 1637,6794 тыс. руб. или 75,2% от общего объема расходов

бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 98,01% от утвержденных бюджетных назначений.

Тыс.руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2018 года	Фактическое исполнение 2018 года	Исполнение, %
1.	МП "Реализация функций органов местного самоуправления МО «Село Ново-Николаевка» в 2016 – 2018 гг."	1277,79496	1266,5332	99,12
1.1	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Село Ново-Николаевка» в 2016–2018гг.»	1016,15019	1012,57112	99,65
1.2	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Ново-Николаевка» в 2016-2018 годы»	76,14548	76,14548	100,0
1.3	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 годы»	185,49929	177,8166	95,86
2.	МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Село Ново-Николаевка» на 2016-2018 годы»	49,092	49,092	100,0
3.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Село Ново-Николаевка» на 2015 - 2018 годы».	21,0	0,0	0,0
4.	МП «Формирование современной городской среды на территории МО «Село Ново-Николаевка»	322,0542	322,0542	100,0
	Итого по программам	1669,94116	1637,6794	98,01
5	Итого по непрограммным мероприятиям и направлениям деятельности	540,04552	540,04552	100,0
	Итого	2209,98668	2177,72492	98,54

На реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории МО «Село Ново-Николаевка» в 2018 году, выделены средства в размере 322,0542 тыс.руб. (100,0% от утвержденных назначений), в том числе:

- на благоустройство парка (замена ограждения) - 272,92729 тыс. руб., исполнение составило 100,0%;

- на компенсацию расходов бюджета Астраханской области, предоставленных на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды» - 49,12691 тыс. руб., исполнение составило 100%.

Контрольно-счетная палата рекомендует в ходе проведения контроля за исполнением бюджета вносить уточнения в плановые назначения доходной и расходной частей, в целях приближения утвержденных показателей к реальному исполнению.

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 19.07.2017 №252-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2018 год» МО «Село Ново-Николаевка» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» проведена проверка установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2018 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2018 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 №370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5 По итогам 2018 года собственный бюджет муниципального образования «Село Ново-Николаевка» исполнен с дефицитом, который составил 100,11964 тыс. руб., источниками покрытия дефицита бюджета являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета в органе Федерального казначейства в сумме 398,83708 тыс. руб. Размер дефицита бюджета не превышает ограничение, установленное п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2018 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Село Ново-Николаевка» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленной Инструкцией от 28.12.2010 №191н, соответствует по составу требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с требованиями п.7 Инструкции от 28.12.2010 №191н на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета и на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности.
4. Исполнение бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2018 год по доходам составило 2 077,60528 тыс.руб. или 94,01% к утвержденным назначениям.
5. Исполнение бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2018 год по расходам составило 2177,72492 тыс.руб., или 98,54% к утвержденным назначениям. Неисполнение по расходам составило 32,26176 тыс.руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам:
0100 «Общегосударственные вопросы» на 24,57907 тыс.руб;
1000 «Социальная политика» на 7,68269 тыс.руб.
6. Результат исполнения бюджета: дефицит в размере 100,11964 тыс. руб.
7. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности нарушений не выявила.
8. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляет 66,11303 тыс.руб.- по расчетам с плательщиками налоговых доходов. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляет 253,46551 тыс.руб., из них: 1,26441 тыс.руб. - переплата страховых взносов, 253,46551 тыс.руб. - дебиторская задолженность по налоговым доходам по данным ИФНС.
9. В нарушение ст.56 Закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ, Положения о самообложении граждан на территории МО «Село Ново-Николаевка» в 2018 году принимались средства самообложения граждан (22,84660 тыс.руб.)
10. Анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов МО «Село Ново-Николаевка» за 2018 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств на общую сумму 29,16849 тыс. руб.

Заключение

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Село Ново-Николаевка» и отчёта об исполнении бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2018 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Село Ново-Николаевка», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район» установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2018 год.

Предложенный проект годового отчёта об исполнении бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2018 год, соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства. Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель

С.В.Цапко

Исп. ведущий инспектор Украинская Ю. В.