

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500, Тел./факс (8-85141) 4-04-24; 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении
бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2018 год с
учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств**

30 апреля 2019г

№ 3-22/2019

Основание для проведения проверки: Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год.

Ответственные должностные лица, составившие и подписавшие отчетность:

начальник финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» – Кожухина Н.Г.;

руководитель финансово-экономической службы – Минько О.А.;

начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления – Назарко Н.А.

Адрес: 416500, Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, д.141, телефон: (85141) 4-04-39.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ахтубинский район»;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон от 06.12.2011 № 402 - ФЗ);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России 01.07.2013 № 65н (далее – Инструкция от 01.07.2013 № 65н);

Решение Совета МО «Ахтубинский район» от 14.12.2017 № 396 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 27.12.2018 № 508);

Порядок осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденный решением Совета МО «Ахтубинский район» от 16.03.2017г № 295;

Стандарт «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», разработанный и утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (Протокол от

17.10.2014 № 47К) и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» от 29.12.2018г № 40-Р.

Предметом внешней проверки является годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств – ГАБС (главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета).

Целью проведения внешней проверки являются:

- установление полноты бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета;
- оценка достоверности показателей бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета;
- проверка на соответствие порядку ведения бюджетного учета, законодательству Российской Федерации, Астраханской области, муниципальным правовым актам Ахтубинского района;
- анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Заключение подготовлено с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Ахтубинский район» за 2018 год:

- Администрация муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Совет муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Комитет по делам семьи, подростков и молодежи администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Управление культуры и кинофикации администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Управление образованием администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский район»,

утвержденных Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 14.12.2018 № 396 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В соответствии с [пунктом 274](#) приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об

исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в состав консолидированной отчетности по исполнению бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» вошла бюджетная отчетность главных администраторов доходов по операциям администрирования поступлений в местный бюджет.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2018 год, в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией № 191н, представлен в Контрольно-счетную палату 29.03.2019 вх. № 45, в срок, предусмотренный частью 3 статьи 264.4 БК РФ.

Финансовым органом, организующим исполнение бюджета и ответственным за составление сводной годовой бюджетной отчетности, является финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Финансовое управление).

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» Финансовым управлением представлены следующие формы годовой сводной бюджетной отчетности по состоянию на 01 января 2019 года:

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);

- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

- Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

- Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

- Пояснительная записка (ф.0503160) с таблицами и приложениями.

Таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»,

Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете";

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»,

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»,

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»,

- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятиях ф.0503161;

- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств ф. 0503163;

- Сведения об исполнении бюджета ф.0503164;

- Сведения о движении нефинансовых активов ф. 0503168;

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169;

- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета ф. 0503171;
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах ф. 0503172;
- Сведения об изменении остатков валюты баланса ф.0503173;
- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале ([ф. 0503174](#));
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф. 0503175;
- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства ф. 0503190;
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета ф. 0503296.

В перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [абзацу первому пункта 8](#) Инструкции 191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей, входят формы № 0503162, 0503166, 0503167, таблица № 6 ф.0503160.

Представленная бюджетная отчетность, по составу, соответствует требованиям пункта 11.2. Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

В соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции 191н, показатели форм бюджетной отчетности, представленных получателями, распорядителями, главными распорядителями бюджетных средств, администраторами, главными администраторами доходов бюджета, администраторами, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств), обобщены путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном настоящей Инструкцией порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности.

1. Анализ и оценка показателей форм бюджетной отчетности

1.1. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели исполнения годовых бюджетных назначений за 2018 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, на основании данных по исполнению бюджета консолидированных Отчетов (ф. 0503127) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного Отчета (ф. 0503124).

Утвержденные бюджетные назначения по доходам формы 0503117 соответствуют общему объему доходов бюджета на 2018 год, утвержденным

решением Совета МО «Ахтубинский район» от 14.12.2018 № 396 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 27.12.2018 № 508) (далее – решение о бюджете) и составляют 1 204 368 920,37 рублей.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам формы 0503117 соответствуют общему объему расходов бюджета на 2018 год, утвержденным решением о бюджете и составляют 1 227 637 412,07 рублей.

Плановый показатель дефицита бюджета формы 0503117 соответствует плановому показателю дефицита бюджета, утвержденному решением о бюджете, и составляет 23 028 214,12 руб.

Утвержденные бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита бюджета формы 0503117 соответствуют поступлениям по источникам финансирования дефицита бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета утвержденным решением о бюджете, и составляют 23 268 491,70 руб.

Исполнение бюджета по основным характеристикам бюджета за 2018 год составило:

- **по доходам** в сумме **1 191 257 898,93** рублей, или на 98,9% к утвержденному общему объему доходов бюджета, темпы роста относительно 2017 года 120% (в 2017 году- **992 063 919,79** руб.);

- **по расходам** – **1 206 972 905,80** рублей, или на 98,3 % к утвержденному общему объему расходов бюджета, темпы роста относительно 2017 года 120% (в 2017 году- **1 006 549 083,31** руб.);

- по результату кассового исполнения бюджета МО «Ахтубинский район» за 2018 год сложился **дефицит** в размере **15 715 006,87** руб. или 67,5% к прогнозу, темпы роста относительно 2017 года 108% (2017 год исполнен с дефицитом 14 485 163,52 рублей).

Неисполненные назначения по доходам сложились в объеме 13 111 021,44 руб., из них:

- налоговые и неналоговые доходы не исполнены на 8 293 020,84 руб.,
- безвозмездные поступления не исполнены на 4 818 000,60 руб.

Неисполненные назначения по расходам сложились в объеме 20 664 506,27 руб.

Достоверность показателей исполнения бюджета за 2018 год проверена путем консолидации форм бюджетной отчетности (ф. 0503127) ГАБС и подтверждена формой 0503151 - «Отчет по поступлениям и выбытиям» на 1 января 2019г, предоставленной УФК по Астраханской области. Расхождений не установлено.

Исполнение бюджета по доходам

Исполнение бюджета по доходам за 2018 год составило **1 191 257 898,93** рублей, или 98,9 % к уточненному прогнозу.

Структура исполнения доходной базы бюджета в абсолютных и относительных показателях за трехлетний период с 2016 по 2018 годы представлена в следующей таблице:

тыс.руб.; %

Наименование показателя	2016 год		2017 год		2018 год	
	исполнение	% в структуре	исполнение	% в структуре	исполнение	% в структуре
Доходы бюджета, в том числе:	895 549,0	100	992 063,9	100	1 191 257,9	100
- налоговые и неналоговые доходы	304 879,3	34	322 104,4	32,5	321 671,2	27
- безвозмездные поступления	590 669,7	66	669 959,5	67,5	869 586,7	73

Исходя из анализа структуры доходной базы местного бюджета удельный вес собственных доходов, в общем объеме доходов за трехлетний период снизился с 34% до 27%:

- в 2016 году составлял 34%;
- в 2017 году – 32,5%;
- в 2018 году – 27%.

Относительно 2016 года, поступления в бюджет района в 2018 году, в целом выше на 295,7 млн.руб., из них: по налоговым и неналоговым доходам рост на 16,8 млн.руб., по безвозмездным поступлениям рост на 278,9 млн.руб.

Относительно 2017 года, поступления в бюджет района в 2018 году, в целом выше на 199,2 млн.руб., из них: по налоговым и неналоговым доходам снижение на 0,4 млн.руб., по безвозмездным поступлениям рост на 199,6 млн.руб.

• поступление налоговых и неналоговых доходов

По состоянию на 01.01.2019г в бюджет поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 321 671,22986 тыс. руб. или 97,5 % к прогнозным показателям (329 964,25070 тыс. руб.) и 99,9 % к поступлениям за 2017 год (322 104,44171 тыс. руб.).

В разрезе групп налоговых и неналоговых доходов, сложилось следующее исполнение прогнозных показателей:

- НДФЛ при прогнозе 236 728,03194 тыс. руб. фактически за 2018 год поступил в сумме 227 117,90400 тыс. руб. или 95,9 % к плановому показателю. Соотношение фактического поступления за 2018 год к поступлению прошлого года составляет 95,9 % (236 786,73669 тыс. руб.). Снижение доходов по НДФЛ связано с уменьшением дополнительного норматива отчислений от НДФЛ, установленного законом Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», с 21 % в 2017 году до 17,6 % в 2018 году;

- акцизы на нефтепродукты при прогнозе 3 022,34386 тыс. руб. фактически поступили в объеме 3 059,90584 тыс. руб. или 101,2 % к плановому показателю.

Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 206,6 % (1 481,27290 тыс. руб.). Рост поступлений связан с увеличением норматива распределения данного вида налога в бюджет МО «Ахтубинский район» с 0,084 % в 2017г. до 0,159 % в 2018г.;

- по группе «Налоги на совокупный доход» при прогнозе 47 621,91304 тыс. руб. фактически поступило 47 839,45292 тыс. руб. или 100,5 % от запланированного объема. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 99,0 % (48 342,50832 тыс. руб.). Уменьшение поступлений по данной группе повлекло снижение поступлений ЕНВД (81,4 % к уровню прошлого года), связанное с прекращением деятельности ряда предпринимателей, уменьшением налоговой базы в результате закрытия торговых точек и увеличения перечисления страховых взносов, уплаченных за работников, а также уменьшения суммы единого налога индивидуальными предпринимателями согласно ст. 346.32 Налогового Кодекса РФ на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники.;

- государственная пошлина при прогнозе 8 102,12866 тыс. руб. фактически поступило 8 280,54861 тыс. руб. или 102,2 % к плановому показателю. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 114,5 % (7 229,57117 тыс. руб.), вследствие увеличения количества обращений в судебные органы;

- задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам фактически поступили в сумме 1,22596 тыс. руб.;

- доходы от использования имущества при прогнозе 19 753,66734 тыс. руб. фактически поступили в сумме 20 376,33129 тыс. руб. или 103,2 % от запланированного объема. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 117,2 % (17 380,95445 тыс. руб.). Наибольший рост достигнут по доходам от аренды земельных участков, расположенных на территории сельских поселений (3 240,2 тыс. руб. или 140,8 %);

- платежи при пользовании природными ресурсами при прогнозе 546,56884 тыс. руб. фактически поступили в сумме 527,21697 тыс. руб. или 96,5 %. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 87,7 % (600,97660 тыс. руб.). Снижение доходов от платежей при пользовании природными ресурсами в 2018 году по сравнению с 2017 годом обусловлено изменениями, внесенными в Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов фактически поступили в сумме 225,72558 тыс. руб. или 100,2 % к прогнозу;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов при прогнозе 5 674,00854 тыс. руб. фактически поступили в сумме 5 733,93734 тыс. руб. или 101,1 %, в том числе:

* доходы от реализации основных средств по имуществу на сумму 3 005,50000 тыс. руб. (продажа металлического стоечного судна – пассажирского дебаркадера «Богдо», помещения поликлиники по адресу г. Ахтубинск, ул. Величко, дом 10, помещение 024);

* доходы от реализации земельных участков с территории сельских и городских поселений Ахтубинского района 2 728,43734 тыс. руб.;

- административные платежи и сборы фактически поступили в сумме 0,76000 тыс. руб.;

- штрафы, санкции, возмещения ущерба при прогнозе 8 088,40800 тыс. руб. фактически поступили в сумме 8 334,69094 тыс. руб. или 103,0 %. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составило 163,8 % (5 087,44330 тыс. руб.);

- прочие неналоговые доходы фактически поступили в сумме 173,53041 тыс. руб. или 86,5 % к прогнозу (200,65672 тыс. руб.).

• поступление безвозмездных поступлений

По состоянию на 01.01.2019г в бюджет поступило безвозмездных поступлений в сумме 869 586,66907 тыс. руб. или 99,4 % к прогнозным показателям (874 404,66967 тыс. руб.) и 129,8 % к поступлениям 2017 года (669 959,47808 тыс. руб.), из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на сумму 48 240,4 тыс.руб. или 100% к прогнозу;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 6 479,5 тыс.руб. или 100% к прогнозу;

- субсидии на сумму 239 381,4 тыс.руб. или 98% к прогнозу (неисполнение в основном за счет субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности - 2480,8 тыс.руб. и прочих субсидий на 2335,7 тыс.руб., (топливо);

- субвенции на сумму 535 249,9 тыс.руб. или 100% к прогнозу;

- иные межбюджетные трансферты на сумму 41 200,8 тыс.руб. или 100% к прогнозу.

Исполнение бюджета по расходам

Бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год по расходам утвержден в сумме 1 227 637,41207 тыс.руб. Фактическое исполнение собственного бюджета МО «Ахтубинский район» сложилось в сумме 1 206 972,90580 тыс.руб., или 98,3 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Исполнение расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с бюджетной классификацией расходов бюджетов РФ, согласно ведомственной структуре расходов муниципального района.

Структура расходов бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2018 год, в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета, представлена в таблице:

Наименование показателя	Код раздела	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнено
Расходы бюджета - всего		1 227 637 412,07	1 206 972 905,80	98,3

руб.

в том числе:				
Общегосударственные вопросы	0100	63 483 305,52	61 184 856,78	96,4
Национальная оборона	0200	1 598 555,00	1 598 555,00	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	400 000,00	399 994,96	100,0
Национальная экономика	0400	53 873 731,77	52 343 326,34	97,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	204 872 213,95	199 827 919,75	97,5
Охрана окружающей среды	0600	40 000,00	40 000,00	100,0
Образование	0700	743 636 437,09	732 538 063,62	98,5
Культура, кинематография	0800	71 247 428,46	70 639 639,17	99,1
Социальная политика	1000	12 330 819,08	12 317 454,61	99,9
Физическая культура и спорт	1100	635 500,00	568 103,70	89,4
Средства массовой информации	1200	1 109 700,00	1 109 700,00	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	1 749 400,00	1 744 970,67	99,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	72 660 321,20	72 660 321,20	100,0

В общем объеме расходов (1 206 972,90580 тыс.руб.) наибольшую долю – 60,7 % (732 538,06362 тыс.руб.) составили расходы по разделу «Образование».

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 12 286 912,55 руб., не превышают объем расходов, утвержденный п. 11 Решения о бюджете на 2018 год (12 291 719,08 руб.).

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в сумме 1 744 970,67 руб., не превышают объем расходов, утвержденный п. 20 Решения о бюджете на 2018 год (1 749 400,00 руб.) и не превысили ограничений, установленных статьей 111 БК РФ - 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы по элементу видов расходов 814 в сумме 1 500 000,00 рублей, соответствуют пункту 28 Решения о бюджете, в части направления в 2018 году Администрацией МО «Ахтубинский район» бюджетных ассигнований на формирование уставного фонда муниципального унитарного предприятия ЖКХ «Ахтубинские водопроводы» в сумме 1500,0 тыс.руб. в целях выполнения работ, производство продукции, оказание услуг, выполнение социально-экономических задач, удовлетворение общественных потребностей в сфере жилищного – коммунального хозяйства для всех групп потребителей в целях решения социальных задач и получения прибыли.

Неисполненные назначения 2018 года по расходным ассигнованиям и лимитам составили 20 664,50627 тыс. рублей, из них, в основном за счет средств местного бюджета по Управлению образованием – 11 015, 9 тыс.руб.; по Администрации – 5 066,7 тыс.руб.; по Управлению культуры и кинофикации –

693,1 тыс.руб., за счет областных средств по Финансовому управлению – 3 590,1 тыс.руб.;

Основной причиной неисполнения бюджетных назначений по расходам Финансового управления является недофинансирование средств из областного бюджета; по причине отсутствия финансирования за счет средств местного бюджета – Администрации, Управления образованием, Управления культуры и кинофикации.

По состоянию на 1 января 2019 года исполнено денежных обязательств по исполнительным документам судов судебной системы РФ в 2018 году на общую сумму 4 942 154,20 руб.

Не исполнено денежных обязательств по исполнительным документам судов судебной системы РФ на конец отчетного периода – 950 664,05 руб. (задолженность по исполнительному листу от 25.07.2018 по делу № 2-763/2018 в сумме 950,66405 тыс.руб. о взыскании с администрации муниципального образования «Ахтубинский район» неосновательного обогащения, процентов, за пользование чужими денежными средствами, судебных расходов в виде уплаченной государственной пошлины).

Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета

Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета всего составило 15 715 006,87 руб., или 67,5% к утвержденным назначениям (23 268 491,70 руб.), из них:

- получение кредитов от кредитных организаций – 32 000 000,00 руб.(100% к плану);
- погашение кредитов предоставленных кредитными организациями – 32 000 000,00 руб.(100% к плану);
- получение бюджетных кредитов – 34 500 000,00 руб.(100% к плану);
- погашение бюджетных кредитов – 20 246 000,00 руб.(100% к плану);
- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов- 246 000,00 руб. (100% к плану).
- изменение остатков средств, в сумме 1 215 006,87 руб.

1.2. В Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены показатели в разрезе бюджетной деятельности и по средствам во временном распоряжении о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на 1 января года, следующего за отчетным, с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Баланс (ф. 0503120) сформирован на основании сводного Баланса (ф. 0503130), сформированного финансовым органом, и сводного годового Баланса (ф. 0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

При проверке соответствия сумм начальных остатков по статьям баланса исполнения бюджета за 2018 год (гр. 3,4,5 ф.0503120) с данными бюджетной

отчетности за 2017 год (гр. 6,7,8 ф. 0503120), с учетом Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) расходов не установлено.

При сопоставлении данных баланса по исполнению бюджета района (форма 0503120) на начало и конец отчетного периода с обобщенными данными балансов ГАБС, расходов не установлено.

В разделе «Нефинансовые активы» отражены остатки стоимости нефинансовых активов по состоянию на 01.01.2019г на общую сумму 1 744 292,71423 тыс.руб., из них:

Балансовая стоимость основных средств местного бюджета на 01.01.2019 составила 33 929,34534 тыс.руб., за 2018 год произошло увеличение на 2 493,59129 тыс.руб. или 7,9%.

Остаточная стоимость основных средств на отчетную дату – 5 878,88220 тыс.руб., сумма накопленной амортизации - 28 050,46314 тыс.руб.

Балансовая стоимость объектов основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость, равна 28 050,46314 тыс.руб.

По счету 1 103.13 числятся объекты непроизведенных активов в сумме 1557 027,01143 тыс.руб. - неразграниченные земельные участки, переданные в аренду.

По счету 1 106.00 отражены вложения в недвижимое имущество в сумме 6 109,0179 тыс.руб. (устройство бетонного основания под многофункциональную спортивную площадку на территории МБОУ «Золотухинская СОШ» с.Золотуха - 1 163,0479 тыс.руб., строительство водопровода с.Капустин Яр - 4 945,97 тыс.руб.).

Объектов, относящихся к группе основных средств «Инвестиционная недвижимость», а также объектов недвижимости, полученных по договорам аренды, договорам безвозмездного пользования, на балансе не числятся.

Стоимость материальных запасов за 2018 год возросла на 20,6% и на 01.01.2019 составила 2 559,75159 тыс.руб.

Нефинансовые активы имущества казны на 01.01.2019 года сформировались в сумме 172 482,18356 тыс.руб.

В разделе «Финансовые активы» на конец отчетного периода 1 765008,98717 тыс.руб., из них:

- остатки денежных документов, на сумму 130,216 тыс.руб.;

- средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства на начало отчетного периода – 9 225, 51014 тыс.руб., на конец отчетного периода – 7 969,90968 тыс.руб., снижение на 14% (в том числе средства во временном распоряжении - 416,42367 тыс. руб.);

- финансовые вложения на начало отчетного периода составляли 1 124 599, 70414 тыс.руб., на конец отчетного периода составили 1 289 971,73482 тыс.руб.

- **Дебиторская задолженность** по бюджету муниципального образования «Ахтубинский район» сформировалась на 01.01.2019 года в сумме 465 716,69733 тыс.руб., в т.ч.:

по доходам 465 657,71801 тыс.руб., из них:

9 232,22986 тыс. руб. - задолженность по начисленным доходам по данным главных администраторов доходов (Управления Федеральной налоговой службы по Астраханской области - 81,62219 тыс.руб., ОМВД России по Ахтубинскому району - 9 149,60767 тыс.руб., Волжского регионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта - 1,0 тыс.руб.);

446 157,9842 тыс.руб. - задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, сложилась у администрации муниципального образования «Ахтубинский район» (начислена на весь период действия договоров);

2 169,65814 тыс.руб. - начисления, включающие претензионную работу, судебные разбирательства по нарушению условий договоров аренды земельных участков;

1 289,52785 тыс.руб. - задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества (начислена на весь период действия договоров);

9,63504 тыс.руб. - задолженность по штрафным санкциям, начисленным за нарушение условий договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

6 782,90757 тыс.руб. - остаток у поселений Ахтубинского района не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежащих возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

15,77535 тыс.руб. - дебиторская задолженность по начисленным органом внутреннего муниципального контроля штрафам за нарушение законодательства о закупках;

по расходам 58,97932 тыс.руб. - дебиторская задолженность органов местного самоуправления и казенных учреждений, в большей доле сложилась в связи с произведенной предоплатой согласно договорам с поставщиками.

Просроченной дебиторской задолженностью по состоянию на 01.01.2019 является задолженность по доходам Управления Федеральной налоговой службы по Астраханской области в сумме 81,62219 тыс.руб.

Просроченная (нереальная к взысканию) задолженность неплатежеспособных дебиторов - 629,15993 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по долговым обязательствам на конец года возросла с 33 230,00 тыс.руб. до 47 484,00 тыс.руб., рост относительно начала отчетного периода 142%.

Кредиторская задолженность по выплатам и доходам, на 01.01.2019 составила 25 838,97434 тыс.руб., в т.ч.:

по доходам 13 229,18576 тыс.руб., из них:

244,98432 тыс.руб. - задолженность по данным Управления Федеральной налоговой службы по Астраханской области;

7 207,94063 тыс.руб. - остаток целевых средств, подлежащих возврату, из них: 7 207,93963 тыс.руб. - в бюджет Астраханской области; 0,001 тыс.руб. - в

бюджет муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» (межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями);

5 710,50197 тыс.руб. - задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, сложилась по данным бухгалтерского учета;

35,00113 тыс.руб. - задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества, сформировалась по причине зачисления поступлений на код доходов бюджета;

28,43327 тыс.руб. - задолженность по доходам от продажи неразграниченных земельных участков, возникла в связи с поступлением денежных средств в конце 2018 года, производится выяснение платежа;

2,32444 тыс.руб. - остаток невыясненных поступлений;

по расходам 12 609,78858 тыс.руб., из них:

43,17977 тыс.руб. - задолженность поставщикам за приобретенные товары, работы, услуги;

16,15699 тыс.руб. – текущая задолженность по расчетам по страховым взносам;

950,66405 тыс.руб. - задолженность по исполнительному документу;

По счету 1 302.41 отражена задолженность учредителей по перечислению субсидии на выполнение муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям в сумме 11 599,78777 тыс.руб. (по Управлению образованием администрации муниципального образования «Ахтубинский район» 10 944,83059 тыс.руб., по Управлению культуры администрации муниципального образования «Ахтубинский район» 654,95718 тыс.руб.).

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2019 отсутствует.

По счету 1 401.50 «Расходы будущих периодов» на 01.01.2019 в сумме 235,86755 тыс.руб. Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) учтены затраты (в том числе на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение), относимые на финансовый результат текущего финансового года постепенно, в течение нескольких отчетных периодов.

По счету 1 401.60 «Резервы предстоящих расходов» в сумме 2 598,43371 тыс.руб. отражены показатели начисленных отложенных обязательств на оплату отпусков за фактически отработанное время.

По счету 1 401.40 «Доходы будущих периодов» на отчетную дату сформирован показатель в объеме 436 165,39507 тыс.руб.:

- по КОСГУ 121 - 1235,82785 тыс.руб. - доходы будущих периодов от сдачи в аренду имущества;

- по КОСГУ 123 - 433 089,89504 тыс.руб. - доходы будущих периодов от сдачи в аренду объектов произведенных активов;

- по КОСГУ 141 - 9,63504 тыс.руб. - доходы будущих периодов по задолженности по штрафным санкциям, начисленным за нарушение условий договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (сумма штрафов не урегулирована);

- по КОСГУ 145 - 1 830,03714 тыс.руб. - доходы будущих периодов по неустойке (пеням, штрафам) за нарушение условий договоров аренды (сумма не урегулирована).

1.3. В форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», в разделе 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» сумма неисполненных денежных обязательств составила 12 609,78858 тыс.руб.

В разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» формы 0503128 отражены показатели по принятым бюджетным обязательствам в сумме 50 082,43371 тыс.руб., в т.ч.:

- по расходам 2 598,43371 тыс.руб. - начисленные отложенные обязательства на оплату отпусков за фактически отработанное время (счет 1.401.60);

- по выплатам источников финансирования дефицита бюджета 47 484,00 тыс.руб. - обязательства по возврату коммерческого и бюджетных кредитов со сроком погашения основного долга в 2019 финансовом году и плановом период.

Показатель принятых бюджетных обязательств по выплатам источников финансирования дефицита бюджета в разделе 3 формы 0503128 превышает бюджетные ассигнования, так как их доведение осуществляется непосредственно перед погашением долговых обязательств.

Принятие бюджетных обязательств (денежных обязательств) по расходным обязательствам отчетного года сверх утвержденного на финансовый 2018 год объема лимитов бюджетных обязательств, по данным отчетов ф. 0503128,0503175 не отражены.

1.4. Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства (счет 202.11) на 01.01.2019 года составил 7 553,48601 тыс.руб., остаток средств во временном распоряжении на счетах получателей бюджетных средств – 416,42367 тыс.руб.

1.5. Внутридокументный контроль в программном продукте «Свод - Смарт»:

Форма	Выявленные отклонения, требуемые пояснения	Описание причины, разъяснения
0503110	1 17 05050 05 0000 180 1 401 10 189, 19 766,24355 тыс.руб.	18 382,51757 тыс.руб. - полученные безвозмездно Управлением образования администрации МО «Ахтубинский район» основные средства (из бюджета Астраханской области); 1 383,72598 тыс.руб. - принятие к учету администрацией МО «Ахтубинский район» имущества в казну, а также начисление прочих неналоговых доходов.
0503123	Стр. 120 (173,53041тыс.руб.)>= стр.122+123+124 (200,76272 тыс.руб.)	Расхождение в сумме 27,19631 тыс.руб. – невыясненные поступления предыдущего финансового года, уточненные в 2018 году.
0503169	Графа 7 «Изменение задолженности, уменьшение, всего» не равна Графе 8 «изменение задолженности, неденежные	148 405,98 руб. Восстановление кассового расхода текущего финансового года

	расчеты»	
0503169	Графа 5 «Изменение задолженности, увеличение, всего» меньше Графы 6 «изменение задолженности, неденежные расчеты»	-0,26657 тыс.руб.; -0,07784 тыс.руб. Исправительные проводки по начислению сбора за негативное воздействие на окружающую среду по результатам декларации за 2017 год.
0503173	Графа 9, код причины 06 8 802,18175 тыс.руб.	Главным администратором доходов по операциям администрирования поступлений в местный бюджет, ОМВД России по Ахтубинскому району, отражены входящие остатки дебиторской задолженности.

Междокументный контроль в программном продукте «Свод - Смарт»:

Форма	Форма	Расхождения, пояснения
0503190 за 2017год Графа 6 200000123D04010000 0000001321	0503190 за 2018 год Графа 6 200126051010132D0401 02100012	Учетный номер гр.6, 7 на начало года не соответствует показателю предыдущего годового отчета. Учетный номер объекта капитальных вложений на отчетную дату, 01.01.2019, изменен (актуализирован).

В форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» с кодом причин, требующих раскрытия в пояснительной записке, отражены показатели:

ГРБС	Общая сумма неисполненных бюджетных обязательств	Разъяснения, причина	Общая сумма неисполненных денежных обязательств	Разъяснения, причина
Управление образованием администрации МО «Ахтубинский район»	10 983,72467 тыс.руб.	10 944,83059 тыс.руб.- неисполненные обязательства по перечислению подведомственным учреждениям субсидии на выполнение муниципального задания по причине непоступления денежных средств в объеме доведенных лимитов; 38,89408 тыс.руб. - сложившаяся экономия по заработной плате.	10 944,83059 тыс.руб.-	неисполненные обязательства по перечислению подведомственным учреждениям субсидии на выполнение муниципального задания по причине непоступления денежных средств в объеме доведенных лимитов.
Управление культуры администрации	654,95718 тыс.руб.	Неисполненные обязательства по перечислению подведомственным учреждениям субсидии	654,95718 тыс.руб.	неисполненные обязательства по перечислению подведомственным учреждениям субсидии на

трации МО «Ахтуб инский район»		на выполнение муниципального задания по причине непоступления денежных средств в объеме доведенных лимитов.		выполнение муниципального задания по причине непоступления денежных средств в объеме доведенных лимитов.
Администрация МО «Ахтуб инский район»	2 242,24336 тыс.руб.	950,66405 тыс.руб.- в связи с возможностью исполнения обязательства в соответствии со ст.242.5 БК РФ; 0,58261 тыс.руб.- счета поставщиком на указанную сумму выставлены некорректно; 1290,99670 тыс.руб. – имеются претензии к поставщику.	951,24666 тыс.руб.	950,66405 тыс.руб.- в связи с возможностью исполнения обязательства в соответствии со ст.242.5 БК РФ; 0,58261 тыс.руб.- счета поставщиком на указанную сумму выставлены некорректно.
Управление сельского хозяйства администрации МО «Ахтуб инский район»	17,44303 тыс.руб.	16,15699 тыс.руб.- денежные средства не перечислены по причине технической ошибки; 1,28604 тыс.руб. – позднее поступление документов.	17,44303 тыс.руб.	16,15699 тыс.руб.- денежные средства не перечислены по причине технической ошибки; 1,28604 тыс.руб. – позднее поступление документов.

Проверка показателей консолидированной бюджетной отчетности, сформированной финансовым органом, на основании представленной ему консолидированной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Ахтубинский район», выявила:

1) В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ([ф. 0503169](#)) по виду задолженности «дебиторская», по счету 1 205 23 000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» в сумме задолженности на начало года 453 569 299,27 руб., и на конец отчетного периода в сумме 446 157 984,20 руб., **не отражена** информация о долгосрочной задолженности (зadolженности, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев) в [графах 3, 10, 13](#) (на основании Сведений по дебиторской задолженности ([ф. 0503169](#)), предоставленных главным распорядителем бюджетных средств - Администрацией);

2) В Балансе исполнения бюджета ф. 0503120, по [строке 251](#) не отражена долгосрочная дебиторская задолженность по доходам отраженная в общей сумме показателя по [строке 250](#) (на основании сводного Баланса (ф. 0503130), представленного главным распорядителем бюджетных средств - Администрацией);

3) Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета ([ф. 0503171](#)), содержат недостоверные сведения об ИНН эмитентов (на основании Сведений (ф. 0503171), представленных главным распорядителем бюджетных средств - Администрацией):

- МУП ЖКХ «Универсал» ИНН 3022003410, в графе 5 отчета указан не верный ИНН 3022001300;

- ООО «Содружество» ИНН 3015097664, в графе 5 отчета указан не верный ИНН 3022003410.

2. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год главных администраторов бюджетных средств, выглядят следующим образом:

• **Администрация муниципального образования «Ахтубинский район»**, выявлено:

- 3 нарушения Инструкции от 28.12.2010 N 191н, при составлении показателей отчетности;

- нарушения требований, установленных пунктами 3.4. и 3.6. «Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденного решением Совета МО «Ахтубинский район» от 16.03.2017г № 295 - документы, обеспечивающие достоверность бюджетной отчетности (Главная книга, материалы инвентаризации активов и обязательств), Реестр муниципального имущества, по состоянию на отчетную дату, одновременно с предоставлением годовой бюджетной отчетности в Контрольно-счетную палату, Администрацией, не представлены.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в феврале 2019 года в отношении администратора доходов бюджета МО «Ахтубинский район» - Администрации МО «Ахтубинский район» на предмет своевременности начисления и уплаты арендной платы за земельные участки и эффективности осуществления полномочий по управлению муниципальным имуществом в 2018 году (Отчет № 1 от 15.01.2019г) и непредставление необходимых сведений (материалов) для подтверждения достоверности бюджетной отчетности (Главная книга, материалы инвентаризации активов и обязательств) на внешнюю проверку, не позволяют подтвердить достоверность бюджетной отчетности Администрации МО «Ахтубинский район» за 2018 год.

В отношении ответственного должностного лица возбуждено производство об административном правонарушении, ответственность за которое установлена статьей 15.15.6. КоАП РФ.

При исполнении бюджета неэффективное, без достижения заданных результатов использование предусмотренных бюджетных ассигнований Администрации, сложилось на общую сумму 3 132 236,41 руб. (на уплату

административных штрафов; на взыскание судебных издержек, расходов; на взыскание ущерба и исполнительских сборов)

• **Совет муниципального образования «Ахтубинский район»** - нарушений не выявлено.

• **Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район»** (полномочия по ведению бухгалтерского учета на основании договора (соглашения) осуществляются Советом МО «Ахтубинский район»), выявлено:

- используемая при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета, составлении бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности в 2018 году [классификация](#) операций сектора государственного управления не соответствует требованиям, установленным Приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н (ред. от 20.12.2018) "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" в части отражения доходов по штрафам по КОСГУ 141 «Доходы от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)».

Нарушений и недостатков, оказавших влияние на полноту отражения показателей отчетности и на достоверность показателей представленной отчетности за 2018 год.

• **Комитет по делам семьи, подростков и молодежи администрации муниципального образования «Ахтубинский район»**, выявлено:

- бюджетная отчетность по составу не соответствует требованиям пунктов 11.1, 275. Инструкции от 28.12.2010 N 191н, в части отсутствия Разделительного (ликвидационного) баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ([ф. 0503230](#));

- нарушение требований п. 279 Инструкции от 28.12.2010 N 191н, перед составлением бюджетной отчетности реорганизуемый (ликвидируемый) субъект бюджетной отчетности не произвел в обязательном порядке, инвентаризацию обязательств.

Нарушений и недостатков, существенно оказавших влияние на полноту отражения показателей отчетности и на достоверность показателей представленной отчетности за 2018 год, не выявлено.

• **Управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский район»**, выявлено:

- нарушение требований п. 7, п. 71 Инструкции от 28.12.2010 N 191н - Отчет ф. 0503128, составлен не на основе данных Главной книги;

- нарушение требований статьи 219 БК РФ - принятие бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг, сверх объемов утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, на сумму 48 920,56 руб.

В отношении ответственного должностного лица, возбуждены производства об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 15.11. и [ст. 15.15.10](#) КоАП РФ.

• **Управление культуры и кинофикации администрации муниципального образования «Ахтубинский район»** (полномочия по ведению бухгалтерского учета на основании договора (соглашения) осуществляются Централизованной бухгалтерией управления культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район»), выявлено:

- нарушение требований Инструкции N 162н - при осуществлении бюджетного учета не отражались операции, подлежащие отражению в бюджетном учете по Резервам предстоящих расходов;

- Пояснительная записка ф. 0503160 по структуре не соответствует требованиям п. 152 Инструкции N 191н.

Нарушений и недостатков, существенно оказавших влияние на полноту отражения показателей отчетности и на достоверность показателей представленной отчетности за 2018 год, не выявлено.

• **Управление образованием администрации муниципального образования «Ахтубинский район»** (полномочия по ведению бухгалтерского учета на основании договора (соглашения) осуществляются МБУ «Централизованная бухгалтерия управления образованием администрации МО «Ахтубинский район»), выявлены нарушения:

- требований, установленных [п. 2 ст. 219](#) БК РФ при исполнении бюджета по расходам (не организован учет бюджетных обязательств);

- требований Инструкции 191н. (два);

- требований, установленных п. 3.4. Порядка от 16.03.2017 № 295 - документы, обеспечивающие достоверность бюджетной отчетности ГАБС, представлены не в полном объеме, что не позволяет Контрольно-счетной палате выразить мнение о достоверности бюджетной отчетности.

В отношении должностного лица возбуждены производства об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 15.15.6; 15.15.7 КоАП РФ.

Оценка эффективности и результативности использования финансовых ресурсов бюджетных учреждений, подведомственных Управлению образованием, показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств, выделенных из бюджета МО «Ахтубинский район» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на общую сумму 1 868 120,00 руб., из них:

- на уплату штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг – 1 305 099,00 руб.;

- на взыскание судебных расходов – 342 021,00 руб.;

- на уплату административных штрафов – 221000,00 руб.

- пени, штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах на сумму - 58 496,00 руб.

За счет внебюджетных источников уплачено пеней и штрафов на общую сумму 33174,00 руб.

• **Финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский район»** - нарушений не выявлено.

3. Муниципальная долговая политика

Исходя из представленных Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах [ф. 0503172](#):

Дебиторская задолженность по предоставленным бюджетным кредитам из бюджета МО «Ахтубинский район», по состоянию на 01.01.2019г составляет 1 220 429,34 руб. и снизилась с начала года на 246 000,00 руб., из них:

- 984 000,00 руб. МО «Поселок Верхний Баскунчак»;
- с истекшим сроком погашения 236 429,34 руб.- займы (ссуды), предоставленные физическим и юридическим лицам (из них: сумма основного долга – 196 528,34 руб., сумма начисленных по ним в соответствии с условиями предоставления заимствований процентам, штрафам и пеням- 39 901,00 руб., по состоянию на 31.12.2018г)

Объём муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 года, с начала 2018 года возрос с 33 230 000,00 рублей до 47 484 000,00 руб. (на 14 254 000,00 руб.), в основном, за счет привлечения бюджетного кредита, из них:

- задолженность по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 15 484 000,00 руб., что составляет 33% в структуре муниципального долга;
- задолженность по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций в сумме 32 000 000,00 рублей, что составляет 67 % в структуре муниципального долга.

Объём муниципального долга по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 47 484 000 рублей, не превышает установленный п. 16 Решения о бюджете верхний предел муниципального долга муниципального образования «Ахтубинский район», в сумме 47 484 000,00 руб.

Муниципальные гарантии, в отчётном периоде не предоставлялись.

Объём муниципального долга, отраженный в отчетности, соответствует данным муниципальной долговой книги по состоянию на 01 января 2019 года, и регистрам бюджетного учета.

Поступления от финансовых операций, отраженные в Отчете о движении денежных средств (ф.0503123), от осуществления заимствований в сумме 66 500 000,00 руб. и выбытия по финансовым операциям на погашение муниципального долга в сумме 52 246 000,00 руб., соответствуют Программе муниципальных

внутренних заимствований муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год, утвержденной Приложением № 14 к Решению о бюджете.

Поступления от финансовых операций, отраженные в Отчете о движении денежных средств (ф.0503123) от возврата бюджетных ссуд и кредитов в сумме 3 246 000,00 руб. и выбытия по финансовым операциям по предоставлению бюджетных кредитов в сумме 3 000 000,00 руб., по приобретению акций и иных форм участия в капитале в сумме 1 500 000,00 руб., соответствуют п. 22.1, 22.2, 28 Решения о бюджете.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за 2018 год представлен в Контрольно-счётную палату МО «Ахтубинский район» на внешнюю проверку в полном объеме, в сроки, установленные статьей 264.4 БК РФ.

2. Исполнение бюджета по основным характеристикам бюджета за 2018 год сложилось:

- **по доходам** в сумме **1 191 257,89893** тыс.руб., или на 98,9% к утвержденному общему объему доходов бюджета, темпы роста относительно 2017 года 120% (в 2017 году- **992 063,91979** тыс.руб.), из них:

- налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 321 671,22986 тыс. руб. или 97,5 % к прогнозным показателям (329 964,25070 тыс. руб.) и 99,9 % к поступлениям за 2017 год (322 104,44171 тыс. руб.);

- безвозмездные поступления в сумме 869 586,66907 тыс. руб. или 99,4 % к прогнозным показателям (874 404,66967 тыс. руб.) и 129,8 % к поступлениям 2017 года (669 959,47808 тыс. руб.);

- **по расходам** – **1 206 972,90580** тыс.руб., или на 98,3 % к утвержденному общему объему расходов бюджета, темпы роста относительно 2017 года 120% (в 2017 году- **1 006 549,08331** тыс.руб.);

- по результату кассового исполнения бюджета МО «Ахтубинский район» за 2018 год сложился **дефицит** в размере **15 715,00687** тыс.руб. или 67,5% к прогнозу, темпы роста относительно 2017 года 108% (2017 год исполнен с дефицитом 14 485,16352 тыс.руб.).

В структуре общего объема полученных доходов налоговые и неналоговые доходы составили 27%, безвозмездные – 73%.

Неисполненные назначения по доходам сложились в объеме 13 111,0 тыс.руб., из них:

- налоговые и неналоговые доходы не исполнены на 8 293,0 тыс.руб., в основном за счет неисполнения прогноза поступлений от НДФЛ (на 9,6 млн.руб.)

- безвозмездные поступления не исполнены на 4 818,0 тыс.руб. (неисполнение в основном за счет субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности - 2480,8 тыс.руб. и прочих субсидий на 2335,7 тыс.руб. (топливо).

Неисполненные назначения по расходам сложились в объеме 20 664,5

тыс.руб., из них, в основном за счет средств местного бюджета по Управлению образованием – 11 015, 9 тыс.руб. (неисполненные обязательства по перечислению подведомственным учреждениям субсидии на выполнение муниципального задания по причине непоступления денежных средств в объеме доведенных лимитов); по Администрации – 5 066,7 тыс.руб.; по Управлению культуры и кинофикации – 693,1 тыс.руб. (неисполненные обязательства по перечислению подведомственным учреждениям субсидии на выполнение муниципального задания по причине непоступления денежных средств в объеме доведенных лимитов); за счет областных средств по Финансовому управлению – 3 590,1 тыс.руб.

Относительно 2016 года, поступления в бюджет района в 2018 году, в целом выше на 295,7 млн.руб., из них: по налоговым и неналоговым доходам рост на 16,8 млн.руб., по безвозмездным поступлениям рост на 278,9 млн.руб.

Относительно 2017 года, поступления в бюджет района в 2018 году, в целом выше на 199,2 млн.руб., из них: по налоговым и неналоговым доходам снижение на 0,4 млн.руб., по безвозмездным поступлениям рост на 199,6 млн.руб.

3. По результатам исполнения бюджета за 2018 год, соблюдены предельные значения и ограничения, установленные Бюджетным Кодексом Российской Федерации и решением о бюджете.

4. Кредиторская задолженность по принятым обязательствам и платежам в бюджет на 01.01.2019года составляет 12 609,8 тыс.руб.

5. Размер внутреннего муниципального долга Ахтубинского района на 01.01.2019г, составляет 47 484,0 тыс.руб. (в том числе по бюджетным кредитам -15 484,0 тыс.руб.; по коммерческим кредитам – 32 000,00 тыс.руб.)

6. Кредиторская задолженность учреждений образования, сложилась в размере 8 215,2 тыс.руб., из них задолженность за счет средств бюджета МО «Ахтубинский район» 6 854,7 тыс.руб., в основном за коммунальные услуги и за услуги по содержанию имущества, за счет внебюджетных источников 1360,5 тыс.руб.

7. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год, выявлены факты нарушений бюджетного и иного законодательства. В отношении должностных лиц возбуждено пять производств об административных правонарушениях.

8. При исполнении бюджета неэффективное, без достижения заданных результатов использование предусмотренных бюджетных ассигнований Администрации, сложилось на общую сумму 3 132,2 тыс.руб. (на уплату административных штрафов; на взыскание судебных издержек, расходов; на взыскание ущерба и исполнительских сборов).

9. Оценка эффективности и результативности использования финансовых ресурсов бюджетных учреждений, подведомственных Управлению образованием, показал неэффективное, без достижения заданных результатов использование средств, выделенных из бюджета МО «Ахтубинский район» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на общую сумму 1 868,1 тыс. руб.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Главным администраторам доходов бюджета продолжить работу по наращиванию доходной базы бюджета, за счет роста налоговых и неналоговых доходов, снижения просроченной недоимки по арендным платежам за землю, и за счет более эффективного управления муниципальным имуществом. Обеспечить формирование достоверной информации по счетам бюджетного учета о наличии объектов произведенных активов (земельных участков), объемах дебиторской задолженности от их использования.

2. Главным администраторам бюджетных средств, при исполнении бюджета, составлении и предоставлении отчетности обеспечить соблюдение норм бюджетного законодательства, в том числе принципа эффективности использования бюджетных средств, и иных муниципальных нормативных правовых актов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2018 год, позволяет сделать вывод о том, что представленная бюджетная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств и свидетельствует о соответствии основных характеристик годового отчета об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» сводным показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и показателям Решения о бюджете на 2018 год.

Председатель
Конотрольно-счетной палаты
МО «Ахтубинский район»

С.В. Цапко

