

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500, Тел./факс (8-85141) 4-04-24/ , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2017 год
с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств**

25 апреля 2018 г

№ 3-16/2018

В силу требований, установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» (далее – МО «Сокрутовский сельсовет») за 2017 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
глава муниципального образования – Бакунцева О.Ю. ;
главный бухгалтер – Костенко С.А.

Адрес: 416512, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Сокрутовка, ул. Советская д.92а, телефон: 44-7-44.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2017 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Сокрутовский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2017 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 22.12.2016 № 35 «О бюджете МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 25.12.2017 № 24 «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год» от 22.12.2016 № 35.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств МО «Сокрутовский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Сокрутовский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО

«Сокрутовский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Сокрутовский сельсовет».

Годовой отчёт об исполнении бюджета – отчёт за 2017 год, представленный Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Сокрутовский сельсовет», подлежащие исполнению в 2017 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Сокрутовский сельсовет», предусмотренные в 2017 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Сокрутовский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 03 ноября 2017 года № 1;
- решение Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 30.07.2016 №11 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Сокрутовский сельсовет»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Сокрутовский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 22.12.2016 «О бюджете МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год» от 22.12.2016 № 35 (в редакции решений Совета от 28.02.2017 № 3, от 31.03.2017 № 5а, от 30.06.2017 № 15а, от 28.09.2017 № 20, от 25.12.2017 № 24.) (далее - решение от 22.12.2016 №35);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;

- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счетной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год;

годовой отчет об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2017 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2017 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год, 28 марта 2018 года, входящий №35, представлены формы бюджетной отчетности:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному п. 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 3.44, 3.48 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» при проведении инвентаризации, акты сверок взаимных расчетов, подтверждающие правильность и обоснованность сумм финансовых активов и обязательств, не предоставлены.

Анализ форм годовой бюджетной отчетности

Показатели отчета об исполнении бюджета за 2017 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» (ф. 0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2017 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2018 года доходы исполнены в сумме 2 010 581,62 руб., или 95% руб., от утвержденных бюджетных назначений (2 114 918,56 руб.).

По состоянию на 01.01.2018 года расходы исполнены в сумме 2 006 742,73 руб., или 94,9% руб., от утвержденных бюджетных назначений (2 114 918,56 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 3 838,89 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (2 114 918,56 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 25.12.2017 №24)

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (2 114 918,56 руб.), соответствуют показателям, Решения о бюджете на 2017 год (в ред. от 25.12.2017 №24), и подтверждены показателями главной книги за 2017 год, что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (0,0 руб.), соответствует размеру дефицита (0,0 руб.), утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 25.12.2017 №24).

Расхождений показателей формы 0503117 с данными формы УФК 0503151 Отчет по поступлениям и выбытиям, не установлены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

Согласно данным формы 0503128 сумма не исполненных принятых денежных обязательств составляет 108 175,83 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175:

- фонд оплаты труда муниципальных органов – 45 646,13 руб.;
- взносы по обязательному социальному страхованию – 62 529,7 руб.

Показатели формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют показателям формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2018 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 1 379 915,0 руб., что не соответствует данным ф. 0503127 по коду дохода бюджетной классификации 140110151, где поступления по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы составляют в

общей сумме 1 349 828,61 руб., из них: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 633 270,0 руб.; субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета – 69 000,0 руб.; иные межбюджетные трансферты – 647 558,61 руб.

- 120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены межбюджетные трансферты в общей сумме 1 379 915,0 руб.: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 633 270,0 руб.; субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета – 69 000,0 руб.; иные межбюджетные трансферты – 647 558,61 руб. При сложении данных сумм получается сумма 1 379 828,61 руб. Таким образом по номеру счета 120551660 не сходится арифметика.

Отчет по форме 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» по счету 130251830 «Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» предоставлен без числовых показателей, определить контрольные соотношения не представляется возможным.

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2018 балансовая стоимость основных средств составляет 1 677 216,55 руб. и увеличилась по сравнению с началом года на 4 450,0 руб. Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2018 составляет 50 201,73 руб., и увеличилась на 8 433,49 руб. по сравнению с началом года.

В нарушении требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н в инвентаризационных описях по счету 101.00 не заполнена графа фактическое наличие, таким образом определить достоверность данных по счетам бюджетного учета не представляется возможным.

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), которая состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального района, и т.д.) раскрыта.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год».

Форму 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», которая составлена, по видам расходов бюджета,

которые содержат отклонения по отношению к показателям, утвержденным решением от 25.12.2016 №24, но в предоставленной печатной форме 0503163 в графе 5 отсутствуют «причины изменений».

Форму 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 95%, расходы исполнены на 94,9%.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Форму 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в которой отражено поступление основных средств на сумму 4 450,0 руб. (производственный и хозяйственный инвентарь на сумму 4 450,0 руб.).

Форму 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность на 01.01.2018 составляет 2 653 359,31 руб. – расчеты по налоговым доходам, кредиторская задолженность на 01.01.2018г. составляет 214 629,88 руб., из них (106 454,05 руб. – расчеты по налоговым доходам, фонд оплаты труда муниципальных органов – 45 646,13 руб., взносы по обязательному социальному страхованию – 62 529,7 руб.).

Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», согласно которой установлены расхождения остатков валюты баланса: *счет актива баланса 020500000* в сумме 341 080,20 руб.; *счет пассива баланса 020500000* в сумме 48 329,36 руб., *040100000* в сумме 292 750,84 руб.

Суммы расхождений остатков валюты баланса образовались в связи с тем, что в соответствии с п. 274 Инструкции 191н, главный администратор доходов бюджета - Налоговый орган, представил бюджетную отчетность по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу МО «Сокрутовский сельсовет».

Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», установлено не исполнение принятых бюджетных и денежных обязательств в сумме 108 175,83 руб.: задолженность по оплате труда главе администрации – 14 869,94 руб., сотрудникам - 30 776,19 руб.; взносы по оплате труда – 62 529,7 руб.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблицу №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Форму 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий».

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета ([ф. 0503296](#)) содержит обобщенные за отчетный период данные об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета, в размере 137 833,13 руб.

В перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [абзацу первому пункта 8](#) Инструкции 191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей, входят формы № 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503176, 0503178, 0503184, 0503191, 0503192, 0503193, таб. № 2 ф. 0503160.

В данный перечень пояснительной записки не включены формы 0503190, таб. № 6 ф. 0503160.

Обращаем ваше внимание, что в силу Абз.2, п. 8 Инструкции от 28.12.2010 №191н, при осуществлении формирования и (или) представления бюджетной отчетности средствами программных комплексов автоматизации документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения, формируются и представляются с указанием отметки (статуса) "показатели отсутствуют".

В нарушение требований п.8 Инструкции 191н, документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения (формы № 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503176, 0503178, 0503184, 0503190, 0503191, 0503192, 0503193, таблицы № 6 ф. 0503160) не сформированы и не представлены с указанием отметки (статуса) "показатели отсутствуют" средствами программных комплексов автоматизации (Свод-Смарт), субъектом бюджетной отчетности.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2017 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» от 22.12.2016 № 35 «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2 215,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1 124,5 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 5 раз производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 28.02.2017 № 3, от 31.03.2017 № 5а, от 30.06.2017 № 15а, от 28.09.2017 № 20, от 25.12.2017 № 24. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 2 114,9 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1 144,8 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» в 2017 году исполнена в сумме 2 010,6 тыс. руб., или на 95% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Сокрутовский сельсовет за 2017 год), и составляет 108,1% к исполнению 2016 года (1 858,9 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2017 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (1 349,8 тыс. руб.), что составляет 67,1% от общего объема доходов.

Тыс.руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2017 года	Исполнение 2017 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета
1	2	3	5	
Доходы бюджета, в том числе:	2 114,9	2 010,6	95	100,0
Налоговые доходы	610,6	611,1	100,1	30,4
Неналоговые доходы	49,1	49,7	101,2	2,5
Безвозмездные поступления	1 455,2	1 349,8	92,8	67,1

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения увеличился на 138 тыс. руб. к уровню 2016 года и составил 32,9% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2017 год составили 611,1 тыс. руб., что составляет 30,4% от общего объема доходов), исполнены к прогнозу на 100,1% в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 51,2 тыс. руб.;
- единый сельскохозяйственный налог – 36,2 тыс. руб.;
- налоги на имущество – 523,7 тыс. руб.;

Неналоговые доходы за 2017 год исполнены в сумме 49,7 тыс. руб., что составляет 2,5% от общего объема доходов, исполнены на 101,2% в том числе:

- государственная пошлина за совершение нотариальных действий – 30,0 тыс. руб.;
- прочие неналоговые доходы (в том числе средства самообложения граждан) - 19,7 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2017 год исполнены на 92,8 % к утвержденным назначениям и составили 1 349,8 тыс. руб., что составляет 67,1 % от общего объема доходов, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 633,3 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 69,0 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 647,5 тыс. руб.

Проверкой законности и обоснованности поступлений в бюджет поселения доходов от самообложения граждан и их использования, установлено.

Уставом муниципального образования «Сокрутовский сельсовет», принятым решением Совета от 11.09.2015(с изменениями и дополнениями: Решение № 12 от 06.08.2015; Решение №11 от 21.03.2016; Решение №6 от 05.04.2017), статьей 32, установлено: В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

К проверке представлены Решение №2 от 05.05.2017г схода села и Протокол схода жителей села Сокрутовка от 05.05.2017г №2, где главными вопросами стояли: 1) состояние летнего водопровода на территории села; 2) оплата за ремонт и пользование водопроводом; 3) самообложение с населения на нужды села. При заслушивании докладчиков главы администрации «Сокрутовский сельсовет» - Бакунцевой О.Ю. и Михайлова – жителя села, по первому вопросу решили: назначить плату в сумме 100 рублей на ремонт общей трубы с каждого двора. При заслушивании докладчиков Подаленкова В.А. и Сисенгалиева И. – жителей села, по второму вопросу решили: оплата за ремонт и пользование водопроводом будет составлять в сумме 155 рублей с одной сотки. При заслушивании докладчика Колодяжного Е.В. по третьему вопросу решили: назначить сумму самообложения с населения на нужды села в сумме 200 рублей.

В силу статьи 56 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения,

внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района) и для которых размер платежей может быть уменьшен.

Вопросы введения и использования указанных в [части 1](#) настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме, а в случаях, предусмотренных [пунктами 4 и 4.1 части 1 статьи 25.1](#) настоящего Федерального закона, на сходе граждан.

В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, сход граждан может проводиться:

- в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросу о введении и об использовании средств самообложения граждан (пункт 4 статьи 25.1).

В силу статьи 20 Устава муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» Совет муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» - представительный орган местного самоуправления, избираемый на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет, и обладающий правами представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

В муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет» полномочия представительного органа муниципального образования не осуществляются сходом граждан.

Таким образом, решение принятое сходом села от 05.05.2017г №2 о самообложении не соответствует действующему федеральному законодательству, и принято не правомочно.

О чем контрольно-счетной палатой, вносится предписание.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» вопрос о введении и использовании средств самообложения граждан, решать в соответствии с федеральным законодательством (посредством местного референдума), а также необходимо разработать Порядок о самообложении граждан.

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» от 22.12.2016 № 35 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет», на 2017 год», объем первоначально утвержденных расходов составляет 2 215,0 тыс. руб.

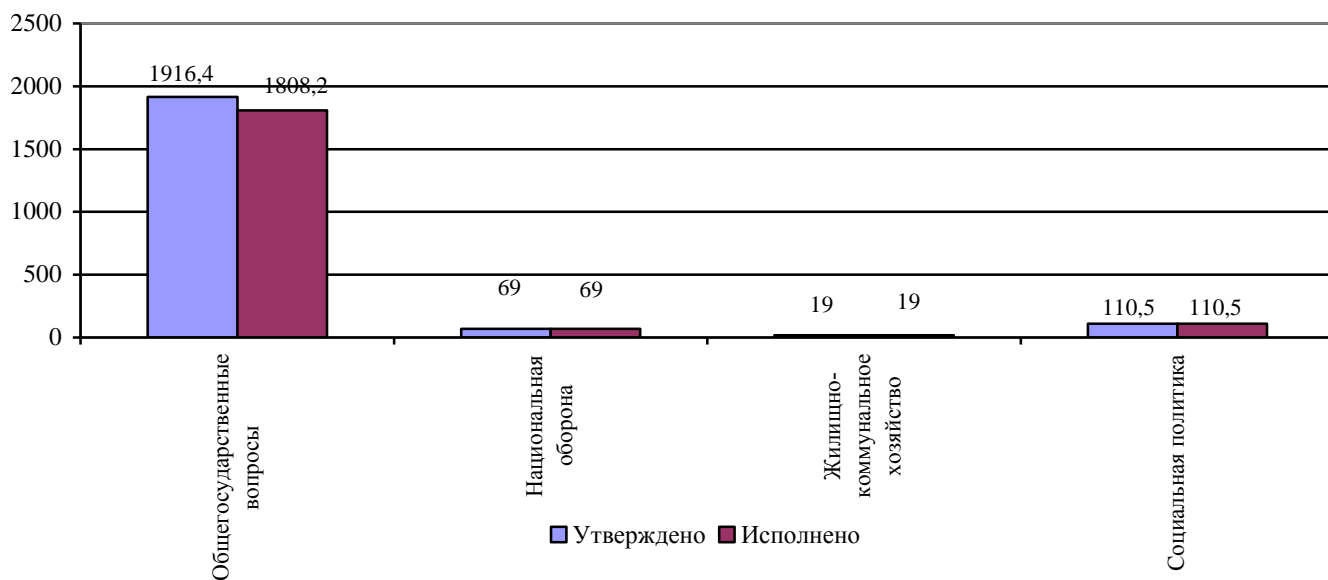
В результате принятых в течение 2017 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 2 114,9 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2017 год составило 2 006,7 тыс. руб., или 94,9% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения), или 108,5% к уровню 2016 года (1 849,8 тыс. руб.).

Финансирование расходов в 2017 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1 808,2 тыс. руб. (90,1% от общего объема расходов),
- 0200 «Национальная оборона» - 69,0 тыс. руб. (3,4% от общего объема расходов);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 19,0 тыс. руб. (1% от общего объема расходов);
- 0100 «Социальная политика» - 110,5 тыс. руб. (5,5% от общего объема расходов);

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2017 год, тыс.руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 1808,2 тыс. руб., или 90,1% от общей суммы расходов бюджета (2 006,7 тыс. руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 92,9% или 1 808,2 тыс.руб.

На функционирование высшего должного лица администрации исполнено 668,8тыс. руб., или 94,4% от утвержденных бюджетных назначений (708,8 тыс. руб.).

Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям бюджету района КСП на основании Соглашения от 22 сентября 2016 за № 1 – 7,3 тыс. руб., исполнение 100%.

Другие общегосударственные вопросы – 1 132,1 тыс. руб., или 94,3% от утвержденных бюджетных назначений (1 200,2 тыс. руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 69,0 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы на сумму 19,0 тыс. руб., исполнены в полном объеме.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнение на сумму 110,5 тыс. руб., исполнены в полном объеме.

5.3. Муниципальные программы

В 2017 году МО «Сокрутовский сельсовет» реализовано 2 муниципальных программы. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 1 330,6 тыс. руб. или 66,3% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 95%, от утвержденных бюджетных назначений.

Тыс.руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2017 года	Фактическое исполнение 2017 года	% от утвержденных бюджетных назначений
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017-2019гг.»	1 379,8	1 311,6	85
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017-2019 гг.	1 200,3	1 132,1	94
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017-2019 гг.	69,0	69,0	100
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2017-2019гг.	110,5	110,5	100
2.	МП «Благоустройство территории МО «Сокрутовский сельсовет» на 2015-2020гг.	19,0	19,0	100
	Итого по программам	1 398,8	1 330,6	95
	Итого по непрограммным мероприятиям	716,1	676,1	95
	Итого	2 114,9	2 006,7	95

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р «об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2017 год» МО «Сокрутовский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не

превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления,

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

- дополнительные меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2017 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2017 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5. По итогам 2017 года собственный бюджет муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» исполнен с профицитом, который составил 3,9 тыс. руб.

7. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2017 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Сокрутовский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. Исполнение бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2017 год по доходам составило 2 010,6 тыс. руб. или 95% к утвержденному прогнозу.
4. Исполнение бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2017 год по расходам составило 2 006,7 тыс. руб. или 95% от утвержденных назначений. Неисполнение по расходам составило 108,1 тыс. руб., и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по разделу: 0100 «Общегосударственные расходы» на 108,1 тыс. руб.
5. Профицит бюджета сложился в размере 3,9 тыс. руб.

6. Внешняя проверка представленной бюджетной отчётности выявила нарушения, отмеченные в разделе 4 настоящего заключения.
7. Решение принятое сходом села от 05.05.2017г №2 о самообложении не соответствует действующему федеральному законодательству, и принято не правомочно.
О чем контрольно-счетной палатой, вносится предписание.

Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств МО «Сокрутовский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2017 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2017 год, а также подтверждена достоверность отчёта об исполнении бюджета поселения за 2017 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Сокрутовский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд недостатков.

Факты, способные повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Сокрутовский сельсовет сельсовет» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2017 год.

Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» при составлении бюджетной отчетности за 2018 год учесть все замечания, изложенные Контрольно-счетной палатой в настоящем Заключении.

Председатель

С.В.Цапко

Исп. ведущий инспектор Аржанова И.Н.