

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год
с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных
администраторов бюджетных средств**

от 29 мая 2018 г.

№ 3-28/2018

В соответствии с требованиями части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» (далее – МО «Капустиноярский сельсовет») за 2017 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
Глава муниципального образования - Юмагулов Владимир Викторович;
главный бухгалтер – Терехова Светлана Викторовна.
Адрес: Астраханская обл., Ахтубинский район, с. Капустин Яр, ул.Октябрьская, д.4
телефон: 41-5-66, 41-1-96, 41-2-50.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Капустиноярский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 28.12.2016 №32 «О бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 29.12.2017г №34 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017 год» от 28.12.2016 №32 (в ред. решений Совета от 23.03.2017 №7а, от 30.06.2017 №12а, от 29.09.2017 №19а).

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Капустиноярский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Капустиноярский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Капустиноярский сельсовет».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2017 год, представленный Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Капустиноярский сельсовет», подлежащие исполнению в 2017 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Капустиноярский сельсовет», предусмотренные в 2017 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Капустиноярский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 02.11.2017 года № 4;
- решение Совета МО «Капустиноярский сельсовет» «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Капустиноярский сельсовет» от 02.11.2015 №18а (в редакции решения Совета от 29.12.2017г. №35);
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Капустиноярский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 28.12.2016 №32 «О бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017 год» (в ред. решений Совета от 23.03.2017 №7а, от 30.06.2017 №12а, от 29.09.2017 №19а, от 29.12.2017 №34);
- бюджетную отчётность главных администраторов бюджетных средств;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:
 годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год;
 годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 №191н в части полноты

объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год формы бюджетной отчетности представлены **15.05.2018 года, входящий №70.**

В силу части 1 статьи 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В силу требований, установленных абз.2 ч.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

В силу требований, установленных п. 20.3 Положения о бюджетном процессе в МО «Капустиноярский сельсовет», утвержденного решением Совета от 02.11.2015г. №18а (в редакции решения Совета от 29.12.2017г. №35), администрация представляет отчет об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» в контрольно-счетный орган для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» проводится в срок, не превышающий один месяц.

Таким образом, Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» допущено нарушение сроков предоставления отчета об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него, установленных статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 20.3 Положения о бюджетном процессе в МО «Капустиноярский сельсовет», утвержденного решением Совета от 02.11.2015г. №18а.

За непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности, предусмотрена административная ответственность (статья 15.15.6 КоАП РФ).

Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год, представлены формы бюджетной отчетности:

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
- Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
- Пояснительная записка (ф.0503160) с таблицами и приложениями.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность по составу не соответствует перечню форм, предусмотренному п. 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет», на основании Приказа от 29.11.2017г. №41 «О проведении инвентаризации», проведена инвентаризация основных средств по состоянию на 01.12.2017 года, подтверждающая их наличие и состояние инвентаризационными описями.

В нарушение требований п. 20 Инструкции № 157н, пп. 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 №49 и пункта 7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности Администрацией не проведена инвентаризация материальных запасов, финансовых активов и обязательств, в связи с чем подтвердить достоверность данных на счетах бюджетного (бухгалтерского) учета не представляется возможным.

4.1. Анализ форм годовой бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2017 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2018 года доходы исполнены в сумме 7507785,02 руб. или 96,3% от первоначально утвержденных доходов бюджета на 2017 год (7799000,0 руб.) или 99,4% от уточненного прогноза (7552000,0 руб.).

По состоянию на 01.01.2018 года расходы исполнены в сумме 7551024,06 руб. или 96,8% от первоначально утвержденных расходов бюджета на 2017 год (7799000,00 руб.) или 99,9% от уточненных бюджетных назначений (7552000,0 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 43239,04 руб.

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (7552000,0 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением Совета о бюджете на 2017 год от 28.12.2016 №32 (в ред. решений Совета от 23.03.2017 №7а, от 30.06.2017 №12а, от 29.09.2017 №19а, от 29.12.2017 №34).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (7552000,0 руб.) соответствуют общему объему расходов, утвержденному Решением Совета о бюджете на 2017 год от 28.12.2016 №32 (в ред. решений Совета от 23.03.2017 №7а, от 30.06.2017 №12а, от 29.09.2017 №19а, от 29.12.2017 №34).

Сумма плановых показателей результата исполнения бюджета (дефицит/ профицит), отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (0,0 руб.), соответствует размеру результата исполнения бюджета (дефицит/ профицит), утвержденному Решением Совета от 23.03.2017 №7а, от 30.06.2017 №12а, от 29.09.2017 №19а, от 29.12.2017 №34).

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2018 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 4103940,0 руб., (3928440,0 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 175500,0 руб. - субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории).

- 120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 4087982,18 руб.

- 130251830 "Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации", отражена сумма по переданным полномочиям в бюджет района в размере 2028818,0 руб., в том числе по передаче полномочий контрольно-счётного органа - 45218,0 руб., по передаче полномочий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры - 1983600,0 руб.

Справка по консолидируемым расчетам по счету 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» с отражением суммы расходов по передаче полномочий контрольно-счётного органа, по передаче полномочий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры к проверке не представлена.

Согласно данным формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств составляет 141,49 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», в том числе: 141,49 руб. - фонд оплаты труда.

Исходя из показателя графы 8 ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 0,0 руб. при общем объеме принятых бюджетных обязательств на осуществление закупок в размере 2 525 326,20 руб., отраженных в графе 7 формы 0503128.

Анализ **формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»** показал, что по состоянию на 01.01.2018г. балансовая стоимость основных средств составляет 23492400,11 руб., что выше балансовой стоимости основных средств на начало года на 36280,0 руб.

Материальные запасы на 01.01.2018г. составляют 202229,05 руб., что выше на 74419,63 руб. по сравнению с началом года.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» расхождений не установлено.

При сопоставлении данных баланса (ф.0503130) с показателями формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» выявлены расхождения сведений о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах: в ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» отражены сведения по забалансовому счету 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации» на общую сумму 36629,18 руб. В то время как, в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» ф.0503168 сведения по забалансовому счету 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации» отсутствуют.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2018 составили 1278927,40 руб. (стр. 180 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»).

В составе бюджетной отчетности представлена **Пояснительная записка (ф.0503160)**.

В структуре Пояснительной записки ф. 0503160 в нарушение требований п. 152 Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н отсутствуют:

Раздел 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности";

Раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности".

Кроме того, в текстовой части пояснительной записки результатом исполнения бюджета за 2017 год указан профицит в сумме 43,23904 тыс. руб., в то время как бюджет за 2017 год МО «Капустиноярский сельсовет» исполнен с дефицитом 43,23904 тыс. руб.

Опираясь на заключительный абзац текстовой части пояснительной записки (ф.0503160), можно сделать вывод, что, представленная к внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, пояснительная записка была сформирована в составе месячной отчетности за декабрь 2017 года.

Раздел 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности", включающий:

- Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности». В нарушение п. 153 Инструкции №191н в графе 2 не раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности и т.д.).

- Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств, 1 муниципальное унитарное предприятие.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включает:

- Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017 год».

- Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета»

- Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 99,41%, расходы исполнены на 99,99%.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включает:

- Форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» отражает поступление основных средств на сумму 36280,0 руб., поступление материальных запасов на сумму 379968,39 руб. и выбытие материальных запасов на сумму 305548,76 руб.

Согласно данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 2466643,60 руб., из них 2465041,06 руб. - просроченная дебиторская задолженность по начисленным доходам по данным ИФНС. Однако в пояснительной записке указано, что дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018г. составляет 1602,54 руб. (ООО «Ликард» за ГСМ).

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 год составила 1812914,18 руб., в том числе просроченная кредиторская задолженность по начисленным доходам по данным ИФНС - 1812914,18 руб. Однако в пояснительной записке указано, что кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018г. отсутствует.

- Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса». В связи с представлением бюджетной отчетности по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу произошли изменения остатков валюты баланса по счетам 020500000 (актив) на сумму 2089978,59 руб., 020500000 (пассив) на сумму 889814,29 руб., 040100000 на сумму 1200164,3 руб.

В нарушение п. 170 Инструкции 191н в разделе 2 ф. 0503173 "Сведения об изменении остатков валюты баланса" не указаны причины расхождения остатка валюты баланса на начало отчетного финансового года.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;
- Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;
- Таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» содержит информацию о результатах, проведенных в отчетном периоде мероприятий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений (контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности в субъекте бюджетной отчетности) Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Представленные сведения таблицы не соответствуют проведенным в 2017 году Контрольно-счетной палатой проверкам: в таблице указано 07.12.2016г. проведение экспертное заключение на проект решения Совета МО «Капустиноярский сельсовет» «О бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год», в то время как 08.06.2017г. проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2016 год, 21.12.2017г. проведена экспертиза проекта бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год.

- Форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» содержит обобщенные данные о расходах на информационно-коммуникационные технологии, необходимые для обеспечения деятельности в сумме 195893,23 руб.

- Форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» содержит информацию об исполненных денежных обязательствах по судебным решениям в общей сумме 294601,69 руб.

В соответствии с Приказом Минфина России от 01.03.2016 №15н "Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления" в состав дополнительных форм годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета включаются следующие формы отчетов:

- Форма 0503191 «Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам» содержит сведения о выданных авансах по приобретению материальных запасов на сумму 1602,54 руб.

- Форма 0503192 «Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам» содержит сведения о выданных авансах по приобретению материальных запасов на сумму 1602,54 руб.

Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей, согласно Пояснительной записки (ф. 0503160):

0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;

0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

В нарушение п.152 Инструкции от 28.12.2010г. №191н, Приказа Минфина России от 01.03.2016 №15н в состав отчетности не включены следующие формы бюджетной отчетности без указания причин отсутствия данных в разделе 5 Пояснительной записке (ф.0503160):

- 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»;
 - 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;
 - 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»;
 - 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;
 - 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;
 - 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»;
 - 0503193 «Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям»
- Таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций».

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» от 28.12.2016г. №32 «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2017 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 7799,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ – 4104,84 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет уточнение бюджетных назначений производилось 4 раза (Решениями Совета от 23.03.2017г. №7а, от 30.06.2017г. №12а, от 29.09.2017г. №19а, от 29.12.2017г. №34). В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 7552,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления из районного бюджета – 4087,98218 тыс.руб.

Доходная часть бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» в 2017 году исполнена в сумме 7507,78502 тыс. руб., или на 99,4% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год). Неисполненные назначения в 2017 году составили 44,21498 тыс.руб. и сложились в результате недопоступления в бюджет земельного налога с физических лиц.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2017 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений - 4087,98218 тыс.руб., что составило 54,4% от общего объема доходов.

Наименование	Бюджетные назначения 2017 года	Исполнение 2017 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	Тыс. руб.
				В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	7552,0	7507,78502	99,4	100,0
Налоговые доходы	3462,11382	3417,86856	98,7	45,52
Неналоговые доходы	1,904	1,93428	101,6	0,03
Безвозмездные поступления	4087,98218	4087,98218	100,0	54,45

Налоговые поступления бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год составили 3417,86856 тыс. руб., исполнены на 98,7% к прогнозу, в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 178,93722 тыс.руб. или 100,3% к прогнозу (178,34 тыс.руб.),
- единый сельскохозяйственный налог – 12,51791 тыс.руб. или 104,3 к прогнозу (12,0 тыс.руб.),
- налоги на имущество – 3220,14934 тыс.руб. или 98,6% к прогнозу (3265,77382 тыс.руб.);
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам - 6,26409 тыс. руб. или 104,4% к утвержденным значениям (6,0 тыс. руб.).

Неналоговые доходы за 2017 год исполнены в сумме 1,93428 тыс. руб. или 101,6% к прогнозу, в том числе:

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 1,5 тыс. руб.;
- доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений – 0,00494 тыс. руб.;
- прочие неналоговые доходы - 0,42934 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (дотации, субвенции) за 2017 год исполнены на 100% к утвержденным назначениям и составили 4087,98218 тыс.руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 3928,44 тыс.руб. (100% от запланированных);
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 175,5 тыс.руб. (100% от запланированных);
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет - 15,95782 тыс. руб.

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 28.12.2016г. №32 «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2017 год» объем первоначально утвержденных расходов составлял 7799,0 тыс.руб.

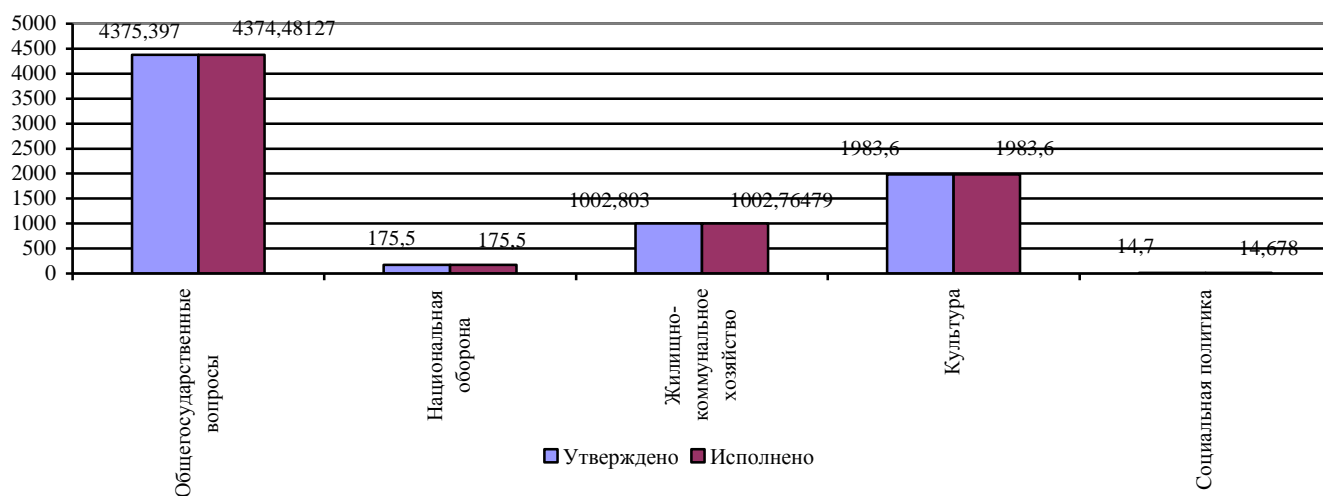
В результате принятых в течение 2017 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 7552,0 тыс.руб.

В своем заключении на проект решения Совета МО «Капустиноярский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2017 год от 28.12.2016г. №3-45/2016 Контрольно-счетная палата отмечала, что при формировании бюджета допущено нарушение пп.3.2 п.3 раздела III «Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 №65н (далее - Инструкция №65н): расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами и расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации МО «Капустиноярский сельсовет», отражены по подразделу 0113. Расходы на обеспечение деятельности местных администраций подлежат отражению по подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций". Контрольно-счетная

палата рекомендовала внести исправления в Приложения №5, 6 к проекту бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017 год до рассмотрения Советом указанного проекта. Вместе с тем Советом МО «Капустиноярский сельсовет» утвержден проект бюджета на 2017 год, который не соответствует требованиям Инструкции №65н, соответственно проект исполнения бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год также не соответствует требованиям Инструкции №65н.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2017 год составило 7551,02406 тыс.руб., что на 0,97594 тыс.руб. ниже утвержденных показателей, или 99,99% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения).

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2017г, тыс.руб.



По результатам исполнения бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 4374,48127 тыс.руб., или 57,9% от общей суммы расходов бюджета.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 4374,48127 или на 99,98% от плана (4375,397 тыс.руб.). Неисполнение составило 0,91573 тыс.руб.

Расходы на функционирование высшего должного лица администрации исполнены 602,58764 тыс.руб. (99,98% от утвержденных назначений - 602,7 тыс.руб.);

Фонд оплаты труда сотрудников администрации – 2083,58686 тыс.руб. (99,99% от утвержденных назначений – 2083,743 тыс.руб.)

Передача полномочий КСО бюджету района на основании Соглашения от 22.09.2016 года № 4 исполнено на 45,218 тыс.руб. или 100% от запланированных расходов,

Расходы на другие общегосударственные вопросы составили 1643,08877 тыс.руб. (99,96% от утвержденных назначений 1643,736 тыс.руб.)

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы в сумме 175,5 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** по подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования исполнены на 1002,76479 тыс.руб. (99,99% от утвержденных назначений 1002,803 тыс.руб.).

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** на основании Соглашения переданы полномочия по организации культуры и досуга населения муниципальному району, в сумме 1983,6 тыс.руб. (100% от плана).

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования на пенсионное обеспечение исполнены на 14,678 тыс.руб. (99,85% от утвержденных назначений – 14,7 тыс.руб.).

5.3. Муниципальные программы

В 2017 году в МО «Капустиноярский сельсовет» реализованы 3 муниципальные программы. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 4335,15465 тыс. руб. или 57,41% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 99,99%, от утвержденных бюджетных назначений.

тыс.руб.				
№ п/п	Наименование программы	Утверждено на 2017 год (ред. от 29.12.2017 № 34)	Фактическое исполнение 2017 г	% исполнения от утвержденного плана
1.	Муниципальная программа "Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования "Капустиноярский сельсовет" в 2017-2019 гг.»	3211,243	3210,95634	99,99
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017–2019гг.»	3021,043	3020,77834	99,99
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017-2019 гг.»	175,5	175,5	100,0
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2017-2019 годы»	14,7	14,678	99,85
2.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017 - 2019 гг.».	147,5	147,436	99,96
3.	МП «Благоустройство территории МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017-2019 гг.»	976,8	976,76231	99,99
	Итого по программам	4335,543	4335,15465	99,99
	Непрограммные направления деятельности	3216,457	3215,86941	99,98
	Всего расходы	7552,00	7551,02406	99,99

Исполнение по всем муниципальным программам МО «Капустиноярский сельсовет» составляет 99,99% от уточненного бюджета, в том числе по МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования "Капустиноярский сельсовет" в 2017-2019 гг.» исполнение составило 99,99%, по МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в

границах МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017 - 2019 гг.» исполнение составило 99,96%, по МП «Благоустройство территории МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017-2019 годы» 99,99%.

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 15.06.2016 №160-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2017 год» МО «Капустиноярский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» проведена проверка установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2017 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 №370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление №370-П).

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2017 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

5.5. Результат исполнения бюджета

По итогам 2017 года собственный бюджет муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» исполнен с дефицитом, который составил 43,23904 тыс. руб. или 1,3% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений из бюджета МО «Ахтубинский район», без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

6. Анализ текстовых статей проектов решений

Проект решения Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» «Об исполнении бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год» до рассмотрения Советом подлежит доработке в соответствии с действующим бюджетным законодательством:

6.1. Преамбулу (первый абзац) текстовой части проекта решения «Об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год» необходимо дополнить ссылкой на статьи 264.5, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет».

6.2. Приложение №1 «Исполнение доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год» необходимо дополнить строкой «Налог на имущество физических лиц» КБК 00010601000000000110, сумма утвержденных показателей - 400000,0 руб., сумма исполнения - 407009,11 руб.

6.3. В Приложении №1 «Исполнение доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год» в строке «Налоги на имущество» КБК 00010600000000000000 изменить:
- сумму утвержденного показателя с 400 000,00 руб. на 3 265 773,82 руб. ;
- сумму исполнения с 407 009,11 руб. на 3 220 149,34 руб.

6.4. Приложения №5, 7, 8, 9, 10, 11 дополнить графой исполненных показателей за 2017 год и графой расчета % исполнения показателей.

6.5. Исключить из проекта решения об исполнении бюджета «Об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год» Приложение №3 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет», Приложение №4 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО «Капустиноярский сельсовет».

В ходе проведения экспертизы проект решения «Об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год» приведен в соответствие с действующим бюджетным законодательством.

7. Выводы:

1. Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 №191н, представлен 15.05.2018 года с нарушением сроков, установленных пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, разделом 20.3 главы 20 (не позднее 1 апреля текущего года).
2. Представленные формы бюджетной отчетности по составу не соответствуют требованиям, предусмотренным пунктом 11.1 Инструкции от 28.12.2010 №191н.
3. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет МО «Капустиноярский сельсовет» 4 раза вносились изменения (Решениями Совета от 23.03.2017г. №7а, от 30.06.2017г. №12а, от 29.09.2017г. №19а, от 29.12.2017г. №34).
4. Исполнение бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год по доходам составило 7507,78502 тыс.руб. или 99,41% к прогнозу.
5. Исполнение бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год по расходам составило 7551,02406 тыс.руб., или 99,98% от уточненных показателей бюджета. Неисполнение составило 0,91573 тыс.руб.
6. **В своем заключении на проект решения Совета МО «Капустиноярский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2017 год от 28.12.2016г. №3-45/2016 Контрольно-счетная палата отмечала, что при формировании бюджета допущено нарушение пп.3.2 п.3 раздела III Инструкции №65н: расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами и расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации МО «Капустиноярский сельсовет», отражены по подразделу 0113. Расходы на обеспечение деятельности местных администраций подлежат отражению по подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших**

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций". Контрольно-счетная палата рекомендовала внести исправления в Приложения №5, 6 к проекту бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017 год до рассмотрения Советом указанного проекта. Вместе с тем Советом МО «Капустиноярский сельсовет» утвержден проект бюджета на 2017 год, который не соответствует требованиям Инструкции №65н, соответственно проект исполнения бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год также не соответствует требованиям Инструкции №65н.

7. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составила 2466643,60 руб., из них 2465041,06 руб. - просроченная дебиторская задолженность по начисленным доходам по данным ИФНС.
Кредиторская задолженность на 01.01.2018г. составила 1812914,18 руб., в том числе кредиторская задолженность по начисленным доходам по данным ИФНС - 1812914,18 руб.
8. Результат исполнения бюджета: дефицит в размере 43,23904 тыс. руб.
9. Подтвердить достоверность данных финансовых и нефинансовых активов и обязательств не представляется возможным, так как инвентаризация *материальных запасов, финансовых активов и обязательств* перед составлением годовой бюджетной отчетности не проводилась (нарушение Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пункта 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкции от 28.12.2010 № 191н).
10. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчёта об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 4 и 6 настоящего заключения.

8. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить соблюдение сроков предоставления годового отчета, установленных пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, разделом 20.3 главы 20 Положения о бюджетном процессе в МО «Капустиноярский сельсовет» (не позднее 1 апреля текущего года), для внешней проверки Контрольно-счетной палатой годового отчета, в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.
2. Обеспечить безусловное выполнение требований по составу предоставленных форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.
3. Перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке проводить инвентаризацию финансовых и нефинансовых активов и обязательств, на отчетную дату.

9. Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Капустиноярский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Капустиноярский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2017 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Капустиноярский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 №191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Капустиноярский сельсовет» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2017 год, с учетом изменений, внесенных в проект решения, изложенных в разделе 6 настоящего заключения.

Администрации МО «Капустиноярский сельсовет» при составлении бюджетной отчетности за 2018 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счетной палатой в настоящем Заключении, обеспечить недопущение роста кредиторской задолженности.

Председатель

С.В.Цапко

Исп. ведущий инспектор
Украинская Ю. В.
Тел. 8(85141)4-04-24