

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за 2017 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

от 26 апреля 2018 г

№ 3-18/2018

В силу требований, установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» (далее – МО «Золотухинский сельсовет») за 2017 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

Глава муниципального образования - Каширский Александр Иванович;
главный бухгалтер – Сапрыкина Любовь Николаевна.

Адрес: Астраханская область, Ахтубинский район, с. Золотуха, ул. Ленина, д.23
телефоны: 43-5-94, 43-5-42.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2017 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Золотухинский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2017 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 22.12.2016 №24 «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2017 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 26.12.2017г №19 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2017 год от 22.12.2016 №24 (в ред. решений Совета от 26.09.2017 №14, от 26.12.2017 №19).

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Золотухинский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Золотухинский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Золотухинский сельсовет».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2017 год, представленный Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Золотухинский сельсовет», подлежащие исполнению в 2017 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Золотухинский сельсовет», предусмотренные в 2017 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Золотухинский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 02.11.2017 года №13;
- решение Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 16.12.2016 №27 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Золотухинский сельсовет»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Золотухинский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 22.12.2016 №24 «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2017 год» (в ред. решений Совета от 26.09.2017 №14, 26.12.2017 №19);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:
годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год;
годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2017 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за 2017 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с п. 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год, представлены формы бюджетной отчетности:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Золотухинский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность по составу, не соответствует перечню форм, предусмотренному п. 11.1 Инструкции от 28.12.2010 №191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 №191н;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 №157н, Законом от 06.12.2011 №402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 №49 и Инструкцией от 28.12.2010 №191н Администрацией муниципального образования «Золотухинский сельсовет» проведена инвентаризация имущества по состоянию на 01.01.2018 года (Распоряжение от 29.12.2017 №16 «О проведении инвентаризации основных средств, товарно-материальных ценностей, денежных средств и расчетов по МО «Золотухинский сельсовет»).

Инвентаризация основных средств и товарно-материальных ценностей проведена формально, без проведения сверки итогов фактического наличия имущества с данными бюджетного учета по счетам.

В представленной к проверке описи основных средств по счету 101.00 сумма имущества по факту (1718353,86 руб.) меньше суммы по данным бюджетного учета (1723119,86 руб.) на 4766,00 руб., при этом недостачи комиссией не выявлено.

В представленной к проверке описи материальных запасов по счету 105.00 сумма по факту (75614,26 руб.) меньше суммы по данным бюджетного учета (95683,54 руб.) на 20069,28 руб., при этом недостачи не выявлено.

Данные расхождения возникли вследствие того, что инвентаризация имущества и финансовых обязательств по состоянию на 01.01.2018г. была проведена не по всем материально-ответственным лицам.

Согласно Распоряжению Администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 29.12.2017г. №16 для проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств по состоянию на 01.01.2018 года была назначена комиссия в составе: Каширский А. И. (председатель комиссии), Мантурова С.С., Блохина Н.С., Блохин В.Н. Однако во всех представленных

инвентаризационных описях вместо одного из членов комиссии Блохина В. Н. указан главный бухгалтер Сапрыкина Л. Н.

В нарушение абз.4 п.2.3 ст.2 Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 "Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств" отсутствие хотя бы одного члена комиссии при проведении инвентаризации служит основанием для признания результатов инвентаризации недействительными.

В нарушении п.7 Инструкции от №191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация обязательств в установленном порядке (расчеты с поставщиками, подрядчиками, покупателями, подотчетными лицами, сотрудниками).

4.1. Анализ форм годовой бюджетной отчетности

В нарушение п. 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена без оглавления.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2017 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2018 года доходы исполнены в сумме 3039300,64 руб. или 120,85% от первоначально утвержденных доходов бюджета на 2017 год (2514876,0 тыс.руб.) или 93% от уточненных бюджетных назначений (3268473,56 руб.).

По состоянию на 01.01.2018 года расходы исполнены в сумме 3052532,76 руб. или 121,38% от первоначально утвержденных доходов бюджета на 2017 год (2514876,0 руб.) или 92,84% от уточненных бюджетных назначений (3287924,18 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 13232,12 руб.

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (3268473,56 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 26.12.2017г. №19).

В ходе проверки установлен ряд нарушений:

- утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» по КБК 00010800000000000000 (27000,0 руб.), не соответствуют бюджетным назначениям по разделу «Доходы бюджета» по КБК 00010800000000000000 (28000,0 руб.), утвержденным Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 26.12.2017г. №19);

- утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» по КБК 00011600000000000000 (1000,0 руб.), не соответствует бюджетным назначениям по разделу «Доходы бюджета» по КБК 00011600000000000000 (0,0 руб.), утвержденным Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 26.09.2017 №14, от 26.12.2017г. №19).

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (3287924,18 руб.) соответствуют общему объему расходов, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 26.09.2017 №14, 26.12.2017 №19).

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (19450,62 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 26.09.2017 №14, 26.12.2017 №19).

Расхождения показателей формы 0503117 с показателями формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» не установлены.

Остаток средств на счетах бюджета на 01.01.2018г- 29568,78 руб.

Показатели формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

Согласно данным формы 0503128 сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств составляет 235391,42 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2018 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 1580397,0 руб., (1075250,0 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 69000,0 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, 436147,0 - прочие межбюджетные трансферты).

- 120551660 «Увеличение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 1580397,00 руб.

Анализ формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2018г. балансовая стоимость основных средств не изменилась по сравнению с балансовой стоимости основных средств на начало года и составляет 1723119,86 рублей.

Материальные запасы на 01.01.2018г. составляют 95683,54 руб., что выше на 9700,45 руб. по сравнению с началом года.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

В составе бюджетной отчетности представлена **Пояснительная записка (ф.0503160).**

Раздел 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности", включающий:

- Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности». В нарушение п. 153 Инструкции №191н в графе 2 не раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности и т.д.).

- Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств, 1 муниципальное бюджетное учреждение.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включает:

- Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете на 2017 год».

В нарушение абз.6 п.155 Инструкции №191н не указаны причины неисполнения положений текстовых статей решения о бюджете на 2017 год.

- Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период, что соответствует требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

- Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» отражает показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 93%, расходы исполнены на 92,8%.

- Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», не представлена, в пояснительной записке не указаны причины отсутствия данной формы в составе отчетности.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включает:

- Форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в которой отражено поступление материальных запасов на сумму 99630,29 руб. и выбытие материальных запасов на сумму 89929,84 руб.

- Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018г. отсутствует, кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 447975,21 руб., из них просроченная- 56000,00 руб., в том числе:

- задолженность по НДС – 18844,0 руб.;

- задолженность по страховым взносам - 47558,2 руб.;

- задолженность по социальному обеспечению - 112989,22руб.

- задолженность перед ООО «Диалог-Консалт» - 56000,0 руб. за сопровождение программы «1С-Бухгалтерия».

- задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов - 212583,79 руб.

В нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация финансовых активов и обязательств.

Акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных финансовых активов и обязательств по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

- Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса». В связи с представлением бюджетной отчетности по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу произошли изменения остатков валюты баланса по счетам 020500000 (актив) на сумму 726518,79 руб., 020500000 (пассив) на сумму 176595,15 руб., 040100000 на сумму 549923,64 руб.

В нарушение п. 170 Инструкции 191н в таблице 2 ф. 0503173 "Сведения об изменении остатков валюты баланса" не указаны причины изменения остатка валюты баланса на начало отчетного финансового года.

- Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», установлено неисполнение принятых денежных обязательств в сумме 235391,42 руб.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает:

Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» содержит обобщенные данные о расходах на информационно-коммуникационные технологии, необходимые для обеспечения деятельности в сумме 138464,33 руб.

Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей:

0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;

0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;

0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей»;

0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;

0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета»;

0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета».

В нарушение п.3.14 Приказа Минфина России от 31.12.2015 №229н "О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. №191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" в пояснительной записке (ф.0503160) в перечень отчетных форм, не включенных в состав бюджетной отчетности за 2017 год, содержащие нулевые значения, включена ф.0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей».

В нарушение абз.2 п.8 Инструкции от 28.12.2010г. №191н при осуществлении формирования и представления бюджетной отчетности средствами программных комплексов автоматизации (Свод-СМАРТ) документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения, не сформированы и не представлены с указанием отметки (статуса) "показатели отсутствуют" (ф.0503166, 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503178, 0503184, 0503190, 0503191, 0503193, 0503296).

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2017 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» от 22.12.2016г. №24 «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2017 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2514,876 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ – 1680,08 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет уточнение бюджетных назначений производилось 2 раза (Решениями Совета от 26.09.2017г №14, от 26.12.2017 №19).

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 3 268 473,56 руб., в том числе безвозмездные поступления из районного бюджета – 1 580 397,00 руб.

Общий объем доходов, отраженный в Приложении 1 к решению Совета о бюджете на 2017г. (в ред. от 26.09.2017 №14, 26.12.2017 №19) (3 268,48 тыс. руб.), не соответствует общему объему доходов, утвержденному в текстовой части решения о бюджете на 2017г. от 26.12.2017г. №19 (3 268 473,56 руб.).

Контрольно-счетная палата рекомендует при формировании показателей отчетности, в тысячах рублей, округление не производить, и оставлять пять знаков после запятой.

Доходная часть бюджета МО «Золотухинский сельсовет» в 2017 году исполнена в сумме 3039,30064 тыс.руб., или на 93% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2017 год).

Неисполненные назначения по доходам, в 2017 году составили 229,17292 тыс.руб. и сложились в результате недопоступления в бюджет налога на имущество физических лиц в сумме 0,97875 тыс.руб., земельного налога в сумме 0,90007 тыс. руб., прочих безвозмездных поступлений на сумму 235,39142 тыс.руб.

Исполнение бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2017 год показывают, что удельный вес налоговых поступлений (1458,90364 тыс.руб.) составляет 48%; безвозмездных поступлений (1580,397 тыс.руб) - 52% от общего объема доходов.

Наименование	Бюджетные назначения 2017 года	Исполнение 2017 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	Тыс. руб.
				В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	3268,47356	3039,30064	92,99	100,0
Налоговые доходы	1453,68514	1458,90364	100,36	48,0
Неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	1815,78842	1580,397	87,04	52,0

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за 2017 год составили 1458,90364 тыс. руб., исполнены на 100,36% к утвержденным показателям, в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 52,16132 тыс.руб. или 96,62% к утвержденным показателям (53,985 тыс.руб.);
- единый сельскохозяйственный налог – 16,09991 тыс.руб. или 100,62% от утвержденных назначений (16,0 тыс.руб.);
- налоги на имущество – 1361,81241 тыс.руб. или 100,53% от утвержденных назначений (1354,70014 тыс.руб.);
- госпошлина – 28,83 тыс.руб. или 102,96% к утвержденным показателям (28,0 тыс.руб.).

Неналоговые доходы в 2017 году не планировались и не поступали.

Безвозмездные поступления за 2017 год исполнены на 87,04% к утвержденным назначениям (1815,78842 тыс.руб.) и составили 1580,397 тыс.руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 1075,25 тыс.руб. (100% от запланированных);
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 69,0 тыс.руб. (100% от запланированных);
- иные межбюджетные трансферты – 436,147 тыс.руб. (100% от запланированных);

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений: при утвержденных показателях 235,39142 тыс.руб. поступление составило 0,0 руб.

В своем Заключении от 22.12.2016 № 3-40/2016 на проект решения Совета МО «Золотухинский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2017 год», Контрольно-счетная палата, отмечала, что обоснования по доходному источнику «Прочие безвозмездные поступления» не представлены, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2017 году.

Пояснение по факту недопоступления в бюджет МО «Золотухинский сельсовет» 100% от утвержденных прочих безвозмездных поступлений отсутствует.

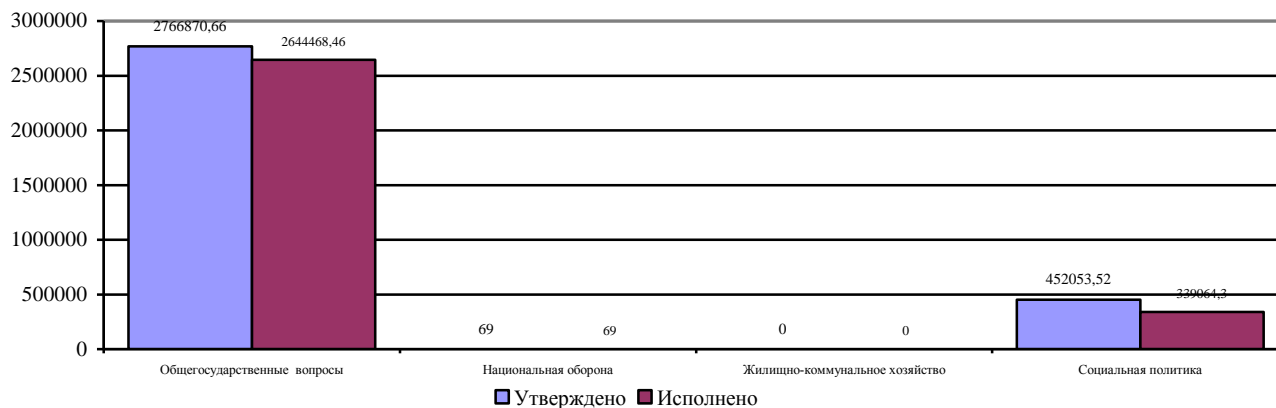
5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 22.12.2016г. №24 «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2017 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 2514,876 тыс.руб.

В результате принятых в течение 2017 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 3287,92418 тыс.руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2017 год составило 3052,53276 тыс.руб., что на 235,39142 тыс.руб. меньше утвержденных показателей, или 92,84% к утвержденным назначениям.

Структура исполнение бюджета поселения по расходам за 2017г, тыс.руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 2644,46846 тыс.руб., или 86,63% от общей суммы расходов бюджета (3052,53276 тыс.руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 95,58% от плана. Неисполнение составило 122,4022 тыс.руб.

На функционирование высшего должного лица администрации исполнено 690,02269 тыс.руб. (96,62% от утвержденных назначений – 714,13785 тыс.руб.);

На функционирование местных администраций – 1942,06977 тыс.руб. (95,18% от утвержденных назначений – 2040,35681 тыс.руб.).

Передача полномочий КСО бюджету района на основании Соглашения исполнено на 12,376 тыс.руб. 100% от запланированных расходов.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 69,0 тыс.руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 75,01% (от утвержденных назначений – 452,05352 тыс.руб.) или 339,0643 тыс.руб. на пенсионное обеспечение.

5.3. Муниципальные программы

В 2017 году в МО «Золотухинский сельсовет» реализована 1 муниципальная программа. Уточненные плановые назначения по муниципальным программам (2561,41033 тыс.руб.) исполнены на 91,75%, неисполнение составило 211,27626 тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2017 года	Фактическое исполнение 2017 года	% от утвержденных бюджетных назначений
1.	Муниципальная программа "Развитие муниципального управления администрации МО "Золотухинский сельсовет" на 2016-2018 годы	2561,41033	2350,13407	91,75
1а.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Золотухинский сельсовет» на 2016–2018 годы»	2040,35681	1942,06977	95,18
1б.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы»	69,0	69,0	100,0
1в.	Подпрограмма «Социальная поддержка муниципальных служащих, вышедших на пенсию в МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы»	452,05352	339,06430	75,0
	Итого по программам	2561,41033	2350,13407	91,75
	Непрограммные направления деятельности	726,51385	702,39869	96,68
	Всего расходы	3287,92418	3052,53276	92,84

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2017 год» МО «Золотухинский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением

вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» проведена проверка установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2017 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление №370-П).

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2017 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

5.5. Результат исполнения бюджета.

По итогам 2017 года бюджет МО «Золотухинский сельсовет» исполнен с профицитом, который составил 13,23212 тыс. руб.

6. Анализ текстовых статей проектов решений

Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за 2017 год» до рассмотрения Советом подлежит доработке в соответствии с действующим законодательством:

6.1. Приложение №6 «Исполнение по разделам, подразделам, целевым статьям и видов расходов классификации расходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2017 год» дополнить графой утвержденных показателей на 2017 год и графой расчета % исполнения расходов.

6.2. Приложение №7 «Ведомственная структура бюджетных ассигнований по распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2017год» дополнить графой утвержденных показателей на 2017 год и графой расчета % исполнения расходов.

6.3. В текстовой части проекта решения об исполнении бюджета за 2017 год пункт 4 слова «Настоящее решение вступает в силу с 01 января 2017года» заменить на «Настоящее решение вступает в силу с момента официального опубликования (обнародования)».

7. Выводы:

1. В соответствии с требованиями п. 3 ст. 264.4 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него представлен Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» не позднее 1 апреля 2018г. - 27.03.2018 года.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Золотухинский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу, не соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. В нарушение требований, установленных п.7 Инструкции от №191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация обязательств в установленном порядке.

4. Исполнение бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2017 год по доходам составило 3039,30064 тыс.руб. или 93% к утвержденным назначениям, что ниже утвержденных назначений на 229,11292 тыс.руб.
5. Исполнение бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2017 год по расходам составило 3052,53276 тыс.руб., или 92,84% от уточненных показателей бюджета.
6. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 отсутствует.
Кредиторская задолженность на 01.01.2018г. составляет 235,39142 тыс.руб.
7. В результате исполнения бюджета сложился профицит в размере 13,23212 тыс. руб.
8. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 4 и 6 настоящего заключения.

8. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.

2. Продолжить работу по сокращению объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.

3. Перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке проводить инвентаризацию нефинансовых и финансовых активов и обязательств на отчетную дату.

4. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за 2017 год» до рассмотрения Советом привести в соответствие с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

9. Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Золотухинский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2017 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Золотухинский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2017 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Золотухинский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Золотухинский сельсовет» рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2017 год, после внесения изменений в проект решения, изложенных в разделе 6 настоящего заключения.

Администрации МО «Золотухинский сельсовет» при составлении бюджетной отчетности за 2018 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счётной палатой в настоящем Заключении, обеспечить недопущение роста кредиторской задолженности и принять меры по ее сокращению.

Председатель

С.В.Цапко