

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Село Пироговка» за 2017 год
с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных
администраторов бюджетных средств**

от 03 мая 2018 г.

№ 3-21/2018

В силу требований, установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Село Пироговка» (далее – МО «Село Пироговка») за 2017 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Село Пироговка» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
глава муниципального образования – Дьяченко Александр Михайлович;
заведующий сектором по бухгалтерскому учету и сводному бюджету – Гнездилова Лидия Владимировна

Адрес: 416525, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Пироговка, пер. Юбилейный, д.3
телефон: 56-6-16.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Село Пироговка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Пироговка» от 28.12.2016 № 13 «О бюджете МО «Село Пироговка» на 2017 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Пироговка» от 29.12.2017 №14 «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете МО «Село Пироговка» на 2017 год» от 28.12.2016 №13.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Село Пироговка» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Село Пироговка», главные администраторы доходов бюджета МО «Село Пироговка», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Село Пироговка».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2017 год, представленный Администрацией МО «Село Пироговка» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Село Пироговка», подлежащие исполнению в 2017 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Село Пироговка», предусмотренные в 2017 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Село Пироговка».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Село Пироговка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 02 ноября 2017 года №2;
- решение Совета МО «Село Пироговка» от 30.09.2015г. №14 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Село Пироговка»»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Село Пироговка», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Село Пироговка» от 28.12.2016г. №13 «О бюджете МО «Село Пироговка» на 2017 год» (в редакции решений Совета от 31.01.2017 №1, от 26.04.2017 №3, от 29.12.2017 №14);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:
 годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год;
 годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Село Пироговка» за 2017 год Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части

полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 №191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Село Пироговка» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год представлены формы бюджетной отчетности:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Село Пироговка» установлено следующее:

- **бюджетная отчетность по составу не соответствует перечню форм, предусмотренному п. 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;**

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- **Администрацией МО «Село Пироговка» не представлены документы, подтверждающие проведение инвентаризации финансовых и нефинансовых активов и обязательств по состоянию на 01.01.2018г.;**

- **Администрацией МО «Село Пироговка» не представлены запрашиваемые регистры бюджетного учета.** Достоверность представленной бюджетной отчетности была проверена только по кассовому поступлению и выбытию денежных средств, отраженных в форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям».

Анализ форм годовой бюджетной отчетности

В нарушение п. 6 Инструкции 191н бюджетная отчетность не подписана главным бухгалтером, руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации

Показатели отчета об исполнении бюджета за 2017 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Село Пироговка» (ф. 0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2017 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

В ходе проверки установлен ряд нарушений:

- утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» по КБК 00020201001100000151 (613 990,00 руб.), **не соответствуют** бюджетным назначениям по разделу «Доходы бюджета» по КБК

00020201001100000151 (643 990,00 руб.), утвержденным Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 31.01.2017 №1, от 26.04.2017 №3, от 29.12.2017 №14);

- утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» по строке «Доходы бюджета-всего» (1732,421 тыс. руб.), не соответствуют бюджетным назначениям по строке ««Всего доходов»» (1762,421 тыс.руб.), утвержденным Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 31.01.2017 №1, от 26.04.2017 №3, от 29.12.2017 №14).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (1732421,0 руб.), соответствуют показателям Решения о бюджете на 2017 год (в ред. от 31.01.2017 №1, от 26.04.2017 №3, от 29.12.2017 №14).

Сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (0 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 31.01.2017 №1, от 26.04.2017 №3, от 29.12.2017 №14).

По состоянию на 01.01.2018 года доходы исполнены в сумме 1727350,43 руб., или 99,71% от утвержденных бюджетных назначений (1732421,00 руб.).

По состоянию на 01.01.2018 года расходы исполнены в сумме 1701339,98 руб., или 98,21% от утвержденных бюджетных назначений (1732421,00 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 26010,45 руб.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (1732421,00 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному в текстовой части Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 31.01.2017 №1, от 26.04.2017 №3, от 29.12.2017 №14).

Расхождений показателей формы 0503117 с показателями формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Согласно данным формы 0503128 сумма не исполненных принятых бюджетных и денежных обязательств составляет 110607,33 руб. (итоговая строка гр. 11 и гр. 12), что соответствует данным формы 0503175.

В ходе проверки выявлено **принятие бюджетных обязательств в 2017 году в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств):**

Руб.

Наименование показателя	КБК	Утверждено бюджетных ассигнований (доведено лимитов бюджетных обязательств)	Принятые бюджетные обязательства	Сумма обязательств, принятых сверх утвержденных назначений
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	40001029910000020100	495500,0	513363,99	17863,99

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	40001040310000010100	838760,0	838760,0	58085,93
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	40001040310000010200	159892,0	174631,13	14739,13
Всего				90689,05

Бюджетные обязательства принимаются в пределах лимита бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, а также иных договоров с физическими и (или) юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, или заключенными в соответствии с законами, иными нормативно-правовыми актами, соглашениями (ст. 162, п. 3 ст. 219 БК РФ). Основаниями для принятия бюджетных обязательств, например, являются такие документы как: заключенный контракт, договор, авансовый отчет, расчетная ведомость, расходный кассовый ордер на выдачу подотчетных средств и т.д.

В нарушение п.315, 318 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" согласно регистрам бухгалтерского учета администрацией МО «Село Пироговка» не ведется учет лимитов бюджетных обязательств и обязательств на счетах 501 «Лимиты бюджетных обязательств», 502 «Обязательства».

За принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, предусмотрена административная ответственность, установленная ст. 15.15.10 КоАП РФ.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2018 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 1244160,24 руб., (613990,00 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 69000,00 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 561170,24 руб. – прочие межбюджетные трансферты).

- 120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 1244160,24 руб.

- 130251830 "Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации", отражена сумма по передаче полномочий контрольно-счётного органа в размере 7067,00 руб.

Справка по консолидируемым расчетам по счету 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» с отражением суммы расходов по передаче полномочий контрольно-счётного органа к проверке не представлена.

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2018г. балансовая стоимость основных средств не изменилась и составляет 1979399,24 руб. Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2018г. составляет 31624,34 руб., что меньше на 130,46 руб. по сравнению с началом года.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

Остаток денежных средств на счетах бюджета на 01.01.2018г. составил 27794,59 руб.

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), которая состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включает:

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», в нарушение п. 153 Инструкции N 191н в графе 2 *не раскрыта краткая характеристика* целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности и т.д.).

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств и имеется 1 казенное учреждение (МКУК «Дом Культуры»).

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает:

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включает:

Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Село Пироговка» на 2017 год».

В ходе проверки установлено, что в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» имеют место *нарушение п.162 инструкции от 28.12.2010г. № 191н*, из них:

в графе № 2 «Утверждено на год законом (решением) о бюджете»:

- по строке кода классификации расходов бюджета 40005030000000000000 указана сумма бюджетных средств 0,00 руб., что не соответствует показателю по данному коду классификации расходов, утвержденному в Приложении № 5 к решению Совета от 28.12.2016г. №13 «О бюджете МО «Село Пироговка» на 2017 год» (20000,0 руб.).

в графе № 3 «Утверждено на год бюджетной росписью с учетом изменений на

01 - контрагентами нарушены сроки выполнения работ, работы по договору в установленный срок не выполнены;

02 - документы на оплату контрагентом представлены по окончании отчетного периода;

03 - иные причины (подлежат отражению в текстовой части раздела 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

- в графе 2 раздела 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений» отражены суммы принятых бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений, не соответствующие разнице между утвержденными (доведенными) бюджетными ассигнованиями (лимитами бюджетных обязательств) и принятыми бюджетными (денежными) обязательствами:

Руб.

КБК	Обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений, форма 0503175, раздел 3	Утвержденные (доведенные) бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) формы 0503128	Принятые бюджетные (денежные) обязательства формы 0503128	Обязательства, принятые сверх утвержденных бюджетных назначений (графа 3- графа 4)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5
01040310000010121	17230,00			
01029910000020129	20992,02			
01040310000010129	48056,04			
01040310000010244	1006,74			
01040310000010244	14600,53			
01029910000020100		495500,00	513363,99	-17863,99
01040310000010100		838760,00	896845,93	-58085,93
01040310000010200		159892,00	174631,13	-14739,13
ИТОГО	101885,33	1494152,00	1584841,05	-90689,05

Таким образом, в графе 2 раздела 3 следует отразить следующие суммы: КБК 01029910000020100 - 17863,99 руб., КБК 01040310000010100 - 58085,93 руб., КБК 01040310000010200 - 14739,13 руб.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включает:

Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета».

Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля».

Таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» содержит информацию о результатах, проведенных в отчетном периоде мероприятий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений (контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности в субъекте бюджетной отчетности) Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Представленные сведения таблицы не соответствуют проведенным в 2017 году Контрольно-счетной палатой проверкам: в таблице указано 16.04.2017г. проведение контроля за соответствием заключенных договоров, доведенных объемам лимитов бюджетных обязательств, в то время как 28.04.2017г. проведена внешняя проверка

годового отчета об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2016 год, 14.12.2017г. проведена экспертиза проекта бюджета МО «Село Пироговка» на 2018год.

Форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» содержит обобщенные данные о расходах на информационно-коммуникационные технологии, необходимые для обеспечения деятельности в сумме 9561,00 руб.

Форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» содержит информацию об исполненных денежных обязательствах по судебным решениям в общей сумме 449500,9 руб.

Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей:

0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;

0503182 «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности»;

0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета»;

0503191 «Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам»;

0503192 «Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам»;

0503193 «Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям»;

Таблица 6.

В нарушение п.2.2 Приказа Минфина России от 26.10.2012 №138н "О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. №191н" в пояснительной записке (ф.0503160) в перечень отчетных форм, не включенных в состав бюджетной отчетности за 2017 год, содержащих нулевые значения, включена ф.0503182 «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности». Форма 0503182 исключена из состава бюджетной отчетности, начиная с составления отчетности за 2013 год.

В нарушение п.152 Инструкции от 28.12.2010г. №191н в состав отчетности не включены следующие формы бюджетной отчетности без указания причин отсутствия данных в разделе 5 Пояснительной записке (ф.0503160):

0503162 «Сведения о результатах деятельности»;

0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»;

0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;

0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»;

0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;

0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства».

В нарушение абз.2 п.8 Инструкции от 28.12.2010г. №191н при осуществлении формирования и представления бюджетной отчетности средствами программных комплексов автоматизации (Свод-СМАРТ) документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения, не сформированы и не представлены с указанием отметки (статуса) "показатели отсутствуют" (ф. 0503178, 0503184, 0503191, 0503192, 0503193).

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета МО «Село Пироговка»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Пироговка» от 28.12.2016г. № 13 «О бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2017 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 1935,20 тыс.руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в сумме 691,0 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 31.01.2017г. №1, от 26.04.2017г. №3, от 29.12.2017 №14.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 1732,421 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1244,16024 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Село Пироговка» в 2017 году исполнена в сумме 1727,35043 тыс. руб., или на 99,71% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Село Пироговка за 2017 год).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2017 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (1244,16024 тыс. руб.), что составляет 72,02% от общего объема доходов.

Тыс. руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2017 года	Исполнение 2017 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	1732,421	1727,35043	99,71	100,0
Налоговые доходы	458,2608	453,19019	98,89	26,24
Неналоговые доходы	30,0	30,0	100,0	1,74
Безвозмездные поступления	1244,1602	1244,16024	100,0	72,02

Налоговые поступления бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год составили 453,19019 тыс. руб., что составляет 26,24% от общего объема доходов, исполнены на 98,89% в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 17993,54 тыс. руб., исполнение составило 99,91% от утвержденных бюджетных назначений;
- единый сельскохозяйственный налог – 7984,89 тыс. руб., исполнение составило 99,81% от утвержденных бюджетных назначений;
- налог на имущество – 22578,86 тыс. руб., исполнение составило 99,25% от утвержденных бюджетных назначений;
- земельный налог - 404,6329 тыс. руб., исполнение составило 98,81% от утвержденных бюджетных назначений.

Неналоговые доходы за 2017 год исполнены в полном объеме в сумме 30,0 тыс. руб., что составляет 1,74% от общего объема доходов, в том числе:

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 30,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2017 год исполнены на 100% и составили 1244,16024 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 613,990 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 69,0 тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 561,17024 тыс. руб.

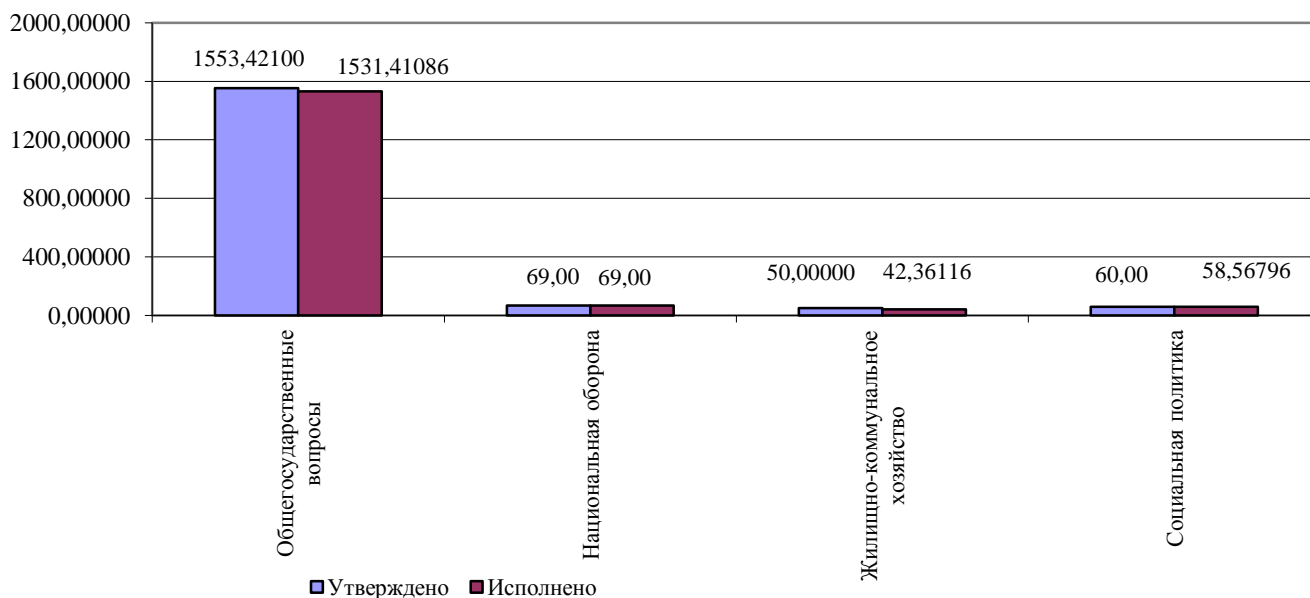
5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Село Пироговка» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Пироговка» от 28.12.2016г. № 13 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Село Пироговка» на 2017 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 1935,20 тыс. руб.

В результате принятых в течение 2017 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 1732,421 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2017 год составило 1701,33998 тыс. руб., или 98,21% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения).

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2017 год, тыс. руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Село Пироговка» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 1531,41086 тыс. руб., или 90,01% от общей суммы расходов бюджета (1701,33998 тыс. руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 98,58%.

На функционирование высшего должного лица администрации исполнено 483,64997 тыс. руб., или 97,61% от утвержденных бюджетных назначений (495,5 тыс. руб.).

Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям бюджету района КСП на основании Соглашения 27 октября 2016 года №2 – 7,067 тыс. руб., исполнение 100%.

Резервные фонды - исполнение составило 0,0 тыс. руб. (утвержденные бюджетные назначения - 2,0 тыс. руб.).

Функционирование местных администраций – 1040,69389 тыс. руб. или 99,22% от утвержденных бюджетных назначений (1048,854 тыс. руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 69,0 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования исполнены в сумме 42,36116 тыс. руб. или на 84,72%.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 97,61% или 58,56796 тыс. руб.

5.3. Муниципальные программы

В 2017 году в МО «Село Пироговка» действовали 2 муниципальные программы. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 1180,62301 тыс. руб. или 69,4% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 98,56% от утвержденных бюджетных назначений.

Тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2017 года	Фактическое исполнение 2017 года	% от утвержденных бюджетных назначений
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления «Село Пироговка» на 2015-2020 гг.»	1177,854	1168,26185	99,19
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Село Пироговка за 2015-2020 гг.»	1048,854	1040,69389	99,22
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Пироговка» на 2015-2020 годы»	69,0	69,0	100,0
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2015-2020 гг.»	60,0	58,56796	97,61
2.	МП «Благоустройство территории МО «Село Пироговка» на 2015-2020 гг.»	20,0	12,36116	61,81
	Итого по программам	1197,854	1180,62301	98,56
	Непрограммные направления деятельности	534,567	520,71697	97,41
	Всего расходы	1732,421	1701,33998	98,21

На реализацию МП «Реализация функций органов местного самоуправления «Село Пироговка» на 2015-2020 гг.» направлено 1168,26185 тыс. руб., исполнение составило 99,2%.

На реализацию МП «Благоустройство территории МО «Село Пироговка» на 2015-2020 гг.» направлено 12,36116 тыс. руб., исполнение составило 61,8%.

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2017 год» МО «Село Пироговка» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

- дополнительные меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2017 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2017 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5. Профицит бюджета.

По итогам 2017 года собственный бюджет муниципального образования «Село Пироговка» исполнен с профицитом, который составил 26,01045 тыс. руб.

6. Анализ текстовых статей проектов решений

Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Село Пироговка» за 2017 год» до рассмотрения Советом подлежит доработке в соответствии с действующим законодательством:

6.1. В текстовой части проекта решения об исполнении бюджета за 2017 год в п.1 слова: «Утвердить отчет об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год по доходам в сумме 1727,35043 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений из районного бюджета МО «Ахтубинский район» в сумме 1244,160224 тыс. руб., по расходам в сумме 1280,65049 тыс.руб. Дефицит бюджета МО «Село Пироговка» составил 0,0 тыс.руб.»

заменить на слова: « Утвердить отчет об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год по доходам в сумме 1727,35043 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений из районного бюджета МО «Ахтубинский район» в сумме 1244,160224 тыс. руб., по расходам в сумме 1701,33998 тыс.руб., профицит бюджета МО «Село Пироговка» в сумме 26,01045 тыс.руб.»

6.2. В текстовой части проекта решения об исполнении бюджета за 2017 год п.2 изложить в следующей редакции:

«Утвердить исполнение бюджета МО «Село Пироговка»:

1) по доходам бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год, согласно Приложению №1;

- 2) по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год, согласно Приложению №2;
- 3) по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год, согласно Приложению № 5;
- 4) по ведомственной структуре расходов бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год, согласно Приложению №6;
- 5) по муниципальным программам, подпрограммам и непрограммным направлениям деятельности, финансируемым за счет средств бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год, согласно Приложению №7;
- 6) по расходам на исполнение публичных нормативных обязательств МО «Село Пироговка» за 2017 год в сумме 58,56796 тыс. руб., согласно Приложению №8;
- 7) по программе муниципальных внутренних заимствований МО «Село Пироговка» за 2017 год, согласно Приложению №9;
- 8) по иным межбюджетным трансфертам в бюджет МО «Ахтубинский район» из бюджета поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 7,067 тыс. руб., согласно Приложению №12.

6.3. В приложении №1 «Исполнение по доходам бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год» строка «Доходы» КБК 00010000000000000000 заменить на «Налоговые и неналоговые доходы» в соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

6.4. Приложение №2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год» дополнить графой расчета % исполнения.

6.5. Приложение №5 «Исполнение по разделам, подразделам, целевым статьям и видов расходов классификации расходов бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год»:

- а) дополнить графой утвержденных показателей на 2017 год;
- б) дополнить графой расчета % исполнения расходов;

в) в соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», строки «Иные бюджетные ассигнования» КБК 40005030200080260200, «Иные бюджетные ассигнования» КБК 40005039920060380200 заменить на «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» КБК 40005030200080260200, «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» КБК 40005039920060380200.

6.6. Приложение №6 «Ведомственная структура бюджетных ассигнований по распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2017год»:

- а) дополнить первоначальной строкой «Администрация МО «Село Пироговка»;
- б) дополнить графой утвержденных показателей на 2017 год;
- в) дополнить графой расчета % исполнения расходов;

г) в соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», строки «Иные бюджетные ассигнования» КБК 40005030200080260200, «Иные бюджетные ассигнования» КБК 40005039920060380200 заменить на «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» КБК 40005030200080260200, «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» КБК 40005039920060380200.

6.7. Разработать Приложения №7, 8, 9, 12.

7. Выводы:

1. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Село Пироговка» годовой отчет в виде форм

бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу не соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.

2. Администрацией МО «Село Пироговка» документов, подтверждающих проведение инвентаризации финансовых и нефинансовых активов и обязательств по состоянию на 01.01.2018г. не предоставлено.
3. Администрацией МО «Село Пироговка» не представлены регистры бюджетного учета. Достоверность представленной бюджетной отчётности была проверена только по кассовому поступлению и выбытию денежных средств, отраженных в форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям».
4. Исполнение бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год по доходам составило 1727,35043 тыс. руб. или 99,71% к утвержденным бюджетным назначениям.
5. Исполнение бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год по расходам составило 1701,33998 тыс. руб. или 98,21% от утвержденных назначений. Неисполнение по расходам составило 31,08102 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:
0100 «Общегосударственные расходы» на 22,01014 тыс. руб. ;
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 7,63884 тыс. руб. ;
1000 «Социальная политика» на 1,43204 тыс. руб.
6. Профицит бюджета сложился в размере 26,01045 тыс. руб.
7. По состоянию на 01.01.2018 г. дебиторская задолженность по расчетам по налоговым доходам составила 159430,53 руб., кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 год составила 148559,28 руб., из них по расчетам по налоговым доходам- 37951,95 руб.
8. Внешняя проверка представленной бюджетной отчётности и проекта решения об исполнении бюджета за 2017 год выявила нарушения, отмеченные в разделе 4 и 6 настоящего заключения.

8. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.

2. Принять меры по недопущению роста и сокращению объема дебиторской и кредиторской задолженности главных администраторов бюджетных средств.

3. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Село Пироговка» за 2017 год» до рассмотрения Советом привести в соответствие с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Село Пироговка» и отчёта об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Село Пироговка», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2017 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Село Пироговка», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Село Пироговка» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2017 год после внесения изменений в проект решения, изложенных в разделе 6 настоящего заключения.

Председатель

С.В.Цапко

Исп. ведущий инспектор
Украинская Ю.В.