

# КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

## Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» за 2017 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

от 08 мая 2018 г

№ 3-22/2018

В силу требований, установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» (далее – МО «Село Ново-Николаевка») за 2017 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

Глава муниципального образования - Урузгалиев Аис Джунусович;  
начальник финансового отдела – Ермакова Ольга Николаевна.

Адрес: 416510, Астраханская обл., Ахтубинский р-он, с.Ново-Николаевка, пер. Школьный, д.2, телефон: 44-3-45.

### 1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2017 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Село Ново-Николаевка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2017 год использованы следующие понятия:

**Утверждённый план** – показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 23.12.2016 № 32 «О бюджете МО «Село Ново-Николаевка» на 2017 год».

**Уточнённый план** - показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 29.12.2017 № 30 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Село Ново-Николаевка» на 2017 год от 23.12.2016 № 32.

**Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета** – проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств МО «Село Ново-Николаевка» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

**Главные администраторы бюджетных средств** – главные распорядители средств бюджета МО «Село Ново-Николаевка», главные администраторы доходов бюджета МО «Село Ново-Николаевка», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Село Ново-Николаевка».

**Годовой отчёт об исполнении бюджета** – отчёт за 2017 год, представленный Администрацией МО «Село Ново-Николаевка» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

**Бюджетные обязательства** - расходные обязательства МО «Село Ново-Николаевка», подлежащие исполнению в 2017 году.

**Бюджетные ассигнования** – предельные объёмы денежных средств МО «Село Ново-Николаевка», предусмотренные в 2017 году для исполнения бюджетных обязательств.

**Достоверность бюджетной отчётности** – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Село Ново-Николаевка».

**Бюджетная отчётность главных администраторов** – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

## **2. Правовые основы подготовки заключения**

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Село Ново-Николаевка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 02.11.2017 года № 7;
- решение Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 30.10.2015 № 28 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Село Ново-Николаевка» (с изменениями от 01.03.2016 № 5, от 25.05.2017 № 13);
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Село Ново-Николаевка», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 23.12.2016 № 32 «О бюджете МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 год» (в ред. решений Совета от 27.01.2017 № 1, от 31.03.2017 № 5, от 30.06.2017 № 14, от 22.09.2017 № 22, от 30.11.2017 № 27; от 29.12.2017 № 30);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

## **3. Предмет внешней проверки**

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год;

годовой отчет об исполнении бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2017 год.

#### **4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Село Ново-Николаевка» за 2017 год**

**Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.**

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Село Ново-Николаевка» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год, представлены формы бюджетной отчетности:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Село Ново-Николаевка» установлено следующее:

- бюджетная отчетность по составу соответствует перечню форм, предусмотренному п. 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией муниципального образования «Село Ново-Николаевка» проведена инвентаризация:

- имущества по состоянию на 01.11.2017 года (Распоряжение от 01.11.2017 № 29 «О проведении инвентаризации имущества администрации МО «Село Ново-Николаевка»). Представлен Протокол от 31.11.2017 № 1;

- финансовых обязательств по состоянию на 29.12.2017 года (Распоряжение от 29.12.2017 № 35 «О проведении инвентаризации финансовых обязательств»). Представлен Протокол от 30.11.2017 № 1.

##### **4.1. Анализ форм годовой бюджетной отчетности**

**Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)** характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2017 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (2 033 944,0 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 29.12.2017 № 30).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» в графе 4 (1 563 162,32 руб.) соответствуют общему объему расходов, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 29.12.2017 № 30).

В «Отчете об исполнении бюджета» (ф.0503117) по строке 450 отражен результат исполнения бюджета по плановым показателям: дефицит бюджета в сумме 470 781,68 руб., что соответствует результату исполнения бюджета, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 29.12.2017 № 30).

По состоянию на 01.01.2018 года доходы исполнены в сумме 2 033 941,91 руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений на 2017 год (2 033 944,0 руб.)

По состоянию на 01.01.2018 года расходы исполнены в сумме 1 541 763,36 руб., или 98,6% от утвержденных бюджетных назначений на 2017 год (1 563 162,32 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 492 178,55 руб.

Расхождения показателей формы 0503117 с показателями формы УФК 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» не установлены.

Показатели формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Остатки средств на счетах бюджета на 01.01.2018г – 498 956,72 руб.

В ходе проверки годового отчета были проверены контрольные соотношения между формами 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» и 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности».

При сопоставлении данных формы 0503121 с данными формы 0503110 расхождений не установлено.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2018 на счетах:

- 130251830 «Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма по переданным полномочиям в бюджет района 9 846,0 руб. – полномочий контрольно-счётного органа.

- 120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены суммы поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 1 156 780,0 руб.

**Согласно данным формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»** сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств составляет 0,0 руб., (итоговая строка гр. 11).

Исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 0,0 руб. при общем объеме принятых бюджетных обязательств при осуществлении закупок в размере 220 665,70 руб.

**Анализ формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»** показал, что по состоянию на 01.01.2018г. балансовая стоимость основных средств составляет 4 070 671,24 руб., что соответствует балансовой стоимости основных средств на начало года. Следовательно, движения основных средств в 2017 году не было.

Материальные запасы на 01.01.2018г. составляют 21 367,72 руб., что ниже на 1 267,0 руб. по сравнению с началом года.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169, 0503173 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

**По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств»** остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2018 составили 498 956,72 руб. (стр. 180 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»). Остатки средств целевых межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2018 года в муниципальном образовании не числились.

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), которая состоит из следующих разделов:

**Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»**, включающий:

Таблицу №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей: формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности; обеспечение первичных мер пожарной безопасности; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами культуры; организация благоустройства и озеленения территории села; организация освещения улиц села.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств.

**Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»**, включающий:

**Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»**, включающий:

Таблицу №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Село Ново-Николаевка» на 2017 год».

Форму 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», по расходам бюджета, и содержит отклонения по отношению к показателям, утвержденным решением от 29.12.2017 №30, без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете, утвержденные бюджетной росписью главного

распорядителя бюджетных средств на отчетный финансовый год с учетом внесенных в нее изменений, что соответствует требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Форму 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 100%, расходы исполнены на 98,6%.

**Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:**

Форму 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», показатели которой соответствуют показателям баланса.

Форму 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», *дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018* составляет 396 396,60 руб., из них просроченная задолженность по налоговым доходам - 327 077,64 руб., аванс за электроэнергию в декабре 2017 года – 69 318,96 руб.; *кредиторская задолженность* составила 87 294,17 руб. (расчеты по налоговым доходам – 87 294,17 руб.)

Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», согласно которой установлены расхождения остатков валюты баланса: *счет актива баланса 020500000* в сумме 238 540,55 руб., *счета пассива баланса 020500000* в сумме 69 067,39 руб., *040100000* в сумме 169 473,16 руб.

Суммы расхождений остатков валюты баланса образовались в связи с тем, что в соответствии с п. 274 Инструкции 191н, главный администратор доходов бюджета - Налоговый орган, представил бюджетную отчетность по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу МО «Село Ново-Николаевка».

**Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:**

Таблицу №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблицу №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

*В таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» не включены сведения об экспертизе бюджета на 2018 год от 16 ноября 2017г.*

Форму 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий».

В перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [абзацу первому пункта 8](#) Инструкции 191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей, входят формы № 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503175, 0503176, 0503178, 0503184, 0503296.

*Обращаем ваше внимание, что в силу Абз.2, п. 8 Инструкции от 28.12.2010 №191н, при осуществлении формирования и (или) представления бюджетной отчетности средствами программных комплексов автоматизации документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения, формируются и представляются с указанием отметки (статуса) "показатели отсутствуют".*

Документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения (формы № 0503162, 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503175, 0503176, 0503178, 0503184, 0503190, 0503193, 0503296, таб. № 6 ф. 0503160) не сформированы и не представлены с указанием отметки (статуса) "показатели

отсутствуют" средствами программных комплексов автоматизации (Свод-Смарт), субъектом бюджетной отчетности.

## **5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2017 год**

### **5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка»**

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» от 23.12.2016г. № 32 «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2017 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 1702,319 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ – 926,13 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет уточнение бюджетных назначений производилось 6 раз (Решениями Совета от 27.01.2017 № 1, от 31.03.2017 № 5, от 30.06.2017 № 14, от 22.09.2017 № 22, от 30.11.2017 № 27, от 29.12.2017 № 30). В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 2 033,944 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления из районного бюджета 1 156,78 тыс.руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» в 2017 году исполнена в сумме 2 033,94191 тыс.руб., или на 100% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 «Исполнение по доходам бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2017 год») и составляют 103,4% по сравнению с исполнением 2016 года (1 966,70359 тыс. руб.). Неисполненные назначения в 2017 году составили 0,16756 тыс.руб. и сложились в результате недопоступления в бюджет налога на доходы физических лиц на сумму 0,056 тыс.руб., налога на имущество физических лиц на сумму 0,11156 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2017 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (1 156,780 тыс. руб.), что составляет 56,9% от общего объема доходов.

				Тыс. руб.
Наименование	Бюджетные назначения 2017 года	Исполнение 2017 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
<b>Доходы бюджета, в том числе:</b>	<b>2 033,9</b>	<b>2 033,9</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Налоговые доходы	790,0	790,0	100	38,8
Неналоговые доходы	87,2	87,2	100	4,3
Безвозмездные поступления	1 156,7	1 156,7	100	56,9

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения увеличился на 228,7 руб. к уровню 2016 года (648,5 тыс. руб.) и составил 43,1% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

**Налоговые поступления** бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» за 2017 год составили 790,0 тыс. руб., (38,8% от общего объема доходов), исполнены на 100% к прогнозу, в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 29,41374 тыс. руб.;

- единый сельскохозяйственный налог – 76,03231 тыс. руб.;
- налоги на имущество – 684,14017 тыс. руб.,
- госпошлина – 0,400 тыс. руб.,

**Неналоговые доходы** за 2017 год исполнены в сумме 87,2 тыс. руб., (4,3% от общего объема доходов), исполнены на 100% к прогнозу, в том числе:

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 42,41160 тыс. руб.;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 13,500 тыс. руб.

- прочие неналоговые доходы – 31,26409 тыс. руб., из них *средства самообложения граждан* – 31,26409 тыс.руб.

**Безвозмездные поступления** (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2017 год (56,9 % от общего объема доходов) исполнены на 100% к утвержденным назначениям и составили 1 156,7 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 855,430 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 69,0 тыс.

руб.;

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 232,350 тыс. руб.

Проверкой законности и обоснованности поступлений в бюджет поселения доходов от самообложения граждан и их использования, установлено.

Уставом муниципального образования «Село Ново-Николаевка», принятым решением Совета от 29.11.2013 № 35 (с изменениями и дополнениями: Решение № 2 от 16.01.2015; Решение №18 от 10.05.2016 г; Решение №11 от 04.05.2017 г.) установлено: В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

Решением Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 13.01.2006г № 27 «О самообложении граждан муниципального образования «Село Ново-Николаевка», установлен порядок введения и использования средств самообложения граждан для решения непосредственно населением конкретных вопросов местного значения на территории муниципального образования «Село Ново-Николаевка».

Пунктом 2 решения от 13.01.2006г № 27, установлено: «Вопрос о проведении самообложения решается на референдуме (сходе граждан) муниципального образования «Село Ново-Николаевка».

К проверке представлен Протокол схода граждан села Ново-Николаевка от 28.01.2006г, на котором присутствовало 174 человека, в повестке дня вопрос о самообложении граждан муниципального образования «Село Ново-Николаевка».

По результатам схода принято решение: проводить самообложение граждан на территории МО «Село Ново-Николаевка» с 1 января 2006 года; размер платежей по самообложению граждан составляет 20 рублей с одного человека.

В силу требований, установленных статьей 56 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального

значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района) и для которых размер платежей может быть уменьшен.

Вопросы введения и использования указанных в **части 1** настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме, а в случаях, предусмотренных **пунктами 4 и 4.1 части 1 статьи 25.1** настоящего Федерального закона, на сходе граждан.

В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, сход граждан может проводиться:

- в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросу о введении и об использовании средств самообложения граждан (пункт 4 статьи 25.1).

В силу статьи 20 Устава муниципального образования «Село Ново-Николаевка», Совет муниципального образования «Село Ново-Николаевка» - представительный орган местного самоуправления, избираемый на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет, и обладающий правами представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

В муниципальном образовании «Село Ново-Николаевка» полномочия представительного органа муниципального образования не осуществляются сходом граждан.

Таким образом, Решение Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 13.01.2006г. № 27 «О самообложении граждан», в части ссылок о сходе граждан, и протокол, принятый сходом граждан от 28.01.2006г о введении самообложения граждан и использования средств от самообложения граждан, не соответствует действующему федеральному законодательству.

*О чем контрольно-счетной палатой, вносится предписание.*

*Рекомендовать органам местного самоуправления муниципального образования «Село Ново-Николаевка», вопрос о введении и использовании средств самообложения граждан, решить в соответствии с федеральным законодательством (посредством местного референдума).*

### **5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.**

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» от 23.12.2016г. № 32 «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2017 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 1 702,319 тыс.руб.

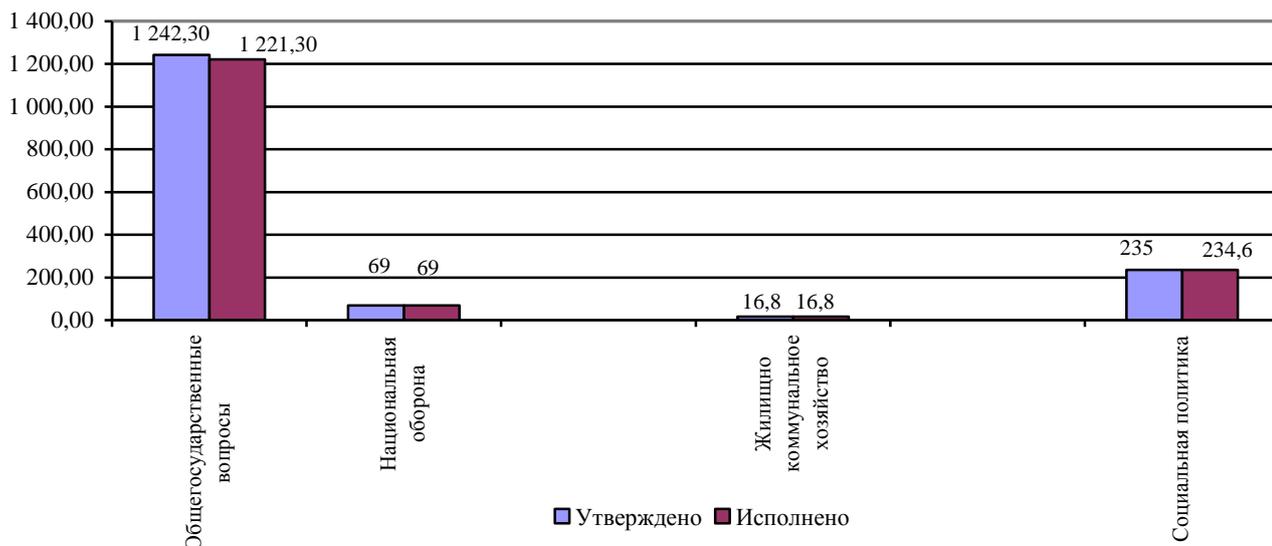
В результате принятых в течение 2017 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 1 563,16232 тыс.руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2017 год составило 1 541,76336 тыс.руб., или 98,6% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения).

Финансирование расходов в 2017 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1 221,31007 тыс.руб. (79,2% от общего объема расходов);
- 0200 «Национальная оборона» - 69,0 тыс.руб. (4,5% от общего объема расходов);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 16,85225 тыс.руб. (1,1% от общего объема расходов);
- 1000 «Социальная политика» - 234,60104 тыс.руб. (15,2% от общего объема расходов).

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2017г., тыс.руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 1 221,31007 тыс.руб., или 79,2% от общей суммы расходов бюджета (1 541,76336 тыс.руб.)

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 98,3% от плана (1 242,31007 тыс.руб.). Неисполнение составило 21,39896 тыс.руб.

На функционирование высшего должного лица администрации исполнено 510,84695 тыс.руб. (100% от утвержденных назначений – 510,84695 тыс.руб.).

Расходы на функционирование местной администрации – 700,61712 тыс.руб. (100% от утвержденных назначений – 700,61712 тыс.руб.).

Передача полномочий КСО бюджету района на основании Соглашения от 27.10.2016 года № 7 исполнено на 9,846 тыс.руб. 100% от запланированных расходов.

Расходы на другие общегосударственные вопросы составили 0,0 тыс.руб. (0% от утвержденных назначений 21,000 тыс.руб.)

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 69,0 тыс.руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** по подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования исполнены на 100% - 16,85225 тыс.руб.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 99,8% (от утвержденных назначений – 235,0 тыс.руб.) или 234,60104 тыс.руб. на пенсионное обеспечение.

### 5.3. Муниципальные программы

На 2017 год в МО «Село Ново-Николаевка» реализованы 2 муниципальные программы. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 1021,07111 тыс. руб. или 66,2% от общего объема расходов бюджета.

Анализ исполнения принятых на 2017 год Программ приведен в таблице № 1.

Таблица № 1, тыс.руб.

№	Наименование программы	Утверждено на	Фактическое Исполнение 2017 г	% исполнения от
---	------------------------	---------------	-------------------------------	-----------------

п/п		2017 год		утвержденного плана
1.	Муниципальная программа "Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Ново-Николаевка» в 2016 – 2018 гг."	<b>1004,6</b>	<b>1004,2</b>	99,9
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Село Ново-Николаевка» на 2016–2018гг.»	700,6712	700,6712	100
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Ново-Николаевка» на 2016-2018 годы»	69,0	69,0	100
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 годы»	235,0	234,6	99,8
2.	МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Село Ново-Николаевка» на 2015-2018 годы»	<b>16,8</b>	<b>16,8</b>	100
3.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 - 2018 годы».	<b>21,0</b>	<b>0,0</b>	0
	<b>Итого по программам</b>	<b>1042,4</b>	<b>1021,0</b>	<b>94,5</b>
	Итого по непрограммным мероприятиям и направлениям деятельности	<b>520,7</b>	<b>520,7</b>	<b>100</b>
	<b>Итого</b>	<b>1563,1</b>	<b>1541,7</b>	<b>98,6</b>

Исполнение по всем муниципальным программам МО «Село Ново-Николаевка» составляет 94,5% от уточненного бюджета.

#### **5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2017 год» МО «Село Ново-Николаевка» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или)

налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» проведена проверка установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2017 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2017 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

По итогам 2017 года собственный бюджет муниципального образования «Село Ново-Николаевка» исполнен с профицитом, который составил 492,17855 тыс. руб.

#### **Выводы:**

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2017 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Село Ново-Николаевка» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, соответствует по составу требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Село Ново-Николаевка» 6 раз вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
4. Исполнение бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2017 год по доходам составило 2 033,94191 тыс.руб. или 100% к утвержденным назначениям.

5. Исполнение бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2017 год по расходам составило 1 541,76336 тыс.руб., или 98,6% от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 21,39896 тыс.руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:  
0100 «Общегосударственные вопросы» на 21,000 тыс.руб;  
1000 «Социальная политика» на 0,39896 тыс.руб.
6. Результат исполнения бюджета: профицит в размере 492,17855 тыс. руб.
7. По результатам внешней проверки представленной бюджетной отчетности за 2017 год, нарушений не выявлено.
8. Решение, принятое сходом села от 13.01.2006г. № 27 о самообложении не соответствует действующему федеральному законодательству, и принято не правомочно, о чем контрольно-счетной палатой, вносится предписание.

### **Заключение**

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Село Ново-Николаевка» и отчета об исполнении бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2017 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Село Ново-Николаевка», Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2017 год, а также подтверждена достоверность отчета об исполнении бюджета поселения за 2017 год.

Контрольно-счетная палата рекомендует Совету МО «Село Ново-Николаевка» рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета МО «Село Ново-Николаевка» за 2017 год.

Председатель

С.В.Цапко