

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Успенский сельсовет»
за 2017 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных
администраторов бюджетных средств**

от 25 апреля 2018 г.

№ 3-17/2018

В силу требований, установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» (далее – МО «Успенский сельсовет») за 2017 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Успенский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
глава муниципального образования «Успенский сельсовет» – Мершиева Ольга Викторовна,
главный бухгалтер – Москальцова Любовь Викторовна.

Адрес: 416520, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Успенка, Микрорайон, д. 12, телефон: 5-67-46.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2017 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Успенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2017 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Успенский сельсовет» от 23.12.2016 №33 «О бюджете МО «Успенский сельсовет» на 2017 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Успенский сельсовет» от 25.12.2017 №27 «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете МО «Успенский сельсовет» на 2017 год» от 23.12.2016 №33.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Успенский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Успенский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Успенский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Успенский сельсовет».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2017 год, представленный Администрацией МО «Успенский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Успенский сельсовет», подлежащие исполнению в 2017 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Успенский сельсовет», предусмотренные в 2017 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчетности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчетности главных

администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Успенский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Успенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» 02 ноября 2017 года №3;
- решение Совета МО «Успенский сельсовет» от 29.05.2017 №12 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Успенский сельсовет»»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Успенский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Успенский сельсовет» от 23.12.2016 №33 «О бюджете МО «Успенский сельсовет» на 2017 год» (в редакции решений Совета от 31.03.2017 №5, от 29.06.2017 №14, от 29.09.2017 №19, от 25.12.2017 №27) (далее - решение от 23.12.2016 №33);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год;

годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2017 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2017 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Успенский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год, 30 марта 2018г входящий №45/1, представлены формы бюджетной отчетности:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Успенский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в п. 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- *в нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 3.44, 3.48 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 Администрацией МО «Успенский сельсовет» при проведении инвентаризации, акты сверок взаимных расчетов, подтверждающие достоверность сумм финансовых активов и обязательств, не предоставлены.*

Анализ форм годовой бюджетной отчетности

В нарушение п. 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена не пронумерованном виде и без оглавления.

Показатели отчета об исполнении бюджета за 2017 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Успенский сельсовет» (ф. 0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2017 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2018 года доходы исполнены в сумме 1 532 306,03 руб., или 92,4% от утвержденных бюджетных назначений (1 658 335,04 руб.).

По состоянию на 01.01.2018 года расходы исполнены в сумме 1 539 188,64 руб., или 92,7% от утвержденных бюджетных назначений (1 661 138,43 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 6 882,61руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (1 658 335,04 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 25.12.2017 №27)

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (1 661 138,43 руб.), соответствуют показателям Решения о бюджете на 2017 год (в ред. от 25.12.2017 №27), и подтверждены показателями главной книги за 2017 год, что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (2 803,39 руб.), что соответствует размеру дефицита (2 803,39 руб.), утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 25.12.2017 №27).

Расхождений формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Остатки средств на счетах бюджета на 01.01.2018г- 1550,70 руб.

Согласно данным формы 0503128 сумма не исполненных принятых денежных обязательств составляет 111 949,79 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175:

- фонд оплаты труда муниципальных органов – 106 722,16 руб.;
- прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 5 227,63 руб.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2018 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 1 101 260,0 руб., (799 110,0 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 69 000,0 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 233 150,0 руб. – прочие межбюджетные трансферты).

- 130251830 «Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма по переданным полномочиям в бюджет района 9198 руб. – полномочий контрольно-счётного органа.

- 120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены суммы поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 1 101 260,0 руб.

- 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», отражена сумма по передаче здания культурно-досугового центра в Администрацию МО «Ахтубинский район» – 5 141 797,15 руб.

- 140110180 «Прочие доходы», отражена сумма по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 1 117 546,35 руб. (1 117 546,35 руб. – перевод складского помещения в казну администрации).

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2018 балансовая стоимость основных средств составляет 1 587 694,55 руб. и уменьшилась по сравнению с началом года на 7 405 308,43 руб. (списание многолетних насаждений на сумму 54 000,0 руб., списание имущества – 4 722,48 руб., передача жилого дома в казну – 28 275,0 руб., передача двухкомнатной квартиры в казну – 51 060,30 руб., передача складского помещения в казну – 2 125 453,50 руб., передача здания культурно-торгового центра в администрацию МО «Ахтубинский район» - 5 141 797,15 руб.). Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2018 составляют 101798,03 руб. и увеличилась на 27 488,91 руб. по сравнению с началом года.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), которая состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», согласно которой Администрация МО «Успенский сельсовет» осуществляет полномочия, которые не относятся к полномочиям сельского поселения (п. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ):

**- содержание автомобильных дорог общего пользования в границах поселения.
При составлении отчетности за 2018 год, устранить данный факт.**

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Успенский сельсовет» на 2017 год».

Форму 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», по расходам бюджета, и содержит отклонения по отношению к показателям, утвержденным решением от 23.12.2016 №33, без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете, утвержденные бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств на отчетный финансовый год с учетом внесенных в нее изменений, что соответствует требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Форму 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 92,4%, расходы исполнены на 92,7%.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Форму 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в которой отражено поступление основных средств на сумму 0,0 руб., выбытие основных средств на сумму 7 405 308,43 руб. (списание многолетних насаждений на сумму 54 000,0 руб., списание имущества – 4 722,48 руб., передача жилого дома в казну – 28 275,0 руб., передача двухкомнатной квартиры в казну – 51 060,30 руб., передача складского помещения в казну – 2 125 453,50 руб., передача здания культурно-торгового центра в администрацию МО «Ахтубинский район» - 5 141 797,15 руб.).

Форму 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 209 615,28 руб. – расчеты по налоговым доходам, из них просроченная- 209615,28 руб.; кредиторская задолженность составила 217 497,50 руб. (из них: расчеты по налоговым доходам - 105 547,71 руб., задолженность по заработной плате и отчислениям с нее – 61 859,16 руб., ОАО «Астраханская энергосберегающая компания» - 2074,44 руб., оказание услуг по уличному освещению за декабрь – 3153,19 руб., доплата к пенсии муниципальных служащих за декабрь – 44 863,0 руб.).

Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», согласно которой установлены расхождения остатков валюты баланса: *счет актива баланса 020500000* в сумме 155 603,02 руб., *счета пассива баланса 020500000* в сумме 45 989,54 руб., *040100000* в сумме 109 613,48 руб.

Суммы расхождений остатков валюты баланса образовались в связи с тем, что в соответствии с п. 274 Инструкции 191н, главный администратор доходов бюджета - Налоговый орган, представил бюджетную отчетность по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу МО «Успенский сельсовет».

Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», установлено не исполнение принятых бюджетных и денежных обязательств в сумме 111 949,79 руб. (задолженность по заработной плате и отчислениям с нее – 61 859,16 руб., ОАО «Астраханская энергосберегающая компания» - 2074,44 руб., оказание услуг по уличному освещению за декабрь – 3153,19 руб., доплата к пенсии муниципальных служащих за декабрь – 44 863,0 руб.).

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблицу №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Форму 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий».

В перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [абзацу первому пункта 8](#) Инструкции 191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей, входят формы № 0503162, 0503166, 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503178, 0503184, 0503190, 0503193, 0503296, таб. № 6 ф. 0503160.

Обращаем ваше внимание, что в силу Абз.2, п. 8 Инструкции от 28.12.2010 №191н, при осуществлении формирования и (или) представления бюджетной отчетности средствами программных комплексов автоматизации документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения, формируются и представляются с указанием отметки (статуса) "показатели отсутствуют".

Документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения (формы № 0503162, 0503166, 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503178, 0503184, 0503190, 0503193, 0503296, таб. № 6 ф. 0503160) не сформированы и не представлены с указанием отметки (статуса) "показатели отсутствуют" средствами программных комплексов автоматизации (Свод-Смарт), субъектом бюджетной отчетности.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2017 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Успенский сельсовет» от 23.12.2016г №33 «О бюджете муниципального образования «Успенский сельсовет» на 2017 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2 122,7 тыс.руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в сумме 1 871,7 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 4 раза производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 31.03.2017 №5, от 29.06.2017 №14, от 29.09.2017 №19, от 25.12.2017 №27.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 1 658,33504 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1 101,260 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» в 2017 году исполнена в сумме 1 532,30603 тыс. руб., или на 92,4% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Успенский сельсовет за 2017 год), и составляют 95,1% по сравнению с исполнением 2016 года (1 611,06333 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2017 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (1 101,260 тыс. руб.), что составляет 71,8% от общего объема доходов.

Тыс. руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2017 года	Исполнение 2017 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	1 658,33504	1 532,30603	92,4	100
Налоговые доходы	484,32504	363,92595	75,1	23,8
Неналоговые доходы	72,750	67,12008	92,3	4,4
Безвозмездные поступления	1 101,260	1 101,260	100	71,8

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения увеличился на 130,38 руб. к уровню 2016 года (300,67533 тыс. руб.) и составил 28,2% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2017 год составили 363,92595 тыс. руб., (23,8% от общего объема доходов), исполнены на 75,1% к прогнозу, в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 22,64023 тыс. руб.;
- единый сельскохозяйственный налог – 6,85537 тыс. руб.;
- налоги на имущество – 334,42995 тыс. руб.,

Неналоговые доходы за 2017 год исполнены в сумме 67,12008 тыс. руб., (4,4% от общего объема доходов), исполнены на 92,3% к прогнозу, в том числе:

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 0,500 тыс. руб.;
- доходы от продажи земельных участков – 40,000 тыс. руб.;
- прочие неналоговые доходы – 26,62008 тыс. руб., из них средства самообложения граждан – 32,25 тыс.руб., невыясненные поступления минус 5,62992 тыс.руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2017 год (71,8 % от общего объема доходов) исполнены на 100% к утвержденным назначениям и составили 1 101,260 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 799,110 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 69,0 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 233,150 тыс. руб.

Проверкой законности и обоснованности поступлений в бюджет поселения доходов от самообложения граждан и их использования, установлено.

Уставом муниципального образования «Успенский сельсовет», принятым решением Совета от 05.06.2009 года № 106 (с изменениями и дополнениями: Решение № 20 от 29.03.2010; Решение №21 от 28.04.2010 г; Решение №23 от 30.09.2014 г; Решение №08 от 21.03.2016 года), статьей 32, установлено: В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

Решением Совета МО «Успенский сельсовет» от 29.04.2016г № 18 «О самообложении

граждан», принято «Положение о самообложении граждан на территории муниципального образования «Успенский сельсовет», регулирующее порядок введения и использования средств самообложения граждан для решения непосредственно населением конкретных вопросов местного значения на территории муниципального образования «Успенский сельсовет».

Пунктом 1 Общих положений, установлено: «Самообложение граждан вводится на территории муниципального образования «Успенский сельсовет» по решению, принятому на местном референдуме (сходе граждан).

К проверке представлен Протокол схода села Успенка от 07.04.2016г, где главным вопросом стоит введение разовых платежей и размер разовых платежей в абсолютной величине, равный для всех жителей МО «Успенский сельсовет». При заслушивании депутатского корпуса (Лысенко А.Н., Сулова Н.Ю.) совместно с главой администрации Мершиевой О.В. и жителями села Успенка, выступили с предложением о введении разовых платежей (самообложения) на территории МО «Успенский сельсовет» в размере 300 рублей с двора (домохозяйства) для всех категорий граждан без предоставления льгот и уменьшения разовых платежей. В связи с этим решили утвердить разовый платеж в абсолютной величине, равный для всех жителей МО «Успенский сельсовет» - 300 рублей с домовладения, средства от сбора средств которого, должны пойти на благоустройства села.

В силу требований, установленных статьей 56 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района) и для которых размер платежей может быть уменьшен.

Вопросы введения и использования указанных в [части 1](#) настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме, а в случаях, предусмотренных [пунктами 4 и 4.1 части 1 статьи 25.1](#) настоящего Федерального закона, на сходе граждан.

В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, сход граждан может проводиться:

- в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросу о введении и об использовании средств самообложения граждан (пункт 4 статьи 25.1).

В силу статьи 20 Устава муниципального образования «Успенский сельсовет», Совет муниципального образования «Успенский сельсовет» - представительный орган местного самоуправления, избираемый на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет, и обладающий правами представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

В муниципальном образовании «Успенский сельсовет» полномочия представительного органа муниципального образования не осуществляются сходом граждан.

Таким образом, Решение Совета МО «Успенский сельсовет» от 29.04.2016 № 18 «О самообложении граждан», в части ссылок о сходе граждан, и решение, принятое сходом граждан от 07.04.2016г о введении самообложения граждан и использования средств от самообложения граждан, не соответствует действующему федеральному законодательству.

О чем контрольно-счетной палатой, вносится предписание.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципального образования

«Успенский сельсовет», вопрос о введении и использовании средств самообложения граждан, решить в соответствии с федеральным законодательством (посредством местного референдума).

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Успенский сельсовет» от 23.12.2016г №33 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» на 2017 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 2 122,7 тыс. руб.

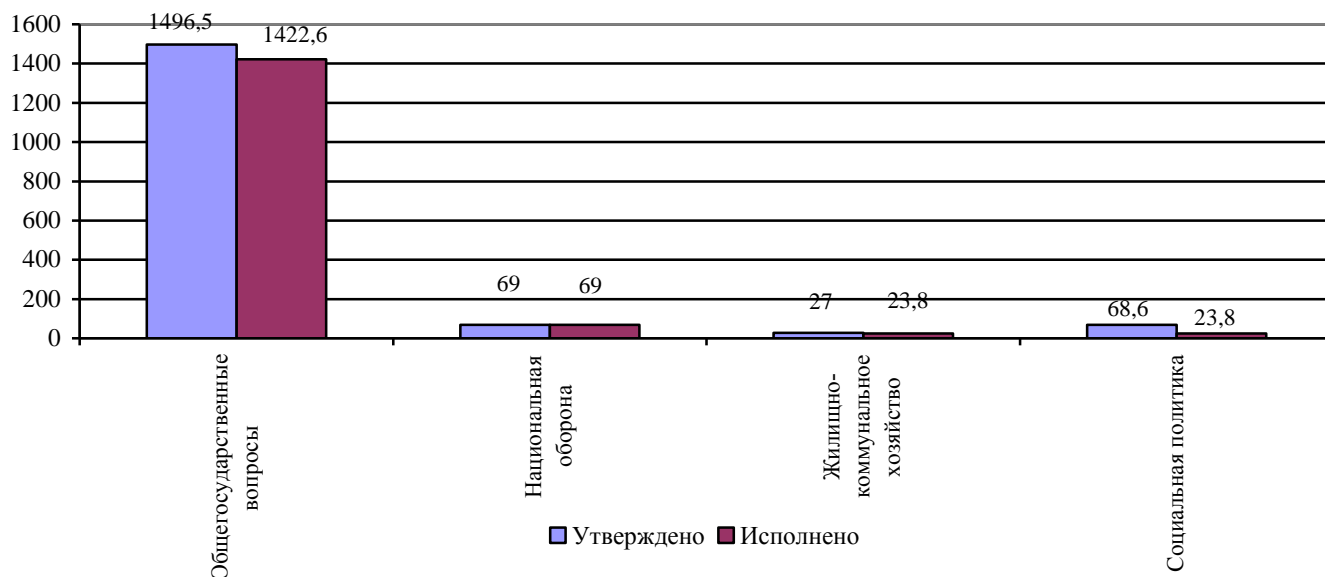
В результате принятых в течение 2017 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 1 661,13843 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2017 год составило 1 539,18864 тыс. руб., или 92,7% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения), или 95,2% уровня 2016 года (1 616,61751 тыс. руб.).

Финансирование расходов в 2017 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1 422,6 тыс. руб. (92,2% от общего объема расходов),
- 0200 «Национальная оборона» - 69,0 тыс. руб. (4,5% от общего объема расходов);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 23,8 тыс. руб. (1,6% от общего объема расходов);
- 1000 «Социальная политика» - 23,8 тыс. руб. (1,7% от общего объема расходов).

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2017 год, тыс. руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 1 422,6 тыс. руб., или 92,4% от общей суммы расходов бюджета (1 539,18864 тыс. руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 95,1%, из них:

- На функционирование высшего должного лица администрации исполнено 545,99313 тыс. руб., или 95,4% от утвержденных бюджетных назначений (572,40713 тыс. руб.).

- Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям бюджету района КСП на основании Соглашения 22 сентября 2016 года №3 – 9,198 тыс. руб., исполнение 100%.
- Функционирование местных администраций – 864,41383 тыс. руб. или 95,8%.
- Другие общегосударственные вопросы – 3,0 тыс. руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 69,0 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы на сумму 23,83268 тыс. руб. исполнены в полном объеме.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 34,6% или 23,751 тыс. руб.

5.3. Муниципальные программы

В 2017 году МО «Успенский сельсовет» реализованы 3 муниципальные программы. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 983,99751 тыс. руб. или 63,9% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 92,0%, от утвержденных бюджетных назначений.

Тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2017 года	Фактическое исполнение 2017 года	% от утвержденных бюджетных назначений
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления «Успенский сельсовет» на 2016-2018 г.г.»	1 039,54743	957,16483	92,0
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Успенский сельсовет»	901,93343	864,41383	95,8
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Успенский сельсовет» на 2016-2018 годы	69,0	69,0	100,0
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 г.г.»	68,61400	23,75100	34,6
2.	МП «Благоустройство территории МО «Успенский сельсовет» на 2015-2018 г.г.	26,98587	23,83268	88,3
3.	МП «Повышение эффективного использования муниципального имущества МО «Успенский сельсовет» на 2015-2017 годы»	3,00000	3,00000	100
	Итого по программам	1 069,5333	983,99751	92
	Итого по непрограммным мероприятиям	591,60513	555,19113	93,8
	Итого	1 661,13843	1 539,18864	92,7

Исполнение по всем муниципальным программам МО «Успенский сельсовет» составляет 92% от уточненного бюджета.

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2017 год» МО «Успенский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

- дополнительные меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2017 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2017 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5. По итогам 2017 года собственный бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» исполнен с дефицитом, который составил 6,88261 тыс. руб.

6. Выводы:

- 1) Годовой отчет об исполнении бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2017 год, поступил в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
- 2) Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Успенский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.

- 3) Исполнение бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2017 год по доходам составило 1 532,30603 тыс. руб. или 92,4% к утвержденному прогнозу.
- 4) Исполнение бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2017 год по расходам составило 1 539,18864 тыс. руб. или 92,7% от утвержденных назначений. Неисполнение по расходам составило 121,94979 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам:
 - 0100 «Общегосударственные расходы» на 73,9336 тыс. руб.;
 - 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3,15319 тыс.руб.;
 - 1000 «Социальная политика» на 44,863 тыс. руб.
- 5) Дефицит бюджета сложился в размере 6, 88261 тыс. руб.
 - 6) Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила недостатки, отмеченные в разделе 4 настоящего заключения.
 - 7) Решение Совета МО «Успенский сельсовет» от 29.04.2016г № 18 «О самообложении граждан», в части ссылок о сходе граждан, и решение, принятое сходом граждан от 07.04.2016г о введении самообложения граждан и использования средств от самообложения граждан, не соответствует действующему федеральному законодательству. О чем контрольно-счетной палатой, вносится предписание.

Заключение

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Успенский сельсовет» и отчета об исполнении бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2017 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Успенский сельсовет», Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2017 год, а также подтверждена достоверность отчета об исполнении о бюджета поселения за 2017 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Успенский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлены недостатки.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Успенский сельсовет» рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2017 год.

Администрации МО «Успенский сельсовет» при составлении бюджетной отчетности за 2018 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счетной палатой в настоящем Заключении, обеспечить недопущение роста кредиторской задолженности и принять меры по их сокращению.

Председатель

С.В.Цапко