

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2017 год
с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств**

от 11 мая 2018г

№ 3-23/2018

В силу требований, установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» (далее – МО «Удаченский сельсовет») за 2017 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Удаченский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
глава муниципального образования – Ламкина Галина Николаевна
заведующая сектором по бухгалтерскому учету - Чурсина Оксана Владимировна

Адрес: Астраханская область, Ахтубинский район, с. Удачное, ул. Советская, д. 61,
телефон: 57-4-33.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2017 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Удаченский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2017 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 23.12.2016г. № 78 «О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2017 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 25.12.2017г №106 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2017 год» от 23.12.2017г. № 78.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Удаченский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Удаченский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Удаченский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Удаченский сельсовет».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2017 год, представленный Администрацией МО «Удаченский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Удаченский сельсовет», подлежащие исполнению в 2017 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Удаченский сельсовет», предусмотренные в 2017 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Удаченский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Удаченский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 02.11.2017 года № 9;
- решение Совета МО «Удаченский сельсовет» от 23.12.2016г. №77 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Удаченский сельсовет»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Удаченский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Удаченский сельсовет» от 23.12.2016г. №78 «О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2017 год» (в редакции решения Совета от 08.06.2017г. №96, от 31.07.2017г. №99, от 25.12.2017г №106);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год; годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2017 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2017 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 №191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Удаченский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год представлены формы бюджетной отчетности:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Пояснительная записка (ф.0503160) с таблицами и приложениями.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Удаченский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 №157н, Законом от 06.12.2011 №402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 №49 и Инструкцией от 28.12.2010 №191н Администрацией МО «Удаченский сельсовет» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств по состоянию на 01.12.2017 года (Распоряжение от 01.12.2017 № 35-р «О проведении инвентаризации в администрации МО «Удаченский сельсовет»). Нарушений не установлено.

4.1. Анализ форм годовой бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений на 2017 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Утвержденные и исполненные показатели отчета об исполнении бюджета за 2017 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Удаченский сельсовет» (ф. 0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (2988655,61 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 25.12.2017г №106).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (2983527,93 руб.) соответствуют общему объему расходов, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 25.12.2017г №106).

Сумма плановых показателей профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (0,0 руб.), **не соответствует** размеру профицита, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 25.12.2017г №106) в сумме 5127,68 руб.

По состоянию на 01.01.2018 года доходы исполнены в сумме 2996567,27 руб., или 100,26% от уточненных бюджетных назначений (2988655,61 руб.).

По состоянию на 01.01.2018 года расходы исполнены в сумме 2983527,93 руб., или 100% от уточненных бюджетных назначений.

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 13039,34 руб.

Расхождений формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2018 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 2067255,61 руб. (691120,0 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 69000,0 руб. – субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, 1307135,61 руб. – прочие межбюджетные трансферты).

- 120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 2067255,61 руб.

- 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма 330000,0 руб., в том числе безвозмездная передача недвижимого имущества (водопровод) - 2477995,03 руб., амортизация безвозмездно передаваемого имущества - 2147995,03 руб.

Справка по консолидируемым расчетам по счету 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не содержит суммы расходов по передаче полномочий контрольно-счётного органа.

В представленной к проверке справке по консолидируемым расчетам по счету 130251830 "Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации", не отражена сумма расходов по передаче полномочий контрольно-счётного органа.

Справка по консолидируемым расчетам по счету 140110180 «Прочие доходы», с отражением суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов к проверке не представлена.

Согласно п.71 Инструкции №191н в разделе 1 «Принятые бюджетные обязательства» формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» при формировании раздела 1 "Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам" получателем бюджетных средств в графе 7 отражаются показатели - на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150211000 "Принятые обязательства на текущий финансовый год" (150211211 - 150211213, 150211221 - 150211226, 150211231, 150211232, 150211241, 150211242, 150211251 - 150211253, 150211261 - 150211263, 150211290, 150211310 (в части расходов бюджета), 150211320 - 150211340, 150211530) в сумме кредитовых оборотов по счету.

В ходе проверки выявлено несоответствие данных в графе 7 ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» по КБК 01040110000010244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (442010,36 руб.) с данными регистров бюджетного (бухгалтерского) учета по счету 502.11 «Принятые обязательства» по КБК 01040110000010244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (439515,36 руб.).

Вследствие ошибки, допущенной при составлении отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128), произошло искажение сведений о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений в разделе 3 формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) по данным раздела 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений» формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» составляет 2495,0 руб., по данным регистров бюджетного (бухгалтерского) учета - 0,0 руб.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ст. 15.15.10 КоАП РФ).

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2018г. балансовая стоимость основных средств составляет 3984887,23 руб., что ниже балансовой стоимости основных средств на начало года на 2147995,3 руб. за счет безвозмездной передачи водопровода.

Материальные запасы на 01.01.2018г. составляют 70087,63 руб., что меньше на 357652,82 руб. по сравнению с началом года, в том числе за счет перемещения трубы для водопровода.

В ходе проверки выявлено несоответствие данных формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» с данными регистров бухгалтерского учета. По данным регистров бухгалтерского учета в МО «Удаченский сельсовет» учет ведется по забалансовым счетам 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданным взамен изношенным», 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации», 22 «Материальные ценности, полученные по централизованному снабжению». В балансе (ф.0503130) отражены сведения только по забалансовому счету 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданным взамен изношенным» на общую сумму 17277,0 руб. В то время как, сведения по забалансовым счетам 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации», 22 «Материальные ценности, полученные по централизованному снабжению» в указанной форме отсутствуют.

При сопоставлении данных баланса (ф.0503130) с показателями формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» выявлены расхождения сведений о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах: в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» ф.0503168 отражены сведения только по забалансовому счету 22 «Материальные ценности, полученные по централизованному снабжению» на общую сумму 4,0 руб. В то время как, сведения по забалансовым счетам 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданным взамен изношенным», 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации» в ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» отсутствуют.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2018 составили 16847,65 руб.

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), которая состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности
- Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»

В разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки ошибочно указан период, за который представлены сведения по исполнению расходной части бюджета: вместо 2017 года указан 2016 год.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включает:

- Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2017 год». *В нарушение п.155 Инструкции 191н в графу 1 и в графу 2 Таблицы 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не включены в полном объеме сведения, содержащиеся в статьях закона (решения) о бюджете МО «Удаченский сельсовет» и их результат исполнения, а именно:*

- отсутствуют сведения об утвержденном общем объеме бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательствах на 2017 год в сумме 47,22 тыс. руб.

- отсутствуют сведения об утвержденных межбюджетных трансфертах на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 7,955 тыс. руб.

- отсутствуют сведения об утвержденном размере резервного фонда МО «Удаченский сельсовет» на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 10,0 тыс. руб.

- отсутствуют сведения об установленном предельном объеме муниципального долга МО «Удаченский сельсовет» на 2017 год в сумме 340,5 тыс. руб.

Вместе с тем, в состав графы 1 и графы 2 Таблицы 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» включены сведения, не содержащиеся в статьях закона (решения) о бюджете МО «Удаченский сельсовет», и результат их исполнения (100%), а именно: «Утвердить объемы распределения межбюджетных трансфертов:

1) Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений в сумме 1307135,61 руб.

2) Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности 691120,00 руб.

3) Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты 69000,00»

- Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета»

- Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 100,26%, расходы исполнены на 100,0%.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включает:

- Форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» отражает поступление основных средств на сумму 330000,0 руб. и выбытие основных средств на сумму 2477995,03 руб., в том числе за счет безвозмездной передачи напорного водопровода на сумму 2477995,03 руб.

- Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 660389,63 руб., из них по расчетам с плательщиками налоговых доходов - 660389,63 руб.- просроченная.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018г. составляет 106647,01 руб. в том числе:

- задолженность по приобретению материальных запасов (ИП Гайдуков А. Н.) - 2495,0 руб.;
- задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов - 104152,0 руб.

- Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса». В связи с представлением бюджетной отчетности по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу произошли изменения остатков валюты баланса по счетам 020500000 (актив) на сумму 277830,23 руб., 020500000 (пассив) на сумму 81171,24 руб., 040100000 на сумму 196658,99 руб.

В нарушение п. 170 Инструкции 191н в таблице 2 ф. 0503173 "Сведения об изменении остатков валюты баланса" не указаны причины изменения остатка валюты баланса на начало отчетного финансового года.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает:

- Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;
- Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;
- Таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;
- Форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» содержит обобщенные данные о расходах на информационно-коммуникационные технологии, необходимые для обеспечения деятельности в сумме 77920,95 руб.

Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей, согласно Пояснительной записки (ф. 0503160):

0503137 «Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств»;

0503138 «Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности»;

0503162 «Сведения о результатах деятельности»;

0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»;

0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;

0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»;

0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;

0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей»;

0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;

0503182 «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности»;

0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета»;

0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»;

0503191 «Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам»;

0503192 «Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам»;

0503193 «Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям»;

0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета»;

Таблица 6.

В нарушение п.3.14 Приказа Минфина России от 31.12.2015 №229н "О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. №191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" в пояснительной записке (ф.0503160) в перечень отчетных форм, не включенных в состав бюджетной отчетности за 2017 год, содержащие нулевые значения, включена ф.0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей». Форма 0503176 исключена из состава бюджетной отчетности, начиная с составления отчетности на 1 марта 2016 года.

В нарушение п.2.2 Приказа Минфина России от 26.10.2012 №138н "О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. №191н" в пояснительной записке (ф.0503160) в перечень отчетных форм, не включенных в состав бюджетной отчетности за 2017 год, содержащих нулевые значения, включены ф.0503137 «Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств», ф.0503138 «Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности», ф.0503182 «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности». Формы 0503137, 0503138, 0503182 исключены из состава бюджетной отчетности, начиная с составления отчетности за 2013 год.

В нарушение абз.2 п.8 Инструкции от 28.12.2010г. №191н при осуществлении формирования и представления бюджетной отчетности средствами программных комплексов автоматизации (Свод-СМАРТ) документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения, не сформированы и не представлены с указанием отметки (статуса) "показатели отсутствуют" (ф. 0503162, 0503166, 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503178, 0503184, 0503190, 0503191, 0503192, 0503193, 0503296).

5. Характеристика исполнения основных параметров бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2017 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета МО «Удаченский сельсовет»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» от 23.12.2016г. №78 «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2017 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 1804,3 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ – 1123,3 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет уточнение бюджетных назначений производилось 3 раза: решения Совета от 08.06.2017г. №96, от 31.07.2017г. №99, от 25.12.2017г. №106. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 2988,65561 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ – 2067,25561 тыс. руб.

Доходная часть бюджета МО «Удаченский сельсовет» в 2017 году исполнена в сумме 2996,56727 тыс.руб., или на 100,26% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2017 год), что выше утвержденных назначений на 7911,66 руб.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2017 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений 2067,25561 тыс.руб., что составляет 69,0% от общего объема доходов.

Наименование	Бюджетные назначения 2017 года	Исполнение 2017 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	Тыс. руб.
				В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	2988,65561	2996,56727	100,26	100,0
Налоговые доходы	707,40000	713,55985	100,87	23,8
Неналоговые доходы	214,00000	215,75181	100,82	7,20
Безвозмездные поступления	2067,25561	2067,25561	100,0	69

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2017 год составили 713,55985 тыс. руб., исполнены на 100,87% в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 57,36750 тыс.руб., или 102,44% от утвержденных назначений (56,0 тыс.руб.),
- единый сельскохозяйственный налог – 2,4366 тыс.руб. или 121,83% от утвержденных назначений (2,0 тыс.руб.),
- налоги на имущество – 653,35575 тыс.руб. или 100,67% от утвержденных назначений (649,0 тыс.руб.),
- госпошлина – 0,4 тыс.руб. или 100% от утвержденных назначений.

Неналоговые доходы за 2017 год исполнены в сумме 215,75181 тыс. руб. или 100,82%, в том числе:

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений – 24,76121 тыс.руб. или 103,17% от утвержденных назначений (24,0 тыс. руб.),

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – 1,078 тыс.руб. или 107,8% от утвержденных назначений (1,0 тыс.руб.),

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений – 189,9126 тыс.руб. или 100,48% от утвержденных назначений (189,0 тыс. руб.), в том числе средства самообложения граждан - 164,6106 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2017 год исполнены в полном объеме на 2067,25561 тыс.руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 691,120 тыс.руб. (100% от запланированных);
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 1307,13561 тыс.руб. (100% от запланированных);
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 69,0 тыс.руб. (100% от запланированных);

Проверкой законности и обоснованности поступлений в бюджет поселения доходов от самообложения граждан и их использования, установлено:

Уставом МО «Удаченский сельсовет», принятым решением Совета от 26.08.2015 г. №38 (с изменениями и дополнениями: Решение от 25.04.2017г. №87), статьей 32, установлено: В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

Решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 26.01.2015г №24 «О самообложении граждан», принято «Положение о самообложении граждан на территории муниципального образования «Удаченский сельсовет», регулирующее порядок введения и использования средств самообложения граждан для решения непосредственно населением конкретных вопросов местного значения на территории муниципального образования «Удаченский сельсовет».

Пунктом 1 Общих положений, установлено: «Самообложение граждан вводится на территории муниципального образования «Удаченский сельсовет» по решению, принятому на местном референдуме (сходе граждан).

К проверке представлен Протокол собрания жителей МО «Удаченский сельсовет» от 28.03.2017г. №1, на котором присутствовало 52 человека, в повестке дня одним из вопросов является вопрос о самообложении граждан на 2017 год.

По результатам собрания принято решение: установить на 2017 год самообложение граждан в размере 300 рублей с каждого двора для проведения работ по благоустройству населенного пункта.

В силу требований, установленных статьёй 56 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района) и для которых размер платежей может быть уменьшен.

Вопросы введения и использования указанных в части 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме, а в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 4.1 части 1 статьи 25.1 настоящего Федерального закона, на сходе граждан.

В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, сход граждан может проводиться:

- в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросу о введении и об использовании средств самообложения граждан (пункт 4 статьи 25.1).

В силу статьи 20 Устава муниципального образования «Удаченский сельсовет», Совет муниципального образования «Удаченский сельсовет» - представительный орган местного самоуправления, избираемый на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет, и обладающий правами представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

В муниципальном образовании «Удаченский сельсовет» полномочия представительного органа муниципального образования не осуществляются сходом граждан.

Следовательно:

- Положение о самообложении граждан на территории МО «Удаченский сельсовет», регулирующее порядок введения и использования средств самообложения граждан для решения непосредственно населением конкретных вопросов местного значения на территории МО «Удаченский сельсовет», утвержденное Решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 26.01.2015г №24, в части схода граждан;

- Решение Совета МО «Удаченский сельсовет» от 04.04.2017г. №89 «О самоуправлении на территории МО «Удаченский сельсовет»;

- протокол собрания жителей МО «Удаченский сельсовет» от 28.03.2017г. в части введения самообложения граждан и использования средств от самообложения граждан, не соответствуют требованиям ст.56 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

О чем контрольно-счетной палатой, вносится предписание.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципального образования «Удаченский сельсовет», вопрос о введении и использовании средств самообложения граждан, решить в соответствии с федеральным законодательством (посредством местного референдума).

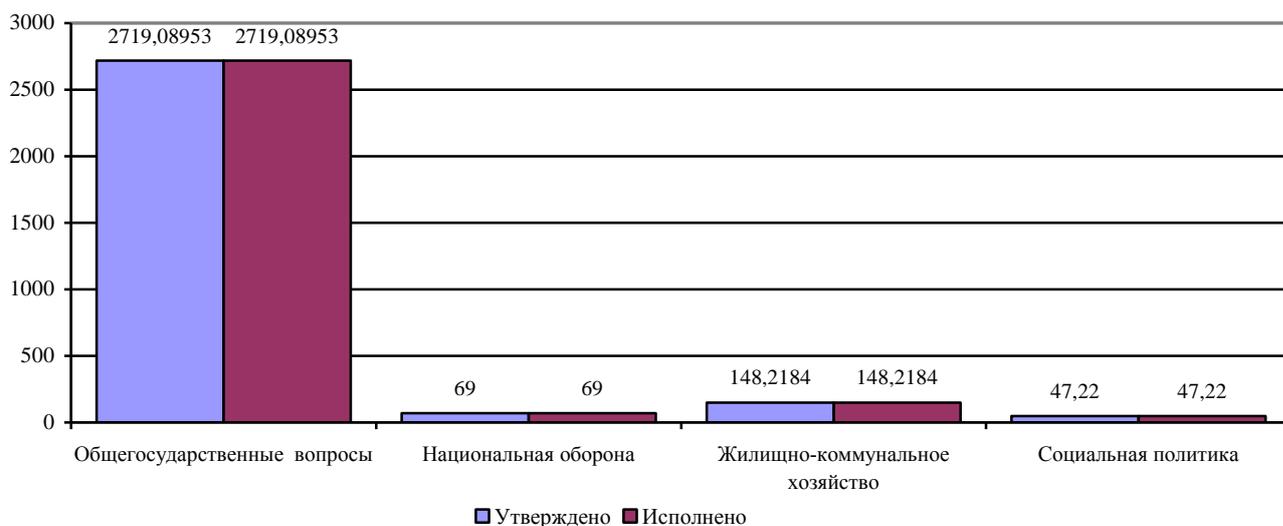
5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» от 23.12.2016г. №78 «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2017 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 1804,3 тыс.руб.

В результате принятых в течение 2017 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 2983,52793 тыс.руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2017 год составило 100% или 2983,52793 тыс.руб. (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения).

Структура исполнение бюджета поселения по расходам за 2017г, тыс.руб.



По результатам исполнения бюджета МО «Удаченский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 2719,08953 тыс.руб., или 91,14% от общей суммы расходов бюджета.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 100,0% от плана или 2719,08953 тыс. руб., в том числе:

- функционирование высшего должного лица муниципального образования - 946,29133 тыс.руб.;

- функционирование местной администрации - 1764,8432 тыс. руб.;

- передача полномочий КСО бюджету района на основании Соглашения от 02.11.2017г. №9 - 7,955 тыс.руб.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 69,0 тыс.руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования исполнены на 100,0% в сумме 148,2184 тыс. руб.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 100% или 47,22 тыс.руб. на пенсионное обеспечение.

5.3. Муниципальные программы

В 2017 году в МО «Удаченский сельсовет» реализованы 2 муниципальные программы. На реализацию программных мероприятий направлено 2029,2816 тыс. руб. или 68,02% от общего объема расходов бюджета.

				тыс.руб.
№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2017 года	Фактическое исполнение 2017 года	% от утвержденных бюджетных назначений
1.	МП «Развитие муниципального управления администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы», в том числе подпрограммы:	1881,0632	1881,06320	100,0
1.1	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Удаченский сельсовет» в 2016–2018гг.»	1764,8432	1764,8432	100,0
1.2	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2019 годы»	69,0	69,0	100,0
1.3	Подпрограмма «Социальная поддержка муниципальных служащих, вышедших на пенсию на 2016-2019 годы»	47,22	47,22	100,0
2.	МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2019 годы»	148,2184	148,2184	100,0
	Итого по программам	2029,2816	2029,2816	100,0
	Непрограммные направления деятельности	954,24633	954,24633	100,0
	Всего расходы	2983,52793	2983,52793	100,0

Исполнение по всем муниципальным программам МО «Удаченский сельсовет» составляет 100,0% от уточненного бюджета.

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области 15.06.2016 №160-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2017 год» МО «Удаченский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема

дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ МО «Удаченский сельсовет» обязан применить:

- дополнительные меры, предусмотренные п.4 ст.136 БК РФ.

Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» проведена проверка установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2017 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2017 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

5.5. Результат исполнения бюджета

По итогам 2017 года собственный бюджет муниципального образования «Удаченский сельсовет» исполнен с профицитом, который составил 13,03934 тыс. руб.

6. Выводы:

1. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Удаченский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 №191н, соответствует по составу требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
2. Исполнение бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2017 год по доходам составило 2996,56727 тыс.руб. или 100,26% к утвержденным назначениям.
3. Исполнение бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2017 год по расходам составило 2983,52793 тыс.руб., или 100,0% от уточненных показателей бюджета.
4. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018г. составляет 660389,63 руб., из них по расчетам с плательщиками налоговых доходов - 660389,63 руб. Кредиторская задолженность на 01.01.2018г. составляет 106647,01 руб., в том числе задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов - 104152,0 руб.
5. Профицит бюджета сложился в размере 13,03934 тыс. руб.
6. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, выявила нарушения, отмеченные в разделе 4 настоящего заключения.

7. Положение о самообложении граждан на территории МО «Удаченский сельсовет», регулирующее порядок введения и использования средств самообложения граждан для решения непосредственно населением конкретных вопросов местного значения на территории МО «Удаченский сельсовет», утвержденное Решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 26.01.2015г №24(в части схода граждан), Решение Совета МО «Удаченский сельсовет» от 04.04.2017г. №89 «О самоуправлении на территории МО «Удаченский сельсовет», протокол собрания жителей МО «Удаченский сельсовет» от 28.03.2017г. (в части введения самообложения граждан и использования средств от самообложения граждан) не соответствуют требованиям ст.56 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". О чем контрольно-счетной палатой выносится предписание.

7. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчётности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.
2. Принять меры по недопущению роста и сокращению объема дебиторской и кредиторской задолженности главных администраторов бюджетных средств.

8. Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Удаченский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2017 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Удаченский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2017 год, а также подтверждена достоверность отчёта об исполнении бюджета поселения за 2017 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Удаченский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Удаченский сельсовет» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2017 год.

Председатель

С.В.Цапко