

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Село Болхуны»
за 2017 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных
администраторов бюджетных средств.**

от 12 апреля 2018 г

№ 3-03/2018

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Село Болхуны» (далее – МО «Село Болхуны») за 2017 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Село Болхуны» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

глава муниципального образования – Руденко Николай Дмитриевич

главный бухгалтер – Цикова Жанья Мусаевна

Адрес: 416523, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Болхуны, ул. Ленина, д. 13
телефоны: 44-5-83, 44-5-19.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Село Болхуны» за 2017 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Село Болхуны» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Село Болхуны» за 2017 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Болхуны» от 27.12.2016 №30 «О бюджете МО «Село Болхуны» на 2017 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Болхуны» от 29.12.2017 №31 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Село Болхуны» на 2017 год» от 27.12.2016 №30.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Село Болхуны» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Село Болхуны», главные администраторы доходов бюджета МО «Село Болхуны», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Село Болхуны».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2017 год, представленный Администрацией МО «Село Болхуны» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Село Болхуны», подлежащие исполнению в 2017 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Село Болхуны», предусмотренные в 2017 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчетности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части

объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Село Болхуны».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Село Болхуны» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 02 ноября 2017 года №11.
- решение Совета МО «Село Болхуны» от 19.10.2015 №38 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Село Болхуны»»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Село Болхуны», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Село Болхуны» от 27.12.2016 №30 «О бюджете МО «Село Болхуны» на 2017 год» (в редакции решений Совета от 13.01.2017 №1, от 07.02.2017 №2, от 16.06.2017 №16, от 26.09.2017 №27, от 27.10.2017 №28, 29.11.2017 №29, от 29.12.2017 №31) (далее - решение от 27.12.2016 № 30);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год;
годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Село Болхуны» за 2017 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Село Болхуны» за 2017 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Село Болхуны» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год, 27 марта 2018 г входящий №34, представлены формы бюджетной отчетности:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Село Болхуны» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией муниципального образования «Село Болхуны» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств по состоянию на 31.12.2017 года, подтверждающая их наличие и состояние инвентаризационными описями (Распоряжение от 30.11.2017 №29 «О проведении инвентаризации»).

Анализ форм годовой бюджетной отчетности

Утвержденные и исполненные показатели отчета об исполнении бюджета за 2017 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Село Болхуны» (ф. 0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2017 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2018 года доходы исполнены в сумме 3 924 875,35 руб., или 111,3% от утвержденных бюджетных назначений (3 527 844,00 руб.).

По состоянию на 01.01.2018 года расходы исполнены в сумме 3 444 508,41 руб., 97,6% от утвержденных бюджетных назначений (3 527 844,00 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 480 366,94 руб.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (3 527 844,00 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 29.12.2017 №31).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (3 527 844,00 руб.), соответствуют показателям Решения о бюджете на 2017 год (в ред. от 29.12.2017 №31), что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (480 366,94 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2017 год (в ред. от 29.12.2017 №31), что отвечает требованиям Инструкции.

Расхождений формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Согласно данным формы 0503128 сумма не исполненных принятых денежных обязательств составляет 83 335,59 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175:

- фонд оплаты труда муниципальных органов (осуществление первичного воинского учета) – 83 335,59 руб.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2018 на счетах:

- 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», отражена сумма по передаче полномочий контрольно-счётного органа бюджету района – 18 067,00 руб.

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 1 679 792,51 руб., (1 569 680,00 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 92 212,51 руб. – субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета, 17 900,00 руб. – прочие межбюджетные трансферты).

- 120551560 «Увеличение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 1 763 080,0 руб.

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2018 балансовая стоимость основных средств составляет 15 777 074,26 руб. и уменьшились по сравнению с началом года на 21 194 164,39 руб. (за счет выбытия с учета разводящих сетей водопровода стоимостью 21045164,43 руб.) Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2018 составляет 158 868,11 руб. и уменьшилась на 277 509,55 руб. по сравнению с началом года, за счет выбытия материальных запасов.

Контрольными соотношениями баланса ф.0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождения не установлены.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), - в структуре Пояснительной записки ф. 0503160 в нарушение требований п. 152 Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н отсутствуют:

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности"

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности";

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий: Таблицу №1 «Сведения об основных направлениях деятельности».

В силу п. 153 Инструкции 191н, «информация в таблице характеризует цели деятельности субъекта бюджетной отчетности, а также вытекающие из них направления деятельности (функции) с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности (функций) субъекта бюджетной отчетности его учредительным документам либо положениям о соответствующих органах власти».

Сведения, представленные Администрацией МО «Село Болхуны» противоречат перечню полномочий сельского поселения, установленных п. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ:

- организация в границах МО «Село Болхуны» электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенного пункта МО, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в МО «Село Болхуны», нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства.

Указанное нарушение выявлялось контрольно-счетной палатой в 2016 году.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств, и 1 казенное учреждение (МКУК «Дом Культуры»).

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете.

Форму 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», которая составлена, по видам расходов бюджета, которые содержат отклонения по отношению к показателям, утвержденным решением от 27.12.2016 №30, с учетом последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2017 году, что соответствует требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Форму 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 111,3%, расходы исполнены на 97,6%.

В нарушение п. 164 Инструкции от 28.12.2010 №191н представлена заполненная форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», не имеющая отношение к субъекту учета. Указанная форма формируются получателями средств федерального бюджета.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Форму 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в которой отражено поступление основных средств в 2017 году на сумму 399,0 руб. (мышь портативная на сумму 399,0 руб.), и выбытие основных средств на сумму 21 045 164,43 руб. (выбытие с учета на сумму 21 045 164,43 руб.).

Форму 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», согласно данным дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018г. составляет 1 906 523,83 – расчеты по налоговым доходам и кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 911 140,74 руб. – расчеты по налоговым доходам.

Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», согласно которой установлены расхождения остатков валюты баланса: счет актива баланса 020500000 в сумме 1 667 244,33 руб., счета пассива баланса 020500000 в сумме 304 975,37 руб., 040100000 в сумме 1 362 268,96 руб.

В форме 0503173 раздела 2 «Причины изменений», в графе 5 отсутствуют причины расхождения.

При формировании показателей Сведений ф. 0503173 в части изменения плана счетов бюджетного учета графы 3, 4 **раздела 2** "Причины изменений" не заполняются, в графе 5 указывается - "Изменение плана счетов бюджетного учета".

Суммы расхождений остатков валюты баланса образовались в связи с тем, что в соответствии с п. 274 Инструкции 191н, главный администратор доходов бюджета - Налоговый орган, представил бюджетную отчетность по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу МО «Село Болхуны».

Форму 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», установлена экономия по заработной плате в размере 83 335,59 руб.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблицу №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Форму 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий».

В перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абзацу первому пункта 8 Инструкции 191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей, входят формы № 0503171, 0503178, 0503184, 0503190, 0503191, 0503192, 0503193, 0503296; таблица № 6 ф. 0503160.

В данный перечень пояснительной записки не включены формы 0503167, 0503172, 0503174.

Обращаем ваше внимание, что в силу Абз.2, п. 8 Инструкции от 28.12.2010 №191н, при осуществлении формирования и (или) представления бюджетной отчетности средствами программных комплексов автоматизации документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения, формируются и представляются с указанием отметки (статуса) "показатели отсутствуют".

В нарушение требований п.8 Инструкции 191н, документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения (формы № 0503167, 0503171, 0503172, 0503178, 0503184, 0503190, 0503191, 0503192, 0503193, 0503296; таблицы № 6 ф. 0503160) не сформированы и не представлены с указанием отметки (статуса) "показатели отсутствуют" средствами программных комплексов автоматизации (Свод-Смарт), субъектом бюджетной отчетности.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Село Болхуны» за 2017 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Село Болхуны»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Болхуны» от 27.12.2016 №30 «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2017 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 3104,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1746,08 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет, 7 раз производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 13.01.2017 №1, от 07.02.2017 №2, от 16.06.2017 №16, от 26.09.2017 №27, от 27.10.2017 №28, от 29.11.2017 №29, от 29.12.2017 №31.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 3444,556 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1763,080 тыс. руб.

Доходная часть бюджета МО «Село Болхуны» в 2017 году исполнена в сумме 3 924,87535 тыс. руб., или на 111,3% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об

исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Село Болхуны» за 2017 год), и составляет 102,0% к исполнению 2016 года (3844,92091 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2017 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет налоговых доходов (1 993,53537 тыс. руб.), что составляет 50,8% от общего объема доходов.

Тыс. руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2017 года	Исполнение 2017 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	3 527,844	3 924,87535	111,3	100,0
Налоговые доходы	1 598,764	1 993,53537	124,7	50,8
Неналоговые доходы	166,0	168,25998	101,4	4,3
Безвозмездные поступления	1763,080	1763,080	100,0	44,9

Анализ показал, объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения увеличился на 439,38 руб. к уровню 2016 года и составил 55,1% в общем объеме доходов бюджета МО «Село Болхуны».

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Село Болхуны» за 2017 год составили 1 993,53537 тыс. руб. (50,8% от общего объема доходов), исполнены на 124,7% к прогнозу, в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 50,57530тыс. руб.,
- единый сельскохозяйственный налог – 4,85610тыс. руб.,
- налоги на имущество – 1 848,46397тыс. руб.,
- госпошлина – 89,640тыс. руб.

Неналоговые доходы за 2017 год исполнены в сумме 168,25998тыс. руб. (4,3% от общего объема доходов), исполнены на 101,4% к прогнозу, в том числе:

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 81,66590тыс. руб.;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 21,351 тыс. руб.
- прочие неналоговые доходы бюджетов поселений – 65,24308 тыс. руб., из них: средства самообложения граждан – 57,5 тыс.руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2017 год исполнены на 100% к утвержденным назначениям и составили 1763,080тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 1 569,680 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 175,5 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты – 17,900 тыс. руб. (из бюджета Астраханской области на частичное доведение размера средней заработной платы работников учреждений культуры муниципальных образований Астраханской области в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»)

Проверкой законности и обоснованности поступлений в бюджет поселения доходов от самообложения граждан и их использования, установлено.

Уставом муниципального образования «Село Болхуны», принятым решением Совета от 15.05.2015 года № 28 (с изменениями и дополнениями Решение №06 от 02.03.2018 года; Решение №17 от 20.06.2017 года; Решение №06 от 07.04.2017 года; Решение №22 от 15.09.2016 года), статьей 32, установлено: В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

Решением Совета МО «Село Болхуны» от 08.04.2015г № 25 «О самообложении граждан», принято «Положение о самообложении граждан на территории муниципального образования «Село Болхуны», регулирующее порядок введения и использования средств самообложения граждан для решения непосредственно населением конкретных вопросов местного значения территории муниципального образования «Село Болхуны».

Пунктом 1 Общих положений, установлено: «Самообложение граждан вводится на

территории муниципального образования «Село Болхуны» по решению, принятому на местном референдуме (сходе граждан).

К проверке представлен Протокол схода села Болхуны от 29.03.2015г, где первым вопросом стоит короткий отчет главы администрации Руденко Н.Д. При заслушивании отчета главы граждане высказали негодование о том, что светильники установлены не на всех улицах села и у многих нет уличного освещения. В связи с этим предложили платить 1 раз в год налог, средства от сбора которого должны пойти на благоустройство села.

В силу статьи 56 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района) и для которых размер платежей может быть уменьшен.

Вопросы введения и использования указанных в [части 1](#) настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме, а в случаях, предусмотренных [пунктами 4 и 4.1 части 1 статьи 25.1](#) настоящего Федерального закона, на сходе граждан.

В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, сход граждан может проводиться:

- в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросу о введении и об использовании средств самообложения граждан (пункт 4 статьи 25.1).

В силу статьи 20 Устава муниципального образования «Село Болхуны», Совет муниципального образования «Село Болхуны» - представительный орган местного самоуправления, избираемый на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет, и обладающий правами представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

В муниципальном образовании «Село Болхуны» полномочия представительного органа муниципального образования не осуществляются сходом граждан.

Таким образом, Решение Совета МО «Село Болхуны» от 08.04.2015г № 25 «О самообложении граждан», в части ссылок о сходе граждан, и решение, принятое сходом граждан от 29.03.2015г о введении самообложения граждан и использования средств от самообложения граждан, не соответствует действующему федеральному законодательству.

О чем контрольно-счетной палатой, вносится предписание.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципального образования «Село Болхуны», вопрос о введении и использовании средств самообложения граждан, решить в соответствии с федеральным законодательством (посредством местного референдума).

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Село Болхуны» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Болхуны» от 27.12.2016 №30 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Село Болхуны» на 2017 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 3104,0 тыс. руб.

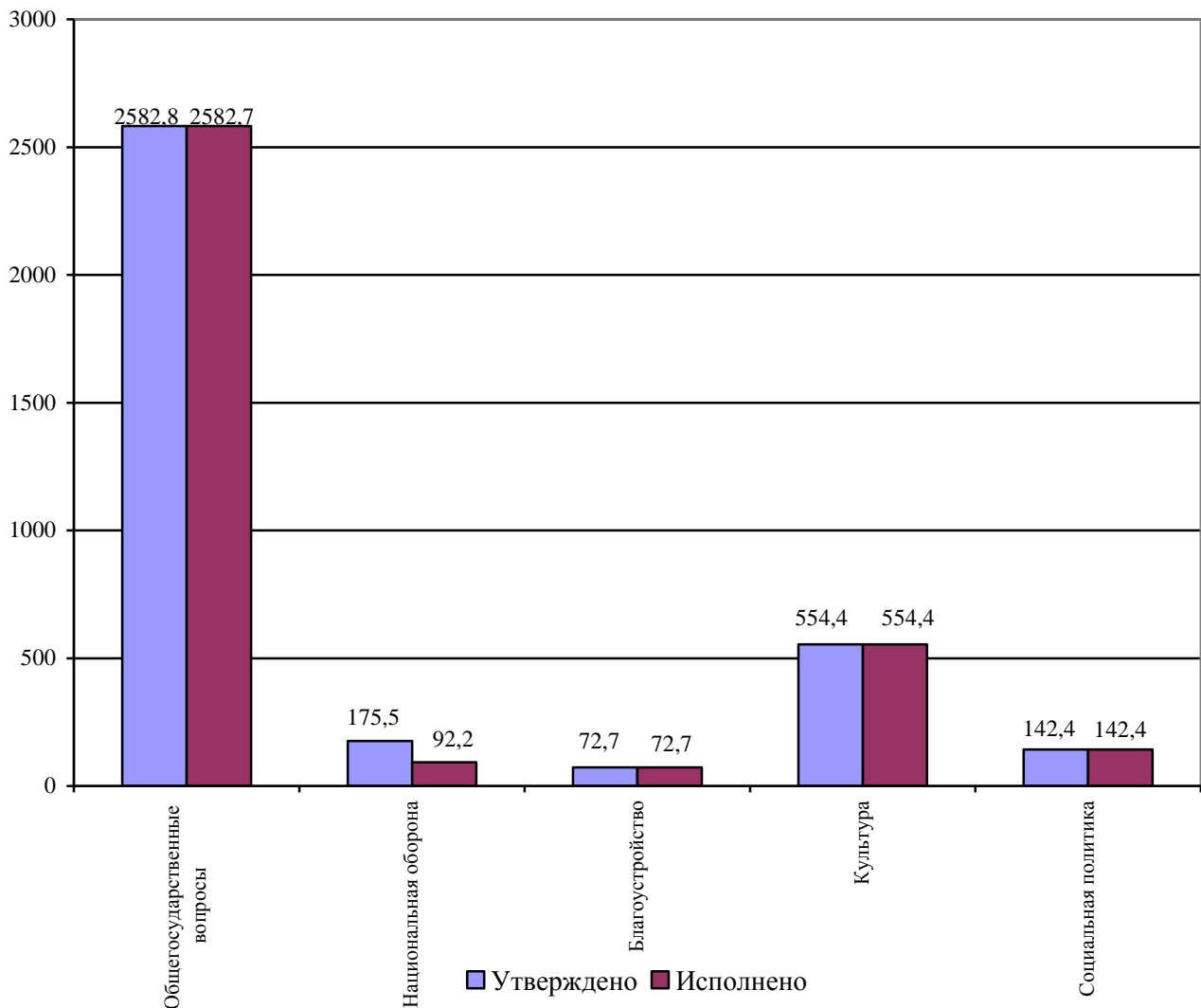
В результате принятых в течение 2017 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 3444,556 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2017 год составило 3 444,50841 тыс. руб., или 97,6% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения), или 89,6% к уровню 2016 года (3844,92091 тыс. руб.).

Финансирование расходов в 2017 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 2582,73109 тыс. руб. (75,0% от общего объема расходов),
- 0200 «Национальная оборона» - 92,21251 тыс. руб. (2,7% от общего объема расходов),
- 0503 «Благоустройство» - 72,73926 тыс. руб. (2,1% от общего объема расходов),
- 0800 «Культура, кинематография» - 554,39855 тыс. руб. (16,1% от общего объема расходов),
- 1000 «Социальная политика» - 142,427 тыс. руб. (4,1% от общего объема расходов).

Структура исполнение бюджета поселения по расходам за 2017 год, тыс. руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Село Болхуны» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 2582,73109 тыс. руб., или 75% от общей суммы расходов бюджета (3444,50841 тыс. руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 100% или 2582,73109 тыс. руб.

На функционирование высшего должного лица исполнено 520,22505 тыс. руб.

Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям КСО бюджету района на основании Соглашения от 22.09.2016г № 11 – 18,067 тыс. руб.

Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Село Болхуны» составили - 2040,50904 тыс. руб.

Обеспечение населенного пункта материально-техническими средствами для защиты населения и территории поселения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – 3,930 тыс. руб.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 92,21251 тыс. руб. исполнены на 52,5% на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0503 «Благоустройство»** бюджетные ассигнования исполнены на 100%, 72,73926 тыс. руб., из них 1,745 тыс. руб. повышение энергоэффективности зданий учреждений.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** иные межбюджетные трансферты по передаче полномочий в район для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры в сумме 554,39855 тыс. руб. или 100%.

По разделу **1000 «Социальная политика»** расходы на сумму 142,427 тыс. руб. исполнены в полном объеме на пенсионное обеспечение.

5.3. Муниципальные программы

В 2017 году в МО «Село Болхуны» действовали 4 муниципальные программы. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 2906,22 тыс. руб. или 84,4% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 97,2%, от утвержденных бюджетных назначений.

Тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2017 года	Фактическое исполнение 2017 года	% от утвержденных бюджетных назначений
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Болхуны» в 2017 – 2019 гг.»	2355,52	2272,19	96,5
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Село Болхуны» 2017-2019гг.	2040,55	2040,51	100,0
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Болхуны» на 2017-2019 гг.»	175,5	92,21	52,5
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2017-2019 гг.»	139,47	139,47	100,0
2.	МП «Благоустройство территории МО «Село Болхуны» на 2017-2019гг»	76,67	76,67	100,0
3.	МП «Развитие культуры в МО «Село Болхуны» на 2017-2019 годы»	554,4	554,4	100,0
4.	МП «Забота 2017-2019 годы в МО «Село Болхуны»	2,96	2,96	100,0
		2989,55	2906,22	97,2

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2017 год» МО «Село Болхуны» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2017 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5. По итогам 2017 года собственный бюджета муниципального образования «Село Болхуны» исполнен с профицитом, который составил 480,36694 тыс. руб.

6. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Село Болхуны» за 2017 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Село Болхуны» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу, в основном, соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. Исполнение бюджета МО «Село Болхуны» за 2017 год по доходам составило 3 924,87535 тыс. руб. или 111,3% к утвержденному прогнозу.
4. Исполнение бюджета МО «Село Болхуны» за 2017 год по расходам составило 3444,50841 тыс. руб. или 97,6% от утвержденных назначений. Неисполнение по расходам составило 83,33559 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по разделу 0200 «Национальная оборона».
5. Профицит бюджета сложился в размере 480,36694 тыс. руб.
6. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности выявила недостатки, отмеченные в разделе 4 настоящего заключения.
7. Решение Совета МО «Село Болхуны» от 08.04.2015г № 25 «О самообложении граждан», в части ссылок о сходе граждан, и решение, принятое сходом граждан от 29.03.2015г о введении самообложения граждан и использования средств от самообложения граждан, не соответствует действующему федеральному законодательству. О чем контрольно-счетной палатой, вносится предписание.

Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств МО «Село Болхуны» и отчёта об исполнении бюджета МО «Село Болхуны» за 2017 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Село Болхуны», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2017 год, а также подтверждена достоверность отчёта об исполнении бюджета поселения за 2017 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Село Болхуны», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд недостатков.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Село Болхуны» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Село Болхуны» за 2017 год.

Администрации МО «Село Болхуны» при составлении бюджетной отчетности за 2018 год учесть все замечания, изложенные Контрольно-счётной палатой в настоящем Заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
МО «Ахтубинский район»

С.В.Цапко