

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2017 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

от 23 апреля 2018г

№ 3-13/2018

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» (далее – МО «Поселок Верхний Баскунчак») за 2017 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата) в соответствии с соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Поселок Верхний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
глава муниципального образования – Тикеев Шагит Зейнишович;
начальник финансового отдела - Кольца Светлана Анатольевна – с 01.01.2017г. по 22.02.2017г.
Попова Наталья Владимировна - с 27.02.2017г.

Адрес: 416530, Астраханская область, Ахтубинский район, поселок Верхний Баскунчак, ул. Пролетарская, 129, телефон: 53-9-47.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2017 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 23.12.2016г. №110 «О бюджете МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 27.12.2017 №156 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год от 23.12.2016г. №110».

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Поселок Верхний Баскунчак» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак», главные администраторы доходов бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2017 год, представленный Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Поселок Верхний Баскунчак», подлежащие исполнению в 2017 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Поселок Верхний Баскунчак», предусмотренные в 2017 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОДГОТОВКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Поселок Верхний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 24.11.2017 года № 10;
- решение Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 30.06.2015г. №34 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Поселок Верхний Баскунчак», с внесенными изменениями решением Совета от 04.05.2016г. №72, от 28.07.2016г. №86; от 13.12.2017г. №151.
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Поселок Верхний Баскунчак», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 23.12.2016г. №110 «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год» (в редакции от 23.03.2017 №115, от 20.04.2017 №118, от 28.06.2017 №131, от 31.08.2017 №139, от 29.09.2017 №141, от 30.10.2017 №143, от 20.12.2017 №155, от 27.12.2017 №156) (далее - Решение о бюджете от 23.12.2016г. №110);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. ПРЕДМЕТ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Предметом внешней проверки являются:

- годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2017 год;
- годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2017 год.

4. ПРОВЕРКА ГОДОВОЙ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОСЕЛОК ВЕРХНИЙ БАСКУНЧАК» ЗА 2017 ГОД

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год, 30 марта 2018г. входящий №47, представлены формы бюджетной отчетности:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» установлено следующее:

Бюджетная отчетность по составу не соответствует перечню форм, предусмотренному в п. 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н:

- Форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» не предоставлена;

- в состав отчетности не включены предусмотренные Приказом Минфина России от 01.03.2016 №15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления» формы 0503191, 0503193.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

Анализ форм годовой бюджетной отчетности

В нарушение п. 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена в не пронумерованном виде без оглавления.

В нарушение п. 6 Инструкции 191н бюджетная отчетность частично не подписана руководителем и главным бухгалтером.

Утвержденные и исполненные показатели отчета об исполнении бюджета за 2017 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» (ф. 0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2017 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2018 года доходы исполнены в сумме 63 597 745,09 руб., или 101,16% от утвержденных бюджетных назначений (62 865 483,89 руб.).

По состоянию на 01.01.2018 года расходы исполнены в сумме 62 608 739,52 руб., или 99,53% от утвержденных бюджетных назначений (62 903 502,89 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 989 005,57 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (62 865 483,89 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете от 23.12.2016г. №110.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (72790925,57 руб.), соответствуют показателям Решения о бюджете от 23.12.2016г. №110, что отвечает требованиям ст.217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (1191981,0 руб.), **не соответствует** размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете от 23.12.2016г. №110 (38019,0 руб.).

Расхождений формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств» (без учета показателей «Поступления по финансовым операциям» от осуществления заимствований строка 180 в сумме 1230 000 руб., «Выбытия по финансовым операциям» на погашение муниципального долга строка 350 в сумме 2100 000 руб.).

Согласно данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128), сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств составляет 25376,09 руб., денежных обязательств - 25376,09 руб. (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175:

- прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 25376,09 руб.

Исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 28 682 944,74 руб.

Представленный на внешнюю проверку, Отчет о бюджетных обязательствах ф.0503128 не содержит раздел 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом".

В силу п. 72.1. Инструкции 191н, формирование раздела "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" осуществляется на основании показателей соответствующих счетов аналитического учета счета 150000000 "Санкционирование расходов", сформированных по следующим финансовым периодам:

20 "Санкционирование по первому году, следующему за текущим (очередным финансовым годом)".

Сформированный в программном комплексе Свод-Смарт «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф.0503128), содержит раздел 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом", где показатель графы 4 Утверждено (доведено) сформирована в сумме 26 502 970,00 руб. (на основании Уведомления ФУ администрации МО Ахтубинский район» № 04/14/03/18 по расчетам между бюджетами от 18 декабря 2017г и № 04/14/03/18/1 от 28 декабря 2017г);

Показатели граф 7 и 9 принятых бюджетных обязательств и денежных обязательств, сформированы в сумме 9 109 800,00 руб.

При этом, обращаю внимание, показатели соответствующих счетов аналитического учета счета 1500 20 00000 "Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим ", в регистрах бюджетного учета, отсутствуют. Лимиты бюджетных обязательств доведены расходным расписанием № 400/00723/002 от 18.01.2018г.

Основания, принимать бюджетные обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, по расходам, отсутствуют.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2018 на счетах:

- 120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 48385972,32 руб.

- 130251830 «Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма по переданным полномочиям в бюджет района 70956,0 руб. – полномочий контрольно-счётного органа.

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 48385972,32 руб. (6164550,0 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 351100,0 руб. - субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 41674538,46 руб. – прочие межбюджетные трансферты, 111200,0 руб. - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, - 23005,97 руб. - возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет).

- 140110180 «Прочие доходы», отражена сумма по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 4910771,48 руб. (2118887,22 руб. - прочие неналоговые доходы бюджетов городских поселений, 2791884,26 руб. - прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений).

В ходе проверки установлено, что доходы по КБК 20705030130000180 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений» в сумме 2791884,26 руб. не должны включаться в состав ф. 0503125. Таким образом, произошло искажение данных в части операций по получению нефинансовых активов между получателями бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета, подведомственными разным главным распорядителям средств, главным администратором источников финансирования дефицита соответствующего бюджета.

- 130111810 "Уменьшение задолженности перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по привлеченным бюджетным кредитам в рублях" отражены суммы по возврату бюджетных кредитов и погашению заимствований между бюджетами бюджетной системы РФ, в том числе в части оплаченных процентов, штрафных санкций, пеней и иных поступлений (выбытий) по предоставленным бюджетным кредитам (полученным долговым обязательствам) в размере 2010000,0 руб. (1230000,0 руб. - получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы, 780000,0 руб. - погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы).

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2018 балансовая стоимость основных средств составляет 23055668,68 руб. и увеличилась по сравнению с началом года на 7988311,65 руб. Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2018 составляет 6740255,67 руб. и увеличилась на 5060607,4 руб. по сравнению с началом года.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка, форма которой не соответствует форме 0503160, утвержденной Инструкцией 191н. Пояснительная записка состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включает:

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», *в нарушение п. 153 Инструкции №191н* в графе 2 не раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального района, и т.д.).

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств, 1 муниципальное бюджетное учреждение, 1 муниципальное унитарное предприятие.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Согласно пояснительной записке, в состав отчетности не включена предусмотренная Инструкцией от 28.12.2010 №191н форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», содержащая нулевые показатели.

Обращаю внимание, в силу п. 152, перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абзацу первому пункта 8 Инструкции от 28.12.2010 №191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей, отражается в разделе 5 пояснительной записки.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» включает:

Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете.

В нарушение абз.6 п.155 Инструкции №191н не указаны причины неисполнения положений текстовых статей решения о бюджете на 2017 год.

Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», которая содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за 2017 год, что не противоречит требованиям п.162 Инструкции №191н.

Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета отражает показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 101,16%, расходы исполнены на 99,53%.

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» не представлена, в пояснительной записке причины не предоставления не указаны.

Форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» не представлена, в пояснительной записке причины не предоставления не указаны.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включает:

Форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» отражает поступление основных средств на сумму 8224811,66 руб. и выбытие основных средств на сумму 236500,01 руб., в том числе безвозмездно переданных в сумме 3900,0 руб. Имущество казны увеличилось за счет безвозмездного поступления имущества стоимостью 4685403,26 руб. и выбытия основных средств в сумме 3927908,0 руб.

Согласно данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 2860727,18 руб., из них 1 948 379,07 руб. - просроченная дебиторская задолженность.

Согласно пояснительной записке дебиторская задолженность состоит из:

740100,0 руб. – перечисление в бюджет части прибыли за 2014г., 2016г. МУП ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак»;

0,5 руб. - ООО «Строитель» приобретение основных средств;
 54398,02 руб. - ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» оплата уличного освещения;
 1000,0 руб. - ООО ПКЦ «ВДВ»;
 18000,0 руб. - аванс ООО «Барс» за оказание услуг по предоставлению ТС для проведения противогололедных мероприятий;
 378,96 руб. - переплата за негативное воздействие на окружающую среду за 2016г.;
 73865,7 руб. – аванс ООО «Монолит» приобретение паронагревателя;
 2200,0 руб. – аванс МРСК Юг за техническое присоединение к электросетям;
 46500,0 руб. – аванс ООО «Единый санитарно-экологический комплекс» за изготовление проекта мониторинга состояния окружающей среды полигона ТБО;
 21000,0 руб. – аванс ООО «Экология инжиниринг» за изготовление техплана полигона ТБО;
 1146,0 руб. – ИП Бобровская Е.В.
 4692,73 руб. – хищение кабеля;
 21870,0 руб. – население, недостача по хищению кабеля;
 1061,9 руб. - дебиторская задолженность подотчетных лиц;
 1874513,37 руб. - дебиторская задолженность по начисленным доходам по данным ИФНС.

В нарушение п.167 Инструкции №191н не заполнен раздел 2 ф. 0503169 (дебиторская задолженность), т. е. не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности.

Кроме этого, в состав просроченной дебиторской задолженности, не включена задолженность МУП ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак» в сумме 740100,00 руб. – перечисление части прибыли за 2014 год и за 2016 год, срок перечисления которой, установлен не позднее 20 календарных дней после сдачи годового отчета в налоговый орган. (п. 7 «Порядка перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет МО «Поселок Верхний Баскунчак» части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей», утв. Решением Совета от 21.11.2011 № 122)

Кредиторская задолженность составила 11906890,91 руб., в том числе просроченная кредиторская задолженность - 2712,65 руб. Согласно пояснительной записке кредиторская задолженность состоит из:

2681,83 руб. – невыясненные поступления;
 47,44 руб. – кредиторская задолженность по удержаниям из выплат по оплате труда;
 2769032,99 руб. - кредиторская задолженность по начисленным доходам по данным ИФНС;
 10660,0 руб. - ИП Орлова Н. В. приобретение ГСМ (бензин);
 70,0 руб. – ИП Бунчужный А.С. приобретение основных средств;
 10448,12 руб. – ИП Ильин В.Г. ремонт оргтехники;
 930,17 руб. – ООО «Стройполимеркомплект» водоснабжение;
 1712,48 руб. – ООО «Стройполимеркомплект» за пожаротушение, вывоз ТКО;
 9109800,0 руб. – ООО «Техкомплект» приобретение мазута топочного;
 1507,88 руб. – ПАО «Ростелеком» услуги связи.

В нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402–ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация финансовых активов и обязательств. Акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

Форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» отражает сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета на 01.01.2018г. по счету 020432000 «Уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий» — 100000 руб. отражены денежные средства в уставный капитал МУП ЖКХ «Поселок Верхний Баскунчак», по счету 020433000 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» в сумме 56252,75 руб.

При сопоставлении показателей формы 0503171 и Баланса (формы 0503130) по счету 020400000 «Финансовые вложения» расхождения не выявлены.

Форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» содержит сведения о кредитах, полученных от:

- Администрация МО «Ахтубинский район» остаток задолженности на 01.01.2018г. - 1230 000,0 руб.;
- Волго-Каспийский Акционерный Банк остаток задолженности на 01.01.2018г. – 2180 000,0 руб.

Форму 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса». В связи с представлением бюджетной отчетности по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу произошли изменения остатков валюты баланса по счетам 020500000 (актив) на сумму 1506497,68 руб., 020500000 (пассив) на сумму 1196626,06 руб., 040100000 на сумму 309871,62 руб.

В нарушение п. 170 Инструкции 191н в составе ф. 0503173 отсутствует раздел 2 "Причины изменений". Таким образом, не указаны причины изменения остатка на начало отчетного финансового года.

Форма 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», содержит сведения о задолженности по перечислению в бюджет части прибыли в размере 740100,0 руб. от МУП ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак».

Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств составляет 25376,09 руб., в том числе: кредиторская задолженность 25376,09 руб.

В форме 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» отражены данные об остатках денежных средств. Средства во временном распоряжении на 01.01.2018г. составили 47550,0 руб.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включает:

Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» содержит обобщенные данные о расходах на информационно-коммуникационные технологии, необходимые для обеспечения деятельности в сумме 441183,09 руб.

В нарушение абз.2 п.8 Инструкции от 28.12.2010г. №191н при осуществлении формирования и представления бюджетной отчетности средствами программных комплексов автоматизации документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения, не сформированы и не представлены с указанием отметки (статуса) "показатели отсутствуют" (ф.0503166, 0503167, 0503184, 0503193).

5. Характеристика исполнения основных параметров бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2017год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»

Согласно Решению Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 23.12.2016 г. №110 «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год» объем

первоначально утвержденных доходов составлял 45501,55 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 33020,55 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 8 раз производилось уточнение бюджетных назначений: Решения Совета от 23.03.2017 №115, от 20.04.2017 №118, от 28.06.2017 №131, от 31.08.2017 №139, от 29.09.2017 №141, от 30.10.2017 №143, от 20.12.2017 №155, от 27.12.2017 №156.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 62865,48389 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 48301,39667 тыс. руб.

Доходная часть бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» в 2017 году исполнена в сумме 63597,74509 тыс. руб., или на 101,16 % от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак за 2017 год), и составляет 93,92% к исполнению 2016 года (67716,06692 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2017 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (48278,38249 тыс. руб.), что составляет 75,91% от общего объема доходов.

Тыс. руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2017 года	Исполнение 2017 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	62865,48389	63597,74509	101,16	100
Налоговые доходы	11511,90597	12205,27352	106,02	19,19
Неналоговые доходы	3075,18722	3114,08908	101,27	4,9
Безвозмездные поступления	48278,39070	48278,38249	100,0	75,91

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения уменьшился на 6938,37433 тыс. руб. к уровню 2016 года и составил 24,09% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2017 год составили 12205,27352 тыс. руб., что составляет 19,19% от общего объема доходов, исполнены на 106,02% от прогноза, в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 7165,01755 тыс. руб.
- единый сельскохозяйственный налог – 41,44758 тыс. руб.
- налоги на имущество – 3432,66652 тыс. руб.
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг - 7,312 тыс. руб.
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории РФ – 1516,54124 тыс. руб.
- земельный налог (по обязательствам, возникшим до января 2006 года) - 0,04863 тыс. руб.
- госпошлина – 42,24 тыс. руб.

Неналоговые доходы за 2017 год исполнены в сумме 3114,08908 тыс. руб., что составляет 4,9% от общего объема доходов, исполнены на 101,27% от прогноза, в том числе:

- доходы, получаемые от арендной платы за земельные участки – 724,28875 тыс. руб.;
- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 101,866 тыс. руб.;
- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – 111,30528 тыс. руб.;
- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений – 55,3 тыс. руб.;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 9,0 тыс. руб.
- прочие неналоговые доходы – 2112,32905 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2017 год исполнены на 100% к утвержденным назначениям и составили 48278,38249 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 6164,55 тыс. руб.;
- прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам городских поселений – 41510,13846 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 351,1 тыс. руб.;
- доходы бюджетов городских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета муниципальных районов – 23,005597 тыс. руб.
- иные межбюджетные трансферты - 275,6 тыс. руб.

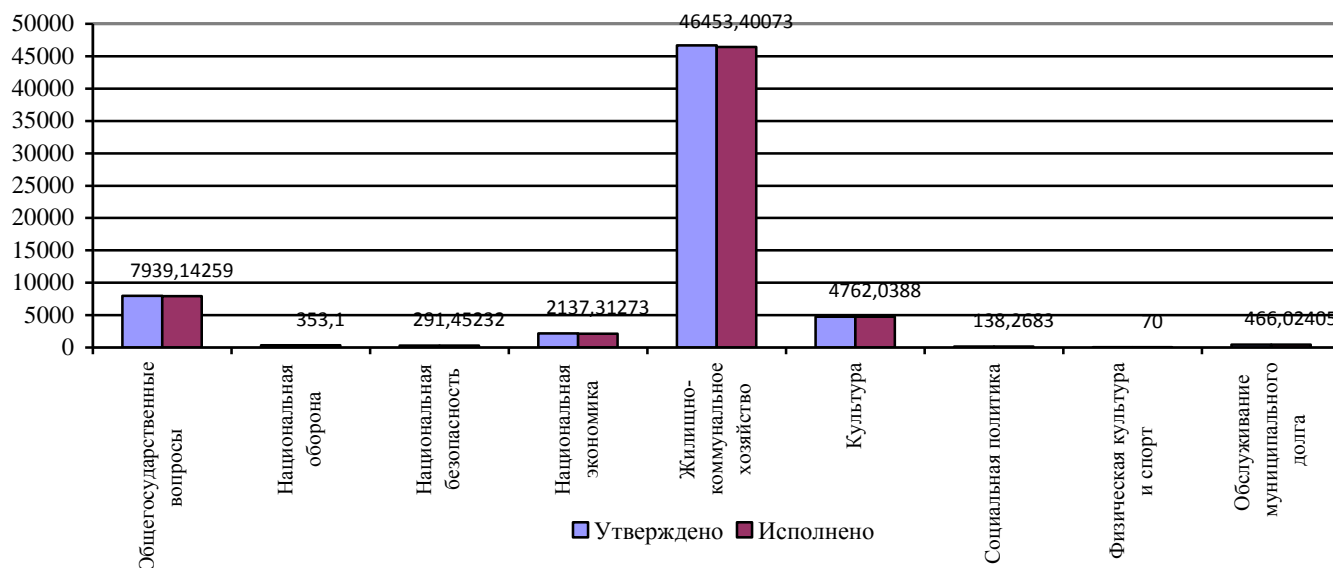
5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 23.12.2016 г. № 110 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 43401,55 тыс. руб.

В результате принятых в течение 2017 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 62903,50289 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2017 год составило 62608,73952 тыс. руб., или 99,53% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения), или 90,86% к уровню 2016 года (68903,04045 тыс. руб.).

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2017 год, тыс. руб.



По результатам исполнения бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0500) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 73,85%.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 99,56%.

На функционирование высшего должного лица администрации исполнено 628,17461 тыс. руб., или 100% от утвержденных бюджетных назначений (628,176 тыс. руб.).

Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям КСО бюджету района на основании Соглашения 27.04.2017г. № 10 – 70,956 тыс. руб., исполнение 100%.

Расходы на другие общегосударственные вопросы составили 7240,01198 тыс. руб.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 353,1 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданскую оборону исполнены на сумму 291,45232 тыс. руб., что составляет 99,66% от утвержденных бюджетных назначений (292,453 тыс. руб.).

По разделу **0400 «Национальная экономика»** бюджетные ассигнования исполнены на 98,05% или 2137,31273 тыс. руб.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования исполнены на 99,52% или 46453,40073 тыс. руб., из них

40852,05179 тыс. руб. - субсидия на закупку топлива для обеспечения теплом населения на очередной отопительный сезон;

2300,09121 тыс. руб. – коммунальное хозяйство;

3301,25773 тыс. руб. – благоустройство.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** отражено обеспечение деятельности МБУК «Дом Культуры» в сумме 4762,03880 тыс. руб., исполнение составило 99,99%, в т. ч.: исполнение муниципальной программы «Подготовка и проведение празднования 70-летия Победы в ВОВ» - 107,67880 тыс. руб. (исполнение составило 99,58%).

По разделу **1000 «Социальная политика»** расходы исполнены в сумме 138,2683 тыс. руб. и освоены на 100% от утвержденных бюджетных назначений.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** бюджетные ассигнования исполнены на 98,87% или 70,0 тыс. руб.

По разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** бюджетные ассигнования исполнены на 99,92% и составили 466,02405 тыс. руб.

5.3. Муниципальные программы

В 2017 году МО «Поселок Верхний Баскунчак» реализованы 10 муниципальных программ.

В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 61385,82189 тыс. руб. или 97,59% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 99,52%, от утвержденных бюджетных назначений.

Тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2017 года	Фактическое исполнение 2017 года	% от утвержденных бюджетных назначений
1.	МП «Развитие сферы культуры в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	4654,360	4654,360	100,0
2.	МП «Развитие физической культуры и спорта формирование здорового образа жизни населения в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	70,8	70,0	98,87
3.	МП «Подготовка и проведение празднования 70-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов на 2015-2017 годы»	108,129	107,6788	99,58
4.	МП «Благоустройство территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	1744,713	1737,71489	99,6
5.	МП «Развитие дорожного хозяйства МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2012-2017 годы и перспективу до 2020 года»	1853,09567	1853,09463	100,0
6.	МП «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы»	2478,104	2259,19826	91,17
7.	МП по подготовке и прохождению	40892,953	40892,94474	100,0

	отопительных сезонов 2016-2021гг. в МО «Поселок Верхний Баскунчак»			
8.	МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2017 годы»	326,739	284,2181	86,99
9.	МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы»	1563,6210	1563,54284	100,0
10.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Поселок Верхний Баскунчак» в 2016-2018гг.»	7693,30722	7669,67388	99,69
	Итого по программам	61385,82189	61092,42614	99,52
	Непрограммные направления деятельности	1517,681	1516,31338	99,91
	Всего расходы	62903,50289	62608,73952	99,53

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2017 год» МО «Поселок Верхний Баскунчак» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2017 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5. По итогам 2017 года собственный бюджет МО «Поселок Верхний Баскунчак» исполнен с профицитом, который составил 989,00557 тыс. руб.

5.6. При исполнении бюджета за 2017 год, объём муниципального долга на 01.01.2018 года сложился в части задолженности по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций в сумме 2180,0 тыс.руб. и кредиту из бюджета Астраханской области поселениям Ахтубинского района в размере 1230,0 тыс. руб., и не превысил утверждённый общий объём доходов, без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, и не превысил ограничений, установленных ч.3 ст.107 БК РФ и п.1.4 Решения о бюджете от 27.12.2017г. № 156.

Объём расходов на обслуживание муниципального долга по итогам 2017 года сложился в размере 466,02405 тыс.руб., и не превысил предельные значения, установленные ст. 111 БК РФ

(15% объёма расходов бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ).

6. ВЫВОДЫ:

1. В соответствии с требованиями п. 3 ст. 264.4 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него представлен Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» не позднее 1 апреля 2018г. - 30.03.2018 года.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Поселок Верхний Баскунчак» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности не соответствует по составу требованиям, установленным Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.
3. В нарушение Инструкции от 01.12.2010 №157н, Закона от 06.12.2011 №402 - ФЗ, п.1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкции от 28.12.2010 №191н Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» не проведена инвентаризация финансовых активов и обязательств перед составлением годовой отчетности.
4. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год, 8 раз вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
5. Исполнение бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2017 год по доходам составило 63597,74509 тыс. руб. или 101,16 % к утвержденным доходным назначениям, что выше утвержденных назначений на 732,2612 тыс. руб.
6. Исполнение бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2017 год по расходам составило 62608,73952 тыс. руб. или 99,53% от уточненных показателей бюджета.
7. Профицит бюджета сложился в размере 989,00557 тыс. руб.
8. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчёта об исполнении местного бюджета документов и материалов; соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой проведена выборочная камеральная проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета и по организации и ведению бюджетного учета (акт №5 от 17.04.2018 г.).
9. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности выявила нарушения, отмеченные в разделе 4 настоящего заключения.

7. ПРЕДЛОЖЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЁТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.
2. Принять меры по устранению допущенных нарушений.
3. Принять меры по недопущению роста и сокращению объема кредиторской и дебиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.
4. В соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н необходимо проводить инвентаризацию финансовый и нефинансовых активов и обязательств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенная внешняя проверка годового отчета позволяет сделать вывод о том, что представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата предлагает Совету МО «Поселок Верхний Баскунчак», рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2017 год.

Председатель

С.В.Цапко