

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,  
факс (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение на проект решения  
Совета муниципального образования «Село Ново-Николаевка»  
«О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка»  
на 2020 год**

28 ноября 2019г

№ 3-45/2019

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2020 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 27.07.2018 №13 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Ново-Николаевка», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Село Ново-Николаевка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 20.08.2018. №7.

Проект решения представлен Советом МО «Село Ново-Николаевка» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 15.11.2019г, что соответствует сроку, установленному п.1 ст.24 решения Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 27.07.2018 №13 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Ново-Николаевка», не позднее 16 ноября 2019г.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов, представленных  
одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

**«Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Село Ново-Николаевка» на 2020 год и перспективу 2021 и 2022 годов»** утверждены Постановлением от 14.11.2019 №45.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета поселения.

В рассматриваемом периоде направление налоговой политики формируется с учетом целей и задач, направленных на:

- повышение предпринимательской активности;
- повышение уровня собираемости доходов бюджета с учетом требований сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

**«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Село Ново-Николаевка» за истекший период 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год»**

**«Прогноз социально-экономического развития МО «Село Ново-Николаевка» на 2020-2022 годы»**, утвержден Постановлением Администрации МО «Село Ново-Николаевка» от 14.11.2019г. №46.

**«Среднесрочный финансовый план МО «Село Ново-Николаевка» на 2020 – 2022 годы»** утвержден Постановлением от 12.11.2019г №42.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей среднесрочного финансового плана МО «Село Ново-Николаевка» на 2020 - 2022 годы, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2020 год.

В Постановление от 12.11.2019г. №42 «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2020-2022 годы» рекомендуется внести поправки, соответствующие требованиям Приказа Минфина России от 06.06.2019г. №85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее - Инструкция №85н) и ст.174 БК РФ:

- в приложениях №1 указать единицу измерения показателей таблицы;  
 - в приложении №2 «Прогноз объема доходов бюджета МО «Село Ново-Николаевка» с указанием кодов бюджетной классификации доходов бюджетов РФ»:

✓ Дотации бюджетам РФ (873,926 тыс. руб.) следует запланировать по КБК 000 2 02 10000 00 0000 150;

✓ Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (873,926 тыс. руб.) следует запланировать по КБК 400 2 02 15001 10 0000 150;

✓ Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (82,262 тыс. руб.) следует запланировать по КБК 000 2 02 35000 00 0000 150;

✓ Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (76,44 тыс. руб.) следует запланировать по КБК 400 2 02 35118 10 0000 150;

✓ Иные межбюджетные трансферты (1532,0 тыс. руб.) следует запланировать по КБК 000 2 02 40000 00 0000 150;

✓ Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений (1534,0 тыс. руб.) следует запланировать по КБК 000 2 02 49999 10 0000 150;

✓ Прочие безвозмездные поступления (274,831 тыс. руб.) следует запланировать по КБК 400 2 07 00000 00 0000 000;

✓ Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (274,831 тыс. руб.), следует запланировать по КБК 000 2 07 05030 10 0000 150.

**«Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2019 год»** содержит сведения об ожидаемых объемах исполнения бюджета в 2019 году по доходам - 100%, по расходам - 100% от бюджетных назначений.

**«Порядок определения ежегодного объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов поселений Ахтубинского района в бюджет МО «Село Ново-Николаевка»** утвержден Постановлением Администрации МО «Село Ново-Николаевка» от 14.11.2019г №29.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Село Ново-Николаевка» на 2020 г. установлен в размере 11,8 тыс. руб., в том числе:

- по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» в сумме 11,8 тыс. руб.

*Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» просит обратить ваше внимание, что в соответствии с соглашением от 08.08.2019 №7 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа МО «Село Ново-Николаевка» по осуществлению внешнего муниципального*

финансового контроля на 2020г.» объем межбюджетных трансфертов, передаваемых на 2020 г., составляет 5,476 тыс. руб.

**«Реестр источников доходов бюджета МО «Село Ново-Николаевка».**

Общий показатель прогноза доходов бюджета МО «Село Ново-Николаевка» на 2020 год соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета (2174,0 тыс. руб.), и составляет 2174,0 тыс. рублей.

## 2. Основные характеристики бюджета на 2020 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2020 год» содержит основные характеристики бюджета:

- прогнозируемый общий объем доходов – 2174,019 тыс.руб., или 61,25% к проекту бюджета на 2019 год (3549,677 тыс.руб.), в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 2484,366 тыс.руб.

- общий объем расходов – 2174,019 тыс.руб. или 61,25% к проекту бюджета на 2019 год (3549,677 тыс.руб.);

- дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год предлагается утвердить в размере 196,0 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга на 2020 год предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

## 3. Оценка доходной части бюджета на 2020 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2020 год сформированы в объеме 2174,019 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 943,0 тыс. рублей;

безвозмездные поступления в объеме 1231,019 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

**от местных налогов**, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

**от федеральных налогов и сборов**, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов на 2020 г., представлены в Таблице №1.

Таблица 1  
тыс. руб.

Показатели	Проект на 2019г		Проект на 2020г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес,%	Сумма	Уд. вес,%	Сумма, (гр.4-	2020г к 2019г, % (гр.4/гр.2*100)

					гр.2)	
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	806,0	22,71	913,0	42,0	107,0	113,28
Неналоговые доходы	73,9	2,08	30,0	1,4	-43,9	40,60
Безвозмездные поступления	2669,777	75,21	1231,019	56,6	-1438,76	46,11
<b>Всего доходы</b>	<b>3549,677</b>	<b>100</b>	<b>2174,019</b>	<b>100</b>	<b>-1375,66</b>	61,25

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что доходная часть бюджета на 2020 год прогнозируется на 1375,66 тыс. рублей ниже проекта на 2019 год за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

**Налоговые доходы** на 2020 год прогнозируются в объеме 913,0 тыс. рублей (42,0% в структуре доходов), или 113,28% к проекту на 2019 год, за счет следующих источников:

*Налог на доходы физических лиц* – 30,1 тыс. руб., что на 4,9 тыс. руб. ниже проекта бюджета на 2019 год (35,0 тыс. руб.);

*Единый сельскохозяйственный налог* – 90,0 тыс. руб., что на 12,0 тыс. руб., ниже проекта бюджета на 2019 год (78,00 тыс. руб.);

*Налог на имущество физических лиц* – 84,0 тыс. руб., что на 55,0 тыс. руб. выше относительно оценки ожидаемого исполнения в 2019 году (29,0 тыс. руб.);

*Земельный налог* – 665,00 тыс. руб., что на 1,0 тыс. руб., выше проекта бюджета на 2019 год (664,0 тыс. руб.).

**Неналоговые доходы на 2020 год запланированы в объеме 30,0 тыс. рублей** (1,4% в структуре доходов), или 40,60% к проекту бюджета на 2019 год, за счет следующих источников:

- *прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений* – 30 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления** (56,6% в структуре доходов), от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год прогнозируются в объеме 1231,019 тыс.руб., или 46,11% к проекту бюджета на 2019 год (2669,777 тыс.руб.), из них:

1) *безвозмездные поступления* от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 956,191 тыс. рублей, из них:

- *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* – 873,926 тыс. рублей или 100,0% к проекту бюджета на 2019г (873,926 тыс.руб.);

- *субвенции на осуществление воинского учета*– 82,262 тыс. рублей или 107,62% к проекту бюджета на 2019г (76,44 тыс.руб.);

2) *прочие безвозмездные поступления* в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 274,831 тыс. рублей или 148,23% к проекту бюджета на 2019г (185,411тыс. руб.).

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте решения Совета МО «Ахтубинский район» «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

#### 4. Оценка расходной части бюджета на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 2174,019 тыс. руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности представлено в таблице № 2:

Таблица 2  
тыс. руб.

№	Наименование программы	Объем	Удельный
---	------------------------	-------	----------

п/п		ассигнований	вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Ново-Николаевка»	1550,899	71,34
1.1	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Село Ново-Николаевка»	1272,637	58,54
1.2	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Ново-Николаевка»	82,262	3,78
1.3	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат населению	196,0	9,02
2.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Село Ново-Николаевка»	21,0	0,97
3.	МП «Благоустройство территории МО «Село Ново-Николаевка»	61,320	2,82
	<b>Итого по программам</b>	<b>1633,219</b>	<b>75,13</b>
5.	Иные непрограммные мероприятия	11,800	0,54
6.	Непрограммное направление деятельности, реализация функций органов местного самоуправления	529,0	24,33
	<b>Всего</b>	<b>2174,019</b>	<b>100</b>

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1633,219 тыс. рублей или 75,13% от общего объема расходов, из них основной объем расходов составляют бюджетные ассигнования на реализацию МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Ново-Николаевка» в 2020–2021 годы» - 71,34% от общего объема расходов бюджета.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3  
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2019 г		Проект бюджета на 2020 г		Темпы роста, к оценке 2019г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1698,045	47,84	1834,437	84,38	136,392	108,03
Национальная оборона (0200)	76,44	2,15	82,262	3,78	5,82	107,62
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	1579,192	44,49	61,320	2,82	-1517,87	3,88
Социальная политика (1000)	196,0	5,52	196,0	9,02	0,0	100,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>3549,677</b>	<b>100,0</b>	<b>2174,019</b>	<b>100,0</b>	<b>1375,658</b>	<b>61,25</b>

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1834,437 тыс. рублей (84,38% в структуре расходов), или 108,03% к проекту бюджета на 2019 года (1698,045 тыс. рублей), в том числе:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 529,0 тыс. рублей, уровень бюджета 2019г. (529,0 тыс. руб.);

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 11,8 тыс. рублей, уровень бюджета на 2019г. (11,8 тыс. руб.);

- 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти, субъектов РФ, местных администраций» предусмотрены расходы в сумме 1272,637 тыс. руб., или 118,25% к проекту бюджета на 2019 год (1076,245 тыс. руб.);

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 21,0 тыс. рублей, уровень 2019 г.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2020 год на выплату заработной платы, не превышают фонд оплаты труда, утвержденный в проекте штатного расписания на 2020 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Ново-Николаевка» (529,0 тыс. рублей) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1473,9 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) в размере 82,300 тыс. рублей (3,78% в структуре расходов), в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 61,320 тыс. рублей (2,82% в структуре расходов), в т. ч. компенсация расходов бюджета Астраханской области, предоставленных на реализацию МП «Благоустройство территории МО «Село Ново-Николаевка» в сумме 61,320 тыс. рублей.

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 196,0 тыс. рублей (9,02% в структуре расходов).

## **5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга на 2020 год**

Проект бюджета на 2020 год муниципального образования «Село Ново-Николаевка» планируется дефицитом/профицитом в размере 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2020 год утвержден в сумме 0,0 тыс.руб., что не превышает максимально допустимое значение 100% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

## **6. Публичные слушания по проекту бюджета**

Статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

Постановлением Администрации МО «Село Ново-Николаевка» от 31.10.2019г №41-А,

в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 18.11.2015 №32 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в МО «Село Ново-Николаевка», в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета МО «Село Ново-Николаевка» и на участие в обсуждении проекта бюджета МО «Село Ново-Николаевка», публичные слушания по проекту бюджета МО «Село Ново-Николаевка» на 2020 год назначены на 05 декабря 2019 года.

**По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2020 год», можно сделать следующие выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета МО «Село Ново-Николаевка» на 2020 год прогнозируется в размере 2174,019 тыс. рублей, или 61,25% к проекту бюджета на 2019 год; общий объем расходов в размере 2174,019 тыс. рублей, к проекту бюджета на 2019 год; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс.рублей.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 05.07.2019 № 240-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать ограничения, установленные п.3. ст.136 БК РФ.

3. Объем муниципальных заимствований на 2020 год составит 0,0 рублей.

4. Объем муниципального долга на 2020 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. В ходе проведения экспертизы выявлены недостатки в Постановлении от 12.11.2019г №42 «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2020-2022 годы».

6. Обращаем ваше внимание, что в соответствии с соглашением от 08.08.2019 №7 «О передаче контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район» контрольно-счетного органа МО «Село Ново-Николаевка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2020 г.» объем межбюджетных трансфертов, передаваемых на 2020 г., составляет 5,476 тыс. руб.

7. Публичные слушания по проекту бюджета МО «Село Ново-Николаевка» на 2020 год назначены на 05 декабря 2019 года.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2020 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Ахтубинский район»

Ю.Ю. Журавлева

Исп. И.Н. Аржанова  
Тел. 4-04-24