

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,  
факс (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение на проект решения  
Совета муниципального образования «Село Садовое»  
«О бюджете муниципального образования «Село Садовое»  
на 2020 год**

25 ноября 2019г

№ 3-37/2019

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Село Садовое» «О бюджете муниципального образования «Село Садовое» на 2020 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Село Садовое» от 11.08.2015г. № 18 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Садовое», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Село Садовое» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.10.2018. № 14.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Село Садовое» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» - 15.11.2019г., в срок, установленный п.1 ст. 185 БК РФ, п.9.1 Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании МО «Село Садовое».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,  
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены следующие материалы и документы:

**«Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Село Садовое» на 2020 год и перспективу 2021 и 2022 годов** утвержденные Постановлением от 01.11.2019 № 15.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета села.

Исходя из поставленных целей необходимо решение основных задач:

- обеспечение контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- развитие внутреннего финансового контроля;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;
- улучшение качества предоставления муниципальными учреждениями услуг (работ).

Приоритетом в области налоговой политики является повышение эффективности налоговой системы, дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования.

**«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Село Садовое» за истекший период 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год».** В нарушение требований абзаца 3 статьи 184.2. БК РФ в предварительных итогах не нашли отражение показатели ожидаемых итогов социально-экономического развития за текущий финансовый год. Данное нарушение было выявлено при экспертизе проекта бюджета МО «Село Садовое» на 2019 год и описано в заключении № 3-41/2018 от 26 ноября 2018г.

**«Прогноз социально-экономического развития МО «Село Садовое» на 2020-2022 годы»** утвержден Постановлением Администрации МО «Село Садовое» от 01.11.2019г. №16.

**«Среднесрочный финансовый план МО «Село Садовое» на 2020 – 2022 годы»**, утвержден Постановлением от 01.11.2019г №14.

В соответствии со статьёй 174 БК РФ под среднесрочным финансовым планом муниципального образования понимается документ, содержащий основные параметры местного бюджета. Среднесрочный финансовый план МО «Село Садовое» представлен в виде прогнозируемого объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета на 2020, 2020, 2021 годы.

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета соответствуют друг другу.

**«Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2019 год»** содержит сведения об объемах ожидаемого исполнения бюджета за 2019г:

по доходам – 100,0% от утвержденных бюджетных назначений,

по расходам – 100,0% от утвержденных бюджетных назначений.

**Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов** из бюджета МО «Село Садовое» бюджету МО «Ахтубинский район», утверждены Постановлением Администрации МО «Село Садовое» от 01.11.2019 г. №13.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Село Садовое» на 2020 г. установлен в размере 5,48 тыс. руб., в том числе:

- по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в администрации МО «Село Садовое» Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» в сумме 5,48 тыс. руб.

**«Реестр источников доходов бюджета МО «Село Садовое».**

Общий показатель прогноза доходов бюджета МО «Село Садовое» на 2020 год соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета и составляет 2343,16 тыс. рублей.

## **2. Основные характеристики бюджета на 2020 год**

Проект решения о бюджете муниципального образования «Село Садовое» на 2020 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 2343,16 тыс.руб., или 101,28% к проекту бюджета за 2019 год (2313,441 тыс. руб.), в том числе межбюджетные трансферты, получаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1260,70 тыс.руб.

общий объем расходов– 2343,16 тыс.руб.;

дефицит/профицит бюджета - 0,0 тыс.руб.

Резервный фонд в объеме 2,0 тыс.руб. не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

### 3. Оценка доходной части бюджета на 2020 год

Доходы бюджета муниципального образования «Село Садовое» на 2020 год сформированы в объеме 2343,16 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые доходы, в объеме 570,40 тыс. руб.,

безвозмездные поступления в объеме 1772,76 тыс. руб.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

**от местных налогов**, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

**от федеральных налогов и сборов**, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов на 2020 год, представлены в Таблице №1.

Таблица 1  
тыс. руб.

Показатели	Проект бюджета на 2019г.		Проект бюджета на 2020г.		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма, (гр.4- гр.2)	2020г к 2019г, % (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	603,4	26,08	550,40	23,49	-53,0	91,21
Неналоговые доходы	20,0	0,87	20,0	0,85	0,0	100,0
Безвозмездные поступления	1690,041	73,05	1772,76	75,66	82,71	104,89
<b>Всего доходы</b>	<b>2313,441</b>	<b>100,0</b>	<b>2343,16</b>	<b>100,0</b>	<b>29,71</b>	<b>101,28</b>

Наибольший удельный вес в структуре доходов на 2020 год занимают: безвозмездные поступления – 75,66%, налоговые доходы – 23,49%, неналоговые доходы – 0,85%.

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что доходная часть бюджета на 2020 год прогнозируется на 29,71 тыс. руб. выше проекта бюджета на 2019 год (101,28% к проекту бюджета на 2019 год).

Изменения произошли за счет увеличения безвозмездных поступлений на 82,71 тыс. руб. (104,89% к проекту бюджета на 2019г), неналоговых доходов на 0,0 тыс.руб. и уменьшения налоговых доходов на 53,0 тыс. руб. (91,21% к проекту бюджета на 2019г).

**Налоговые доходы** на 2020 год запланированы в объеме 550,40 тыс. руб. Налоговые доходы формируются за счет следующих поступлений:

- Налог на доходы физических лиц – 9,4 тыс. руб., уровень бюджета 2019 года (9,4 тыс. руб.);

- *Налог на имущество физических лиц* – 4,0 тыс. руб., что на 3,0 тыс. руб. относительно ниже уточненного бюджета на 2019 год (7,0 тыс. руб.);

- *Земельный налог* – 537,0 тыс. руб., что на 50,0 тыс. руб. относительно ниже уточненного бюджета на 2019 год (587,0 тыс. руб.).

**Неналоговые доходы** на 2020 год прогнозируются в объеме 20,0 тыс. руб. (0,85% в структуре доходов), или 100,0% к уточненному бюджету на 2019 год, в том числе от доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений – 20,0 тыс.руб.

**Безвозмездные поступления** на 2020 год прогнозируются в объеме 1772,76 тыс.руб. Безвозмездные поступления формируются за счет:

1) *безвозмездных поступлений* от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 390,47 тыс.руб., что ниже показателей уточненного бюджета на 2019 год (1223,721 тыс.руб.) на 833,25 тыс.руб., из них:

- *дотации на выравнивание* бюджетной обеспеченности – 308,21 тыс.руб. или 100,0% к уровню уточненного бюджета на 2019 год (308,208 тыс. руб.);

- *субвенции на осуществление воинского учета* – 82,26 тыс.руб. или 107,61% к уровню уточненного бюджета на 2019 год (76,44 тыс.руб.);

- *иные межбюджетные трансферты* в сумме 870,23 тыс. руб. или 103,71% к уровню уточненного бюджета на 2019 год (839, 073тыс.руб.);

2) *прочих безвозмездных поступлений* в бюджеты сельских поселений в размере 512,06 тыс.руб., что на 45,74 тыс.руб. выше по отношению к показателю уточненного бюджета на 2019 год (466,320 тыс.руб.).

**Контрольно-счетная палата обращает внимание, что при формировании проекта бюджета, его доходной части, образуют риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2019 году, так как обоснования по прогнозу прочих безвозмездных поступлений не представлены.**

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте решения Совета МО «Ахтубинский район» «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

#### 4. Оценка расходной части бюджета на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 2343,16 тыс. руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности, представлено в таблице №2.

Таблица 2  
тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Село Садовое»	1884,58	80,43
1.1	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Село Садовое»	1802,32	76,91
1.2	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Садовое»	82,26	3,52
2.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Село Садовое»	5,0	0,21

	<b>Итого по программам</b>	<b>1889,58</b>	<b>80,64</b>
3.	Непрограммное направление деятельности: расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления	453,58	19,36
	<b>Всего</b>	<b>2343,16</b>	<b>100,0</b>

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1889,58 тыс. руб. или 80,64% от общего объема расходов, из них основной объем расходов составляют бюджетные ассигнования на реализацию МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Садовое» - 80,43%, непрограммными направлениями деятельности охвачено 19,36% от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации, представлены в таблице № 3.

Таблица № 3  
тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2019г		Проект бюджета на 2020 г		Темпы роста, к бюджету 2019г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2 *100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	2237,001	96,7	2260,90	96,48	23,89	101,06
Национальная оборона (0200)	76,44	3,3	82,26	3,52	5,82	106,71
<b>ВСЕГО</b>	<b>2313,441</b>	<b>100,0</b>	<b>2343,16</b>	<b>100,0</b>	<b>29,71</b>	<b>101,28</b>

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2260,90 тыс. руб., или 101,06% к проекту бюджета на 2019 год (2237,001 тыс. руб.), в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 446,10 тыс. руб., уровень проекта бюджета за 2019г (446,10 тыс. руб.);

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» предусмотрены расходы в сумме 1802,32 тыс. руб., что ниже проекта бюджета 2019г (1779,701 тыс. руб.);

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 5,48 тыс.руб., что выше показателей уточненного бюджета на 2019г на 1,28 тыс. руб. (4,2 тыс. руб.);

- по подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 2,00 тыс.руб., что соответствует показателям уточненного бюджета за 2019 год;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 5,0 тыс.руб., что соответствует показателям уточненного бюджета за 2019 год.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2020 год на выплату заработной платы, не превышают фонд оплаты труда, утвержденный в проекте штатного расписания на 2020 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Садовое» (547,169 тыс.руб.) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (921,2 тыс.руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) в размере 82,26 тыс. рублей (3,52% в структуре расходов), в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

*Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2020 год по отношению к 2019 году.*

## **5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга на 2020 год**

Проект бюджета на 2020 год муниципального образования «Село Садовое» планируется с дефицитом (профицитом) в размере 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Село Садовое» на 2020 год утвержден в сумме 285,2 тыс.руб., что не превышает максимально допустимое значение 100% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году составляет 0,0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

## **6. Публичные слушания по проекту бюджета на 2020 год**

Статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

Постановлением Администрации МО «Село Садовое» от 13.11.2019г №18, в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета МО «Село Садовое» от 22.07.2011 №47 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в МО «Село Садовое», в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета МО «Село Садовое» и на участие в обсуждении проекта бюджета МО «Село Садовое», публичные слушания по проекту бюджета МО «Село Садовое» на 2020 год назначены на 10 декабря 2019 года.

**По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Село Садовое» на 2020 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета МО «Село Садовое» на 2020 год прогнозируется в размере 2343,16 тыс. руб. или 101,28% к проекту бюджета на 2019 год; общий объем расходов в размере 2343,16 тыс. руб. или 101,28% к проекту бюджета на 2019 год; дефицит (профицит) бюджета 0,0 тыс.руб.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 05.07.2019 № 240-р).

3. Объем муниципальных заимствований на 2020 год составит 0,0 руб.

4. Объем муниципального долга на 2020 год составляет 0,0 руб. и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Размер резервного фонда МО «Село Садовое» на 2020 год предусматривается в сумме 2,00 тыс. руб. и не превышает предельно допустимого значения 3 процента от общего объема расходов.

7. Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 512,06 тыс. руб., прогнозируется при отсутствии обоснований по соответствующему доходному источнику. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, образуются риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2020 году.

8. Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения доходных и расходных статей бюджета на 2020 год по отношению к 2019 году.

9. Публичные слушания по проекту бюджета МО «Село Садовое» на 2020 год назначены на 10 декабря 2019 года.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Село Садовое» на 2020 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Ахтубинский район»

Ю.Ю. Журавлева

Исп. И.Н. Аржанова  
Тел. 4-04-24