

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,
факс (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет»
на 2020 год**

20 ноября 2019г

№ 3-32/2019

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2020 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 30.07.2015 № 11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 20.08.2018 №1.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 13.11.2019г, в срок установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет», не позднее 15.11.2019.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет», в том числе:

1.1. «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Сокрутовский сельсовет» на 2020 и плановый период 2020-2021 гг.», утвержденные Постановлением от 16.10.2019 №45.

Основными целями бюджетной политики являются: описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2020 - 2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Главными целями налоговой политики на 2020 год и на перспективу 2020-2021 годов являются: обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

1.2. «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за истекший период 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год»

по следующим направлениям:

- сельское хозяйство;
- малый бизнес;
- социальная сфера;
- жилищно-коммунальное хозяйство.

1.3. «Прогноз социально-экономического развития МО «Сокрутовский сельсовет» на 2020-2021 годы», утвержден постановлением администрации МО «Сокрутовский сельсовет» от 16.10.2019 №48.

1.4. «Среднесрочный финансовый план МО «Сокрутовский сельсовет» на 2020 – 2021 года» утвержден Постановлением от 16.10.2019г №43.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2020 год в проекте среднесрочного финансового плана бюджета администрации муниципального образования «Село Болхуны» на 2020-2022 годы, представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2020 год.

1.5. «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет», утвержденное Решением Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 30.07.2015 № 11 (с изм. Решения Совета от 25.12.2018г. №19).

1.6. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения об объемах исполнения бюджета по состоянию на 01.11.2019г, по доходам 100,59%, по расходам 100% от уточненных бюджетных назначений.

1.7. Методика расчета межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждена Решением Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 16.10.2019 г. №50.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2020 г. устанавливается в размере 5,476 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенным соглашением в сумме 5,476 тыс. руб.

1.8. Реестр источников доходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет», где общий показатель прогноза доходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2020 год составляет 1885,743 тыс. рублей и соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета.

2. Основные характеристики бюджета на 2020 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2020 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 1885,743 тыс.руб., или 97,15% к оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2019 год (1941,14386 тыс.руб.), в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1144,794 тыс.руб.

общий объем расходов – 1885,743 тыс.руб. или 97,72% к оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2019 год (1929,794 тыс.руб.);

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 20,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Предельный объем муниципального внутреннего долга на 2020 год предлагается установить в размере 392,5 тыс.руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2020 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2020 год сформированы в объеме 1885,743 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые в объеме 785,0 тыс. руб., безвозмездные поступления в объеме 1100,743 тыс. руб.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов на 2020 год и их структура, представлены в Таблице №1:

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Оценка исполнения за 2019 год		Проект бюджета на 2020 год		Темпы роста	
	Сумма	Уд.вес, %	Сумма	Уд.вес, %	Сумма (гр.4-гр.2)	2020г к 2019г, % (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	777,34986	40,05	766,0	40,62	-11,34986	98,54
Неналоговые доходы	19,0	0,98	19,0	1,01	0,0	100,0
Безвозмездные поступления	1144,794	58,97	1100,743	58,37	-44,051	96,15
Всего доходов	1941,14386	100	1885,743	100	-55,40086	97,15

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что доходная часть бюджета на 2020 год прогнозируется на 55,40086 тыс. рублей ниже оценки ожидаемого исполнения за 2019 год за счет снижения налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы на 2020 год прогнозируются в объеме 766,0 тыс. руб. (40,62% в структуре доходов), или 98,54% к оценке ожидаемого исполнения за 2019 год (777,34986 тыс.руб), за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 45,0 тыс. руб. или 100% к оценке исполнения бюджета за 2019 год;

Единый сельскохозяйственный налог – 50,0 тыс. руб. или 100% к оценке исполнения бюджета за 2019 год;

Налог на имущество физических лиц – 6,0 тыс. руб. или 100% к оценке исполнения бюджета за 2019 год;

Земельный налог – 657,0 тыс. руб. или 98,3% (668,34986 тыс. руб.) к оценке исполнения бюджета за 2019 год;

Государственная пошлина – 8,00 тыс. рублей или 100% к оценке исполнения бюджета за 2019 год.

Неналоговые доходы на 2020 год запланированы в объеме 19,0 тыс. рублей, в том числе:

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений – 19,0 тыс. руб. или 100% к оценке исполнения бюджета за 2019 год.

Безвозмездные поступления на 2020 год прогнозируются в объеме 1100,743 тыс.руб., или 96,15% (1144,794 тыс. руб.) к оценке исполнения бюджета за 2019 год, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 654,237 тыс. руб. или 100,0% к оценке исполнения бюджета за 2019 год;

- субвенции на осуществление воинского учета – 82,262 тыс. руб. или 100,75% (81,653 тыс. руб.) к оценке исполнения бюджета за 2019 год;

- иные межбюджетные трансферты – 364,244 тыс. руб. или 89,08% (408,904 тыс. руб.) к оценке исполнения бюджета за 2019 год;

4. Оценка расходной части бюджета на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 1885,743 тыс.руб.

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Сокрутовский сельсовет», утвержден Постановлением администрации муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» от 01.11.2019 № 28 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Покровский сельсовет»:

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений представлено в таблице №2:

Таблица 2
тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Сокрутовский сельсовет» на 2020 – 2022 годы»	1377,80806	73,07
1.1	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Сокрутовский сельсовет» в 2020-2021гг.	1295,54606	68,7
1.2	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Сокрутовский сельсовет» на 2020-2021гг.	82,262	4,36
2.	МП «Благоустройство территории МО «Сокрутовский сельсовет» на 2018 – 2023 годы»	20,0	1,06
	Итого по программам	1397,80806	74,13
3.	Непрограммное направление деятельности - реализация функций органов местного самоуправления	487,93494	25,87
	Всего	1885,743	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1397,80806 тыс. руб. или 74,13 % от общего объема расходов.

Непрограммными мероприятиями охвачено – 487,93494 тыс. руб., или 25,87% от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в Таблице №3:

Таблица 3
тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2019 г		Проект бюджета на 2020 г		Темпы роста, к бюджету 2019г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (Гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
					Гр.6	Гр.7
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1783,4	94,9	1783,481	94,58	0,081	100,01
Национальная оборона (0200)	76,4	4,0	82,262	4,36	5,862	107,67
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	20,0	1,1	20,0	1,06	0,0	100,0
ВСЕГО	1879,8	100,0	1885,743	100,0	5,943	100,32

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1783,481 тыс.руб. или 100,01% к проекту бюджета на 2019 год (1783,4 тыс.руб.), в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»: предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 462,45894 тыс.руб., что соответствует уровню 2019 года.

- по подразделу 0104 «Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 1295,54606 тыс. руб. или 104,4% к проекту бюджета на 2019 год (1240,9 тыс.руб.).

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»: межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 5,476 тыс.руб или 62,23% к проекту бюджета на 2019 год (8,8 тыс.руб.);

- по подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 20,0 тыс.руб., что соответствует уровню 2019 года.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2020 год на выплаты персоналу МО «Сокрутовский сельсовет» заработной платы, не превышают фонд оплаты труда, утвержденный в проекте штатного расписания на 2020 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Сокрутовский сельсовет» (771,97 тыс.руб.) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (921,2 тыс.руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 82,262 тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 20,00 тыс. руб., уровень 2019 года.

В реестре расходных обязательств в МО «Сокрутовский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления поселений.

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего долга проекта бюджета на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» планируется с дефицитом (профицитом) в размере 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга МО «Сокрутовский сельсовет» в 2020 году составляет 392,5 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Сокрутовский сельсовет» на 01.01.2021 года устанавливается в размере 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

6. Публичные слушания по проекту бюджета

Статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

Постановлением Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» от 16.10.2019г №49, в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 02.10.2010 №8 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях в МО «Сокрутовский сельсовет» (в ред. от 01.02.2019г. №1), в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» и на участие в обсуждении проекта бюджета МО «Сокрутовский сельсовет», публичные слушания по проекту бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2020 год назначены на 29 ноября 2019 года.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2020 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

Общий объем доходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2020 год прогнозируется в размере 1885,743 тыс. руб. или 97,15% к оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2019 год; общий объем расходов в размере 1885,743 тыс. руб. или 97,72% к оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2019 год; дефицит (профицит) бюджета 0,0 тыс.руб.

1. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета на 2020 год (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 05.07.2019 № 240-р).

2. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на

постоянной основе, муниципальных служащих МО «Сокрутовский сельсовет» (771,97 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (921,2 тыс. рублей).

3. Объем муниципальных заимствований на 2020 год составит 0 руб.

4. Предельный объем муниципального внутреннего долга МО «Сокрутовский сельсовет» в 2020 году составляет 392,5 тыс. руб.

5. Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Сокрутовский сельсовет» на 01.01.2021 года устанавливается в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

6. Размер резервного фонда МО «Сокрутовский сельсовет» на 2020 год предусматривается в сумме 20,00 тыс. руб. и не превышает предельно допустимого значения - 3% от общего объема расходов.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2020 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

Ю.Ю. Журавлева

Исп. Ю.В. Украинская
Тел. 4-04-24