

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,
факс (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет»
на 2020 год**

27 ноября 2019г

№ 3-43/2019

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2020 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Удаченский сельсовет» от 01.11.2018 № 127 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Удаченский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 20.09.2018 № 9.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», в том числе:

1.1 «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Удаченский сельсовет» на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные Постановлением от 01.11.2019 № 28.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет».

Исходя из поставленных целей необходимо решение основных задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;
- обеспечить реальность и гарантию исполнения принятых бюджетных обязательств.

Основными задачами налоговой политики является реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов, дальнейшее снижение масштабного уклонения от уплаты налогов.

1.2. «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Удаченский сельсовет» за истекший период 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО «Удаченский сельсовет» за текущий финансовый год» представлены по следующим направлениям:

- сельское хозяйство (увеличение объема продукции сельского хозяйства);
- малый бизнес (в розничной торговле занято 3 предпринимателя, имеется 3 магазина);
- социальная сфера (образование, почтовые отделения почтамта «Почта России и др.);
- здравоохранение (фельдшерско-акушерский пункт в с. Удачное, модульный ФАП в пос. Верблюжий);
- жилищно-коммунальное хозяйство (текущие ремонты уличного освещения и системы летнего водопровода);
- рынок труда (обеспечение занятости населения, сохранение и создание новых рабочих мест).

1.3. Бюджет МО «Удаченский сельсовет» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей **«Прогноза социально-экономического развития МО «Удаченский сельсовет» на 2020-2022 годы»**, разработанного согласно Порядку, утвержденного Постановлением от 01.11.2019г. №27.

1.4. **«Среднесрочный финансовый план МО «Удаченский сельсовет» на 2020 – 2022 годы»**, утвержден Постановлением от 01.11.2019г № 32.

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета соответствуют друг другу.

1.5. **«Порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в бюджет муниципального образования «Ахтубинский район», необходимых для осуществления принимаемых Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» части полномочий контрольно-счетных органов поселений по внешнему муниципальному финансовому контролю»** утвержден Постановлением Администрации МО «Удаченский сельсовет» от 01.11.2019 г. №33.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2020 г., рассчитанный в соответствии с утвержденным порядком, установлен в размере 5,48 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенным соглашением в сумме 5,48 тыс. рублей.

1.6. **«Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2019 год»** содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об исполнении бюджета за 10 месяцев 2019 года. Согласно, оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета исполнены на 73 %, расходы - на 72,84% от утвержденных бюджетных назначений на 2019 год.

1.7. **«Реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет»**, где общий объем показателей прогноза доходов бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2020 год составляет 2334,00 тыс. руб., и соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета.

2. Основные характеристики бюджета на 2020 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2020 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 2334,00 тыс. руб., или 102,2% к показателю уточненного бюджета на 2019 год (2283,47 тыс. руб.), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 1350,00 тыс. руб.

общий объем расходов – 2334,00 тыс. руб. или 102,2% к показателю проекта бюджета на 2019 год (2283,47 тыс. руб.);

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс. руб.

Резервный фонд, в объеме 10,0 тыс. руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств прогнозируется в сумме 94,44 тыс. руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2020 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2020 год сформированы в объеме 2334,00 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые в объеме 984,00 тыс. руб., безвозмездные поступления в объеме 1350,00 тыс. руб.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2020 год представлены в Таблице № 1:

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Показатели	Уточненный бюджет за 2019г		Проект на 2020г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма, (гр.4-гр.2)	2020г к 2019г, % (гр.4/гр.2*100)
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	795,00	34,8	780,00	33,4	-15,00	98,1
Неналоговые доходы	210,00	9,2	204,00	8,8	-6,00	97,1
Безвозмездные поступления	1278,47	56	1350,00	57,8	+71,53	105,6
Всего доходы	2283,47	100,0	2334,00	100,0	+50,53	102,2

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что по сравнению с уточненным бюджетом за 2019 год общий объем прогнозируемых доходов на 2020 год составляет 2334,00 тыс. руб., что на 50,53 тыс. руб. выше уровня 2019 года: за счет снижения налоговых доходов на 15,00 тыс. руб., неналоговых доходов на 6,00 тыс. руб. и увеличения суммы безвозмездных поступлений на 71,53 тыс. руб.

Налоговые доходы на 2020 год прогнозируются в объеме 780,00 тыс. руб. за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 55,00 тыс. руб., что на 14,00 тыс. руб. ниже относительно показателя уточненного бюджета за 2019 год (69,00 тыс. руб.);

Единый сельскохозяйственный налог – 20,00 тыс. руб., уровень уточненного бюджета за 2019 год;

Налог на имущество физических лиц – 13,00 тыс. руб., что на 1,00 тыс. руб. больше относительно показателя уточненного бюджета 2019 год (12,00 тыс. руб.) и рассчитан,

исходя из суммы начисленного налога налоговыми органами 2019 году на территории поселения;

Земельный налог – 690,00 тыс. руб., что на 2,00 тыс. руб. меньше относительно показателя уточненного бюджета 2019 года (692,00 тыс. руб.) и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости по категориям земель, площадях земельных участков, находящихся в постоянном пользовании, в собственности или пожизненном наследуемом владении, ставкам земельного налога по категориям земель и с учетом задолженности прошлых лет.

Государственная пошлина – 2,00 тыс. руб., что соответствует показателю уточненного бюджета 2019 года.

Неналоговые доходы на 2020 год запланированы в объеме 204,00 тыс. руб. за счет следующих источников:

Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 4,00 тыс. рублей, уровень показателя уточненного бюджета 2019 года;

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений - 200,00 тыс. руб., уровень показателя уточненного бюджета 2019 года. **Обоснования по соответствующему доходному источнику в Пояснительной записке к проекту решения о бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2020 год не представлены.**

Безвозмездные поступления на 2020 год прогнозируются в объеме 1350,00 тыс. руб., или 105,6% к уровню уточненного бюджета 2019 года, в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 1118,75 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 684,01 тыс. руб. или 100 % к уточненному бюджету на 2019г. (684,01 тыс. руб.);

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 82,26 тыс. руб. или 100,7% к уточненному бюджету за 2019г. (81,65 тыс. руб.);

- иные межбюджетные трансферты из бюджета МО «Ахтубинский район» в сумме 352,48 тыс. руб. или 88,7 % к уточненному бюджету за 2019г. (397,14 тыс. руб.).

2) прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 231,25 тыс. руб. **Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2019 год», данный показатель исполнен в объеме 10,00 тыс. руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2020 году.**

4. Оценка расходной части бюджета на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 2334,00 тыс. руб., или 102,2% к уточненному бюджету за 2019 год (2283,47 тыс. руб.).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Развитие муниципального управления администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2020 – 2022 годы»	1638,00	70,2
2.	МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Удаченский сельсовет» на 2020 – 2022 годы»	200,00	8,6

3.	МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Удаченский сельсовет» на 2020 – 2022 годы»	5,00	0,2
	Итого по программам	1843,00	79
4.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	491,00	21
	Всего	2334,00	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1843,00 тыс. руб. или 79 % от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование разделов функциональной классификации	Уточненный бюджет на 2019 г		Проект бюджета на 2020 г		Темпы роста, к уточненному бюджету 2019г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма	%,
					(Гр.4-гр.2)	(гр.4/гр.2*100)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы (0100)	1954,60	85,6	1957,30	83,9	+2,70	100,1
Национальная оборона (0200)	81,65	3,5	82,26	3,5	+0,61	100,7
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	200,00	8,8	200,00	8,6	0	100
Социальная политика (1000)	47,22	2,1	94,44	4,0	+47,22	200
ВСЕГО	2283,47	100	2334,00	100	+50,53	102,2

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1957,30 тыс. руб., или 100,1% к уточненному бюджету за 2019 год (1954,60 тыс. руб.), в том числе:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 475,52 тыс. руб., что соответствует уровню 2019 года;

- 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» предусмотрены расходы в сумме 1461,30 тыс. руб.

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенному соглашению в сумме 5,48 тыс. руб., что на 3,72 тыс. руб. меньше уровня 2019г. (9,20 тыс. руб.);

- 0111 «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 10,00 тыс. руб.;

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 5,0 тыс. руб.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2020 год на выплаты персоналу МО «Удаченский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда,

предусмотренный проектом штатного расписания по аппарату управления Администрации МО «Удаченский сельсовет» с 01.01.2020 по 31.12.2020 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Удаченский сельсовет» (727,75 тыс. рублей) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленных Постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 N 370-П (ред. от 12.07.2018) (921,20 тыс. руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 82,26 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 200,00 тыс. руб., что соответствует показателю 2019 года.

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 94,44 тыс. руб.

Представленная Пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2020 год по отношению к 2019 году.

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга на 2020 год

Проект бюджета на 2020 год муниципального образования «Удаченский сельсовет» планируется дефицитом/профицитом в размере 0,00 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2020 год утвержден в сумме 492,00 тыс. руб., что не превышает максимально допустимое значение 50% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021г. предлагается установить в размере 0,00 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,00 тыс. руб.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году составляет 0,00 тыс. руб., и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Публичные слушания по проекту бюджета

Статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

Постановлением Администрации МО «Удаченский сельсовет» от 15.11.2019г № 38, в соответствии со статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ, в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета МО «Удаченский сельсовет» и на участие в обсуждении проекта бюджета МО «Удаченский сельсовет» публичные слушания по проекту бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2020 год назначены на 15.12.2019 года.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2020 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2020 год прогнозируется в размере 2334,00 тыс. руб., или 102,2% к уровню уточненного бюджета за 2019 год; общий объем расходов в размере 2334,00 тыс. руб.; дефицит (профицит) бюджета 0,00 тыс. руб.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 05.07.2019 № 240-р).

3. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2020 год на выплаты персоналу МО «Удаченский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, предусмотренный проектом штатного расписания по аппарату управления Администрации МО «Удаченский сельсовет» с 01.01.2020 по 31.12.2020 год.

4. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Удаченский сельсовет» (727,75 тыс. рублей) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленных Постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 N 370-П (ред. от 12.07.2018) (921,20 тыс. руб.).

5. Объем муниципальных заимствований на 2020 год составит 0,00 тыс. руб.

6. Объем муниципального долга на 2020 год составляет 0,00 тыс. руб. и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

7. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году составляет 0,00 тыс. руб. и не превышает максимально допустимое значение (15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

8. Размер резервного фонда МО «Удаченский сельсовет» на 2020 год предусматривается в сумме 10,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

9. В части прогнозирования прочих безвозмездных поступлений в бюджеты сельских поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 231,25 тыс. руб., Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2019 год», данный показатель исполнен в объеме 10,00 тыс. руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2020 году.

10. Представленная пояснительная записка к проекту решения Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2020 год» не содержит обоснований:

- по сумме прочих неналоговых доходов бюджетов сельских поселений;
- причин отклонения расходных статей бюджета на 2020 год по отношению к 2019 году.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2020 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «Ахтубинский район»
Исп. В.С. Шевелева Тел. 4-04-24

Ю.Ю. Журавлева