

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,
факс (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Покровский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет»
на 2019 год**

27 ноября 2018г

№ 3-43/2018

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Покровский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2019 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Покровский сельсовет» от 06.07.2017 № 18 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Покровский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.11.2017 № 5.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Покровский сельсовет» в Совет МО «Покровский сельсовет» и Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» - 15.11.2018г, в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет», не позднее 15 ноября 2018г.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет», в том числе:

1.1 «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Покровский сельсовет» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021гг., утвержденные Постановлением от 01.11.2018 № 21.

Основной целью бюджетной политики являются поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета МО «Покровский сельсовет».

Целями и задачами налоговой политики в рассматриваемом периоде являются:

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы за счет наращивания стабильных источников доходов и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности.

1.2 Представленные «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Покровский сельсовет» за истекший период 2018 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год» по следующим направлениям:

- сельское хозяйство;
- малый бизнес;
- социальная сфера;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- рынок труда.

1.3 Бюджет МО «Покровский сельсовет» сформирован на основе показателей «Прогноза социально-экономического развития МО «Покровский сельсовет» на 2018-2020 годы».

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Покровский сельсовет», утв. Постановлением от 01.11.2018 № 25-Пр и разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ.

1.4 «Среднесрочный финансовый план МО «Покровский сельсовет» на 2019 – 2021 гг.», утв. Постановлением от 01.11.2018г № 24.

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета соответствуют друг другу.

1.5 «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет», утвержденное Решением Совета МО «Покровский сельсовет» от 06.07.2017 № 18.

1.6. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении

об ожидаемом исполнении бюджета за 2018 год. Согласно, оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 63,16%, расходы на 60,38% от плановых бюджетных назначений 2018 года.

1.7. Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Покровский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район», утверждены Решением Совета МО «Покровский сельсовет» от 26.10.2015 г. № 24.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Покровский сельсовет» на 2019 г. устанавливается в размере 11,6 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенным соглашением.

1.8. Реестр источников доходов бюджета МО «Покровский сельсовет», где общий показатель прогноза доходов бюджета МО «Покровский сельсовет» на 2019 год составляет 2 258,0 тыс. рублей, и соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета.

2. Основные характеристики бюджета на 2019 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2019 год» содержит основные характеристики бюджета:

Прогнозируемый общий объем доходов – 2258,0 тыс.руб., или 103,8% к оценке бюджета на 2018 год (2175,5 тыс.руб.), в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 939,1 тыс.руб.

Общий объем расходов – 2293,6 тыс.руб. или 103,8% к оценке бюджета на 2018 год (2209,0 тыс.руб.);

Дефицит бюджета – 35,6 тыс.руб. или 5% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений из бюджета МО «Ахтубинский район», без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Резервный фонд, в объеме 15,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 122,0 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга на 2019 год предлагается установить в размере 356,0 тыс.руб.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2019 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2019 год сформированы в объеме 2258,0 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые в объеме 712,8 тыс. руб., безвозмездные поступления в объеме 1545,2 тыс. руб.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

В соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению неналоговые доходы:

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) – по нормативу 100%;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений – по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2019 год и их структура, представлены в Таблице № 1

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Уточненный бюджет на 2018г		Проект на 2019г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма, (гр.4-гр.2)	2019г к 2018г, % (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	673,8	31,0	669,0	30	-4,8	99,3
Неналоговые	42,0	1,9	43,8	2,0	1,8	104,3

доходы						
Безвозмездные поступления	1459,7	67,1	1545,2	68,0	85,5	105,9
Всего доходы	2175,5	100	2258,0	100	82,5	103,8

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что по сравнению с оценкой бюджета на 2018, общий объем доходов на 2019 год прогнозируется на 82,5 тыс. руб. выше, или 103,8% к оценке бюджета 2018г: за счет снижения налоговых доходов на 4,8 тыс.руб., увеличения неналоговых доходов на 1,8 тыс. руб., и роста безвозмездных поступлений на 85,5 тыс.руб.

Налоговые доходы на 2019 год прогнозируются в объеме 669,0 тыс. руб. или 99,3% к оценке бюджета 2018 года, за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 147,0 тыс. руб., или 105% к оценке бюджета 2018 года (140,0 тыс.руб.);

Единый сельскохозяйственный налог – 56,0 тыс. руб., или 90,4% к оценке бюджета 2018 года (61,9 тыс.руб.);

Налог на имущество физических лиц – 14,0 тыс.руб., или 30,4% к оценке бюджета 2018 года (46,0 тыс.руб.);

Земельный налог – 452,0 тыс.руб., или 106,1% к оценке бюджета 2018 года (425,9 тыс.руб.) и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости и налоговым ставкам по категориям земель;

Неналоговые доходы на 2019 год запланированы в объеме 43,8 тыс. руб. или 104,3% к оценке бюджета 2018 года, за счет следующих источников:

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируются в размере 41,8 тыс.руб., или 104,5% к оценке бюджета на 2018 год;

Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 2,00 тыс. руб., что соответствует оценке бюджета на 2018 год.

Безвозмездные поступления на 2019 год прогнозируются в объеме 1545,2 тыс.руб., или 105,9% к оценке бюджета 2018 года (1459,7 тыс.руб.), в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 939,1 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 862,6 тыс. руб. или 102,8 % к оценке бюджета на 2018г (839,2 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета– 76,4 тыс. руб., или 100,4 % к оценке бюджета на 2018г (76,1 тыс.руб.).

2) прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 606,1 тыс. руб.

4. Оценка расходной части бюджета на 2019 год

Проект бюджета на 2019 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 2293,6 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Пожарная безопасность на территории МО «Покровский сельсовет» в 2019 – 2021 гг.»	51,0	3,0
2.	МП «Благоустройство территории МО «Покровский сельсовет» на 2019 – 2021 годы»	95,0	6,0
3.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Покровский сельсовет» на 2019-2021 гг.	1527,5	91,0
	Итого по программам	1673,5	73,0
4.	Непрограммные мероприятия	620,1	27,0
	Всего	2293,6	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 73,0 % от общего объема расходов (1673,5 тыс.руб.).

Непрограммными мероприятиями охвачено – 620,1 тыс. руб., или 27,0% от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2018 г		Проект бюджета на 2019 г		Темпы роста, к проекту бюджета 2018г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма	%
					(Гр.4-гр.2)	(гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1884,0	85,3	2000,2	87,2	116,2	106,1
Национальная оборона (0200)	74,9	3,4	76,4	3,3	1,5	102,0
Жилищно-коммунальное	141,9	6,4	95,0	4,1	-47,0	67,0

хозяйство (0500)						
Социальная политика (1000)	107,0	4,9	122,0	5,3	15,0	114,0
ВСЕГО	2207,8	100,0	2293,6	100,0	85,7	104,0

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2000,2 тыс. руб., или 106,1% к проекту бюджета на 2018 год (1884,0 тыс. руб.), в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 543,5 тыс.руб., или 104% к уровню 2018г;

- по подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций", расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд и иные бюджетные ассигнования в сумме 1329,1 тыс.руб. или 100,7% к уровню 2018 год.

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 11,6 тыс. руб., или 114,3% к уровню 2018г;

по подразделу 0107 «Обеспечение проведение выборов и референдумов» предусмотрены расходы на выборы главы муниципального образования «Покровский сельсовет» и депутатов Совета муниципального образования «Покровский сельсовет» в сумме 50,0 тыс. рублей.

- по подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 15,0 тыс. руб.;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 51,0 тыс. руб., на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, или 300,0% к уровню 2018г.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2019 год на выплаты персоналу МО «Покровский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Покровский сельсовет» на 2019 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Покровский сельсовет» (856,6 тыс. руб.) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1473,9 тыс. руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) в сумме 76,4 тыс. руб. или

102% к уровню 2018г в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 95,0 тыс. руб. или 67% к уровню 2018 года (141,9 тыс.руб.).

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 122,0 тыс. руб., или 114,0% к уровню 2018 года (107,0 тыс. руб.), что связано с планируемым ростом количества муниципальных пенсионеров.

Расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления, в проекте бюджета МО «Покровский сельсовет» на 2019 год не предусматриваются.

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга на 2019 год

Проект бюджета на 2019 год муниципального образования «Покровский сельсовет» планируется с дефицитом в размере 35,6 тыс. руб., или 5% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений из бюджета МО «Ахтубинский район», без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2019 год не превышает предельно допустимое значение 10%.

Источником финансирования дефицита бюджета станет привлечение кредита от кредитных организаций в размере 35,6 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга на 2019 год предлагается установить в размере 356,0 тыс.руб., что составляет 50% общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и не превышает максимально допустимое значение 100%.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.руб.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составляет 0,0 тыс. руб. и не превышает максимально допустимое значение (15%).

Контрольно-счетная палата рекомендует, при уточнении бюджета на 2019 год предусмотреть расходы на обслуживание муниципального долга.

6. Публичные слушания по проекту бюджета

Статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

Постановлением Администрации муниципального образования «Покровский сельсовет» от 27.11.2018г № 27, в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета муниципального образования «Покровский сельсовет» от 29.07.2011 № 15 «Об утверждении положения о публичных слушаниях в МО «Покровский сельсовет», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет», утвержденным решением Совета муниципального образования «Покровский сельсовет» от 06.07.2017 № 18, Уставом муниципального образования «Покровский сельсовет», в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» и на участие в обсуждении проекта бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет», публичные слушания по проекту бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2019 год, назначены на 06 декабря 2018 года.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2019 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Покровский сельсовет» на 2019 год прогнозируется в размере 2258,0 тыс. руб., или 103,8% к оценке бюджета на 2018 год;

- общий объем расходов в размере 2293,6 тыс. руб., или 103,8% к оценке бюджета на 2018 год;

- дефицит бюджета 35,6 тыс.руб. или 5 % от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений из бюджета МО «Ахтубинский район», без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2019 год не превышает предельно допустимое значение 10%.

3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на

выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 30.07.2018 № 260-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать ограничения, установленные пунктом 3 ст.136 БК РФ. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Покровский сельсовет» (856,6 тыс. руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1473,9 тыс. руб.).

4. Объем муниципальных заимствований в 2019 году составит 35,6 тыс. руб.

5. Предельный объем муниципального внутреннего долга в МО «Покровский сельсовет» на 2019 год – 356,0 тыс. руб.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составляет 0 тыс.руб. и не превышает максимально допустимое значение (15%) от объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предусмотреть расходы на обслуживание муниципального долга при уточнении бюджета на 2019 год.

7. Размер резервного фонда МО «Покровский сельсовет» на 2019 год предусматривается в сумме 15,00 тыс. руб. и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2019 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Исп. И.Н. Аржанова
Тел. 4-04-24