

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Село Пироговка»
«О бюджете муниципального образования
«Село Пироговка» на 2019 год**

27 ноября 2018г

№ 3-44/2018

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Село Пироговка» «О бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2018 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Село Пироговка» от 30.09.2015 г. №14 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Пироговка» (далее по тексту - Положения о бюджетном процессе в МО «Село Пироговка»), Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Село Пироговка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.11.2017 №2.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Село Пироговка» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» - 15.11.2018 г., с соблюдением сроков, установленных п.1 ст. 185 БК РФ, п.22 гл.12 Положения о бюджетном процессе МО «Село Пироговка».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главы 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Пироговка», в том числе:

«Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Село Пироговка» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденные Постановлением от 02.11.2018 №20.

Основной целью бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2019 - 2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Исходя из поставленных целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;

- создания условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета поселения в сложившихся экономических условиях в целях обеспечения стабильного исполнения доходной части бюджета;

- обеспечение сдерживания роста расходов бюджета поселения путем оптимизации расходных обязательств и повышения эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов;

- обеспечение реалистичности и гарантии исполнения принятых бюджетных обязательств;

- внедрение современных принципов бюджетирования, ориентированных на результат, на основе дальнейшего развития;

- реализация принципов ответственной бюджетной политики в области расходов.

Главными целями налоговой политики на 2019 год и на перспективу 2020 и 2021 годов являются: обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

Исходя, из поставленных целей необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;

- создания условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета поселения в сложившихся экономических условиях в целях обеспечения стабильного исполнения доходной части бюджета;

- внедрение современных принципов бюджетирования, ориентированных на результат, на основе дальнейшего развития.

Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Село Пироговка» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год содержат сведения о реализованных проектах в 2018 году, основных приоритетах развития муниципального образования, основных проблемах развития МО «Село Пироговка».

Бюджет МО «Село Пироговка» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей **Прогноза социально-экономического развития МО «Село Пироговка» на 2019- 2021 годы**, утвержденного Постановлением Администрации МО «Село Пироговка» от 02.11.2018 № 21.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Село Пироговка» разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ на основании Порядка разработки прогноза социально-экономического развития, утвержденного Постановлением Администрации МО «Село Пироговка» от 29.05.17 № 8а

«Среднесрочный финансовый план МО «Село Пироговка» на 2019 – 2021 годы, утвержден Постановлением от 02.11.2018г №18 и содержит параметры, указанные в п. 2 ст.174 БК РФ, а именно:

- прогнозируемый общий объем доходов, расходов, и дефицита (профицита) МО «Село Пироговка» на 2019-2021 годы;

- Прогноз объема доходов бюджета МО «Село Пироговка» на 2019-2021 годы в разрезе видов доходов с указанием бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

- Прогноз объемов бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификация расходов бюджетов Российской Федерации;

Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Село Пироговка» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены Постановлением Администрации МО «Село Пироговка» от 31.10.2016 г. №17.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Село Пироговка» на 2019 г. установлен в размере 8,6 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 8,6 тыс. руб.

В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Пироговка», утвержденном Решением Совета МО «Село Пироговка» от 30.09.2015 №14 установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- по тексту в Положение о бюджетном процессе МО «Село Пироговка» слова «Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» заменить словами «Контрольно-счетный орган муниципального образования»;

- пп.4 п.21 дополнить в соответствии со статьей 184.2 БК РФ: «... либо утвержденный среднесрочный финансовый план»;

- п.21 дополнить в соответствии со статьей 184.2 БК РФ: «Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов»;

- пп.6 п.21 изложить в следующей редакции: «верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода)»;

- п.21 дополнить подпунктом следующего содержания: «реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- п. 21 дополнить подпунктом следующего содержания: «паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта»;

- пп.7 и пп.10 п.21 исключить;

- п.23 Положения изложить в редакции, соответствующей статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Данные нарушения отражались, в заключении на проект решения Совета муниципального образования «Село Пироговка» «О бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2018 год от 14.12.2017 г. № 3-49/2017.

По факту несоответствия нормативно-правового акта МО «Село Пироговка» требованиям федерального бюджетного законодательства, вносится предписание.

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении ожидаемого исполнения бюджета. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2018 год оценивается в 1177,9 тыс. рублей, в том числе собственные средства в 265,4 тыс. рублей или 79,2 % к плану. Исполнение расходной части бюджета составит 1137,9 тыс. рублей.

2. Основные характеристики бюджета на 2019 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2019 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 1511,7 тыс.руб., или 133,4% к проекту бюджета на 2018 год, в том числе за счет межбюджетных трансфертов получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 713,738 тыс.руб.

общий объем расходов– 1511,7 тыс.руб

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 2,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3% от общего объема расходов бюджета).

3. Оценка доходной части бюджета на 2019 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Село Пироговка» на 2019 год сформированы в объеме 1511,7 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 520,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 990,8 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2018 год и на 2019 год, представлены в Таблице № 1.

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Проект на 2018г		Проект на 2019г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес,%	Сумма	Уд. вес,%	Сумма, (гр.4-гр.2)	2019г к 2018г, % (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	229,36	20,24	465,50	30,8	236,14	202,95
Неналоговые доходы	215,44	19,02	55,40	3,66	-160,04	25,71
Безвозмездные поступления	688,10	60,74	990,80	65,54	302,7	143,99
Всего доходы	1132,9	100,0	1511,7	100,0	378,8	133,44

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что по сравнению с уточненным бюджетом на 2018 год общий объем доходов на 2019 год прогнозируется на 378,8 тыс. рублей выше: за счет роста налоговых доходов на 236,14 тыс.руб., безвозмездных поступлений на 302,7 тыс.руб. , и снижения неналоговых доходов 160,04 тыс.руб.

Налоговые доходы на 2019 год прогнозируются в объеме 465,50 тыс. рублей (30,8% от общего объема доходов) или 202,95% к проекту бюджета на 2018г, за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 22,0 тыс. рублей, что на 2,14 тыс.руб. ниже относительно показателя проекта бюджета на 2018 года (19,86 тыс. рублей).

Единый сельскохозяйственный налог – 14,5 тыс. рублей, уровень показателя проекта бюджета на 2018 год.

Налог на имущество физических лиц – 17,0 тыс. рублей, что на 7,0 тыс.руб. ниже относительно показателя проекта бюджета на 2018 года (24,0 тыс. рублей).

Земельный налог – 412,0 тыс. рублей, что выше на 241,0 тыс. рублей относительно показателя проекта бюджета на 2018 год (171,0 тыс. рублей) и рассчитан на основе данных об

удельных показателей кадастровой стоимости по категориям земель, площадях земельных участков, находящихся в постоянном пользовании, в собственности или пожизненном наследуемом владении, ставках земельного налога по категориям земель.

Неналоговые доходы на 2019 год запланированы в объеме 55,40 тыс. рублей (3,66% от общего объема доходов) или 25,71% к проекту бюджета на 2018г, за счет следующих источников:

- Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – 25,40 тыс. рублей, что на 0,04 тыс. рублей ниже относительно показателя проекта бюджета на 2018 год (25,44 тыс. рублей).
- Доходы от сдачи в аренду имущества - 30,0 тыс. рублей, уровень показателя бюджета на 2018 год.

Безвозмездные поступления на 2019 год прогнозируются в объеме 990,80 тыс.руб. (65,54% от общего объема доходов), или 143,99% к проекту бюджета 2019 года, в том числе:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 713,738 тыс. рублей, из них:
 - дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 713,738 тыс. рублей или 103,73% к проекту бюджета на 2018г (688,1 тыс. руб.);
 - субвенции на осуществление воинского учета – 76,4 тыс. рублей или 102,0% к проекту бюджета 2018г.(76,4 тыс. руб.);

Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений 277,062 тыс. рублей. *Обоснования по соответствующему доходному источнику не представлены. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Село Пироговка» за 2018 год», исполнение прочих безвозмездных поступлений, ожидается в объеме 0 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2019 году.*

Проектом решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2019-2021 годы, предусмотрены иные межбюджетные трансферты в сумме 235,466 тыс. руб. в бюджет МО «Село Пироговка». При уточнении бюджета необходимо внести соответствующие изменения в бюджет МО «Село Пироговка».

Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит расшифровки доходной части бюджета и обоснований ее формирования.

4. Оценка расходной части бюджета на 2019 год

Проект бюджета на 2019 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 1511,7 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов муниципального самоуправления администрации «Село Пироговка» на	975,1	64,5

	2015-2020 годы»		
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Село Пироговка» на 2015-2020 годы»	898,7	59,4
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Пироговка» на 2018-2019 годы»	76,4	5,1
2.	МП «Благоустройство территории МО «Село Пироговка» на 2015-2020 годы»	10,0	0,7
	Итого по программам	985,10	65,2
3.	Непрограммное направление деятельности	526,6	34,8
	Всего	1511,7	100,0

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 985,10 тыс. рублей или 65,2 % от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации представлены в таблице № 3:

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2018 г		Проект бюджета на 2019 г		Темпы роста, к проекту бюджета 2018г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1052,0	92,9	1425,3	94,3	373,3	135,5
Национальная оборона (0200)	74,9	6,6	76,4	5,0	1,5	102,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	6,0	0,5	10,0	0,7	4,0	166,7
Социальная политика (1000)	-	-	-	-	-	-
ВСЕГО	1132,9	100,0	1511,7	100,0	378,8	133,4

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1425,3 тыс. рублей (94,3% от общего объема расходов), или 135,5% к проекту бюджета на 2018 год, в том числе:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 456,0 тыс. рублей, что на 48,4 тыс. руб. выше показателя проекта бюджета на 2018 год (407,6 тыс. руб.);

- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 8,6 тыс. рублей, или 116,2% к уточненному бюджету на 2018 год (7,4 тыс. рублей);

- «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 2,0 тыс. рублей, уровень 2018 года;

- «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» предусмотрены расходы в сумме 635,0 тыс. руб.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2019 год на выплаты персоналу МО «Село Пироговка» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, предусмотренный проектом штатного расписания по аппарату управления Администрации МО «Село Пироговка» на 2019 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Пироговка» (920,88 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (921,20 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 76,40 тыс. рублей (5,0% от общего объема расходов) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 10,0 тыс. рублей (1,0% от общего объема расходов), что выше на 4,0 тыс. рублей относительно проекта бюджета на 2018 год.

В реестре расходных обязательств в МО «Село Пироговка» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга на 2019 год

Проект бюджета на 2019 год муниципального образования «Село Пироговка» планируется дефицитом (профицит) в размере 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга МО «Село Пироговка» на 2019 год утвержден в сумме 260,45 тыс.руб., что не превышает максимально допустимое значение 50% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2020г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году составляет 0,0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2019 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Село Пироговка» на 2019 год прогнозируется в размере 1511,70 тыс.руб., или 133,4% к проекту бюджета на 2018 год; общий объем расходов в размере 1511,7 тыс. рублей; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс.рублей.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не

превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 30.07.2018 № 260-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ. В реестре расходных обязательств в МО «Село Пироговка» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

3. Объем муниципальных заимствований на 2019 год составит 0 рублей.

4. Объем муниципального долга на 2019 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составляет 0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Размер резервного фонда МО «Село Пироговка» на 2019 год предусматривается в сумме 2,0 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

7. «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Пироговка», утвержденное Решением Совета МО «Село Пироговка» от 30.09.2015 №14 не соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ. По факту несоответствия нормативно-правового акта МО «Село Пироговка» требованиям федерального бюджетного законодательства, вносится предписание.

8. Проектом решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2019-2021 годы, предусмотрены иные межбюджетные трансферты в сумме 235,466 тыс. руб. в бюджет МО «Село Пироговка». При уточнении бюджета необходимо внести соответствующие изменения в бюджет МО «Село Пироговка», в том числе: путем исключения их доходной части бюджета прочих безвозмездных поступлений в бюджеты сельских поселений в объеме 277,062 тыс. рублей.

9. Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит расшифровки доходной части бюджета и обоснований ее формирования.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2019 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Исп. З.А.Колесник
Тел. 4-04-24