

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Успенский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования
«Успенский сельсовет» на 2019 год**

27 ноября 2018г

№ 3-45/2018

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Успенский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Успенский сельсовет» на 2019 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Успенский сельсовет» от 29.05.2017 №12 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Успенский сельсовет» (далее по тексту - Положения о бюджетном процессе в МО «Успенский сельсовет»), Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Успенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.11.2017 №3.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Успенский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 15.11.2018 г., в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Успенский сельсовет», не позднее 15 ноября.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Успенский сельсовет», в том числе:

1.1. «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Успенский сельсовет» на 2019 год и перспективу 2020 и 2021 годов», утвержденные Постановлением от 29.10.2018 №55.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Успенского сельсовета.

Целями и задачами налоговой политики в рассматриваемом периоде являются:

- обеспечение контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- развитие внутреннего финансового контроля;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;

- улучшение качества предоставления муниципальными учреждениями услуг(работ);

-увеличение размера финансовой помощи (дотации) бюджету муниципального образования «Успенский сельсовет».

1.2. Представленные **«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Успенский сельсовет» за истекший период текущего финансового 2018 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год»**, содержат следующие показатели:

1. Демография
2. Трудовые ресурсы
3. Жилищно-коммунальное хозяйство
4. Торговля, бытовое обслуживание
5. Культура, спорт и молодежная политика
7. Образование
8. здравоохранение

1.3. **Прогноз социально-экономического развития МО «Успенский сельсовет» на 2019 - 2021 годы** утвержден решением совета от 29.10.2018 №54 «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Успенский сельсовет».

В силу требований, установленных статьей 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования одобряется соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Таким образом, в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, предлагается:

- *Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрить местной администрацией.*
- *Решение совета от 29.10.2018 №54 «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Успенский сельсовет», отменить.*

1.4. **«Среднесрочный финансовый план МО «Успенский сельсовет» на 2019 – 2020 года»**, утвержден Постановлением от 29.10.2018г №52.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей проекта среднесрочного финансового плана МО «Успенский сельсовет» на 2019 - 2021 годы, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2019 год.

1.5. Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Успенский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены Постановлением Администрации МО «Успенский сельсовет» от 16.10.2015 г. №66 а.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам из бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2019 г. установлен в размере 11,0 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 11,0 тыс. руб.

1.6. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении ожидаемое исполнение бюджета. Согласно, оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 48,4%, расходы на 86,58% от уточненных бюджетных назначений 2018 года.

1.7. «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Успенский сельсовет», утверждено Решением Совета МО «Успенский сельсовет» от 29.05.2017 № 12.

В соответствии с требованиями, установленными абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ, в статью 14.2. Положения о бюджетном процессе в МО «Успенский сельсовет» дополнить абзацем следующего содержания:

«Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)».

2. Основные характеристики бюджета на 2019 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Успенский сельсовет» на 2019 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 1957,6 тыс.руб., или 91,75% к показателю проекта бюджета на 2018 год, в том числе за счет межбюджетных трансфертов получаемых из других бюджетов бюджетной системы в сумме 897,20 тыс.руб.

общий объем расходов–1957,6 тыс.руб. или 91,75% к показателю проекта бюджета на 2018 год;

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 10,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3% от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 64,0 тыс.руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2019 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» на 2019 год сформированы в объеме 1 957,6 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 826,20 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 1131,40 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов на 2019 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Оценка 2018г		Проект на 2019г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма, (гр.4-гр.2)	2019г к 2018г, % (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	242,2	11,4	294,2	15,0	52,0	121,5
Неналоговые доходы	532,0	24,9	532,0	27,2	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	1359,2	63,7	1131,4	57,8	-227,8	83,2
Всего доходы	2133,4	100,0	1957,60	100,0	-175,8	91,76

Налоговые доходы на 2019 год прогнозируются в объеме 294,2 тыс. рублей (15,0% от общего объема доходов) или 121,5 % к проекту бюджета на 2018г, за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 24,20 тыс. рублей. Оценка исполнения бюджета 2018 года составляет 22,0 тыс. руб.;

Единый сельскохозяйственный налог – 11,0 тыс. рублей, уровень 2018 года. Оценка исполнения бюджета 2018 год составляет 6,00 тыс. руб.;

Налог на имущество физических лиц – 57,0 тыс. рублей, что на 27,0 тыс.руб. ниже относительно показателя проекта бюджета 2018 года. Оценка исполнения бюджета 2018 года составляет 25,00 тыс. руб.;

Земельный налог – 202,00 тыс. рублей, что на 25,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2018 года и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости по категориям земель, площадях земельных участков, находящихся в постоянном пользовании, в собственности или пожизненном наследуемом владении, ставках земельного налога по категориям земель. Оценка исполнения бюджета 2018 года составляет 177,0 тыс. руб.

Неналоговые доходы на 2019 год запланированы в объеме 532,00 тыс. рублей что остается на уровне 2018г., за счет следующих источников:

Доходы от продажи квартир – 400,0 тыс. руб. Оценка исполнения бюджета 2018 года составляет 0,0 тыс.руб.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной муниципальной собственности – 100,0 тыс. руб. Оценка исполнения бюджета 2018 года составляет 0,0 тыс.руб.

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – 7,0 тыс. руб., уровень 2018 года. Оценка исполнения бюджета 2018 года составляет 7,0 тыс. руб.;

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений (самообложение граждан) - 25,0 тыс. рублей, *оценка* исполнения бюджета 2018 года составляет 25,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления на 2019 год прогнозируются в объеме 1131,40 тыс.руб. (57,8% от общего объема доходов), или 83,2% к уровню 2018 года, в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 897,2 тыс. рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 820,8 тыс. рублей или 103,8% к проекту бюджета на 2018г (790,6тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета– 76,4 тыс. рублей, или 102,0% к проекту бюджета 2018г (74,9 тыс. руб.).

2) прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 234,2 тыс. рублей. **Обоснования по соответствующему доходному источнику не представлены. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2018 год», данный показатель исполнен в объеме 0,0 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2019 году.**

Обращаем внимание, проектом бюджета МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов, предусмотрены иные межбюджетные трансферты в бюджет МО «Успенский сельсовет» на 2019 год, в объеме 297,113 тыс.руб.

Таким образом, рекомендуется уточнить параметры бюджета, в части источников и объемов доходов бюджета на 2019 год.

4. Оценка расходной части бюджета на 2019 год

Проект бюджета на 2019 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 1957,6 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов муниципального самоуправления администрации «Успенский сельсовет» на 2019-2021 г.г.»	1273,4	65
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Успенский сельсовет» на 2019-2021 г.г.	1133,0	-
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Успенский сельсовет» на 2019-2021 годы	76,4	-
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2017-2019 г.г.»	64,0	-
2.	МП «Благоустройство территории МО «Успенский сельсовет» на 2018-2020 г.г.	114,7	5,8
3.	МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Успенский сельсовет» на 2018-2020 г.г.	20,0	1,0

	Итого по программам	1408,10	72,0
4.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	549,5	28,0
	Всего	1957,6	100,0

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1408,1 тыс. рублей или 72 % от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Уточненный бюджет на 2017 г		Проект бюджета на 2018 г		Темпы роста, к бюджету 2017г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1896,5	88,9	1702,5	86,97	-194,0	89,77
Национальная оборона (0200)	74,9	3,5	76,4	3,9	1,5	102,12
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	98,0	4,6	114,7	5,86	16,7	117,04
Социальная политика (1000)	-	-	64,0	3,27	-64,0	-
ВСЕГО	2133,4	100,0	1957,6	100,00	-239,8	91,76

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1702,5 тыс. рублей (86,97% от общего объема расходов), или 89,77% к проекту бюджета на 2018 год, в том числе:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 528,5 тыс. рублей, или 103,99% уровень 2019 год (508,2 тыс. рублей);

- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 11,0 тыс. рублей, или 115,79% к уровню 2018 года (9,5 тыс. рублей);

- «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 10,0 тыс. рублей, уровень 2018 года;

- «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1133,0 тыс. рублей, или 84,0% к проекту бюджета на 2018 год (1348,8 тыс. рублей).

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2019 год на выплаты персоналу МО «Успенский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, предусмотренный проектом штатного расписания по аппарату управления Администрации МО «Успенский сельсовет» на 2019 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Успенский сельсовет» (958,6 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным

высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс. рублей).

Проектом бюджета не предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение выборов главы муниципального образования и выборов депутатов Совета муниципального образования.

Рекомендуется, при уточнении бюджета, внести соответствующие корректировки, по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» по группе вида расходов 800 (ВР 880- специальные расходы).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 76,4 тыс. рублей (3,9% от общего объема расходов) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 114,7 тыс. рублей (5,86% от общего объема расходов) уровень 2018 года;

Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2019 год по отношению к 2018 году.

В реестре расходных обязательств в МО «Успенский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего долга проекта бюджета на 2019 год

Проект бюджета на 2019 год муниципального образования «Успенский сельсовет» планируется с дефицитом/профицитом в размере 0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга МО «Успенский сельсовет» в 2019 году составляет 399,6 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Успенский сельсовет» на 01.01.2019 года устанавливается в размере 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Успенский сельсовет» на 2019 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2019 год прогнозируется в размере 1957,6 тыс. рублей, или 91,8% к уровню проекта бюджета на 2018 год; общий объем расходов в размере 1957,6 тыс. рублей; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс. рублей.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета на 2019 г. (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 30.07.2018 № 260-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ. В реестре расходных обязательств в МО «Успенский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не

связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

3. Объем муниципальных заимствований на 2019 год составит 0 рублей.

4. Объем муниципального долга на 2018 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (50%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составляет 0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Размер резервного фонда МО «Успенский сельсовет» на 2019 год предусматривается в сумме 10,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

8. Обоснования прогнозирования доходного источника «прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь)» в размере 234,20 тыс. рублей, не представлены. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2018 год», данный показатель исполнен в объеме 0,0 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2019 году.

9. Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2019 год по отношению к 2018 году.

10. Статью 14.2. Положения о бюджетном процессе в МО «Успенский сельсовет» дополнить, в соответствии с требованиями, установленными абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Успенский сельсовет» на 2019 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Исп. З.Колесник
Тел. 4-04-15