

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500

Тел. (8-85141) 4-04-24, факс (8-85141) 4-04-15

ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»
на 2019 год**

28 ноября 2018г

№ 3-48/2018

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 02.11.2015 № 18а (с изменениями от 28.12.2017 №35) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.11.2017 № 4.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» - 16.11.2018г, установленного п.12.2. Главы 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», в течение суток со дня внесения проекта в Совет депутатов (15.11.2018).

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и главы 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», в том числе:

1.1 «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год и перспективу 2019 и 2020 годов, утвержденные Постановлением от 31.10.2018г №72.

Основными целями бюджетной политики являются: поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета «Капустиноярский сельсовет».

Основными целями налоговой политики являются:

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы консолидированного бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за счет наращивания стабильных источников доходов и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности.

1.2 «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый 2018 год», по следующим направлениям:

- малый бизнес;
- социальная сфера;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- рынок труда.

1.3. В соответствии со статьей 173 БК РФ, бюджет МО «Капустиноярский сельсовет» должен формироваться на основе показателей «Прогноза социально-экономического развития МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019-2021 годы».

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования» ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. К экспертизе бюджета на 2019 год Порядок разработки Прогноза СЭР МО «Капустиноярский сельсовет» не предоставлен.

В нарушении п. 4 ст. 173 БК РФ необходимо формировать пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития, в которой приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

1.4. **«Среднесрочный финансовый план МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 – 2020 года»** утвержден Постановлением от 31.10.2018 г. №71.

Прогнозные показатели основных параметров бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» в среднесрочном финансовом плане соответствуют основным параметрам проекта бюджета на 2019 год.

1.5. В **«Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет»**, утвержденное Решением Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 02.11.2015 № 18а (с изменениями от 28.12.2017 г. №35).

1.6. **«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год»** содержит сведения в суммовом и в процентном выражении исполнения бюджета за 2018 год. Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 76,5%, расходы на 76,5% от уточненных бюджетных назначений 2018 года.

1.7. **Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов** из бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район», утверждены Решением Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 18.01.2016 г. № 2.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 г. устанавливается в размере 51,2 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенным соглашением.

1.8. **Реестр источников доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет»**, где общий показатель прогноза доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год составляет 6 658,5 тыс. рублей, и соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета.

2. Основные характеристики бюджета на 2019 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 6658,5 тыс.руб., или 72,0% к проекту бюджета 2018 года (9236,7 тыс.руб.), в том числе межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3988,5 тыс.руб.

общий объем расходов– 6658,5 тыс.руб. или 72,0% к проекту бюджета 2018 года (9236,7 тыс.руб.);

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 14,0 тыс.руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2019 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год сформированы в объеме 6658,5 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые в объеме 2670,0 тыс. руб.,
безвозмездные поступления в объеме 3988,5 тыс. руб.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;
налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;
единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;
государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов бюджета на 2018 и на 2019 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Проект бюджета 2018 года		Проект бюджета на 2019 год		Темпы роста	
	Сумма	Уд.вес, %	Сумма	Уд.вес, %	Сумма (гр.4-гр.2)	2019г к 2018г % (гр.4/гр.2* 100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	5210,0	56,4	2659,0	40,0	2551,0	51,0%
Неналоговые доходы	10,0	0,1	11,0	1,0	1,0	110%
Безвозмездные поступления	4016,7	43,5	3988,5	59,0	-28,2	99,3%
Всего доходов	9236,7	100	6658,5	100,0	2523,8	72,0%

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что объем доходов на 2019 год прогнозируется 6658,5 тыс.руб. (72,0% к 2018г) ниже проекта бюджета 2018 года за счет уменьшения поступлений налоговых доходов на 2551,0 тыс.руб. или 51% к проекту бюджета 2018г и снижения уровня безвозмездных поступлений на 28,2 тыс.руб. или 99,3% к проекту бюджета 2018г. Объем неналоговых доходов в проекте бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 11,0 тыс.руб., выше уровня проекта бюджета 2018г.

Налоговые доходы на 2019 год прогнозируются в объеме 2659,0 тыс. руб. или 51,0% (5210,0 тыс. руб.) к проекту бюджета 2018г. за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 202,0 тыс. руб., или 108,0% к проекту бюджета 2018 года (187,0 тыс. руб.);

Единый сельскохозяйственный налог – 15,0 тыс.руб., или 167,0% к проекту бюджета 2018 года (9,0 тыс.руб.);

Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений – 106,0 тыс.руб., или 14,1 % к проекту бюджета 2018 года (752,0 тыс. руб.);

Земельный налог – 2336,0 тыс.руб., или 54,8% к проекту бюджета 2018 года (4261,0 тыс. руб.) и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости и налоговым ставкам по категориям земель.

Неналоговые доходы (штрафы, санкции, возмещение ущерба) на 2019 год запланированы в сумме 11,0 тыс.руб., или 110% (10,0 тыс. руб.) к проекту бюджета 2018 году.

Безвозмездные поступления на 2019 год прогнозируются в объеме 3988,5 тыс.руб., или 99,3% к проекту бюджета 2018 года (4016,7 тыс.руб.), в том числе из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3797,5 тыс. руб. или 99,1 % к проекту бюджета на 2018г (3829,6 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета – 191,0 тыс. руб., или 102,0% к проекту бюджета на 2018г (187,1 тыс. руб.).

4. Оценка расходной части бюджета на 2019 год

Проект бюджета на 2019 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 6658,5 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№	Наименование программы	Объем	Удельный
---	------------------------	-------	----------

п/п		ассигнований	вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Капустиноярский сельсовет»	3065,1	46,0
2.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»»	120,0	1,8
3.	МП «Благоустройство территории МО «Капустиноярский сельсовет»	199,1	3,0
	Итого по программам	3384,2	50,8
4.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	3274,2	49,2
	Всего	6658,4	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 3384,2 тыс. руб. или 50,8% от общего объема расходов.

Непрограммными мероприятиями охвачено – 3274,2 тыс. руб., или 49,2% от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации представлены в таблице № 3:

Таблица 3
тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2018 года		Проект бюджета на 2019 г		Темпы роста, к бюджету 2018г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма	%
					(Гр.4-гр.2)	(гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	3724,0	40,3	3647,2	54,8	-76,8	98%
Национальная оборона (0200)	187,1	2,1	191,1	2,9	4,0	102,1%
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	2956,9	32,0	199,2	3,0	-2757,7	6,7%
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	2354,7	25,5	2607,0	39,2	252,3	110,7%
Социальная политика (1000)	14,0	0,1	14,0	0,1	0,0	100%
ВСЕГО	9236,7	100,0	6658,5	100,0	2578,2	72,0%

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** (54,8% в структуре расходов на 2019 год) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3647,2 тыс.руб., или 98% к проекту бюджета на 2018 год (3724,0 тыс.руб.), в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 615,9 тыс.руб., или 104,0% к проекту бюджета на 2018г;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»: предусмотрен общий объем расходов в сумме 2860,1 тыс. руб. или 99,1% к проекту бюджета бюджету 2018 г.

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»: межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 51,2 тыс.руб., или 111,3% к проекту бюджета на 2018г.;

- по подразделу 0107 «Обеспечение проведение выборов и референдумов» расходы на выборы депутатов Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» *общий объем расходов не предусмотрен.*

Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» рекомендует: в расходной части бюджета на 2019 год по подразделу 0107 «Обеспечение проведение выборов и референдумов» по группе вида расходов 800 (ВР 880-специальные расходы) предусмотреть средства на выборы депутатов Совета МО «Капустиноярский сельсовет».

- по подразделу 0111 «Резервный фонд» общий объем расходов не предусмотрен;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»: предусмотрен общий объем расходов в сумме 120,0 тыс.руб., или 24,1% к проекту бюджета на 2018 год.

В нарушение Приказа Минфина России от 08.06.2018 N132, расходы по подразделу 0113, в графе наименование показателя отражены как «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», по данному подразделу в графе наименование показателя отражают «Другие общегосударственные расходы».

Контрольно-счетная палата рекомендует внести исправления в Приложения № 5, 7 к проекту бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год до рассмотрения Советом указанного проекта. В ходе экспертизы бюджета несоответствия были устранены.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2019 год на выплату заработной платы (2996,0 тыс.руб.), превышают фонд оплаты труда на 1,6 тыс. руб, утвержденный в проекте штатного расписания на 2019 год (2994,4 тыс.руб).

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Капустиноярский сельсовет» (1107,0 тыс.руб.) не превышают нормативы

формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1473,9 тыс.руб).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** (2,9% в структуре расходов на 2019 год) предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 191,1 тыс.руб. (102,1% к 2018 году) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** (3,0% в структуре расходов на 2019 год) предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 199,2 тыс. руб. или 6,7% к 2018 году.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** (39,2% в структуре расходов на 2019 год) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением в соответствии с заключенным соглашением по вопросам создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры в рамках непрограммных мероприятий в сумме 2607,0 тыс. руб. или 110,7% к 2018 году.

По разделу **1000 «Социальная политика»** (0,1 % в структуре расходов на 2019 год) запланированы бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 14,0 тыс. руб. или 100% к 2018 году.

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего долга проекта бюджета на 2019 год

Проект бюджета на 2019 год муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» планируется с дефицитом (профицитом) в размере 0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга МО «Капустиноярский сельсовет» в 2019 году составляет 1335,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Капустиноярский сельсовет» на 01.01.2019 года устанавливается в размере 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

6. Публичные слушания по проекту бюджета

Статьей 20 Устава муниципального образования «Капустиноярский сельсовет», статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

В соответствии с п. 4 ст. 20 Устава муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Положением о публичных слушаниях, утверждаемым Советом МО «Капустиноярский сельсовет».

Таким образом, Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский

район» рекомендует в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» и на участие в обсуждении проекта бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет», в соответствии с п. 4 ст. 20 Устава муниципального образования «Капустиноярский сельсовет», назначить и провести публичные слушания по проекту бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год прогнозируется в размере 6658,5 тыс. руб., или 72% к проекту бюджета 2018 года; общий объем расходов в размере 6658,5 тыс. руб. или 72% к проекту бюджета на 2018 года; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс.руб.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета на 2019 г. (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 30.07.2018 № 260-р). Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Капустиноярский сельсовет» (1107,0 тыс.руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1473,9 тыс.руб.).

3. Объем муниципальных заимствований на 2019 год составит 0 руб.

4. Объем муниципального долга на 2019 год составляет 0 руб. и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составляет 0,0 тыс. руб., и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. В целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» и на участие в обсуждении проекта бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет», рекомендуется назначить и провести публичные слушания по проекту бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год в соответствии с п. 4 ст. 20 Устава муниципального образования «Капустиноярский сельсовет».

7. При уточнении бюджета на 2019 г., расходной части бюджета по подразделу 0107 «Обеспечение проведение выборов и референдумов» по группе вида расходов 800 (ВР 880- специальные расходы) предусмотреть средства на выборы депутатов Совета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год.

Рекомендуется при уточнении параметров бюджета муниципального образования на 2019 год:

- предусмотреть в расходной части бюджета средства на выборы депутатов Совета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Капустиноярский сельсовет» рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2019 год», с учетом устранения замечаний и исполнения рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Исп. И.Н. Аржанова
Тел. 4-04-24