

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,  
факс (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение на проект решения  
Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет»  
«О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет»  
на 2019 год**

28 ноября 2018г

№ 3-49/2018

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2019 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Удаченский сельсовет» от 01.11.2018 № 127 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Удаченский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.11.2017 № 9.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,  
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 12.1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», в том числе:

1.1 «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Удаченский сельсовет» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные Постановлением от 01.11.2018 № 39.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет».

Исходя из поставленных целей необходимо решение основных задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;
- обеспечить реальность и гарантию исполнения принятых бюджетных обязательств.
- особое внимание уделяется контролю за отсутствием кредиторской задолженности, в первую очередь, по заработной плате и коммунальным услугам; обоснованностью ценообразования; исполнением судебных актов.

Основными задачами налоговой политики является: увеличение налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов, дальнейшее снижение масштабного уклонения от уплаты налогов.

1.2. «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Удаченский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год»

1.3. Бюджет МО «Удаченский сельсовет» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей «Прогноза социально-экономического развития МО «Удаченский сельсовет» на 2019-2021 годы», разработанного согласно Порядку, утвержденного Постановлением от 27.08.2018г. №31а.

1.4. «Среднесрочный финансовый план МО «Удаченский сельсовет» на 2019 – 2021 годы», утвержден Постановлением от 01.11.2018г № 43.

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета соответствуют друг другу.

1.5. Методика расчета и методика распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Удаченский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены Постановлением Администрации МО «Удаченский сельсовет» от 01.11.2018 г. №44.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2019 г., рассчитанный в соответствии с утвержденными методиками, установлен в размере 9,2 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенным соглашением в сумме 9,2 тыс. рублей.

1.6. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об исполнении бюджета за 10 месяцев 2018 года. Согласно, оценки ожидаемого исполнения

бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 84 %, расходы - на 80,41,0% от утвержденных бюджетных назначений на 2018 год.

1.7. Реестр источников доходов, где общий объем показателей прогноза доходов бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2019 год составляет 2233,601 тыс. рублей, и соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета.

«Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», утвержденное Решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 01.11.2018 № 127, содержит положения, противоречащие требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

Рекомендуется, внести изменения, в соответствии с БК РФ и Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

## **2. Основные характеристики бюджета на 2019 год**

Проект решения о бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2019 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 2233,6010 тыс.руб., или 112,6% к показателю проекта бюджета на 2018 год, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 1112,929 тыс.руб.

общий объем расходов– 2233,601 тыс.руб. или 112,6% к показателю проекта бюджета на 2018 год;

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 10,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 47,22 тыс.руб.

## **3. Оценка доходной части бюджета на 2019 год**

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2019 год сформированы в объеме 2233,601 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 998,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 1235,601 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

**от местных налогов**, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

**от федеральных налогов и сборов**, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2018 год и на 2019 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1  
тыс. руб.

Показатели	Проект на 2018г		Проект на 2019г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес,%	Сумма	Уд. вес,%	Сумма, (гр.4-гр.2)	2019г к 2018г, % (гр.4/гр.2 *100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	484,00	24,4	794,00	35,6	310,0	164,1
Неналоговые доходы	227,00	11,4	204	9,1	-23,0	89,9
Безвозмездные поступления	1273,32	64,2	1235,601	55,3	-37,72	97,0
<b>Всего доходы</b>	<b>1984,32</b>	<b>100,0</b>	<b>2233,601</b>	<b>100,0</b>	<b>249,28</b>	<b>112,6</b>

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что по сравнению с проектом бюджета на 2018 общий объем доходов на 2019 год прогнозируется на 249,28 тыс. рублей выше: за счет роста налоговых доходов на 310,0 тыс.руб., снижения неналоговых доходов на 23,0 тыс.руб. и снижения безвозмездных поступлений на 37,72 тыс.руб.

**Налоговые доходы** на 2019 год прогнозируются в объеме 794,00 тыс. рублей за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 69,00 тыс. рублей, что на 26,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2018 года;

Единый сельскохозяйственный налог – 13,00 тыс. рублей, уровень проекта бюджета 2018 года;

Налог на имущество физических лиц – 12,00 тыс. рублей, что на 33,0 тыс.руб. ниже относительно показателя проекта бюджета 2018 года, и рассчитан исходя из суммы начисленного налога налоговыми органами в 2018 году;

Земельный налог – 698,00 тыс. рублей, что на 317,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2018 года и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости и налоговыми ставкам по категориям земель;

Государственная пошлина – 2,00 тыс. рублей, что соответствует показателю проекта бюджета 2018 года.

**Неналоговые доходы** на 2019 год запланированы в объеме 204,00 тыс. рублей за счет следующих источников:

Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 4,00 тыс. рублей, что на 2,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2018 года;

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений - 200,00 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления** на 2019 год прогнозируются в объеме 1235,601 тыс.руб., или 97% к уровню 2018 года, в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 1112,9290 тыс. рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 684,012 тыс. рублей или 101,23 % к проекту бюджета на 2018г (675,7 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета– 76,40 тыс. рублей или 102,0% к проекту бюджета на 2018г (74,9 тыс. руб.);

- иные межбюджетные трансферты из бюджета МО «Ахтубинский район» в сумме 352,477 тыс. руб.;

2) прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 122,6720 тыс. рублей. *Обоснования по соответствующему доходному источнику не представлены. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2018 год», данный показатель исполнен в объеме 9,9 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2019 году.*

#### **4. Оценка расходной части бюджета на 2019 год**

Проект бюджета на 2019 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 2233,601 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Развитие муниципального управления администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2018 – 2020 годы»	1473,881	66,0
2.	МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Удаченский сельсовет» на 2018 – 2020 годы»	200,0	9,0
3.	МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Удаченский сельсовет» на 2018 – 2020 годы»	5,0	0,2
	<b>Итого по программам</b>	<b>1883,881</b>	<b>84,2</b>
4.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	554,72	24,8
	<b>Всего</b>	<b>2233,601</b>	<b>100</b>

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1883,881 тыс. рублей или 84,2 % от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3  
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2018 г		Проект бюджета на 2019 г		Темпы роста, к проекту бюджета 2018г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (Гр.4-гр.2)	%, (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1662,2	83,8	1909,9	85,5	247,7	115
Национальная оборона (0200)	74,9	3,8	76,44	3,4	1,5	102,1
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	200,0	10,1	200	9	0	100
Социальная политика (1000)	47,22	2,4	47,22	2,1	0	100
<b>ВСЕГО</b>	<b>1984,32</b>	<b>100,0</b>	<b>2233,6</b>	<b>100</b>	<b>249,281</b>	<b>112,6</b>

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1909,41 тыс. рублей, или 115,0% к проекту бюджета на 2018 год (1662,2 тыс. рублей), в том числе:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 475,521 тыс. рублей, что выше уровня 2018г (342,1 тыс. руб.);

- 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» предусмотрены расходы в сумме 1350,220 тыс. рублей

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенному соглашению в сумме 9,2 тыс. рублей, что выше уровня 2018г (8,1 тыс. руб.);

-0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 60,0 тыс.руб.

- 0111 «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 10,00 тыс. рублей;

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 5,0 тыс. рублей.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2019 год на выплаты персоналу МО «Удаченский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, предусмотренный проектом штатного расписания по аппарату управления Администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2019 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Удаченский сельсовет» (727,75 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (921,2 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 76,44 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 200,00 тыс. рублей, что соответствует показателю 2018 года, за счет прочих неналоговых доходов.

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 47,22 тыс. рублей.

*Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2019 год по отношению к 2018 году.*

В реестре расходных обязательств в МО «Удаченский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

### **5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга на 2019 год**

Проект бюджета на 2019 год муниципального образования «Удаченский сельсовет» планируется дефицитом/профицитом в размере 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2019 год утвержден в сумме 499,0 тыс.руб., что не превышает максимально допустимое значение 50% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составляет 0,0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

### **6. Публичные слушания по проекту бюджета**

Статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

Постановлением Администрации МО «Удаченский сельсовет» от 23.11.2018г №47, в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета МО «Удаченский сельсовет» и на участие в обсуждении проекта бюджета МО «Удаченский сельсовет» публичные слушания по проекту бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2019 год назначены на 07 декабря 2018 года.

**По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2019 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2018 год прогнозируется в размере 2233,6 тыс. рублей, или 112,6% к уровню проекта бюджета на 2018 год; общий объем расходов в размере 2233,6 тыс. рублей; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс.рублей.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам



отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета на 2019 год (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 30.07.2018 № 260-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать ограничения, установленные п.3 ст.136 БК РФ. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Удаченский сельсовет» (727,75 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (921,2 тыс. рублей).

3. Объем муниципальных заимствований на 2019 год составит 0 рублей.

4. Объем муниципального долга на 2019 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составляет 0,0 тыс. рублей и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Размер резервного фонда МО «Удаченский сельсовет» на 2019 год предусматривается в сумме 10,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

7. В части прогнозирования прочих безвозмездных поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 122,672 тыс. рублей, обоснований по соответствующему доходному источнику не представлено. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2018 год», данный показатель исполнен в объеме 9,9 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2019 году.

8. Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2019 год по отношению к 2018 году.

9. «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», утвержденное Решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 01.11.2018 № 127, содержит положения, противоречащие требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

Рекомендуется, внести соответствующие изменения, в соответствии с БК РФ и Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2019 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Исп. З.А.Колесник  
Тел. 4-04-24