

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская область, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Батаевский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования
«Батаевский сельсовет» на 2019 год**

29 ноября 2018г

№ 3-50/2018

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Батаевский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2019 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Батаевский сельсовет» от 22.05.2018г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет» (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе МО «Батаевский сельсовет»), Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Батаевский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.11.2017 № 8.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Батаевский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» - 16.11.2018 г., в срок, установленный п.12.1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет», в течение суток со дня внесения проекта в Совет депутатов (15.11.2018).

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11.1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет», в том числе:

1.1. **«Основные направления налоговой и бюджетной политики МО «Батаевский сельсовет» на 2019 год и перспективу 2020 и 2021 годов** ,утверждены Постановлением от 15.11.2018 № 28.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличение налоговых поступлений;
- оптимизация состава местных налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью муниципального образования;

- сокращение недоимки в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам;
- продолжение работы по легализации заработной платы и прибыли;
- продолжение практики согласованных действий исполнительных органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления по мобилизации доходов.

Основным направлением бюджетной политики МО «Батаевский сельсовет» остается повышение уровня и качества жизни населения. основополагающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

1.2. Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Батаевский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год содержат основные мероприятия, проведенные в 2018 году, показатели исполнения доходной части бюджета 2018 года.

1.3. Прогноз социально-экономического развития МО «Батаевский сельсовет» на 2019- 2021 годы одобрен постановлением администрации от 15.11.2018 № 29.

1.4. «Среднесрочный финансовый план администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2019 – 2021 года», утвержден Постановлением от 15.11.2018г № 27.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, значения показателей среднесрочного финансового плана бюджета администрации муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2019 - 2021 годы, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2019 год.

1.5. Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Батаевский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены решением Совета МО «Батаевский сельсовет» от 06.12.2016 г. №66.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2019 г. установлен в размере 5,3 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 5,3 тыс. руб.

1.6. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» не содержит показателей ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год, а только показатели исполнения за 11 мес. 2018 г. Исполнение по доходам за 11 месяцев 2018 года составили 1555,0 тыс. руб. или 64,2%, расходы 1539,6 тыс. руб. или 63,6% от уточненных бюджетных назначений 2018 года.

1.7. Реестр источников доходов бюджета МО «Батаевский сельсовет», где общий показатель прогноза доходов бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2019 год составляет 2464,1 тыс. рублей, и соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета.

2. Основные характеристики бюджета на 2019 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2019 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 2464,126 тыс.руб., или 102,0% к показателю проекта бюджета на 2018 год, в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы в сумме 925,721 тыс.руб.

общий объем расходов– 2464,126 тыс.руб. или 102,0% к показателю проекта бюджета на 2018 год;

дефицит/профицит бюджета – 0,0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 10 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 109,5 тыс.руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2019 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2019 год сформированы в объеме 2464,126 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 975,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 1489,126 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2018 год и на 2019 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Проект на 2018г		Проект на 2019г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес,%	Сумма	Уд. вес,%	Сумма, (гр.4-гр.2)	2019г к 2018г, % (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	860,0	35,5	972,0	39,5	112,0	113,0
Неналоговые доходы	0,0	0,0	3,0	0,1	3,0	0,0
Безвозмездные поступления	1561,1	64,5	1489,1	60,4	-72,0	95,3
Всего доходы	2421,1	100	2464,1	100	43,0	102,0

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что по сравнению с проектом бюджета на 2018 год общий объем доходов на 2019 год прогнозируется на 43,0 тыс. рублей выше, или 102,0% к уровню проекта бюджета 2018г.: за счет роста налоговых доходов на 112,0 тыс.руб., и уменьшения безвозмездных поступлений на 72,0 тыс.руб.

Налоговые доходы на 2019 год прогнозируются в объеме 972,0 тыс. рублей (39,5% от общего объема доходов) или 113,0% к уровню 2018 года, за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 27,0 тыс. рублей, или 117,4% (23,0 тыс.руб.) к проекту бюджета на 2018 год.

Единый сельскохозяйственный налог – 83,0 тыс. рублей, или 101,2% (82,0 тыс.руб.) к проекту бюджета на 2018 год.

Налог на имущество физических лиц – 43,0 тыс. рублей, или 57,3% (75,0 тыс.руб.) к проекту бюджета 2018 года.

Земельный налог – 819,0 тыс. рублей, или 120,4% (680,0 тыс.руб.) проекта бюджета 2018 года и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости по категориям земель, площадях земельных участков, находящихся в постоянном пользовании, в собственности или пожизненном наследуемом владении, ставках земельного налога по категориям земель.

Неналоговые доходы на 2019 год запланированы в объеме 3,0 тыс. рублей, из них:

Поступления от денежных взысканий (штрафов) – 3,0 тыс.руб.

Безвозмездные поступления на 2019 год прогнозируются в объеме 1489,126 тыс.руб., или 95,3% к уровню 2018 года, в том числе:

- *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* – 391,093 тыс. рублей или 102,6% к проекту бюджета 2018 года (381,0 тыс.руб.);

- *субвенции на осуществление воинского учета*– 76,44 тыс. рублей, или 111% к проекту бюджета 2018г;

- *иные межбюджетные трансферты* бюджетам поселений Ахтубинского района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 458,188 тыс. руб;

- *прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений* – 563,405 тыс. рублей.

Обоснования по соответствующему доходному источнику не представлены. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» за 11 месяцев 2018 года», данный показатель исполнен в объеме 200,0 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2019 году.

Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит расшифровки доходной части бюджета и обоснований ее формирования.

4. Оценка расходной части бюджета на 2019 год

Проект бюджета на 2019 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 2464,126 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2019 – 2021 гг.»	1636,1	66,4
2.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов сельских поселений Ахтубинского района МО «Батаевский сельсовет» на 2019-2021 гг.»	352,5	14,3
	Итого по программам	1988,6	80,7

3.	Передача полномочий согласно заключенным соглашениям (КСП) в рамках непрограммных мероприятий	5,3	0,2
4.	Резервный фонд для решения вопросов сельских поселений в рамках непрограммных мероприятий	10,0	0,4
5.	Обеспечение проведения выборов и референдумов	50,0	2,0
6.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	410,2	16,7
Итого непрограммные мероприятия		475,5	19,3
Всего		2464,1	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1988,6 тыс. рублей или 80,7% от общего объема расходов.

Непрограммными мероприятиями охвачено – 475,5 тыс. руб., или 19,3% от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2018 г		Проект бюджета на 2019 г		Темпы роста, к проекту бюджета 2018г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	2242,6	92,6	2278,2	92,5	35,6	101,6
Национальная оборона (0200)	69,0	2,9	76,4	3,1	7,4	110,7
Социальная политика (1000)	109,5	4,5	109,5	4,4	0,0	100,0
ВСЕГО	2421,1	100	2464,1	100	43,0	101,8

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2278,2 тыс. рублей (92,5% от общего объема расходов), или 101,6% к проекту бюджета на 2018 год, в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 410,3 тыс. рублей, или 90,0 % (457,3 тыс. руб.) к проекту бюджета на 2018 год;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1802,6 тыс. рублей, или 102,0% (1770,8 тыс. руб.) к проекту бюджета на 2018 год.

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 5,3 тыс. рублей, или 117,7% (4,5 тыс. рублей) к бюджету 2018 года;

- по подразделу 0107 «Обеспечение проведение выборов и референдумов» расходы на выборы депутатов Совета муниципального образования «Батаевский сельсовет» общий объем расходов предусмотрен в сумме 50,0 тыс. руб.;

- по подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 10,0 тыс. рублей, уровень 2018 года.

По результатам оценки обоснованности и целесообразности показателей объема расходов, предусмотренных проектом бюджета в 2019 году на выплаты персоналу администрации, отмечается следующее.

Проектом штатного расписания на 2019 год предусматривается выплата надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» в размере 5% секретарю-делопроизводителю.

Согласно «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 для получения надбавки за секретность должны быть оформлены подтверждающие документы (третья форма допуска) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно». Документы, подтверждающие установление надбавки за секретность не представлены. Таким образом, определить обоснованность планирования данных выплат не представляется возможным.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2019 год на выплаты персоналу МО «Батаевский сельсовет» заработной платы (1536,4 тыс.руб), соответствуют Фонду оплаты труда, предусмотренному проектом штатного расписания по аппарату Администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2019 год (1536,4 тыс.руб).

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Батаевский сельсовет» (804,4 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (921,2 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 76,4 тыс. рублей (3,1% от общего объема расходов) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования на доплату к пенсиям в сумме 109,5 тыс. рублей, уровень 2018 года.

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего долга проекта бюджета на 2019 год

Проект бюджета на 2019 год муниципального образования «Батаевский сельсовет» планируется с дефицитом/профицитом 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга МО «Батаевский сельсовет» в 2019 году составляет 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Батаевский сельсовет» на 01.01.2020 года устанавливается в размере 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

6. Публичные слушания по проекту бюджета

Статьей 20 Устава муниципального образования «Батаевский сельсовет», статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

В соответствии с п. 4 ст. 20 Устава муниципального образования «Батаевский сельсовет» порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Положением о публичных слушаниях, утверждаемым Советом МО «Батаевский сельсовет».

Таким образом, Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» рекомендует в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета

муниципального образования «Батаевский сельсовет» и на участие в обсуждении проекта бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет», в соответствии с п. 4 ст. 20 Устава муниципального образования «Батаевский сельсовет», назначить и провести публичные слушания по проекту бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2019 год.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2019 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2019 год прогнозируется в размере 2464,1 тыс. рублей, или 102,0% к проекту бюджета на 2018 г.; общий объем расходов в размере 2464,1 тыс. рублей или 102,0% к проекту бюджета на 2018 г.; дефицит (профицит) бюджета 0,0 тыс. рублей.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета на 2019 год (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 30.06.2018 № 260-р). Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Батаевский сельсовет» (804,4 тыс. рублей) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (921,2 тыс. рублей).

2. Объем муниципальных заимствований на 2019 год составит 0 рублей.

3. Объем муниципального долга на 2019 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

4. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составляет 0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

5. Размер резервного фонда МО «Батаевский сельсовет» на 2019 год предусматривается в сумме 10,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

6. При формировании проекта бюджета, его доходной части на 2019 год по показателю «прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений» в объеме 563 тыс.руб., заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме.

7. По результатам оценки обоснованности и целесообразности показателей объема расходов, предусмотренных проектом бюджета в 2019 году на выплаты персоналу администрации, отмечается следующее.

Проектом штатного расписания на 2019 год предусматривается выплата надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» в размере 5% секретарю-делопроизводителю.

Согласно «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 для получения надбавки за секретность должны быть оформлены подтверждающие документы (третья форма допуска) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно». Документы, подтверждающие установление надбавки за секретность не представлены. Таким образом, определить обоснованность планирования данных выплат не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Батаевский сельсовет» рассмотреть проект решения «О бюджете

муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2019 год», с учетом устранения замечаний и исполнения рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Исп. И.Н. Аржанова
Тел. 4-04-24