

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500

Тел. (8-85141) 4-04-24, факс (8-85141) 4-04-15

ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение на проект решения  
Совета муниципального образования «Золотухинский сельсовет»  
«О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет»  
на 2019 год**

29 ноября 2018г

№ 3-51/2018

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2019 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 26.12.2017 №18 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Золотухинский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.11.2017 №13.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» - 16.11.2018г, в соответствии с п.1 ст. 185 БК РФ, п.12.1. Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,  
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет», в том числе:

**1.1 «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 год и перспективу 2020 и 2021 годов», утвержденные Постановлением от 20.11.2018 №60.**

Бюджетная и налоговая политика на 2019 год ориентирована на адаптацию местного бюджета к изменившимся условиям, с учетом преемственности базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной политики на 2018 год.

**1.2 «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год».**

1.3. В соответствии со статьей 173 БК РФ, бюджет МО «Золотухинский сельсовет» сформирован на основе показателей **«Прогноза социально-экономического развития МО «Золотухинский сельсовет» на 2019-2021 годы»**, утвержденном Постановлением администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 20.11.2018г. №59..

1.4. **«Среднесрочный финансовый план МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 – 2021 годы»** утвержден Постановлением от 15.11.2018г №57а.

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета соответствуют друг другу.

1.5. **«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год»**.

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 79,51%, из них по собственным доходам ожидается исполнение на 166,21%, по безвозмездным- 72,51%; расходы на 100% от уточненных бюджетных назначений 2018 года.

1.7. **Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов** из бюджета МО «Золотухинский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены Решением Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 05.11.2018 г. №14.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 г. установлен в размере 14,9 тыс. руб., в том числе:

- по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в администрации МО «Золотухинский сельсовет» Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» в сумме 14,9 тыс. руб.

1.8. **«Реестр источников доходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет»**, где общий показатель прогноза доходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 год составляет 3563,821 тыс. рублей, и соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета.

*Контрольно-счетная палата рекомендует в 2019 году внести корректировки в реестр источников доходов МО «Золотухинский сельсовет» в части изменения кодов доходов бюджетной классификации в соответствии с требованиями Инструкции №132н.*

## **2. Основные характеристики бюджета на 2019 год**

Проект решения о бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2019 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 3563,821 тыс.руб., или 130,0% к проекту бюджета 2018 года (2740,8 тыс.руб.), в том числе межбюджетные трансферты, получаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1537,821 тыс.руб.

общий объем расходов– 3563,821 тыс.руб. или 130,0% к проекту бюджета на 2018 год (2740,8 тыс.руб.);

дефицит/профицит бюджета - 0,0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 41,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 400,0 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга на 2019 год предлагается установить в размере 249,5 тыс.руб., что не превысит ограничений, установленных частью 3 статьи 107 БК РФ - 100% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов

по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.руб.

### 3. Оценка доходной части бюджета на 2019 год

Доходы бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2019 год сформированы в объеме 3563,821 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые в объеме 2026,0 тыс. руб.;

безвозмездные поступления в объеме 1537,821 тыс.руб.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

**от местных налогов**, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

**от федеральных налогов и сборов**, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов бюджета на 2018 и на 2019 год, представлены в Таблице № 1:

Таблица 1  
тыс. руб.

Показатели	Проект бюджета на 2018 год		Проект бюджета на 2019 год		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма (гр.6-гр.2)	2019г к 2018г, %
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.6	Гр.7	Гр.8	Гр.9
Налоговые доходы	770,11	28,1	2026,0	56,85	1255,89	263,1
Неналоговые доходы	0	0	0	0	0	0
Безвозмездные поступления	1970,69	71,9	1537,821	43,15	-432,869	78,0
<b>Всего доходов</b>	<b>2740,8</b>	<b>100,0</b>	<b>3563,821</b>	<b>100,0</b>	<b>823,021</b>	<b>130,0</b>

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что объем доходов на 2019 год прогнозируется с ростом на 823,021 тыс.руб., или 130,0% относительно проекта бюджета на 2018 год, за счет роста поступлений налоговых доходов (263,1% к проекту бюджета на 2018г.) и снижения уровня безвозмездных поступлений на 432,869 тыс.руб. (78,0% к проекту бюджета на 2018г.).

Наибольший удельный вес в структуре доходов на 2019 год занимают налоговые доходы– 56,85%, на безвозмездные поступления приходится 43,15%, неналоговые – 0%.

**В Пояснительной записке к проекту бюджета не представлены причины отклонения прогнозных показателей доходов на 2019 год по сравнению с показателями проекта бюджета на 2018 год, что стало ее недостатком.**

*В пояснительной записке к проекту решения прогнозные показатели доходных источников в разрезе групп, подгрупп не соответствуют пункту 4.1, пункту 5 статьи 20 БК РФ и действующей бюджетной классификации Российской Федерации. Государственную пошлину следует относить к налоговым доходам.*

*В своем заключении от 05 декабря 2017 года на проект решения Совета МО «Золотухинский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2018 год», контрольно-счетная палата уже отмечала, на указанные недостатки.*

**Налоговые доходы** на 2019 год прогнозируются в объеме 2026,0 тыс. руб. (263,1% к проекту бюджета на 2018г.) за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 53,0 тыс. руб., что ниже на 7,11 тыс. руб. показателя проекта бюджета на 2018 год (60,11 тыс. руб.);

Единый сельскохозяйственный налог – 75,0 тыс.руб., на уровне проекта бюджета на 2018 год;

Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений – 21,0 тыс.руб. или 23,08% к проекту бюджета на 2018 год (91,0 тыс. руб.);

Земельный налог – 1827,0 тыс.руб., или 348,7% к проекту бюджета на 2018 год (524,0 тыс. руб.);

Государственная пошлина – 50,0 тыс.руб., или 250% к проекту бюджета на 2018 год (20,0 тыс. руб.);

В структуре налоговых доходов, запланированных на 2019 год, наибольший удельный вес составят поступления

- от земельного налога – 90,2%;
- от единого сельскохозяйственного налога – 3,7%;
- от налога на доходы физических лиц – 2,6%;
- от государственной пошлины – 2,5%;
- от налога на имущество физических лиц – 1,0%.

**Неналоговые доходы** на 2019 год не прогнозируются.

**Безвозмездные поступления** на 2019 год прогнозируются в объеме 1537,821 тыс.руб., или 78,03% к проекту бюджета на 2018 год (1970,69 тыс.руб.), в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 1537,821 тыс. руб., что выше показателей проекта бюджета на 2018г (1435,81тыс. руб.) на 102,011тыс. руб. (107,1% к 2018г), из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1108,904 тыс. руб. или 104,2% к уровню проекта бюджета на 2018г (1064,4 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета – 76,44 тыс. руб., или 102,1% к уровню проекта бюджета на 2018г (74,9 тыс.руб.);

- иные межбюджетные трансферты – 352,477 тыс. руб. или 118,9% к уровню проекта бюджета на 2018г (296,51 тыс.руб.).

2) прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) не прогнозируются.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте решения Совета МО «Ахтубинский район» «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

#### **4. Оценка расходной части бюджета на 2019 год**

Проект бюджета на 2019 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 3563,821 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений представлено в таблице № 2:

Таблица 2  
тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Развитие муниципального управления администрации МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 – 2021 годы»	2514,477	70,6
2.	МП «Социальная поддержка муниципальных служащих, вышедших на пенсию»	400,0	11,2
	<b>Итого по программам</b>	<b>2914,577</b>	<b>81,8</b>
3.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	543,444	15,3
4.	Передача полномочий согласно заключенным соглашениям (КСП) в рамках непрограммных мероприятий	14,9	0,4
5.	Резервный фонд для решения вопросов сельских поселений в рамках непрограммных мероприятий	41,0	1,2
6.	Обеспечение проведения выборов и референдумов	50,0	1,4
	<b>Всего</b>	<b>3563,821</b>	<b>100,0</b>

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 81,8% от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации представлены в таблице №3:

Таблица 3  
тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2018 год		Проект бюджета на 2019 г		Темпы роста, к бюджету 2018г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (Гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
					Гр.6	Гр.7
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	2395,9	87,4	3087,381	86,6	691,481	128,9
Национальная оборона (0200)	74,9	2,7	76,44	2,1	1,54	102,1
Социальная политика (1000)	270,0	9,9	400,0	11,2	130,0	148,2
<b>ВСЕГО</b>	<b>2740,8</b>	<b>100,0</b>	<b>3563,821</b>	<b>100,0</b>	<b>823,021</b>	<b>130,0</b>

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** (86,6% в структуре расходов на 2019 год) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3087,381 тыс.руб., или 128,9% к проекту бюджета на 2018 год (2395,9 тыс.руб.), в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы

муниципального образования в сумме 543,444 тыс. руб., что выше на 20,944 тыс. руб. показателя проекта бюджета на 2018 год (522,50 тыс.руб.);

- по подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций" предусмотрен общий объем расходов в сумме 2438,037 тыс.руб.

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»: межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 14,9 тыс.руб., или 116,4% к бюджету на 2018г. (12,8 тыс. руб.);

- по подразделу 0107 «Проведение выборов органов местного самоуправления» предусмотрены расходы в сумме 50,0 тыс. руб.;

- по подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 41,00 тыс.руб., выше на 31,0 тыс. руб. к уровню проекта бюджета на 2018г.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2019 год на выплату заработной платы, не превышают фонд оплаты труда, утвержденный в проекте штатного расписания на 2019 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Золотухинский сельсовет» (543,444 тыс.руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1473,9 тыс.руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** (2,1% в структуре расходов на 2019 год) предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 76,44 тыс. руб. (102,1% к 2018 году) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **1000 «Социальная политика»** (11,2% в структуре расходов на 2019 год) запланированы бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 400,0 тыс. руб. или 148,2% к проекту бюджета 2018 года.

*Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2019 год по отношению к 2018 году.*

В реестре расходных обязательств в МО «Пологозаймищенский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

## **5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга на 2019 год**

Проект бюджета на 2019 год муниципального образования «Золотухинский сельсовет» планируется с дефицитом (профицитом) в размере 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2019 год предусматривается в сумме 249,5 тыс.руб., что не

превысит максимально допустимое значение 100% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составляет 0,0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

## **6. Публичные слушания по проекту бюджета**

Статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

Постановлением Администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 20.11.2018г №61, в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета МО «Золотухинский сельсовет» и на участие в обсуждении проекта бюджета МО «Золотухинский сельсовет», публичные слушания по проекту бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 год назначены на 07 декабря 2018 года.

**По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2019 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 год прогнозируется в размере 3563,821 тыс. руб., или 130,0% к уровню проекта бюджета 2018 года; общий объем расходов в размере 3563,821 тыс. руб. или 130,0% к уровню проекта бюджета на 2018 год; дефицит (профицит) бюджета 0,0 тыс.руб.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2019 год (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 30.07.2018 № 260-р). Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Золотухинский сельсовет» (543,444 тыс.руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1473,9 тыс.руб.).

3. Объем муниципальных заимствований на 2019 год составит 0,0 руб.

4. Объем муниципального долга на 2019 год составляет 0,0 руб. и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Размер резервного фонда МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 год предусматривается в сумме 41,00 тыс. руб. и не превышает предельно допустимого значения - 3 % от общего объема расходов.

7. В Пояснительной записке к проекту решения не представлены причины отклонения прогнозных показателей доходов и расходных статей на 2019 год по отношению к показателям проекта бюджета на 2018 год

8. Публичные слушания по проекту бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2019 год назначены на 07 декабря 2018 года.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2019 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Исп. Ю.В.Украинская  
Тел. 4-04-24